

ที่ ยธ 0317/ 07634

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด

จังหวัดนนทบุรี 11120

29 สิงหาคม 2548

เรื่อง ขอส่งร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
(ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1.ร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 20 ชุด

2. ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมบันทึก

หลักการและเหตุผลข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน 20 ชุด

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายให้ชำระสะสางกฎหมายไทยทั้งระบบเพื่ออำนวยความสะดวก
เศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยให้ทุกหน่วยงานดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายขึ้น
เพื่อดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย รวมทั้งกำกับ ติดตาม เร่งรัดการปฏิบัติตามแผน นั้น

กระทรวงยุติธรรม ได้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว โดยในส่วนของการดำเนินการ
พัฒนากฎหมาย ตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมคุมประพฤติ ประจำปี 2548 ได้ดำเนินการยกร่าง
พระราชบัญญัติ จำนวน 2 ฉบับ ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. กฎหมายฉบับนี้เป็นการยกร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ
เหตุผลเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจของกรมคุมประพฤติที่ได้รับมอบหมายในปัจจุบัน ตามมติคณะรัฐมนตรี
ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2544 และพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้
เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พ.ศ. 2545 รวมทั้งกฎกระทรวงแบ่ง
ส่วนราชการกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. 2545 ทำให้พนักงานคุมประพฤติดำเนินการและอำนาจ
หน้าที่เข้าไปดูแลประชาชนที่ด้อยโอกาสทุกกลุ่มที่กระทำผิดให้สามารถกลับสู่สังคมและดำรงชีวิตอยู่ใน
สังคมได้อย่างปกติสุข

/2. ร่างพระราชบัญญัติ...

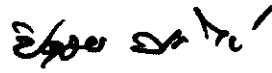
2. ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ. กฎหมายฉบับนี้ เป็นการยกร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ภายหลังจากที่มีการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้มาจนถึงปัจจุบันแล้ว เห็นว่ามีบางมาตราสมควรต้องได้รับการแก้ไขปรับปรุง เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงาน อันเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการปฏิบัติงานตามกฎหมายนี้

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้ว ขอส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวข้างต้น พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักพัฒนาการคุมประพฤติ

โทร. 0 2412 0089

โทรสาร 0 2412 0090

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่...) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดให้คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดมีอำนาจพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 13(6))
- (2) กำหนดให้ประธานอนุกรรมการและเลขานุการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวในกรณีที่มีความจำเป็น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 26)
- (3) กำหนดให้มีกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (เพิ่มเติมหมวด 5/1)

เหตุผล

สืบเนื่องจากการพิจารณาปล่อยชั่วคราว เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยพลัน เพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการพิจารณาปล่อยชั่วคราวเพื่อให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้นสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญประกอบกับสมควรแก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดมีอำนาจในการพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้เหมาะสมกับสภาพของผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด นอกจากนี้ยังเห็นควรกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อเป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๒๓๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) พิจารณาแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแก่ผู้ต้องหาที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด
ในฐานความผิดที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๕ และพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
ให้เหมาะสมกับสภาพของผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามที่กำหนดในมาตรา ๒๓”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ในกรณีที่มิใช่เหตุสมควร คณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด อาจพิจารณา
ปล่อยชั่วคราวสำหรับผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์หรือผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

กรณีจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนอาจเกิดความเสียหาย ให้ประธานอนุกรรมการและ
เลขานุการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราว หากประธานอนุกรรมการไม่สามารถปฏิบัติราชการได้
ให้อนุกรรมการคนหนึ่งคนใดร่วมกับเลขานุการ มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวได้ด้วย ทั้งนี้ ให้นำ
บทบัญญัติมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการปล่อยชั่วคราวให้เข้าไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
มาตรา ๔๐/๑ ถึงมาตรา ๔๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

หมวดที่ ๕/๑

กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

มาตรา ๔๐/๑ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า
“กองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด” มีวัตถุประสงค์ดังนี้

(๑) เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการฟื้นฟูและสงเคราะห์ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

(๓) เพื่อสร้างความตระหนักในการมีส่วนร่วมในการบำบัดรักษาและความเชื่อมั่นในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติดและแก่ประชาชนทุกระดับ

(๔) เพื่อสนับสนุนกิจกรรมรณรงค์การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตลอดจนให้ประชาชนรับรู้และให้ความร่วมมือในการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติด

(๕) เพื่อศึกษา วิจัย หรือสนับสนุนให้มีการศึกษา วิจัย ฝึกอบรมหรือดำเนินการประชุมเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติดในชุมชนและการป้องกันการกลับไปเสพยาซ้ำ

(๖) เพื่อพัฒนาความสามารถของชุมชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติด

มาตรา ๔๐/๒ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินที่ได้รับจากรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้
- (๔) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ
- (๕) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น

(๖) เงินจากค่าปรับในคดีความผิดที่เกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษในอัตราร้อยละหนึ่งของค่าปรับสุทธิก่อนที่จะจัดส่งคืนกระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาของศาลในคดีอาญาที่น่ากฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษมาใช้กับจำเลย

(๗) เงินค่าปรับที่ได้จากการที่คณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเปรียบเทียบตามมาตรา ๒๕ วรรคท้าย ในอัตราถึงหนึ่งของค่าปรับสุทธิก่อนนำส่งกระทรวงการคลัง

(๔) เงินที่ได้จากการบังคับตามสัญญาประกันกรณีผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์หรือผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดผิดสัญญาในการปล่อยชั่วคราวในอัตราถึงหนึ่งของเงินประกันสุทธิ ก่อนนำส่งกระทรวงการคลัง

(๕) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๔๐/๓ เงินและดอกผลที่กองทุนได้รับตามมาตรา ๔๐/๒ ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๔๐/๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมคุมประพฤติเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งไม่เกินสามคน ในจำนวนนี้ต้องมีผู้แทนจากภาคเอกชนซึ่งเกี่ยวข้องกับงานด้านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดอย่างน้อยหนึ่งคน เป็นกรรมการ และให้รองอธิบดีที่อธิบดีกรมคุมประพฤติมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

อธิบดีกรมคุมประพฤติจะแต่งตั้งข้าราชการในกรมคุมประพฤติไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ก็ได้

ให้กรมคุมประพฤติทำหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการบริหารกองทุน

มาตรา ๔๐/๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนและการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการของคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๔๐/๖ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางระเบียบโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน

(๒) บริหารกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

(๓) พิจารณออนุมัติการจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนงานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามระเบียบที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด

(๔) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

มาตรา ๔๐/๗ ให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนจำนวนห้าคน ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ด้านการเงินและการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและให้เลขานุการ กรมคุมประพฤติเป็นกรรมการและเลขานุการ

อธิบดีกรมคุมประพฤติจะแต่งตั้งข้าราชการในกรมคุมประพฤติไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ก็ได้

ให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๔๐/๘ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ตามมาตรา ๔๐/๗ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

(๒) รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๓) เรียกเอกสารหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกองทุนจากบุคคลใดหรือเรียกบุคคลใด

มาชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณาตรวจสอบและประเมินผล

มาตรา ๔๐/๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำบุคคลและบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชี ตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนทุกรอบปี แล้วทำรายงานผลการตรวจสอบและรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี เพื่อคณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

รายงานผลการสอบบัญชีตามวรรคสองให้รัฐมนตรีเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ และจัดให้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ.

เจ้าของเรื่อง กระทรวงยุติธรรม

1. บันทึกวิเคราะห์สรุปในการเสนอร่างกฎหมาย

1.1 สืบเนื่องจากการพิจารณาปล่อยชั่วคราว เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยพลัน เพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการพิจารณาปล่อยชั่วคราวเพื่อให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้นสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญประกอบกับสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้มีความเหมาะสม นอกจากนี้ยังเห็นควรกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อเป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

1.2 ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายของส่วนราชการต่างๆ ที่เป็นผู้รักษาราชการตามกฎหมายอื่น
ไม่มี

1.3 การขอข้อมูลและความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

ได้มีการนำร่างกฎหมายเข้าพิจารณาก่อนการลงมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและระเบียบในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 และคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมคุมประพฤติและกระทรวงยุติธรรม โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายและด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรม เข้าร่วมประชุมรับฟังและแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายนี้

