



ที่ มท 55021/ 9306

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

รับที่	7072	วันที่	2 ก.ย. 2548
วันที่	2 ก.ย. 2548	เวลา	14.45

สพ. 2/388
วันที่ 2 ก.ย. 2548
เวลา 14.45

2/ สิงหาคม 2548

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย (1) เอกสารสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค
(2) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1102/2637 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2548

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้นำเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ประกอบด้วยโครงการ 2 ประเภท รวม 41 โครงการ วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 4,318.318 ล้านบาท จำแนกเป็น โครงการปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 33 โครงการ วงเงินลงทุน 4,058.157 ล้านบาท และโครงการปรับปรุงประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 8 โครงการ วงเงินลงทุน 260.161 ล้านบาท รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย (1) เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาแผนการลงทุนโครงการของ กปภ. ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.2531 มาตรา 13 ที่ระบุว่ารัฐวิสาหกิจต้องเสนอแผนการลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีนั้น

สศช.ได้แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของ กปภ.แล้ว มีความเห็นและมีข้อเสนอแนะด้านนโยบายเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย (2) สรุปได้ดังนี้

1. ความเห็นของคณะกรรมการฯ

1.1 เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 35 โครงการ วงเงินลงทุน 3,673.724 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 27 โครงการ วงเงินลงทุน 3,413.563 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี โดยใช้เงินอุดหนุน 2,560.172 ล้านบาท และเงินรายได้ 853.391 ล้านบาท

2) โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน 8 โครงการ วงเงินลงทุน จำนวน 260.161 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี โดยใช้เงินอุดหนุนทั้งหมด โดยให้ กปภ.ดำเนินการรับโอนกิจการประปากระดังงาให้แล้วเสร็จก่อนดำเนินโครงการ

1.2 เห็นควรให้ชะลอการลงทุนโครงการจำนวน 6 โครงการ ได้แก่ ประปา สุราษฎร์ธานี ประปาบ้านปึง และประปาชุมพร เนื่องจากกำลังการผลิตตามแผนงานเดิมยังสามารถรองรับความต้องการใช้น้ำสูงสุดได้อีกประมาณ 4-7 ปี จึงไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องลงทุนเพิ่มกำลังการผลิตในขณะนี้ สำหรับประปาร้อยเอ็ด ประปาภาพสินธุ์ และประปาท่าเรือ ที่ประสบปัญหาหลัก คือ มีอัตราน้ำสูญเสียสูงและยังไม่ได้รับการแก้ไข กปภ.ควรเร่งปรับปรุงลดน้ำสูญเสีย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบจ่ายน้ำ และประหยัดค่าใช้จ่ายในการผลิตน้ำทดแทน รวมทั้งเป็นการใช้ทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2. ข้อเสนอแนะทางด้านนโยบายของคณะกรรมการฯ

2.1 เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก จัดทำแผนแม่บท (Master plan) ในการจัดหาน้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคในภาพรวม ทั้งในเขตนครหลวง ภูมิภาค และชนบท โดยมีเป้าหมายการดำเนินการในระดับพื้นที่ต่าง ๆ ที่ชัดเจน เพื่อเป็นกรอบการขยายการลงทุนระบบน้ำอุปโภคบริโภคให้ครอบคลุมหมู่บ้านต่าง ๆ ตามแนวนโยบายรัฐบาลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

2.2 เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย เร่งรัดการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลด้านกิจการน้ำประปา (Regulator) ให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ และอัตราค่าบริการที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายต่อไป

2.3 เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค จัดทำโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่สะท้อนถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่ใช้น้ำเชิงเศรษฐกิจ/ท่องเที่ยว พื้นที่ในเขตเมือง และพื้นที่ทุรกันดาร เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้การดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาคสามารถเลี้ยงตนเองได้ และทำให้การจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

