

ความเห็น

ที่ นร ๐๕๐๔/พทผ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๒/๕๒๑๖
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๑๐.๐๒/๖๓๐๐
ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕/๒๑๖๐๘
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๒.๓/๑๓๘๖๑
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๕๙
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๕๙
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๓๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๓/๗๗๙๐
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้
ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๐.๕/๑๒๘ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการชี้แจงเพิ่มเติมดังนี้

๑.๑.๑ เนื่องจากขณะนี้ยังมีความต้องการครูอาสาสมัครการศึกษานอกโรงเรียนพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี นราธิวาส) กระทรวงศึกษาธิการจึงได้แก้ปัญหาโดยใช้เงินงบประมาณปกติของกระทรวงศึกษาธิการเป็นค่าจ้างไปก่อนในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๗ - ธันวาคม ๒๕๕๗ รวม ๑๐๔ อัตรา ประกอบด้วย จังหวัดยะลา ๑๕ อัตรา ปัตตานี ๕๙ อัตรา และ นราธิวาส ๓๐ อัตรา

๑.๑.๒ ครูอาสาสมัครการศึกษานอกโรงเรียนดังกล่าวทำหน้าที่โดยสรุปดังนี้

(๑) เป็นผู้ช่วยโตะครูช่วยประสานงานกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนในเรื่องต่าง ๆ เนื่องจากโตะครูสถาบันศึกษาปอเนาะส่วนใหญ่ไม่สามารถพูดภาษาไทยได้ และช่วยวางแผนจัดการเรียนการสอนและพัฒนาสถาบันศึกษาปอเนาะ

(๒) ทำหน้าที่สอนการศึกษาขั้นพื้นฐานให้กับนักเรียนปอเนาะและประชาชนบริเวณปอเนาะ ในระดับประถมศึกษา (ป. ๖) มัธยมศึกษาตอนต้น (ม. ๓) และมัธยมศึกษาตอนปลาย (ม. ๖)

(๓) จัดสอนภาษาไทยให้กับครูสอนศาสนา นักเรียนปอเนาะและประชาชนบริเวณปอเนาะที่ไม่รู้หนังสือไทย พูด อ่าน เขียนภาษาไทยไม่ได้ ให้เป็นผู้รู้หนังสือไทยอ่านออกเขียนได้

(๔) จัดกิจกรรมทักษะชีวิต ให้กับนักเรียนปอเนาะและเยาวชนบริเวณปอเนาะ

(๕) ประสานการจัดการเรียนการสอน ฝึกทักษะอาชีพให้กับนักเรียนปอเนาะและประชาชนบริเวณปอเนาะ

(๖) จัดมุมเรียนรู้หรือห้องสมุดประจำปอเนาะ เพื่อส่งเสริมการศึกษาตามอัธยาศัยให้กับนักเรียนปอเนาะ และประชาชนบริเวณปอเนาะ

๑.๑.๓ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอรายชื่อครูอาสาสมัครการศึกษา นอกโรงเรียนที่ได้รับการจ้างตามคำสั่งของประธานกรรมการกลั่นกรอง ฯ แต่ไม่สามารถแสดงรายละเอียดว่า ผู้ที่ได้รับการจ้างเป็นบุคคลในพื้นที่หรือไม่ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าในโอกาสต่อไป ควรให้กระทรวงศึกษาธิการจัดทำรายละเอียดแสดงถึงภูมิสำเนาของผู้ที่ได้รับการจ้างไว้ด้วย นอกจากนี้ การคัดเลือกผู้ที่จะได้รับการจ้างให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว หากมีอัตราว่างให้เชิญผู้นำศาสนาที่มีความรู้

/ความเข้าใจ ...