1.4 การพิจารณาถึงการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของขั้นตอนในการปฏิบัติตามร่างกฎหมายกำหนด

เนื่องจากปัจจุบันการพิจารณาปล่อยชั่วคราวในบางครั้งเป็นไปด้วยความล่าช้า เพราะจะต้องมีการประชุมคณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทำให้ไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดว่าการพิจารณาปล่อยชั่วคราวต้องดำเนินการโดยเร็ว ร่างกฎหมายนี้จึงกำหนดให้ประธานอนุกรรมการและเลขานุการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราว หากประธานอนุกรรมการไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ให้อนุกรรมการคนหนึ่งคนใดร่วมกับเลขานุการมีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวได้ด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนอาจเกิดความเสียหายเป็นการลดขั้นตอนในการปล่อยชั่วคราว

1.5 ประเด็นความเห็นที่แตกต่างของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

1.6 หลักการในประเด็นสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ดังต่อไปนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในการพิจารณาปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (มาตรา 13(6))

2. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจประธานและอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในการพิจารณาปล่อยชั่วคราว (มาตรา 26) กำหนดให้ประธานอนุกรรมการและเลขานุการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราว หากประธานอนุกรรมการไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ให้อนุกรรมการคนหนึ่งคนใดร่วมกับเลขานุการมีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวได้ด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนอาจเกิดความเสียหาย

3. เพิ่มเติมหมวดกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด รวมทั้งการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545

2. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่..) พ.ศ.

สืบเนื่องจากการพิจารณาปล่อยชั่วคราวอำนาจของคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยพลันเพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัว แต่ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 กำหนดให้คณะกรรมการประกอบด้วย อัยการ แพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งอนุกรรมการแต่ละท่านต่างมีภารกิจงานประจำมาก เป็นเหตุให้การดำเนินการเพื่อประชุมและการมาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาเกิดความล่าช้า ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ จึงได้แก้ไขสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการพิจารณาปรับแผนปรับแผนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้มีความเหมาะสม นอกจากนี้ เพิ่มเติมมาตรา 26 ดังกล่าวประกอบกับ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายพิเศษของรัฐบาลที่กำหนดไว้ในเรื่องการขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม จึงต้องจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อเป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่...) พ.ศ.

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ฉบับที่...) พ.ศ.

2. ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม

3. ความเป็นมา

ปัญหาเสพติดในประเทศไทย เป็นปัญหาวิกฤตที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติทั้งทาง ด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และคุณภาพประชากร โดยเฉพาะปัญหา จำนวนผู้เสพยาเสพติดที่มีจำนวนสูงขึ้น และแพร่ระบาดไปยังกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นอนาคตของชาติ รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายสำคัญเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดโดยใช้หลัก “การป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา และผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด”

จากนโยบายดังกล่าว ซึ่งถือว่าผู้เสพยาเสพติดเป็นผู้ป่วยมิใช่อาชญากร จึงต้องได้รับการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างทั่วถึง ซึ่งที่ผ่านมา มี 2 ระบบ คือ

ระบบที่ 1 การบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ติดยาเสพติดซึ่งต้องการ เลิกเสพยา สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

ระบบที่ 2 การบำบัดรักษาในระบบต้องโทษ เป็นการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดที่กระทำความผิด เกี่ยวกับคดียาเสพติดไว้ในทัณฑสถานบำบัดของกรมราชทัณฑ์ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมาสถานที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพ และเนื่องจากการควบคุมตัวร่วมกับผู้กระทำความผิดอื่นๆ ทำให้ผู้ติดยาเสพติดเรียนรู้พฤติกรรมอาชญากร นอกจากนี้เมื่อ ผู้ติดยาเสพติดพ้นโทษก็จะมีประวัติอาชญากร ซึ่งสังคมไม่ยอมรับทำให้เกิดปัญหาในการดำรงชีพต่อไป