2.4 เห็นควรที่การประปาส่วนภูมิภาคให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรภายในองค์กรเพื่อพัฒนาการทำงานให้มีประสิทธิภาพ ทั้งที่เป็นการให้ความรู้และฝึกอบรมโดยวิทยากรจากสถาบันต่าง ๆ ที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับภายในประเทศ และควรถ่ายทอดความรู้ทางด้านการผลิต การให้บริการ และการบำรุงรักษา ให้แก่ส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินการกิจการประปาในระดับท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.5 เห็นควรให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมแผนรองรับปริมาณน้ำเสียที่จะเกิดขึ้นจากการใช้น้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 80 ของปริมาณน้ำใช้ เพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งสร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงสาเหตุและผลกระทบจากปัญหาน้ำเสียที่มีต่อชุมชนส่วนรวม และสร้างการยอมรับหลักการผู้ก่อมลพิษต้องรับภาระค่าใช้จ่าย

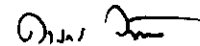
2.6 เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานหลายหน่วยงานทำหน้าที่จัดหา ก่อสร้าง และให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยแต่ละหน่วยงานมีรูปแบบการจัดเก็บ ข้อมูลที่แตกต่างกัน และยังไม่มีการประสานเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เป็นรูปธรรม ชัดเจน จึง เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ ระบบข้อมูลที่มีมาตรฐานและต่อเนื่อง เพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ทันสมัยเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนงานโครงการต่อไป

3. ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว จึงเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2549 ของ กปภ. จำนวน 35 โครงการ วงเงินลงทุน 3,673.724 ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เห็นชอบแล้ว ส่วนอีก 6 โครงการ ที่คณะกรรมการฯมีความเห็นให้ชะลอการลงทุนนั้น กระทรวงมหาดไทยได้ มอบหมายให้ กปภ.รับไปดำเนินการตามความเห็นดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนา ประจำปี 2549 ของ กปภ.จำนวน 35 โครงการ และรับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 

(คงศักดิ์ วันทนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



๓๐ มิ.ย. ๔๙

กรมการปกครอง

การประชาสัมพันธ์ภาค

โทร.0-2551-8300-06

โทรสาร 0-2973-4804

สรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา การประปาส่วนภูมิภาค

ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ.2521 มาตรา 13 กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ ความเห็นประกอบพิจารณาพิจารณา กำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐวิสาหกิจต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จึงขอเสนอโครงการเพื่อการพัฒนาสำหรับโครงการใหม่ที่จะเริ่มลงทุนใน ปีงบประมาณ 2549 จำนวน 41 แห่ง วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 4,318.318 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการ ก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน 33 แห่ง วงเงินลงทุน 4,058.157 ล้านบาท ระยะเวลา ดำเนินการก่อสร้างประมาณ 3 ปี และโครงการปรับปรุงกิจการประปา ภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 8 แห่ง วงเงินลงทุน 260.161 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ 2 ปี

กปภ.ได้จัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อการพัฒนาแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. วัตถุประสงค์

- 1.1 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่ง และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ ประสบปัญหา ให้สามารถให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนในชนบทได้เพิ่มขึ้นในอีก 10 ปีข้างหน้า อย่างพอเพียง
- 1.2 เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและ ส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

2. เป้าหมาย

- 2.1 ปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน 41 แห่ง ซึ่งเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จะ สามารถเพิ่มกำลังผลิตน้ำประปาได้อีก 213,840 ลบ.ม./วัน ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นเป็น 532,002 ราย ตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 สรุปโครงการเพื่อการพัฒนาเป็นรายภาค

พื้นที่	แห่ง	กำลังผลิต (ลบ.ม./วัน.)		ผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นเป็น (ราย)
		ส่วนเพิ่ม	รวมเป็น	
ภาคเหนือ	8	23,040	62,400	52,518
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	17	77,760	319,680	214,617
ภาคตะวันออก	3	14,400	28,800	19,855
ภาคกลาง	8	44,640	152,040	104,661
ภาคใต้	5	54,000	181,920	140,351
รวม	41	213,840	744,840	532,002