ความเข้าใจหลักการทางศาสนาที่ดี มีส่วนร่วมสัมผัสภาษณ์และคัดเลือกเพื่อให้เกิดการยอมรับและการให้ความร่วมมือกับบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกต่อไป

๑.๒ สำหรับข้อเสนอของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่เห็นควรให้การอบรมหลักการทางศาสนาอิสลามและการสร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อสังคมให้แก่ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นครูอาสาสมัครการศึกษานอกโรงเรียน นั้น ควรให้ความสำคัญกับผู้นำศาสนาและผู้นำชุมชนในการเข้ามามีส่วนร่วมช่วยดำเนินการต่อไปด้วย

๑.๓ หากกระทรวงศึกษาธิการเห็นความจำเป็นต้องจ้างครูอาสาสมัครการศึกษา นอกโรงเรียนดังกล่าวต่อเนื่องในระยะยาว ก็ควรพิจารณาข้อเสนอที่กระทรวงการคลังเห็นว่าควรนำระบบพนักงานราชการมาใช้เพื่อให้เกิดความหลากหลายในการจ้าง และเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี นราธิวาส)

๑.๔ ควรจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินการโครงการ ฯ ว่ามีคุณภาพและได้ผลสัมฤทธิ์ตรงตามเป้าหมายหรือไม่

๑.๕ ข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณที่เห็นว่าควรให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ขออนุมัติงบประมาณปี ๒๕๔๘ จากกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ รายการค่าใช้จ่ายในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ควรให้กระทรวงศึกษาธิการร่วมกับสำนักงาน ประสานงานกับกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจัดสรรงบประมาณให้จำนวน ๗,๑๓๕,๑๓๐ บาท แล้วรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ กรณีที่กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่มีงบประมาณจะอนุมัติให้ได้ ให้สำนักงานงบประมาณเสนอรายงานให้ประธานกรรมการ กลั่นกรอง ฯ ทราบว่าจะอนุมัติจากงบประมาณใด เพื่อถือเป็นมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยให้รับผิดชอบการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ สัปดาห์

(จากประเด็นอภิปรายตามข้อ ๑.๕ กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ทราบว่า ได้รับแจ้งจากกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า ได้บรรจุแผนงานการ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไว้ในแผนงาน/โครงการ แบบบูรณาการด้านความมั่นคง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๘ แล้ว)

๑.๖ ประธานกรรมการกลั่นกรอง ฯ ได้มีคำสั่งมอบให้กระทรวงศึกษาธิการ รายงานผลการดำเนินการจ้างข้าราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ว่า ได้ดำเนินการตาม หลักการให้จ้างคนในพื้นที่ เพื่อให้มีความผูกพันและสามารถอยู่ปฏิบัติงานในพื้นที่หรือไม่ โดยให้ รายงานสถิติว่าได้จ้างใคร หากไม่ใช้คนในพื้นที่ มีเหตุผลความจำเป็นที่เหมาะสมหรือไม่อาจจ้างคนในพื้นที่ อย่างไร

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ อนุมัติอัตราจ้างครูอาสาสมัครการศึกษาออกโรงเรียนในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๔ อัตรา ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยให้ใช้งบประมาณของกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ในข้อ ๑.๑.๓ ข้อ ๑.๒ - ๑.๔ และความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และ กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา ดำเนินการด้วย

๒.๒ สำหรับการจ้างครูอาสาสมัครการศึกษาออกโรงเรียนต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น หากกระทรวงศึกษาธิการเห็นว่ายังมีความจำเป็น ก็ขอให้เร่งทำความตกลงเรื่อง กรอบอัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวกับสำนักงาน ก.พ. ก่อน เพื่อประกอบการพิจารณาเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไป

๒.๓ ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการตามที่ประธานกรรมการกลั่นกรอง ฯ มอบหมายในประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ข้อ ๑.๖

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข)

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบลี พัน วณวิสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

L1-10-48/011

ขอรับ.....
จวค.....

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรผู้สอนในพื้นที่
๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๕. เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
 ๖. ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้
 ๗. เลขาธิการ ก.พ.
 ๘. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน