

ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒



ที่ กษ 0901/ 12573

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

13 ธันวาคม 2548

เรื่อง การแก้ไขปัญหาทางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือด่วนที่สุด ที่ นร 0508/ว (ล) 17967 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2548

เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง การแก้ไขปัญหาทางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติม กรณีสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตั้งแต่ปี 2547 ได้ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรและตลาดยางพารา ดังนี้

1. การผลิตยางของเกษตรกรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ลดลงประมาณ ร้อยละ 15-20 มีข้อมูลประกอบการพิจารณา คือ

1.1 สถิติการผลิตยางในปี 2545 2546 และ 2547 ผลผลิตรวมทั้งประเทศ มีปริมาณ 2.63 2.86 และ 2.97 ล้านตัน ตามลำดับ ผลผลิตยางของภาคใต้ มีปริมาณ 2.34 2.53 และ 2.60 ล้านตัน ตามลำดับ สำหรับผลผลิตยางใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2545-2547 มีปริมาณ 464,342 499,631 และ 497,148 ตัน ตามลำดับ ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทำให้ผลผลิตยางปี 2547 ลดลงเล็กน้อย และมีผลกระทบมากขึ้นในปี 2548 ปัญหาผลผลิตที่ลดลงไม่ได้เกิดจากทั้งด้านกายภาพและชีวภาพของต้นยางพาราแต่เป็นผลกระทบจากบุคลากรด้านการกรีดยางไม่สามารถออกไปกรีดยางพาราได้ตามปกติ

1.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประเมินการผลิตยางของประเทศในปี 2548 มีผลผลิตยางไม่น้อยกว่า 3 ล้านตัน แต่ปริมาณยางส่งออกจริงของ มกราคม - พฤศจิกายน 2548 รวม 2.3 ล้านตัน คาดว่าปี 2548 จะมีปริมาณยางส่งออกเพียง 2.55 ล้านตัน ซึ่งต่ำกว่าการส่งออกยางปี 2548 ที่เคยประมาณการไว้ คือ 2.7 ล้านตันหรือลดลงร้อยละ 5.5

/1.3 จากการสำรวจ...

1.3 จากการสำรวจข้อมูลจากผู้ประกอบการแปรรูปยางในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และสมาคมยางพาราไทย ได้รับข้อมูลว่าปริมาณการการซื้อยางของปี 2548 ในพื้นที่ลดลงร้อยละ 20 เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ จำเป็นต้องซื้อวัตถุดิบจากจังหวัดใกล้เคียงมาเพิ่มในสายผลผลิต จึงทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น

1.4 จังหวัดปัตตานี ยะลาและนราธิวาส ได้ทำการสำรวจการผลิตยางของเกษตรกรเพื่อจัดทำแนวทางและมาตรการ (Roadmap) การฟื้นฟูเศรษฐกิจระดับจังหวัด ซึ่งจากการวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุพบว่าผลผลิตยางที่ลดลงได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ เกษตรกรไม่มั่นใจในความปลอดภัยและต้องเปลี่ยนเวลากรีดยางเป็น 06.00 – 11.00 น. ทำให้ระยะเวลาการไหลของน้ำยางลดลง และมีสวนยางบางส่วนไม่สามารถเข้ากรีดยางได้

2. ปัญหาด้านตลาดยาง: ชาวสวนยางที่กรีดยางตามปกติจะถูกกดราคารับซื้อจากพ่อค้าท้องถิ่น ในขณะที่พ่อค้านอกพื้นที่ไม่กล้าเข้าไปรับซื้อยาง ทำให้ราคายางที่เกษตรกรได้รับต่ำกว่าราคาที่ตลาดกลางยางพารากิโลกรัมละ 5 บาท การเปิดตลาดกลางเคลื่อนที่หมุนเวียนในระดับอำเภอเป็นการเพิ่มทางเลือกในการจำหน่ายและปรับปรุงคุณภาพยางแผ่นดิบที่เกษตรกรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ผลิต

ข้อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดตั้งตลาดกลางยางพาราดังแต่ปี 2534 ราคายางที่ตลาดกลางสูงกว่าตลาดท้องถิ่นประมาณกิโลกรัมละ 2-3 บาท ขณะนี้มีดำเนินการแล้ว 3 ตลาด ที่จังหวัดสงขลา สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช ระบบการซื้อขายใช้วิธีการและขั้นตอนการดำเนินการเป็นที่ยอมรับทั้งเกษตรกรและผู้ประกอบการที่รับซื้อยาง โดยเกษตรกรจะรวบรวมยางนำมาที่ตลาดกลาง ทำการชั่งและคัดคุณภาพยางแล้วจึงให้พ่อค้าประมูลตามคุณภาพที่จำแนกไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นว่า คุณภาพยางแผ่นดิบในจังหวัด ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส เป็นยางที่มีสิ่งสกปรกและความชื้นสูง จึงควรกำหนดเกณฑ์การรับซื้อให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการเป็น 4 คุณภาพตามปริมาณความชื้นในแผ่นยาง คือ ความชื้นไม่เกิน 3% ความชื้น 3 – 6% ความชื้น 7 – 10% และความชื้นเกิน 10% ทั้งนี้พบว่ายางแผ่นดิบที่ซื้อขายในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นยางแผ่นดิบความชื้น 7- 10 % ร้อยละ 50 รองลงมาเป็นยางแผ่นดิบความชื้น 3 – 6% และยางแผ่นดิบความชื้นเกิน 10% ร้อยละ 20 เท่ากัน ที่เหลืออีกร้อยละ 10 เป็นยางแผ่นดิบความชื้นไม่เกิน 3%

/ประเด็นที่เสนอ...

ประเด็นที่เสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นชอบการแก้ไขปัญหายางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เสนอ ผลที่ได้รับจะทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการกรีดยางและการขายยางในระบบตลาด กลางเคลื่อนที่มีหน่วยงานภาครัฐให้การสนับสนุน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้มอบหมายให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ให้การสนับสนุนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงสุดาร์ตน์ เกตุราพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

โทรศัพท์ 0 2579 0582

โทรสาร 0 2940 7460