

กบจ. ๑๓๙/๑
๓ มี.ค. ๔๘ / ๙.๓.๐๑

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/ ๒๒๙

กระทรวงพลังงาน

ถ.พระราม ๑ กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างจะเบียบสำเนานายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ.

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- ๑ มี.ค. ๒๕๔๘
จัดเข้าวาระ.....

ข้างต่อไปนี้คือร่างจะเบียบสำเนาของกฎหมายที่เสนอให้ทราบโดยทั่วไป

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบเรื่อง ร่างจะเบียบสำเนานายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ.

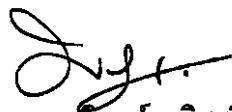
ตามหนังสือที่ข้างต่อไปนี้ กระทรวงพลังงานได้นำเสนอติความคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ (ครั้งที่ ๙๙) เรื่อง ค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เพื่อเสนอในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เพื่อทราบ และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้นำเรื่องเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองเสนอเรื่องคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย) พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และที่ประชุมได้มติให้กระทรวงพลังงานแก้ไขร่างจะเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสร้างและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๔๘ ในมิถุนายน ๒๕๔๘ โดยให้ออกจะเบียบสำเนานายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อทราบต่อไปนี้

กระทรวงพลังงาน ได้ปฏิบัติการตามมติของคณะกรรมการฯ คณะที่ ๗ ดังกล่าวข้างต้น โดยจัดทำร่างจะเบียบสำเนานายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. โดยอาศัยพระราชบัญญัติจะเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ พร้อมนี้ได้นำร่างดังกล่าวหารือท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และวิชิต ชัยวัฒน์ ซึ่งมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาบทราบเป็นภาระการประชุมคณะกรรมการตีเสียงทราบในวันอังคารที่
๑ มีนาคม ๒๕๔๘ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



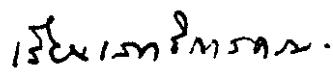
(นายพรหมนทร์ เลิศสุริย์เดช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

โทร ๐๒ ๖๒๖ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๗๑

โทรสาร ๐๒ ๖๒๖ ๑๓๖๔



กรุงเทพฯ ๒๖ ก.พ. ๔๘

๘ ก.พ. ๔๘



(นายราชนรังษ์ ภานุเดช)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๘ ก.พ. ๔๘

ร่างระบะเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ.

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ.

1. ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการประจำนัดที่ 24 สิงหาคม 2547 ได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายพัฒนาแห่งชาติ (กนช.) เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2547 โดยเห็นชอบ (1) ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพัฒนาแห่งชาติว่าด้วยการสร้างและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า (2) แนวทางการดำเนินการขออนุมัติค่าตอบแทนกรรมการจากเงินงบประมาณของรัฐเพื่อการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในส่วนเปลี่ยนผ่าน ทั้งนี้ กรรมการจะได้รับค่าตอบแทนในอัตรา 200,000 บาทต่อเดือน ประธานกรรมการจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่ากรรมการอีก 20 และกำหนดให้กรรมการมีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง โดยจะต้องทำกิจกรรมที่ความตกลงกับกระทรวงการคลังให้สำนักงานดำเนินงบประมาณมาใช้เป็นค่าตอบแทนกรรมการฯ

1.2 ต่อมา คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ 3/2547 (ครั้งที่ 98) เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2547 มีมติเห็นชอบ (1) ให้มีการนำแนวคิดคณะกรรมการจัดทำประกันของรัฐ โดยแก้ไขถ้อยคำในรายละเอียดของมติให้ชัดเจน ขึ้น (2) เห็นชอบให้มีการปรับเปลี่ยนร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสร้าง และการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า โดยตัดหัวเมืองค่าตอบแทน และ (3) เห็นชอบให้มีการเริ่วรัดการดำเนินการยกเว้นภาษีภัยต่อการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิภาพสูงสุด ในระยะยาวต่อไป และได้นำมติดังกล่าวขึ้นเบื้องต้นเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ 15 พฤษภาคม 2548 คณะกรรมการรัฐมนตรี จึงได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการกสิกรโภคสมอเรื่องคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) เพื่อพิจารณาในเบื้องต้นก่อน

(รายละเอียดประกอบตามเอกสารแนบท้าย 1.1)

1.3 คณะกรรมการกลั่นกรองเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีคณะกรรมการที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) ในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2548 มีมติให้กระทรวงด้านงานแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสำรวจและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการ ซึ่งแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามความมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1.2) โดยให้อำนาจตามมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแห่งเดือน พ.ศ. 2534 ในการออกระเบียนในการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เพื่อให้สามารถดำเนินเจ้าตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าได้โดยเร็วทันและมีประสิทธิภาพ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีข้างต้น

2. การดำเนินการ

เพื่อเป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเสนอเรื่องคดีรัฐมนตรีคดีที่ 7 (ฝ่ายกฎหมาย) กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2.1) และได้นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ดังกล่าวให้ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเสนอเรื่องคณะกรรมการรัฐมนตรีคณะที่ 7ฯ (นายวิษณุ เครืองาม) และสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.1 คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

(1) ให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ (๖) (๘) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยเบี้ยนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอันอักเสบถึงแก่คนทั้งนี้ ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดัดເธືອກບຸດຄລເພື່ອທ່ານເກົ້າທີ່ເປັນກຽມກາຮແລະເຂານຸກາຮ ທີ່ຕ້ອງອູ່ປ່ຽນບົດໃຫ້ກໍ່ເຕັ້ງເວລາ

(2) ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและເຂານຸກາຮຕ້ອງເປັນຜູ້ມີຄວາມຮູ້ຄວາມເຫັນໃຈ ແລະມີຄວາມເຫັນສາມາດຫຼືອົບປະກຳປະກາດນີ້ໄວ້ນ້ອຍກວ່າສີບປີ ໃນສາຂົວິຊາພັດທະນາພລັງຈານ ເຕຣະຫຼຸດຄາສຕ່າງ ການເງິນ ການບັນຫຼຸງ ກົງໝາຍ ວິຕວກຽມຄາສຕ່າງ ວິທຍາຄາສຕ່າງ ການບໍລິຫານຈັດການ ນໍາຮູ້ສາຫາລືນ້ອນຈະເປັນປະໂຍບນ໌ ຕ່ອກິຈການໄຟຟ້າ ທັງນີ້ ການນັ້ນຮະບະເລາໄນແຕ່ລະສາຂົວິຊາພັດທະນາ ຂ້າງຕັ້ນສາມາດຖານາຮັມກັນໄດ້

(3) ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและເຂານຸກາຮມີວາระກາດຕໍ່າຮ ຕໍ່າແນ່ງຄຣາລະສາມປີ ແລະໄຟ້ດໍາຮັງຕໍ່າແນ່ງຕິດຕໍ່ອັກນິດໄຟ້ເກີນສອງຈາກຮ

2.2 ຄຸດສົນບົດແລະລັກນົມະຕ້ອງຫັນຂອງຄະນະການກຳກັນ

(1) ມີສັນຍາລົດໄທຍ

(2) ມີຄາງໄມ້ຕໍ່າກວ່າສາມສິບເກົ້າປັບປຸງຮົມ ແລະໄຟ້ເກີນເຈັດສິບປັບປຸງຮົມ

(3) ໄນເປັນຫຼຸດຄລ້ັມລະຫາຍ ຄນໄວ້ຄວາມສາມາດ ນໍາອັນເສມ້ອນໄວ້ຄວາມສາມາດ

(4) ໄນເຄຍໄດວັນໄທ່ຈຳຕຸກໂຄຍດໍາທີ່ຫາກນິ້ນທີ່ສຸດໃຫ້ຈຳຕຸກ ເວັນແຕ່ເປັນໂທ່າສໍາຫັບຄວາມຜິດທີ່ໄດ້ກະທຳໂດຕປະມາກຫຼືອຄວາມຜິດລຸໄທ່

(5) ໄນເປັນຫ້າຮາສາກາກເນື້ອງ ສາມັຊີກຮູ້ສົກ ສາມັຊີກສົກທ້ອງດິນ ຜູ້ບໍລິຫານທ້ອງດິນ ຜູ້ດໍາຮ ຕໍ່າແນ່ງຂອງພຣະການເນື້ອງ ກຣມການຫຼືອຜູ້ດໍາຮັງຕໍ່າແນ່ງຊື່ຮັບພິດສອນການບໍລິຫານພຣະການເນື້ອງ ທີ່ປ່ຽກຫາ ພຣະການເນື້ອງ ຫຼືອເຈົ້າເກົ້າທີ່ພຣະການເນື້ອງ

(6) ໄນດໍາຮັງຕໍ່າແນ່ງໄດ້ ນໍາອັນເສມ້ອນໄວ້ຫຼຸດແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ແລະໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ

2.3 ໄນປະກາດປະກາດການຫຼືອກຽມການບໍລິຫານຄນມີຈຳນວນທີ່ຫັນດໄຟ້ເກີນສາມຄນເປັນກຽມການທັງໝົດ ອຸດປະກາປະຈຳຊື່ຕ້ອງອູ່ປ່ຽນບົດໃຫ້ກໍ່ເຕັ້ງເວລາຄາມຫຼັກສົດເຂົ້າເສັນອອກຄະນະການໂຍບາຍພລັງຈານແກ່ໜ້າ

2.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับฯ

- (1) กำกับดูแลอัตราค่าบริการของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าตามแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด
- (2) กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจการอยุกชิด ในทางมิชอบ ตรวจสอบการดำเนินการของศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า รวมทั้งกำหนดวิธีการ และกำกับ การแข่งขันการสร้างโรงไฟฟ้าใหม่
- (3) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า โดยคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาล การส่งเสริม และการเพิ่มประสิทธิภาพในกิจการไฟฟ้า
- (4) กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐานทางวิชาการและความปลอดภัยของการประกอบกิจการไฟฟ้า มาตรฐานและคุณภาพในการให้บริการ รวมทั้งมาตรการในการคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ได้รับความเดือดร้อน เสียหายอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการไฟฟ้า รวมถึงพิจารณาการร้องเรียน การอุทธรณ์ ของผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า และผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการไฟฟ้า
- (5) ให้คำแนะนำและเสนอแนะเกี่ยวกับการเชื่อมโยง การใช้บริการ การปฏิบัติการ การควบคุม ระบบโครงข่ายไฟฟ้า และการซื้อขายไฟฟ้า
- (6) จัดทำ และเสนอแนะการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า แผนการจัดหาไฟฟ้าและทางเลือก การใช้ชื่อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าทั้งในและต่างประเทศ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า
- (7) วิเคราะห์ ตรวจสอบและประสานแผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า
- (8) ออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการประเมิน และคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้า รวมทั้งดำเนินการคัดเลือกผู้ผลิตไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด
- (9) ปฏิบัติการอื่นใดที่จำเป็นเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าหรือตามที่กำหนดไว้ใน ระเบียบนี้หรือกฎหมายอื่นที่ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

2.5 การสรรหาและคัดเลือกคณะกรรมการกำกับฯ

- (1) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาชุดหนึ่ง มีจำนวนไม่ น้อยกว่า ๓ คน เพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ตามข้อ ๖ รวมทั้งมี คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๗ เพื่อดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- (2) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกต่อคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว จึงนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการแต่งตั้งต่อไป

2.6 ค่าตอบแทน

- (1) ให้ประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการและเลขานุการ อนุกรรมการฯ และคณะกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

(2) ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิประจำประจำ และกรรมการและเลขานุการ ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

