

ด่วนที่สุด

ที่ ศย ๐๑๖/ ๓๗๕๖๓



สำนักงานคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... ๗๘๗๔
วันที่..... 25.๗.๕๐ ๕๔๐

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๒๓๐๒
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อดำเนินการจึงขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และมีข้อสังเกตบางประการ ดังนี้

๑. ตามร่างมาตรา ๑๓ (๖) กำหนดเพิ่มเติมให้คณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดมีอำนาจพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้ นั้น เห็นว่า ปัจจุบันกฎหมายกำหนดให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจพิจารณาจัดทำแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้เหมาะสมกับสภาพผู้เข้ารับการฟื้นฟูตามที่บัญญัติในมาตรา ๒๓ อยู่แล้ว การจัดทำแผนการฟื้นฟูดังกล่าวจึงน่าจะหมายความว่าความรวมถึงให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้ด้วย จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขตามร่าง

๒. ตามร่างมาตรา ๒๖ กำหนดเพิ่มเติมให้ประธานอนุกรรมการและเลขานุการ (ซึ่งเป็นอนุกรรมการด้วย) มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวในกรณีที่มีความจำเป็นนอกเหนือจากคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๓ นั้น เห็นว่า การพิจารณาอนุญาตให้ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์หรือฟื้นฟู ฯ ได้รับการปล่อยชั่วคราวนั้น จำเป็นต้องมีการใช้ดุลพินิจอย่างถูกต้องและเหมาะสม มาตรา ๑๓ จึงกำหนดให้การปล่อยชั่วคราวได้รับการพิจารณาโดยคณะอนุกรรมการ ฯ การแก้ไขเพิ่มเติมตามร่าง

เป็นการ ...

เป็นการให้อำนาจบุคคลธรรมดาพิจารณาปล่อยชั่วคราว เพื่อให้การใช้ดุลพินิจเป็นไปด้วยความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น จึงควรกำหนดให้ประธาน ฯ และเลขานุการร่วมกันพิจารณาการปล่อยชั่วคราว นอกจากนี้ การปล่อยชั่วคราวโดยบุคคลทั้งสองนั้น ต้องคำนึงเสมอว่าต้องเป็นกรณีจำเป็นซึ่งเป็นข้อยกเว้นกรณีปกติเท่านั้น มิเช่นนั้นมาใช้เป็นหลักทั่วไปในการพิจารณาปล่อยชั่วคราว

๓. ตามร่างมาตรา ๔๐/๑ ถึงมาตรา ๔๐/๙ กำหนดเพิ่มเติมให้มีกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด นั้น เห็นว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนตามมาตรา ๔๐/๗ นั้น ควรเป็นคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและประชาชนให้การยอมรับมากยิ่งขึ้น ดังนั้น คุณสมบัติของบุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งจึงควรเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์ด้านการเงินและการตรวจสอบบัญชีหรือการกำกับดูแลการเงิน มากกว่าประสบการณ์ในด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดนี้ไม่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟู ฯ โดยตรง แต่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการเงินและประเมินผลซึ่งเป็นบทบาทสำคัญในการสร้างความน่าเชื่อถือของกองทุน ฯ อำนาจหน้าที่และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลจึงควรมีลักษณะคู่ขนานไปกับคณะกรรมการบริหารกองทุน นอกจากนี้ จึงควรกำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ฯ มีหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยตรงด้วย เพื่อให้คณะกรรมการ ฯ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ฯ อย่างรวดเร็ว โดยไม่จำเป็นต้องรายงานผลการปฏิบัติงานไปยังคณะกรรมการบริหารกองทุนตามมาตรา ๔๐/๘ (๒) เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล ฯ สอดคล้องกับภาระหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๔. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดประเภท และอัตราการหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่ได้กำหนดให้พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ อยู่ในบัญชีรายชื่อกฎหมายที่อนุญาตให้หักค่าปรับจากการกระทำความผิดไว้เป็นเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อนนำส่งคลัง ดังนั้น กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงไม่สามารถหักเงินค่าปรับในคดีความผิดที่เกี่ยวกับยาเสพติดตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๔๐/๒ (๖) เข้าเป็นทรัพย์สินของกองทุน ฯ ก่อนส่งคลังได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางรุ่งทิพย์ พูนผลกุล)
รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๙, ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