- 2.2 วางท่อจ่ายน้ำขนาดต่าง ๆ เพื่อเปลี่ยนทดแทนท่อเก่า และวางท่อใหม่ในเขตจ่ายน้ำต่าง ๆ และพื้นที่ข้างเคียง รวมความยาวทั้งสิ้น 1,565.70 กิโลเมตร แยกเป็นโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 1,353.50 กิโลเมตร และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 212.20 กิโลเมตร
- 2.3 ก่อสร้างและปรับปรุงระบบผลิต ก่อสร้างสระพักน้ำดิบ และปรับปรุงของเดิม ปรับปรุงโรงสูบน้ำแรงต่ำ-แรงสูง และก่อสร้างเพิ่มเติม ก่อสร้างโรงเก็บจ่ายสารเคมี ก่อสร้างถังน้ำใส หอดึงสูง และวางท่อน้ำดิบ

3. แผนงาน

ประกอบด้วยโครงการ 2 ประเภท ซึ่งมีงานที่ต้องดำเนินการ คือ

- 3.1 โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน 33 แห่ง จะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตได้อีก 202,680 ลบ.ม./วัน เป็นการเพิ่มกำลังการผลิตในการประปาเดิม ซึ่งเป็นระบบประปาขนาดกลางและขนาดเล็ก ให้บริการในเขตพื้นที่อำเภอเมือง และอำเภออื่น ๆ ตามตารางที่ 2 ดังนี้

ตารางที่ 2 สรุปโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย

พื้นที่	โครงการปรับปรุงขยายระบบประปา	จังหวัด	เพิ่มกำลังการผลิต (ลบ.ม./วัน)
ภาคเหนือ	ลำพูน	ลำพูน	4,320
	พิษณุโลก (บ้านกร่าง-ปลักแรด)	พิษณุโลก	7,680
	จอมทอง	เชียงใหม่	2,400
	แม่สาย (เวียงเชียงแสน)	เชียงราย	2,400
	ฮอด	เชียงใหม่	1,680
	ศรีสันดาลย์ (ท่าชัย)	สุโขทัย	1,200
	แพร่	แพร่	2,160
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ขอนแก่น	ขอนแก่น	-
	อุบลราชธานี	อุบลราชธานี	18,000
	มุกดาหาร	มุกดาหาร	14,400
	ร้อยเอ็ด	ร้อยเอ็ด	7,200

พื้นที่	โครงการปรับปรุงขยายระบบ ประปา	จังหวัด	เพิ่มกำลังการผลิต (ลบ.ม./วัน)
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ต่อ)	สีคิ้ว	นครราชสีมา	7,200
	กาฬสินธุ์	กาฬสินธุ์	7,200
	พิมาย (เมืองคง)	นครราชสีมา	2,400
	สว่างแดนดิน	สกลนคร	1,440
	กระนวน	ขอนแก่น	3,600
	ลำปลายมาศ	บุรีรัมย์	4,800
	ละหานทราย (บ้านกรวด)	บุรีรัมย์	1,200
	โพนพิสัย	หนองคาย	1,200
ภาคตะวันออก	พนัสนิคม	ชลบุรี	4,800
	บ้านบึง	ชลบุรี	4,800
	อรัญประเทศ	สระแก้ว	4,800
ภาคกลาง	กาญจนบุรี	กาญจนบุรี	12,000
	ลพบุรี	ลพบุรี	12,000
	บ้านโป่ง	ราชบุรี	12,000
	ผักไห่	พระนครศรีอยุธยา	2,400
	ท่าเรือ	พระนครศรีอยุธยา	3,000
	นครสวรรค์ (เก้าเลี้ยว-ทับกฤช)	นครสวรรค์	2,400
ภาคใต้	ภูเก็ต	ภูเก็ต	12,000
	สุราษฎร์ธานี	สุราษฎร์ธานี	13,200
	ตรัง (สิเกา)	ตรัง	2,400
	ชุมพร	ชุมพร	24,000
	สายบุรี	ปัตตานี	2,400
รวม	33 แห่ง	27 จังหวัด	202,680