2.7 บทเฉพาะกาล

ในภาวะเรื้อรัง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการและเลขานุการต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งให้ทำหน้าที่กรรมการตามระเบียบนี้ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีภาระตามข้อ ๔ เว้นแต่จะมีการประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าก่อนหน้านี้

ประเด็นเพื่อพิจารณา

เป็นขอบร่วมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ หรือไม่

เอกสารแนบ

พ่อแม่มาก

ที่ นร ๐๕๐๔/๙๖๗๙๗

สำนักเลขาธิการคณารัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๗

เรื่อง မติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ (ครั้งที่ ๘)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๐/๒๙๘๙ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗

ตามที่ได้เสนอไว้เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ (ครั้งที่ ๘) ไปเพื่อ商量รัฐมนตรีพิจารณา ความลับอี้ดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ทั้ง ๓ เรื่อง

จึงเรียนอีกที ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบบัญชีแบบท้ายทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสินทัน วนิชสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณะรัฐมนตรี

๓ มี.ค. ๒๕๔๗

สำนักบริหารการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๔๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๙๐ ๕๐๖๔
(กบ ๑-๒๘๘)

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งเรื่อง นิติคดีกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ (ครั้งที่ ๘๙) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๘. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

เรื่องที่ 2 ภารกิจการไฟฟ้า

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในประชุมครั้งที่ 1/2547 (ครั้งที่ 96) เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2547 ได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า และมีมติเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าโดยใช้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมในประเด็นการสรรหาและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ค่าตอบแทนของคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พร้อมเพิ่มอำนาจหน้าที่การออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้า รวมทั้งเห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิผลสูงสุดในระยะยาวต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1)

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในประชุมครั้งที่ 2/2547 (ครั้งที่ 97) เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2547 ได้เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสรรหาและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า และแนวทางดำเนินการของอนุมัติค่าตอบแทนของกรรมการจากเงินบประมาณของรัฐเพื่อการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน รวมทั้งเห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งคณะกรรมการยกเว้นพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า โดยมอบหมายให้กระทรวง พลังงานรับไปดำเนินการต่อไป

2. การจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

2.1 ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสรรหาและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับฯ

เพื่อดำเนินการตามมติ กพช. ข้างต้น กระทรวงพลังงานได้ยกเว้นพระราชบัญญัติการนโยบาย พลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสรรหาและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. 2547 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2) เพื่อสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับประเด็นต่างๆ สามารถสรุปได้ดังนี้

2.1.1 ขอบเขตและหลักการของร่างระเบียบ: ร่างระเบียบการสรรหาและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า รวมทั้งกำหนดคุณสมบัติ อำนาจหน้าที่และค่าตอบแทนของกรรมการ ทั้งนี้เพื่อถ่ายโอนอำนาจที่เป็นของ กพช. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามายังคณะกรรมการกำกับฯ และหลังจากมีการเปลี่ยนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะมีการถ่ายโอนอำนาจบางส่วนจากพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 มาเพิ่มเติม เพื่อสร้างความโปร่งใสในการกำกับดูแล สงเสริมการแข่งขัน และการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

2.1.2 คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

(1) ให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับฯ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ประกอบด้วยประธานกรุณาคนหนึ่งและกรรมการอื่น อีกห้าคน ทั้งนี้ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการโดยคำแนะนำในเชิงเปลี่ยนผ่าน

(2) กรรมการกำกับฯ ต้องเป็นผู้มีความรู้ และความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์ ไม่น้อยกว่า 10 ปี ในสาขาวิชาด้านพลังงาน เศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี กฎหมาย วิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ การบริหารจัดการ หรือสาขาอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการไฟฟ้า ทั้งนี้ การันต์ระยะเวลาไม่ต่ำกว่า 5 ปี สาขาวิชาที่พื้นฐานต้องมีความรู้ความสามารถที่จำเป็น ไม่ต่ำกว่า 5 ปี และให้คำรับรองคำแนะนำได้

(3) กรรมการกำกับฯ มีภาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี และให้คำรับรองคำแนะนำได้ ไม่เกินสองครั้ง

2.1.3 คุณสมบัติของคณะกรรมการกำกับฯ:

- (1) มีสัญชาติไทย
- (2) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (3) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเมื่อไอน้ำไร้ความสามารถ

(4) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เนื่องแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลénโภช

(5) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพระคริการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพัฒนาการเมือง ที่ปรึกษาพระคริการเมือง หรือเจ้าหน้าที่พัฒนาการเมือง

(6) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์กรที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการด้านพลังงานไฟฟ้า และไม่ประกอบอาชีวศิริชีวิชาชีพอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรง หรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

2.1.4 การสรรหาและคัดเลือกคณะกรรมการกำกับฯ: ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งกรรมการสรรหาทุกคนนี้จำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน เพื่อคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ รวมทั้งคุณสมบัติของกรรมการข้างต้นเพื่อดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หลังจากคณะกรรมการสรรหาได้คัดเลือกคณะกรรมการฯ แล้ว ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอรายชื่อผู้ได้รับคัดเลือกต่อ กพช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2.1.5 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับฯ:

(1) กำกับดูแลองค์กรค่าบริการของรัฐปั้นกิจการไฟฟ้า ตามแนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานไฟฟ้าที่กำหนด

(2) กำหนดมาตรฐานการเพื่อส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้จราจรทางกฎหมาย ในกิจกรรม ตรวจสอบการค่าบริการของทุกหน่วยคุณธรรมยกเว้นกรณีที่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และกำกับการแข่งขันการสร้างโรงไฟฟ้าใหม่

(3) กำกับ ดูแลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการกิจการไฟฟ้า โดยคำนึงถึง หลักธรรมาภิบาล การส่งเสริม และการเพิ่มประสิทธิภาพในกิจการไฟฟ้า

(4) กำหนดและกำกับคุณมาตรฐานทางวิชาการและความปลอดภัยของการประกอบกิจการไฟฟ้า มาตรฐานและคุณภาพในการให้บริการ รวมทั้งมาตรการในการคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการไฟฟ้า รวมถึงพิจารณาการร้องเรียน การอุทธรณ์ของผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า และผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการไฟฟ้า

