

๑๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๒๕๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด  
ที่ ทส ๑๐๐๙/๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๙๙๙ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่  
ท่องเที่ยวสำคัญ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและ  
เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) เป็นประธานกรรมการ  
ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องนี้ รวม ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๑.๑ ประเด็นอภิปราย

๑.๑.๑ การประปาภูมิภาคได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้มีการปรับปรุงโครงการให้  
มีความเหมาะสมและคุ้มค่ายิ่งขึ้น โดยใช้วิธีรวบรวมน้ำจากแหล่งน้ำขนาดเล็กและลดขนาดกำลังของ RO  
ซึ่งจะทำให้ครอบคลุมพื้นที่ได้มากยิ่งขึ้นรวมทั้งลดต้นทุนการผลิตน้ำได้

๑.๑.๒ กรมชลประทานได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้รับจัดสรรงบประมาณเวนคืน  
ที่ดินสำหรับโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำ จังหวัดภูเก็ตแล้ว แต่ยังมีปัญหาการเวนคืนที่ดิน  
จาก ผู้ครอบครอง ๒ ราย ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อโครงการก่อสร้าง จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการ  
ก่อสร้างได้เร็วขึ้น

๑.๑.๓ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายนิกร จำนง) เห็นว่าการลงทุนของการประปาภูมิภาคเป็นการสนองตอบความต้องการที่ขยายตัวของธุรกิจท่องเที่ยว ซึ่งควรมีการพิจารณาอัตราค่าน้ำประปาที่แตกต่างกันระหว่างผู้ใช้น้ำประปาที่เป็นครัวเรือนและประเภทธุรกิจ เช่น โรงแรม เป็นต้น

๑.๑.๔ คณะกรรมการ ฯ เห็นว่า การลงทุนด้านสาธารณูปโภคสาธารณูปการที่จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล ควรเป็นการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ และมีลำดับความสำคัญสูงและได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการระดับนโยบายที่รับผิดชอบแต่ละเรื่องแล้ว สำหรับการลงทุนต่อเนื่องจากโครงการที่ได้ดำเนินการแล้ว ควรใช้รายได้ของรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการเอง

๑.๑.๕ การดำเนินโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ ส่วนใหญ่ไม่ได้จำแนกวงเงินโครงการให้ชัดเจน ระหว่างวงเงินด้านการจัดการที่ดินและวงเงินก่อสร้าง ทำให้เมื่อได้รับอนุมัติวงเงินทั้งโครงการแล้ว เจ้าของโครงการไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้เนื่องจากการจัดการด้านที่ดินไม่แล้วเสร็จ ส่งผลต่อการบริหารงบประมาณแผ่นดินไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

## ๑.๒ มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๒.๑ เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญทั้ง ๔ แห่ง ตามที่คณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติเสนอ

๑.๒.๒ อนุมัติวงเงินสำหรับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ ๒ โครงการ คือ (๑) โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำ จังหวัดภูเก็ต วงเงิน ๗๑๖ ล้านบาท และ (๒) โครงการปรับปรุงระบบท่อจ่ายน้ำประปาพัทยา จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๒๔๕.๓๔๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้การประปาส่วนภูมิภาครับผิดชอบเห็นของสำนักงานงบประมาณและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ ฯ ประกอบการทำความเข้าใจรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๑.๒.๓ โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองลิปะใหญ่ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้รอผลการศึกษาลงพื้นที่สิ่งแวดล้อม (EIA) และได้รับอนุญาตจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพิกถอนพื้นที่โครงการจากลุ่มน้ำชั้น 1 A ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงิน

เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้เพิ่มเติมซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ความเห็นดังกล่าวยังมีประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาร่วมกันอีก จึงเห็นควรให้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการกฤษฎีกา ฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

## ๒. การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๗

### ๒.๑ ประเด็นอภิปราย

๒.๑.๑ การประปาภูมิภาคได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ได้ส่งรายละเอียดโครงการจัดหาหน้าสะอาดบนเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา โดย (๑) ปรับปรุงเพิ่มระบบผลิตที่โรงกรองน้ำเขาช้างเพิ่มขึ้น จากเดิม ๑,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน เป็น ๒,๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน ใช้น้ำจากคลองเหมืองชัย ชุมเหมืองเหรียญชัย

และคลองท่าใหญ่ (๒) ก่อสร้างระบบผลิตใหม่ในพื้นที่สาธารณะบ้านบางน้ำเค็ม ๒ ระบบ คือ ระบบผลิตประปาใช้น้ำจากคลองท่าจีน คลองบ้านค่าย มีกำลังการผลิต ๑,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน และระบบผลิตจากน้ำทะเล (Reverse Osmosis : RO) ขนาด ๑,๒๕๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน เพื่อเป็นระบบสำรอง และ (๓) ก่อสร้างระบบผลิตใหม่ที่บริเวณน้ำตกวังทอง ขนาด ๑,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน โดยใช้น้ำจากคลองประเวศและคลองวังทอง ใช้วิธีรวบรวมน้ำจากแหล่งน้ำขนาดเล็กและลดขนาดกำลังของ RO ซึ่งจะทำให้ครอบคลุมพื้นที่ได้มากยิ่งขึ้นรวมทั้งลดต้นทุนการผลิตน้ำได้ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคสมทบการลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๒๕ ของวงเงินอนุมัติ และรัฐบาลสนับสนุนวงเงินร้อยละ ๗๕ รวมทั้งการพิจารณาปรับโครงสร้างค่าน้ำประปาเพื่อบริการในแหล่งท่องเที่ยวให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงมากขึ้น

๒.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นเกี่ยวกับโครงการอ่างเก็บน้ำคลองลิปะใหญ่ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น  $1^A$  ว่าควรใช้น้ำจากพรุโดยรอบเกาะสมุยและน้ำจากคลองลิปะใหญ่บริเวณส่วนปลายของคลองแทนที่จะไปสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่

## ๒.๒ มติคณะกรรมการลุ่มน้ำ

๒.๒.๑ เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญทั้ง ๔ แห่ง ตามที่คณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติเสนอ

๒.๒.๒ อนุมัติวงเงินสำหรับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาในพื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญ ๓ โครงการ คือ (๑) โครงการจัดหาน้ำสะอาดบนเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑๗๕.๙๒ ล้านบาท (๒) โครงการสร้างอ่างเก็บน้ำบางเหนียวดำ จังหวัดภูเก็ต วงเงิน ๗๑๖ ล้านบาท และ (๓) โครงการปรับปรุงระบบท่อจ่ายน้ำประปาพิทยา จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๒๕๕.๓๕๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้การประปาส่วนภูมิภาครับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ ฯ ทั้ง ๒ ครั้ง ประกอบการทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๒.๒.๓ โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองลิปะใหญ่ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้การประปาส่วนภูมิภาคหรือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อหาข้อสรุปในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาและส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมของพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ  $1^A$  น้อยที่สุด

- ๕ -

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ  
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑.๒ (ฝ่ายความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลิบพัน วานวิสุทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

nk48\_1\_23/017

ศอ.กลุ่ม.....  
จวค.๒๖๓๙๓๓ / ๗ พ.ค. ๕8  
ผู้พิมพ์.....