3.2 โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จำนวน 8 แห่ง จะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตได้อีก 11,160 ลบ.ม./วัน เป็นการเพิ่มกำลังผลิตในการประปาที่ กปภ. รับโอนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการประปาขนาดเล็ก และให้บริการในเขตชนบทตามตารางที่ 3 ดังนี้

ตารางที่ 3 สรุปโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น

พื้นที่	โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น	จังหวัด	เพิ่มกำลังการผลิต (ลบ.ม./วัน)
ภาคเหนือ	แม่สลด (พปพระ)	ตาก	1,200
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	มหาสารคาม (โกสุมพิสัย-กันทรวิชัย)	มหาสารคาม	3,120
	พังโคน-สกลนคร (วานรนิวาส, วาริชภูมิ, โคกศรีสุพรรณ)	สกลนคร	1,680
	เลย-วังสะพุง (ปากห้วยปากคาน, นากะแซ, อาฮี, เอรಾವัน)	เลย	1,920
	เลิงนกทา (กุดชุม)	ยโสธร	1,200
	เขมราฐ (ชานุมาน)	อำนาจเจริญ	1,200
ภาคกลาง	อ่างทอง-สิงห์บุรี (แสวงหา, ถอนสมอ)	สิงห์บุรี	-
	ทต.กระดังงา	สมุทรสงคราม	840
รวม	8 แห่ง	8 จังหวัด	11,160

4. ระยะเวลาดำเนินการ

- 4.1 โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้างประมาณ 3 ปี
- 4.2 โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น ระยะเวลาก่อสร้างประมาณ 2 ปี

5. วงเงินที่ขออนุมัติและแหล่งเงินทุน

- 5.1 กปภ.ขออนุมัติงบประมาณลงทุน วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 4,318.318 ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินทุนประกอบด้วยเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน 3,303.779 ล้านบาท (ประมาณ 77%) และเงินรายได้ของ กปภ. จำนวน 1,014.539 ล้านบาท (ประมาณ 23%) ซึ่งมีรายละเอียดของแหล่งเงินทุนตามตารางที่ 4 ดังนี้

ตารางที่ 4 สรุปสัดส่วนแหล่งเงินทุนและวงเงินลงทุนโครงการเพื่อการพัฒนา

โครงการ	เงินอุดหนุน		เงินรายได้		วงเงินรวม	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1.โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา						
1.1 ภูเก็ต (บางเหนียวดำ)	108.75	75	36.25	25	145.000	100
1.2 ขอนแก่น	345.51		115.17		460.674	
1.3 พิษณุโลก (บ้านกร่าง-ปลักแรด)	171.120		57.07		228.265	
1.4 ลำพูน	98.06		32.69		130.745	
1.5 อุบลราชธานี	360.00		120.00		480.000	
1.6 กาญจนบุรี	122.75		40.92		163.667	
1.7 มุกดาหาร	180.00		60.00		240.000	
1.8 ร้อยเอ็ด	111.15		37.05		148.201	
1.9 สี่คิ้ว	120.03		40.01		160.045	
1.10 สุราษฎร์ธานี (พุนพิน)	79.15		26.38		105.530	
1.11 ลพบุรี	273.07		91.02		364.090	
1.12 พนมสนิม	134.23		44.74		178.974	
1.13 บ้านโป่ง	35.29		11.76		47.048	
1.14 บ้านบึง	121.30		40.43		161.733	
1.15 อรัญประเทศ	111.64		37.21		148.847	
1.16 ตรัง (สิเกา)	39.76		13.25		53.013	
1.17 จอมทอง	36.15		12.05		48.195	
1.18 กาฬสินธุ์	45.83		15.28		61.104	
1.19 ชุมพร	81.17		27.06		108.220	
1.20 สายบุรี	24.89		8.30		33.186	
1.21 พิมาย (เมืองคง)	27.31		9.10		36.419	
1.22 สว่างแดนดิน	17.27		5.76		23.020	
1.23 แม่สาย (เวียงเชียงแสน)	34.44		11.48		45.920	
1.24 กระนวน	37.30		12.43		49.730	
1.25 ผักไห้	28.65		9.55		38.198	
1.26 ฮอด	31.76		10.59		42.340	
1.27 ศรีสะเกษ (ท่าชัย)	17.11		5.70		22.817	