(5) ให้คำแนะนำและเสนอแนะเกี่ยวกับการเชื่อมโยง การใช้บริการ การปฏิบัติการ การควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า และการซื้อขายไฟฟ้า

(6) จัดทำ และเสนอแนวทางการพยุงรักษาความต้องการใช้ไฟฟ้า แผนการจัดหน้าไฟฟ้า และทางเลือกการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าทั้งในและต่างประเทศ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า

(7) วิเคราะห์ ตรวจสอบและประสานแผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า

(8) ออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้า รวมทั้งดำเนินการคัดเลือกผู้ผู้ผลิตไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด

(9) ปฏิบัติการอื่นใดที่จำเป็นเกียวกับการทำกับดูแลกิจการไฟฟ้าหรือความที่กำหนดให้ในระเบียบนี้รือกฎหมายอื่นที่ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

2.1.6 สำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าฯ ในส่วนเป็นผู้ที่ยังไม่มีกราฟสัมภาระสำหรับสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าฯ ให้สำนักงานดูโดยภายในและจะพัฒนาผ่านหน้าที่เป็นผู้ดูแลงานการคณะกรรมการฯ

2.1.7 ค่าตอบแทนของคณะกรรมการกำกับฯ ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกดำรงตำแหน่ง¹ ประธานและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้รับค่าตอบแทนในอัตราบาทต่อครั้งเดือน โดยจะขออนุมัติเงินจากงบประมาณของรัฐ

2.3 ค่าตอบแทนกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

2.3.1 แหล่งที่มาของค่าตอบแทนกรรมการกำกับฯ : เนื่องจากเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าจากเงินงบประมาณของรัฐ หลังจากนั้นนำมาตั้งกล่าวท่าความตกลงกับกระทรวงการคลังให้สามารถนำเงินงบประมาณมาใช้เป็นค่าตอบแทนกรรมการโดยในปี 2547 ให้ขออนุมัติเงินค่าตอบแทนจากงบกลางไปก่อน และสำหรับปี 2548 ให้พิจารณาขออนุมัติเงินตั้งกล่าวจากงบประมาณของรัฐ เนื่องจากแนวทางนี้มีความชัดเจนและความโปร่งใสมากที่สุด

2.3.2 อัตราค่าตอบแทนกรรมการกำกับฯ ให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา 200,000 บาทต่อเดือน ประธานกรรมการจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่ากรรมการฯ ทั่วไปอยู่ละ 20 หัวน้ำกำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง อัตราค่าตอบแทนกรรมการฯ ข้างต้นอ้างอิงกับอัตราผู้เชี่ยวชาญที่เกียรติสากล (World Class) ตามระเบียนสำนักนายกิรรูมันตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. 2547 เนื่องจากค่าตอบแทนคณะกรรมการและอนุกรรมการอื่นที่ได้รับเงินสมนาคุณรายเดือน จะมีอัตราอยู่ในช่วง 2,000 - 20,000 บาท ซึ่งอัตราดังกล่าวอาจไม่สูงพอที่จะสูงใจให้ผู้มีประสบการณ์และความสามารถมาดำรงตำแหน่งนี้ได้ อีกทั้ง กรรมการกำกับฯ จะต้องไม่มีส่วนได้เสียกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง

2.3.3 งบประมาณค่าตอบแทนกรรมการกำกับฯ เพื่อให้ประธานกรรมการและกรรมการได้รับค่าตอบแทนตามข้อ 2.3.2 จะต้องขออนุมัติเงินจากงบประมาณของรัฐ ดังนี้

ตารางสรุปค่าตอบแทนประธานกรรมการและกรรมการ 6 ท่าน		(หน่วย : บาท)
รายการ	ปีงบประมาณ 2547 (หัวน้ำเดือน - กันยายน)	ปีงบประมาณ 2548
กรรมการ	2,400,000	14,400,000
ประธานกรรมการ	480,000	2,880,000
รวม	2,880,000	17,280,000

หมายเหตุ: ค่าตอบแทนทั้งหมดสำหรับกรรมการกำกับฯ มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง

3. การยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า

เพื่อดำเนินการตามมติ กพช. เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2547 ซึ่งเห็นชอบในหลักการให้ยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า กระทรวงพลังงานเห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า ผลงานให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้านี้ประศึกษาผลลัพธ์สุดในระยะยาวต่อไป

มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

1. เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสร้างและจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

2. เห็นชอบแนวทางการดำเนินการขออนุมัติค่าตอบแทนของกรรมการจากเงินงบประมาณของรัฐ เพื่อการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยในปี 2547 ให้ขออนุมัติเงินจากงบกลาง จำนวน 2,880,000 บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และสำหรับปี 2548 ให้พิจารณาขออนุมัติเงินค่าตอบแทนกรรมการจากงบประมาณของรัฐจำนวน 17,280,000 บาท (สิบเจ็ดล้านสองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) รายละเอียดตามข้อ 2.3

3. เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งคณะกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงานรับไปดำเนินการต่อไป

ประเด็นเพื่อพิจารณา

จะเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเมื่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายพัฒนาแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2547 (ครั้งที่ 98)
เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2547

ระเบียบวาระที่ 4.3 ค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปสาระให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๗ ได้มีมติเห็นชอบตามติดตามคณะกรรมการนโยบายพัฒนาแห่งชาติว่าด้วยการสรรหาและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า และแนวทางการดำเนินการขอนุมัติค่าตอบแทนกรรมการจากเงินงบประมาณของรัฐเพื่อการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยในปี ๒๕๔๗ ให้ขออนุมัติเงินจากงบกลาง จำนวน ๒,๘๘๐,๐๐๐ บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และสำหรับปี ๒๕๔๘ ให้พิจารณาขออนุมัติเงินค่าตอบแทนกรรมการจากงบประมาณของรัฐจำนวน ๑๗,๒๘๐,๐๐๐ บาท (สิบเจ็ดล้านสองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) โดยในรายละเอียดให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ประธานกรรมการจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่ากรรมการฯ ร้อยละ ๒๐ และกำหนดให้กรรมการมีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง รวมทั้งเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า โดยมอบหมายให้กระทรวงพัฒนาธุรกิจรับไปดำเนินการต่อ