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาของทั้ง 2 ระบบดังกล่าวในอดีตที่ผ่านมา จึงมีแนวคิดให้มีระบบการบังคับ บำบัดขึ้น ด้วยการตราเป็นพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2534 แต่ไม่มีผลบังคับใช้ ตามกฎหมายด้วยเหตุหลายประการ ต่อมาจึงได้มีการตราพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 โดยมีผลยกเลิกพระราชบัญญัติเดิมดังกล่าว และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 ตุลาคม 2545 โดยกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟู สมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 และเนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องหน่วยงานรองรับ เนื่องจาก กรมคุมประพฤติมีหน่วยงานเพียงหน่วยงานเดียวที่จะดำเนินการตามกฎหมาย คือ ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด ซึ่งมีที่ตั้งอยู่ที่อำเภอลาดหลุมแก้ว จังหวัดปทุมธานี ดังนั้น การดำเนินการตามกฎหมายจึงต้อง ดำเนินการในลักษณะพหุภาคี โดยมีหน่วยงานที่มีศักยภาพอยู่แล้วเข้ามาทำงานร่วมกันเช่น กระทรวง กลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานภายในกระทรวงยุติธรรมเป็นต้น โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อแก้ไข ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดโดยใช้หลัก “การป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพคือ ผู้ป่วยต้องได้รับการรักษาและผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด”

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ได้มีผลใช้บังคับมาระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งปรากฏว่ามีปัญหาข้อขัดข้องบางประการจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้การดำเนินการสามารถดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสพผลสำเร็จสมดังเจตนารมณ์ของกฎหมาย

4. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

4.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 239 บัญญัติว่า “คำขอประกันผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาต้องได้รับการพิจารณาอย่างรวดเร็ว และจะเรียกหลักประกันจนเกินควรแก่กรณีได้...” จึงเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยพลัน เพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัว แต่ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 การพิจารณาปล่อยชั่วคราวเป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งประกอบด้วยอัยการ แพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งอนุกรรมการแต่ละท่านต้องมีการปฏิบัติงานประจำมากเป็นเหตุให้การมาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาปล่อยชั่วคราวเกิดความล่าช้า และกระทบต่อสิทธิของผู้ต้องหา นอกจากนี้ ยังเป็นการพัฒนากฎหมายตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล เพื่อแก้ไขปัญหาคาความยากจนและขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม จึงเห็นควรจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อเป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและนโยบายพิเศษของรัฐบาลที่กำหนดไว้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย

4.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากในปัจจุบันผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 คือ คณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ซึ่งประกอบด้วยอัยการ แพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งอนุกรรมการแต่ละท่านต่างมีการปฏิบัติงานประจำมากเป็นเหตุให้การดำเนินการเพื่อประชุม และการมาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาเกิดความล่าช้าและกระทบต่อสิทธิของผู้ต้องหา ดังนั้น จึงต้องมีการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ รวมทั้งจัดให้มีกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแก้ไขปัญหาคาความยากจนและขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม

4.3 ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

เนื่องจากปัจจุบันการพิจารณาปล่อยชั่วคราวในบางครั้งเป็นไปด้วยความล่าช้า เพราะจะต้องมีการประชุมเป็นองค์คณะ ทำให้ไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดว่าการพิจารณาปล่อยชั่วคราวต้องดำเนินการโดยรวดเร็ว ประกอบกับปัจจุบันยังไม่มีกองทุนเพื่อสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด จึงจำเป็นต้องแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว

4.4 มาตรการที่จะบรรลุมรรลุมประสงคของภารกิจ

1. กำหนดใหัประธานอนุกรรมการและเลขานุการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราว หากประธานอนุกรรมการไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ใหัอนุกรรมการคนหนึ่งคนใดร่วมกับเลขานุการมีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวได้ด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีจำเป็นเพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนอาจเกิดความเสียหาย

2. กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพื่อเป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545