โครงการ	เงินอุดหนุน		เงินรายได้		วงเงินรวม	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1.28 ลำปลายมาศ	63.11	75	21.04	25	84.140	100
1.29 ละหานทราย (บ้านกรวด)	24.98		8.33		33.300	
1.30 โพนพิสัย	12.88		4.29		17.175	
1.31 ท่าเรือ	44.85		14.95		59.806	
1.32 แพร่	59.03		19.68		78.708	
1.33 นครสวรรค์ (เก้าเลี้ยว-ทับกฤช)	45.04		15.01		60.048	
รวม 1	3,043.618	-	1,014.539	-	4,058.157	
2.โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น						
2.1 อ่างทอง-สิงห์บุรี (แสวงหา-ถอนสมอ)	30.037	100	-	-	30.037	100
2.2 มหาสารคาม (โกสุมพิสัย-กันทรวิชัย)	36.985		-		36.985	
2.3 พังโคน-สกลนคร (วานรนิวาส, วาริชภูมิ,โคกศรีสุพรรณ)	58.490		-		58.490	
2.4 เลย-วังสะพุง (ปากห้วยปากคาน, นากระเซิง, อาฮี, เจริญ)	34.110		-		34.110	
2.5 ทต.กระดังงา	26.659		-		26.659	
2.6 เลิงนกทา (กุดชุม)	29.800		-		29.800	
2.7 เขมราฐ (ชานุมาน)	22.300		-		22.300	
2.8 แม่สอด (พบพระ)	21.780		-		21.780	
รวม 2	260.161		-		260.161	
รวม 1 + 2	3,303.779	77	1,014.539	23	4,318.318	100

5.2 แผนการใช้จ่ายเงินลงทุน ในช่วงเวลา 3 ปี (2549-2551) ตามตารางที่ 5 เป็นดังนี้

ตารางที่ 5 สรุปแผนการใช้จ่ายเงินโครงการเพื่อการพัฒนา

ปีงบประมาณ	แหล่งเงินลงทุน (ล้านบาท)		
	เงินอุดหนุน	เงินรายได้	รวม
2549	660.756	202.908	863.664
2550	1,425.576	405.816	1,831.392
2551	1,217.447	405.815	1,623.262
รวม	3,303.779	1,014.539	4,318.318

6. ผลตอบแทนโครงการ โครงการทั้ง 41 แห่ง มีผลตอบแทนโครงการตามตารางที่ 6 ดังนี้

ตารางที่ 6 สรุปผลตอบแทนโครงการเพื่อการพัฒนา

โครงการ	B/C RATIO		NPV (ล้านบาท)
	ระหว่าง	เฉลี่ย	
ก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา 33 แห่ง	0.39 – 1.25	1.00	72.68
ปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน 8 แห่ง	0.23 – 1.48	0.65	- 223.65
รวม	0.23 – 1.48	0.99	- 150.97

7. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา และโครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอนจากท้องถิ่น จะช่วยให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของโครงการ สามารถรับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค – บริโภค นอกจากนั้น ยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น และปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำ



กรมการค้าระหว่างประเทศ	กระทรวงพาณิชย์
เลขที่ 965	คดี
วันที่ 21 มิ.ย. 2548	วันที่ 21 มิ.ย. 2548
11-3-5	28196

เลขที่ 28196

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

ที่ นร 1102/ 2637

16 มิถุนายน 2548

20 มิ.ย. 2548

2995

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 55021/1216 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารข้อวิเคราะห์ โครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549
ของการประปาส่วนภูมิภาค

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้เสนอโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นและข้อเสนอแนะด้านนโยบาย ดังนี้

1. ความเห็น

1.1 เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาประจำปี 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 35 โครงการ วงเงินลงทุน 3,673.724 ล้านบาท ประกอบด้วย

1) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปา จำนวน 27 โครงการ วงเงินลงทุน 3,413.563 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี โดยใช้เงินอุดหนุน 2,560.172 ล้านบาท และเงินรายได้ 853.391 ล้านบาท

2) โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน 8 โครงการ วงเงินลงทุน จำนวน 260.16 ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ 2 ปี โดยใช้เงินอุดหนุนทั้งหมด โดยให้ กปภ. ดำเนินการรับโอนกิจการประปากระดังงาให้แล้วเสร็จก่อนดำเนินโครงการ

1.2 เห็นควรให้ชะลอการลงทุนโครงการ จำนวน 6 โครงการ ได้แก่ ประปาสุราษฎร์ธานี ประปาบ้านบึง และประปาชุมพร เนื่องจากกำลังการผลิตตามแผนงานเดิมยังสามารถรองรับความต้องการใช้น้ำสูงสุดได้อีกประมาณ 4-7 ปี จึงไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องลงทุนเพิ่มกำลังการผลิตใน

ขณะนี้ สำหรับประปาร้อยเอ็ด ประปากาฬสินธุ์ และประปาทำเรือ ที่ประสบปัญหาหลัก คือ มีอัตรา
น้ำสูญเสียสูงและยังไม่ได้รับการแก้ไข กปภ. ควรเร่งปรับปรุงลดน้ำสูญเสีย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของ
ระบบจ่ายน้ำ และประหยัดค่าใช้จ่ายในการผลิตน้ำทดแทน รวมทั้งเป็นการใช้ทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่าง
จำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2. ข้อเสนอแนะด้านนโยบาย

2.1 เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลัก จัดทำแผนแม่บท (Master plan) ในการจัดหาน้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคในภาพรวม ทั้งในเขตนครหลวง ภูมิภาค และชนบท โดยมีเป้าหมายการดำเนินการในระดับพื้นที่ต่าง ๆ ที่ชัดเจน เพื่อเป็นกรอบการขยายการลงทุน ระบบน้ำ
อุปโภคบริโภคให้ครอบคลุมหมู่บ้านต่าง ๆ ตามแนวนโยบายรัฐบาลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

2.2 เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย เร่งรัดการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลด้านกิจการ
น้ำประปา (Regulator) ให้แล้วเสร็จโดยเร็วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 เพื่อทำ
หน้าที่กำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ และอัตราค่าบริการที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายต่อไป

2.3 เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่สะท้อนถึง
ศักยภาพของแต่ละพื้นที่ที่ใช้น้ำเชิงเศรษฐกิจ/ท่องเที่ยว พื้นที่ในเขตเมือง และพื้นที่ทุรกันดาร เสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้การดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาคสามารถเลี้ยงตนเองได้และ
ทำให้การจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

2.4 เห็นควรที่การประปาส่วนภูมิภาคให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร
ภายในองค์กรเพื่อพัฒนาการทำงานให้มีประสิทธิภาพ ทั้งที่เป็นการให้ความรู้และฝึกอบรมโดย
วิทยากรจากสถาบันต่าง ๆ ที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับภายในประเทศ และควรถ่ายทอดความรู้
ทางด้านการผลิต การให้บริการและการบำรุงรักษา ให้แก่ส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการ
ดำเนินกิจการประปาระดับท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.5 เห็นควรให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมแผนรองรับปริมาณน้ำเสียที่จะ
เกิดขึ้นจากการใช้น้ำประปาเพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 80 ของปริมาณน้ำใช้ เพื่อ
ป้องกันปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่จะเกิดขึ้นในอนาคต รวมทั้งสร้างความเข้าใจและ
ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงสาเหตุและผลกระทบจากปัญหาน้ำเสียที่มีต่อชุมชนส่วนรวม
และสร้างการยอมรับหลักการผู้ก่อมลพิษต้องรับภาระค่าใช้จ่าย

2.6 เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานหลายหน่วยงานทำหน้าที่จัดหา ก่อสร้าง และ
ให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศโดยแต่ละหน่วยงานมีรูปแบบการจัดเก็บ
ข้อมูลที่แตกต่างกัน และยังไม่มี การประสานเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน
จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ
ระบบข้อมูลที่มีมาตรฐานและต่อเนื่อง เพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ทันสมัยเป็นประโยชน์ต่อการวางนโยบาย
แผนงานโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและโปรดนำความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเจตน์ เตระคุป)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ร.ร.
ร.ร.
20 พ.ค. 48

กองประสานและอำนวยความสะดวก
โทร. 0-2281-6326
โทรสาร. 0-2281-6637



สำเนา **บันทึกข้อความ**

ส่วนราชการ : กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. 0-2223-5242

ที่ สท 0211 5/ 7457 วันที่ 17 กรกฎาคม 2548

เรื่อง โฉนดการเพื่อการพัฒนาประจำปีงบประมาณ 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน ผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค

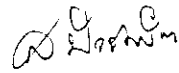
ตามหนังสือการประปาส่วนภูมิภาค ที่ สท 55021/2862 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2547 ให้เสนอโครงการเพื่อการพัฒนา ซึ่งเป็นโครงการแม่บทที่เริ่มลงทุนในปีงบประมาณ 2549 ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 5 กรมชลประทานแจ้งแล้วนั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบผลการพิจารณา โครงการเพื่อการพัฒนา ของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาประจำปี 2549 ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 65 โครงการ วงเงินลงทุน 3,673,724 ล้านบาท และให้ส่งเอกสารลงทุน จำนวน 6 โครงการ คือ 1. ประปาสุราษฎร์ธานี 2. ประปาบ้านแก่ง 3. ประปาทุ่งหวด 4. ประปาบ้านเอ็ด 5. ประปาบ้านหินตั้ง และ 6. ประปาบ้านเรือ ให้เสนอความเห็นภายในภายใน 30 วัน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปว่าควร จึงขอเสนอแนะดังนี้

1. ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักจัดทำแผนแม่บทในการจัดทำโครงการพัฒนาโครงการอุปโภคบริโภคในภาคเหนือ ให้มีหน่วยงานของ ภูมิภาค และเทศบาล ให้จัดตั้งกลุ่มหมู่บ้านต่าง ๆ ตามแผนแม่บทไว้ด้วยแล้ว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
2. ให้กระทรวงจัดตั้งองค์การกำกับดูแลด้านกิจการน้ำประปา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2547 ให้เสร็จโดยเร็ว
3. ให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำโครงสร้างอัตราค่าน้ำประปาขึ้นถึงศักยภาพของแหล่งน้ำเพื่อให้มีเงินสะสมสุทธิของปีงบประมาณ ที่เกินกว่าหนึ่งร้อย ล้านบาทให้เข้าโครงการของคณะรัฐมนตรีพิจารณา
4. การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งรัดความสำคัญกับหน่วยงานของกรมชลประทาน เพื่อให้สามารถวางแผนให้มีความเหมาะสม และตรวจสอบข้อควรระวังทางวิศวกรรม การให้เงินอุดหนุนและการบำรุงรักษาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
5. ให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นจัดเตรียมแผนรองรับปริมาณน้ำเสียที่จะเกิดขึ้นจากครัวเรือนที่ประกอบอาชีพการอุปโภคบริโภค รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้สาเหตุและผลกระทบจากปัญหาน้ำเสียที่มีต่อชุมชนส่วนรวม และสร้างการยอมรับหลักการที่ก่อนจะขึ้นต้องรับภาระค่าใช้จ่าย

6. ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
จัดทำระบบข้อมูลที่มีมาตรฐานและต่อเนื่อง เกี่ยวกับการจัดหา ก่อสร้าง และให้บริการน้ำประปาแก่
ประชาชน เพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ยั่งยืนเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนงานโครงการ
รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่
นร 1102/2637 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2548 ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายสุจริต ปิจฉินนารถ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	