2. การดำเนินการเรื่องค่าตอบแทนกรรมการกำกับฯ

๒.๑ กระทรวงพัฒนาได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกรรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงบประมาณ เรื่อง-ค่าตอบแทนกรรมการกำกับฯ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๗ สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๒.๑.๑ ตามพระราชบัญญัติการเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการที่แต่งตั้งตามกฎหมายได้รับเงินเบี้ยประชุมรายครั้งครั้งละ ๓๐๐ บาท อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ ได้ขอยกเว้นการรับเบี้ยประชุมรายครั้งโดยขอติดตามรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติกำหนดให้ได้รับเงินสมนาคุณรายเดือนแทนการได้รับเบี้ยประชุมรายครั้ง โดยคณะกรรมการฯ ได้รับเบี้ยประชุมรายเดือน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งเป็นอัตราเงินสมนาคุณรายเดือนในช่วงระหว่าง ๓,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ปัจจุบัน ๒๕๔๗ ได้รับเบี้ยประชุมรายเดือน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งเป็นอัตราเงินสมนาคุณรายเดือนสูงสุดที่คณะกรรมการฯ ได้รับในปัจจุบัน และได้ขอหารือเพิ่มเติมเรื่องการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของคณะกรรมการฯ ต่อมา กรรมบัญชีกลางมีหนังสือถึงกระทรวงพัฒนาฯ ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๔๓๓๗๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่องค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า โดยมีความเห็นว่า ตามร่างพระราชบัญญัติการเบี้ยประชุมใหม่ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายพัฒนาแห่งชาติได้รับเบี้ยประชุมรายเดือนในอัตรา

๒.๑.๒ กระทรวงพัฒนาได้ดำเนินการตามมติที่ประชุม โดยทำหนังสือถึงกรรมบัญชีกลางเพื่อขออนุมัติเงินค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับฯ เป็นเงินสมนาคุณรายเดือนในอัตรา ๒๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งเป็นอัตราเงินสมนาคุณรายเดือนสูงสุดที่คณะกรรมการฯ ได้รับในปัจจุบัน และได้ขอหารือเพิ่มเติมเรื่องการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของคณะกรรมการฯ ต่อมา กรรมบัญชีกลางมีหนังสือถึงกระทรวงพัฒนาฯ ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๔๓๓๗๒ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่องค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า โดยมีความเห็นว่า ตามร่างพระราชบัญญัติการเบี้ยประชุมใหม่ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ได้รับเบี้ยประชุมรายเดือนในอัตรา

6,000–7,500 บาท/เดือน ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะนำเสนอข้อมูลของคณะกรรมการกำกับฯ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ต่อคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนกรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ และ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อพิจารณาร่วมกันโดยให้คณะกรรมการกำกับฯ มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน

3. ปัญหาจากการดำเนินการ

การสรุหาและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับฯ : กระทรวงพลังงานไม่สามารถของบประมาณจากรัฐ เพื่อเป็นค่าตอบแทนของกรรมการกำกับฯ ในอัตรา 200,000 บาทต่อคนต่อเดือนได้ ซึ่งการสรุหานบุคคลผู้มีความสามารถ ประสบการณ์ รวมทั้งไม่ประกอบอาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้ส่วนเสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งกับ การปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการกำกับฯ โดยให้ได้รับเบี้ยประชุมรายเดือนไม่เกิน 20,000 บาทต่อเดือนนั้น กระทำได้ยาก อีกทั้งรัฐยังมีนโยบายในการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้า ดังนั้น การดำเนินการเรื่องการกำกับดูแล กิจการไฟฟ้าเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง จึงมีความจำเป็นในการขอจัดสรรงบประมาณเพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าใน ช่วงเปลี่ยนผ่านดำเนินการได้ ก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อการกำกับดูแลในระยะยาว ต่อไป

4. แนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหา

กระทรวงพลังงานได้ประชุมหารือกับกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2547 ผู้เข้าร่วมประชุม หารือประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ ผอ. สนพ. ซึ่งกระทรวงการคลังมีความเห็นว่า คณะกรรมการได้ซึ่งมีลักษณะการทำงานในรูปของคณะกรรมการจะต้องได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมตามพระราชบัญญัติเบี้ยประชุมกรรมการฯ แต่หากคณะกรรมการไม่ต้องการได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมจะต้องขอติดคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินสมนาคุณรายเดือน ซึ่งกระทรวงพลังงานเห็นว่าควรขอให้มีการบททวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 โดยระบุให้ชัดเจนให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินสมนาคุณรายเดือน เนื่องจาก คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการขออนุมัติค่าตอบแทนกรรมการกำกับฯ จากเงินงบประมาณของรัฐแล้ว แต่ในรายละเอียดไม่ได้ระบุให้ชัดเจนว่าให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินสมนาคุณรายเดือนในอัตรา 200,000 บาทต่อเดือน รวมทั้งคุณสมบัติของคณะกรรมการกำกับฯ ข้างต้น และรัฐยังมีนโยบายในการปรับโครงสร้าง กิจการไฟฟ้า ดังนั้นการดำเนินการเรื่องการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่านจึงเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง

การพิจารณาของที่ประชุม

ประธานฯ ได้มีข้อชักถามถึงประเด็นค่าตอบแทนคณะกรรมการกำกับฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการรัฐมนตรีในแนวทางการขออนุมัติเงินงบประมาณจากรัฐ โดยให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา 200,000 บาทต่อเดือนแล้ว ทำไม่จึงต้องขอความเห็นชอบอีกครั้ง ในประเด็นนี้ ผอ. สนพ. ได้ชี้แจงว่า การขอความเห็นชอบในครั้งนี้เป็นการเพิ่มเติมถ้อยคำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เนื่องจาก จากการหารือกับกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์แล้วคณะกรรมการจะได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุม แต่หากคณะกรรมการฯ ไม่ต้องการได้รับค่าตอบแทนเป็นเบี้ยประชุมจะต้องขอติดคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้คณะกรรมการได้รับค่าตอบแทนเป็นเงิน

สมนาคุณรายเดือนแทน ดังนั้น การขอทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีครั้งนี้เป็นการระบุให้ชัดเจนว่าให้คณะกรรมการฯ ได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินสมนาคุณรายเดือน ทั้งนี้ ประธานฯ มีความเห็นให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานเรื่อง ถ้อยคำกับกระทรวงการคลังเพื่อให้เกิดความชัดเจนสามารถดำเนินการการขออนุมัติเงินงบประมาณจากรัฐเพื่อการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับฯ ในช่วงเปลี่ยนผ่านได้

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบให้มีการทบทวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 โดยเปลี่ยนถ้อยคำในรายละเอียดของมติให้ชัดเจน ดังนี้

จาก “เห็นชอบแนวทางการดำเนินการขออนุมัติค่าตอบแทนกรรมการจากเงินงบประมาณของรัฐเพื่อการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยในปี 2547 ให้ขออนุมัติเงินจากบกลางจำนวน 2,880,000 บาท (สองล้านแปดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และสำหรับปี 2548 ให้พิจารณาขออนุมัติเงินค่าตอบแทนกรรมการจากงบประมาณของรัฐจำนวน 17,280,000 บาท (สิบเจ็ดล้านสองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) โดยในรายละเอียด ให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนในอัตรา 200,000 บาทต่อเดือน ประธานกรรมการจะได้รับค่าตอบแทนสูงกว่ากรรมการฯ ทั่วไปร้อยละ 20 และกำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง โดยจะต้องนำมติข้างต้นไปทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง”

เป็น “ให้กรรมการกำกับฯ ได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินสมนาคุณรายเดือนในอัตรางเงินไม่เกิน 200,000 บาทต่อเดือน ประธานกรรมการจะได้รับค่าตอบแทนฯ สูงกว่ากรรมการฯ ทั่วไปร้อยละ 20 ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพัฒนาชีวิตประจำแห่งเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่งได้รับค่าตอบแทน เป็นเบี้ยประชุมรายครั้ง กำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง ทั้งนี้มอบหมายให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่อไป”

2. เห็นควรให้มีการปรับปรุงร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติว่าด้วยการสร้างฯ และการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าโดยตัดหมวดที่ 3 เรื่อง ค่าตอบแทน เนื่องจาก ระเบียบดังกล่าวเป็นระเบียบว่าด้วยการสร้างฯ และจัดตั้งคณะกรรมการกำกับฯ ไม่ควรระบุค่าตอบแทนของคณะกรรมการฯ และ ระเบียบดังกล่าวไม่มีผลในการขออนุมัติค่าตอบแทนของคณะกรรมการกำกับฯ แต่อย่างใด เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานระหว่างการสร้างฯ และการขออนุมัติค่าตอบแทน

3. เห็นควรให้มีการเร่งรัดการดำเนินการยกเว้นพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้าเพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิผลสูงสุดในระยะยาวต่อไป

ระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ว่าด้วยการสร้างและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

พ.ศ. ๒๕๔๗

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ (ครั้งที่ ๙๖) เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๗ เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า จึงสมควรตรา ระเบียบเกี่ยวกับการสร้างและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการสร้างและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ว่าด้วยการสร้างและการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๔๗”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กิจการไฟฟ้า” หมายความว่า กิจการเกี่ยวกับการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง หรือจำหน่าย พลังงานไฟฟ้า หรือกิจการอื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

“ระบบไฟฟ้า” หมายความว่า สายไฟฟ้า เสาไฟฟ้า สถานีไฟฟ้า หม้อแปลงไฟฟ้า มาตรวัด หรือสิ่งอื่นใดอันเป็นอุปกรณ์แก่การส่งหรือการจำหน่ายไฟฟ้า

“ระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ระบบส่งไฟฟ้า หรือระบบจําหน่ายไฟฟ้า

“ศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ศูนย์ซึ่งทำหน้าที่ในการควบคุมบริหาร และกำกับดูแลให้ระบบโครงข่ายไฟฟ้านี้ความสมดุล มั่นคง มีเสถียรภาพ ความน่าเชื่อถือ และมีประสิทธิภาพ

“อัตราค่าบริการ” หมายความว่า อัตราค่าไฟฟ้า หรือค่าตอบแทนสำหรับการให้บริการโดยผู้ประกอบกิจการ หรือค่าธรรมเนียมอื่น ๆ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

ข้อ ๔ ในการที่มีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยตามระเบียบนี้หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยข้อหา

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกหกคน โดยกำหนดให้กรรมการคนหนึ่งเป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหาจากผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ ความเข้าใจ และมีความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ในน้อยกว่า สิบปี ในสาขาวิชาชีพด้านพลังงาน เศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี กฎหมาย วิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ การบริหารจัดการ หรือสาขาวิชาร่วม อันจะเป็นประโยชน์ต่อกิจการไฟฟ้า ทั้งนี้ การนับระยะเวลาในแต่ละสาขาวิชาชีพ ต่าง ๆ ข้างต้นสามารถนำมาร่วมกันได้

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานอาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ในสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกินสองคนก็ได้

การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่รัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๗ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษลับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งของพระองค์เมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ตัวร่างตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพระองค์เมือง ที่ปรึกษาพระองค์เมือง หรือเจ้าหน้าที่พระองค์เมือง

(๖) ไม่ดำเนินการใดๆ หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์กรที่ดำเนินธุรกิจ หรือดำเนินการในกิจการด้านพลังงานไฟฟ้า และไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ข้อ ๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีภาระการดำเนินการตำแหน่งคราวละลีปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามภาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำเนินการตำแหน่งติดต่อกันเกินสองภาระไม่ได้

ในระหว่างเริ่มแรก เมื่อครบกำหนดสามปี ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิออกจากตำแหน่งจำนวนสาม คนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามภาระ

ในการณ์ที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบภาระ ให้ผู้ได้รับ การแต่งตั้งให้ดำเนินการตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับภาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ ๙ ในกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำเนินการตำแหน่งครบภาระแล้ว แต่ยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามภาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการชุดใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อลื้นสุดภาระของกรรมการชุดเดิม ให้ดำเนินการสรรหากรรมการชุดใหม่ตามข้อ ๑๓ เป็นการล่วงหน้าตามสมควร

ข้อ ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามภาระ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๗
- (๕) คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติให้ออก

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบภาระ และยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่แทน ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วย กรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน และให้นำความตามข้อ ๙ วรรคสอง มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลอัตราค่าบริการของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าตามแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด

(๒) กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจการผูกขาด ในทางมิชอบ ตรวจสอบการดำเนินการของศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า รวมทั้งกำหนดวิธีการ และกำกับ การแข่งขันการสร้างโรงไฟฟ้าใหม่

(๓) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า โดยคำนึงถึง หลักธรรมาภิบาล การส่งเสริม และการเพิ่มประสิทธิภาพในกิจการไฟฟ้า

(๔) กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐานทางวิชาการและความปลอดภัยของการประกอบ กิจการไฟฟ้า มาตรฐานและคุณภาพในการให้บริการ รวมทั้งมาตรการในการคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการประกอบกิจการไฟฟ้า รวมถึงพิจารณาการร้องเรียน การอุทธรณ์ ของผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า และผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจากการไฟฟ้า

(๕) ให้คำแนะนำและเสนอแนะเกี่ยวกับการเข้มข้น การใช้บริการ การปฏิบัติการ การควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า และการซื้อขายไฟฟ้า

(๖) จัดทำ และเสนอแนะการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า แผนการจัดหาไฟฟ้าและ ทางเลือกการใช้เชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าทั้งในและต่างประเทศ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า

(๗) วิเคราะห์ ตรวจสอบและประสานแผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า

(๘) ออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการ ประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้า รวมทั้งดำเนินการคัดเลือกผู้ผลิตไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดที่จำเป็นเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าหรือตามที่กำหนดไว้ใน ระเบียบนี้หรือกฎหมายอื่นที่ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๒ ในระยะเริ่มแรกที่ยังไม่มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ให้ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

หมวด ๒ การสรุหาราและคัดเลือกกรรมการ

ข้อ ๑๓ การสรุหาราและคัดเลือกกรรมการ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาชุดหนึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๓ คน เพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ตามข้อ ๖ รวมทั้งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๗ เพื่อตั้งตัวแทนประจำกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒) ให้รัฐมนตรีเสนอชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการสรรหาต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งรายละเอียดของบุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมในด้านหนึ่งตามข้อ ๖ พร้อมทั้งความยินยอมเป็นหนังสือของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น

หัวหน้า-ตา

ค่าตอบแทน

ข้อ ๑๔ ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกตามข้อ ๑๓ ได้รับค่าตอบแทนตามที่จะระบุไว้ในราชบัญชี

กำหนด

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

ร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า
พ.ศ.

โดยที่คณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแล การปฏิบัติงาน มาตรฐานทางวิชาการ อัตราค่าบริการของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า วางแผนการคุ้มครองผู้บริโภค ส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจผูกขาดในทางมิชอบ พยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า และช่วยปฏิบัติงานบางอย่างให้แก่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการไฟฟ้า

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) (๘) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ จึงทรงพระบรมราชโองการให้ตราเป็นกฎหมายไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแล กิจการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๔๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“กิจการไฟฟ้า” หมายความว่า กิจการเกี่ยวกับการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง หรือจำหน่าย พลังงานไฟฟ้า หรือกิจการอื่นใดตามกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

“ระบบไฟฟ้า” หมายความว่า สายไฟฟ้า เสาไฟฟ้า สถานีไฟฟ้า หม้อแปลงไฟฟ้า มาตรวัด หรือสิ่งอื่นใดอันเป็นอุปกรณ์แก่การส่งหรือการจำหน่ายไฟฟ้า

“ระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ระบบส่งไฟฟ้า หรือระบบจำหน่ายไฟฟ้า

“ศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า” หมายความว่า ศูนย์ซึ่งทำหน้าที่ในการควบคุมบริหาร และกำกับดูแลให้ระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีความสมดุล มั่นคง มีเสถียรภาพ ความน่าเชื่อถือ และมีประสิทธิภาพ

“อัตราค่าบริการ” หมายความว่า อัตราค่าไฟฟ้า หรือค่าตอบแทนสำหรับการให้บริการ โดยผู้ประกอบกิจการ หรือค่าธรรมเนียมอื่นๆ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

ข้อ ๔ ในกรณีมีปัญหาที่จะต้องวินิจฉัยตามระเบียบนี้หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

ข้อ ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรับทราบตามระเบียบนี้

หมวด ๑

คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกสามถึงห้าคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบาย พลังงานแห่งชาติจากผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการสรรหาจากผู้ที่มีผลงานหรือเคยปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึง การเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่าสิบปี ในสาขาวิชาชีพ ด้านพลังงาน เศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี กฎหมาย วิศวกรรมศาสตร์ วิทยาศาสตร์ การบริหารจัดการ หรือ สาขาอื่น อันจะเป็นประโยชน์ต่อ กิจการไฟฟ้า ทั้งนี้ การนับระยะเวลาในแต่ละสาขาวิชาชีพต่าง ๆ ข้างต้นสามารถ นำมาร่วมกันได้

