

# คำพิพากษา

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๐๗๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของลูกจ้างระดับสูงสุด และปรับอัตราเงินเดือนให้กับลูกจ้าง  
ทุกตำแหน่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๑/๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของลูกจ้างระดับสูงสุด และปรับอัตรา  
เงินเดือนให้กับลูกจ้างทุกตำแหน่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการ  
และการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ  
พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

## ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เนื่องจากโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์  
มิได้มีการปรับมาเป็นเวลา ๑๐ ปีแล้ว ในขณะที่ธนาคารอาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะการดำเนินธุรกิจการธนาคารเหมือนกัน  
ได้มีการปรับขึ้นเงินเดือนไปแล้ว ซึ่งในการเสนอขอปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงานธนาคาร  
อาคารสงเคราะห์ในครั้ง นี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่วมกับกระทรวงแรงงาน ตามมติ  
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘ แล้ว การปรับเงินเดือนในครั้งนี้เป็นการปรับเพิ่มค่าครองชีพ  
และเป็นการปรับเพิ่มตามค่างานด้วย จึงทำให้อัตราการปรับเพิ่มเงินเดือนในครั้งนี้สูงกว่ารัฐวิสาหกิจ  
โดยทั่วไป ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการเทียบเคียงกับเกณฑ์ที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้รับ  
ประกอบกับกรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ได้ชี้แจงว่า ในรอบปีที่ผ่านมาธนาคารมีผลการ  
ประเมินประสิทธิภาพอยู่ในเกณฑ์ดีมาก พนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์จะได้รับโบนัสประมาณ  
๖ เดือนเศษ ในส่วนของการปรับเพดานอัตราขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ  
เป็น ๑๔๓,๘๐๐ บาท นั้น เป็นการปรับเพื่อขยายแท่งเงินเดือนของตำแหน่งผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการให้สูงขึ้น

/ เนื่องจาก ...

เนื่องจากในขณะนี้ มีพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ในระดับผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการที่มีเงินเดือนเต็มขั้นสูงอยู่มาก อย่างไรก็ตามอัตราที่กระทรวงการคลังเสนอมาในครั้งนี้ได้พิจารณาปรับลดจากที่เคยเสนอ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ แล้ว ดังนี้

เดิม	เสนอใหม่
๑. พนักงานระดับ ๑-๕ เพิ่มร้อยละ ๒๕ พนักงานระดับ ๖-๑๐ เพิ่มร้อยละ ๒๐	๑. พนักงานระดับ ๑-๑๐ เพิ่มร้อยละ ๒๒
๒. พนักงานระดับ ๑๑-๑๕ พนักงานตำแหน่งรองกรรมการผู้จัดการ และรองกรรมการผู้จัดการอาวุโส เพิ่มร้อยละ ๑๗	๒. พนักงานระดับ ๑๑-๑๕ พนักงานตำแหน่งรองกรรมการผู้จัดการ และรองกรรมการผู้จัดการอาวุโส เพิ่มร้อยละ ๑๔

สำหรับการย้อนหลังก็ได้เสนอขอย้อนหลังไปเพียงถึงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗ ซึ่งต่างจากรัฐวิสาหกิจอื่นที่ย้อนหลังไปถึงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ จึงสมควรให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของลูกจ้างระดับสูงและปรับอัตราเงินเดือนให้กับลูกจ้างทุกตำแหน่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๒ การปรับอัตราเงินเดือนตามที่เสนอจะมีผลให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น ซึ่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ควรที่จะต้องปรับปรุงการบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพที่ชัดเจนโดยอาจมีแผนงานลดค่าใช้จ่ายและขยายฐานลูกค้าเพื่อให้มีรายได้มากขึ้น ทั้งนี้ในการนี้ต้องไม่ผลักราคาที่เพิ่มขึ้นให้แก่ประชาชนโดยการเก็บค่าธรรมเนียมหรือขึ้นดอกเบี้ย

๑.๓ เมื่อได้มีการปรับค่าตอบแทนให้กับพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามที่เสนอจะทำให้พนักงานมีสถานะทางเศรษฐกิจที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพแล้ว สมควรที่ธนาคารอาคารสงเคราะห์จะพิจารณาลดค่าใช้จ่ายของประชาชนที่ใช้บริการเป็นการตอบแทน โดยอาจพิจารณานำส่วนต่างของเบี้ยประกันอัคคีภัยที่ได้รับจากบริษัทประกันภัยมาปรับลดให้แก่ผู้ใช้บริการด้วย

**๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา**

เห็นควรให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของลูกจ้างระดับสูงสุดและปรับเงินเดือนให้กับลูกจ้างทุกตำแหน่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามผลการพิจารณาร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังและกระทรวงแรงงาน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์รับข้อสังเกตตามประเด็นอภิปรายข้อ ๑.๒ และ ๑.๓ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ  
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์)

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบพัน วนวิสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๐ ม.ค. ๒๕๔๘

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

4@050/014

ผอ.กลุ่ม..... N. Sorn 20 Jan 48  
จาก..... พิศกร ๒๐ ม.ค. ๔๘  
ผู้พิมพ์..... ส.อ.ช.ช.

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของลูกจ้างระดับสูงสุด  
และปรับอัตราเงินเดือนให้กับลูกจ้างทุกตำแหน่งของธนาคารอาคารสงเคราะห์ ให้ทราบดังนี้

- 
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
  ๒. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
  ๓. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
  ๔. กรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์