4.5 ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุมรรลุมประสงคเดียวกัน

ไม่มี

4.6 เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจะทำให้การดำเนินการในเรื่องการพิจารณาปล่อยชั่วคราวสำหรับผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์หรือผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ นั่นคือต้องดำเนินการโดยพลัน เพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัวการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้ประธานอนุกรรมการและเลขานุการเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราว หากประธานอนุกรรมการไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ใหัอนุกรรมการคนหนึ่งคนใดร่วมกับเลขานุการมีอำนาจพิจารณาปล่อยชั่วคราวได้นั้น ทำให้การพิจารณาปล่อยชั่วคราวมีความรวดเร็วและคล่องตัวสมดังเจตนารมณ์ที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ในส่วนของการกำหนดให้มีกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 สอดคล้องกับนโยบายพิเศษของรัฐบาลที่ต้องการขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม

5. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม และคณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

6. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

6.1 ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

สืบเนื่องจากการพิจารณาปล่อยชั่วคราวอำนาจของคณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยพลันเพราะกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัว แต่ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 กำหนดให้คณะอนุกรรมการประกอบด้วย อัยการ แพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งอนุกรรมการแต่ละท่านต่างมีภารกิจงานประจำมาก เป็นเหตุให้การดำเนินการเพื่อประชุมและการมาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาเกิดความล่าช้า ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ จึงได้แก้ไข

เพิ่มเติมมาตรา 26 ดังกล่าวประกอบกันเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายพิเศษของรัฐบาลที่กำหนดไว้ในเรื่องการขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม จึงต้องจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด เพื่อเป็นการสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

6.2 การใช้บังคับของกฎหมาย

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและนโยบายพิเศษของรัฐบาล อีกทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนหลักที่ว่า บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน ดังนั้น จึงต้องมีผลบังคับในทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

7. ความจำเป็นของกฎหมาย

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 เป็นกฎหมายเพียงฉบับเดียวที่บัญญัติเกี่ยวกับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับบำบัด

8. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากกฎหมายนี้ คือ เลขาธิการอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม ซึ่งเลขานุการฯ ก็คือข้าราชการสังกัดกรมคุมประพฤติ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เลขานุการฯ ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายก็เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามรัฐธรรมนูญและนโยบายพิเศษของรัฐบาล อีกทั้งเพื่อประโยชน์ของประชาชนผู้รับบริการ จึงถือว่ามีความจำเป็นและคุ้มค่าต่อการแก้ไข

9. ความพร้อมของรัฐ

กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 และมีความรู้และความชำนาญในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่แล้ว เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย กรมคุมประพฤติก็ยังคงสามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวต่อไปได้ เนื่องจากเป็นภารกิจหลัก ซึ่งเป็นงานประจำของกรมคุมประพฤติอยู่แล้ว ดังนั้น อัตรากำลังของกรมคุมประพฤติ ซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันจึงสามารถปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวเพิ่มเติมได้โดยไม่จำเป็นต้องมีการเพิ่มอัตรากำลัง

10. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

กรมคุมประพฤติมีวิธีการทำงานและการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 และระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดว่าด้วยการตรวจพิสูจน์ การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด การควบคุมตัว และการปฏิบัติต่อผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ และผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2546 ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว วิธีการทำงานและการตรวจสอบจึงยังคงใช้วิธีการทำงานในปัจจุบันเช่นเดิม เพียงแต่ปรับให้มีความรวดเร็ว เนื่องจากกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้ถูกควบคุมตัว

11. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

กฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในการตราอนุบัญญัติเฉพาะที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการที่เป็นสาระสำคัญเท่านั้น เช่น กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจพิสูจน์การเสพหรือการติดยาเสพติด การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และการส่งตัวผู้เข้ารับการรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดไปยังหน่วยงานสอบสวนหรือหน่วยงานอัยการ เป็นต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าการออกอนุบัญญัติตามกฎหมายนี้ไม่ได้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่ถือเป็นการเปิดช่องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลพินิจแต่อย่างใด

12. การรับฟังความคิดเห็น

ได้มีการนำร่างกฎหมายเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กรมคุมประพฤติ ซึ่งมีบุคคลภายนอก ได้แก่ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนกรมการแพทย์ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ และนักวิชาการจากมหาวิทยาลัย เป็นต้น เข้าร่วมประชุมรับฟังและแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยแล้ว