ให้คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าตามวรรคหนึ่งเสนอ นายกรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้งบุคคล หนึ่งทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

การสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ตามข้อ ๑๕

ข้อ ๗ ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการและเลขานุการต้องมีคุณสมบัติและ ไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่น่าจะต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษจำ Hari ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ดำรง ตำแหน่งของพระองค์การเมือง กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพระองค์การเมือง ที่ปรึกษา พระองค์การเมือง หรือเจ้าหน้าที่พระองค์การเมือง
- (๖) ไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้นที่มีอำนาจบริหารในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือองค์กรที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการด้านพลังงานไฟฟ้า และไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่น ใดที่มีล้วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ชัดแย้งกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ข้อ ๘ ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการและเลขานุการมีภาระการดำรง ตำแหน่งคราวละสามปีกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อ กันเกินสองคราวไม่ได้

ในการนี้ที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้ว

ข้อ ๙ ในกรณีที่ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและเลขานุการดำรงตำแหน่งครบวาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและเลขานุการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและเลขานุการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการและเลขานุการขึ้นใหม่

เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการชุดใหม่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่เมื่อสิ้นสุดวาระของกรรมการชุดเดิม ให้ดำเนินการสรรหากรรมการชุดใหม่ตามข้อ ๑๔ เป็นการล่วงหน้าตามสมควร

ข้อ ๑๐ นายกรัฐมนตรีอาจกำหนดให้ประธานกรรมการหรือกรรมการบางคนมีจำนวนห้องหนดไม่เกินสามคนเป็นกรรมการทรงผู้คุณวุฒิประจำซึ่งต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้

ข้อ ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและเลขานุการ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ลาออกจากตำแหน่ง
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๗
- (๕) นายกรัฐมนตรีให้ออกตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ และยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่แทน ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้อธิบายว่าคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามคน และให้นำความตามข้อ ๙ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลอัตราค่าบริการของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าตามแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด
- (๒) กำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจการผูกขาด ในทางมิชอบ ตรวจสอบการดำเนินการของศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า รวมทั้งกำหนดวิธีการ และกำกับการแข่งขันการสร้างโรงไฟฟ้าใหม่

(๓) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า โดยคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาล การส่งเสริม และการเพิ่มประสิทธิภาพในกิจการไฟฟ้า

(๔) กำหนดและกำกับดูแลมาตรฐานทางวิชาการและความปลอดภัยของการประกอบกิจการไฟฟ้า มาตรฐานและคุณภาพในการให้บริการ รวมทั้งมาตรการในการคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจาก การประกอบกิจการไฟฟ้า รวมถึงพิจารณาการร้องเรียน การอุทธรณ์ ของผู้ใช้ไฟฟ้า ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า และผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายอันเนื่องมาจาก กิจการไฟฟ้า

(๕) ให้คำแนะนำและเสนอแนะเกี่ยวกับการเชื่อมโยง การใช้บริการ การปฏิบัติการ การควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้า และการซื้อขายไฟฟ้า

(๖) จัดทำ และเสนอแนะการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า แผนการจัดหาไฟฟ้าและ ทางเลือกการใช้ชี้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าทั้งในและต่างประเทศ และแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า

(๗) วิเคราะห์ ตรวจสอบและประสานแผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า

(๘) ออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการ ประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้า รวมทั้งดำเนินการคัดเลือกผู้ผลิตไฟฟ้าตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ กำหนด

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดที่จำเป็นเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าหรือตามที่กำหนดไว้ใน ระเบียบนี้หรือกฎหมายอื่นที่ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

กรณีได้ที่คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าเห็นว่าเป็นเรื่องอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ให้ประธานกรรมการเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พิจารณา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าอาจแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการ ให้ปฏิบัติหน้าที่แทนหรือกลั่นกรองเรื่องกีดี

ข้อ ๑๓ ในระยะเริ่มแรกที่ยังไม่มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ให้ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

หมวด ๒ การสรุหาราและคัดเลือกกรรมการ

ข้อ ๑๔ การสรุหาราและคัดเลือกกรรมการ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาชุดหนึ่งมีจำนวน ไม่น้อยกว่า ๓ คน เพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ตามข้อ ๖ รวมทั้ง มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะดังที่ห้ามตามข้อ ๗ เพื่อดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกโดยคณะกรรมการ สรรหาต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้งรายละเอียดของ

บุคคลดังกล่าว ซึ่งต้องระบุให้ชัดเจนหรือมีหลักฐานแสดงให้เห็นว่าเป็นบุคคลที่มีความเหมาะสมในด้านใดด้านหนึ่งตามข้อ ๖ พร้อมทั้งความยินยอมเป็นหนังสือของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น

(๓) เมื่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการแต่งตั้งต่อไป แต่ถ้านายกรัฐมนตรีไม่เห็นชอบรายชื่อใดให้ส่งเรื่องกลับคืนให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาทบทวนได้

หมวด ๓
ค่าตอบแทน

ข้อ ๑๕ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการและเลขานุการตามข้อ ๖ อนุกรรมการฯ และคณะทำงานตามข้อ ๑๒ วรรคสาม ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิประจำ คณะกรรมการและเลขานุการ ได้รับค่าตอบแทนพิเศษตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๔
บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๖ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอแต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการและเลขานุการต่อกomiteรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งให้ทำหน้าที่กรรมการตามระเบียบนี้ โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีวาระตามข้อ ๘ เว้นแต่จะมีการประกาศใช้กฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าก่อนหน้านี้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ๒๕๕๘

พันตำรวจโท

(นายทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี