



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

คคค. 8426

คณ. 2/586

2 ร.ด. 48

2 ร.ด. 48

16.454

16.484.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2280-4085

ที่ นร 1106/5942

วันที่ 2 ธันวาคม 2548

เรื่อง การแก้ไขปัญหาภัยพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์)

1. เรื่องเดิม

1.1 ที่ประชุมอนุกรรมการด้านการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ครั้งที่ 5/2548 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2548 ณ ค่ายสิรินธร อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี มอบหมายให้รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายฉกรรจ์ แสงรักษาวงศ์) เป็นประธานในการพิจารณาแก้ไขปัญหาภัยพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้

1.2 ที่ประชุม กสชด. เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548 ได้เห็นชอบในหลักการ ในการจัดตั้งตลาดกลางยางพาราเคลื่อนที่เพื่อแก้ไขปัญหาภัยพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) เสนอ

2. การดำเนินการ

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายฉกรรจ์ แสงรักษาวงศ์) ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือ เพื่อแก้ไขปัญหาของยางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2548 ที่ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผลการหารือสรุปได้ ดังนี้

2.1 วิธีการดำเนินการ

2.1.1 ให้กองทัพภาคที่ 3 เข้าไปช่วยเหลือในการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่สวนยางตามความต้องการของเกษตรกร

2.1.2 ให้หน่วยบัญชาการทหารพัฒนาและกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำการฝึกอบรมวิธีการตัดยางให้แก่ทหารจำนวน 200 คน เพื่อช่วยกรีดยางในพื้นที่สวนยางเสี่ยงภัยตามความต้องการของเกษตรกร

2.1.3 ให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกองทัพภาคที่ 3 จัดตั้งตลาดกลางยางพาราเคลื่อนที่ในพื้นที่เป้าหมายที่มีการปลูกยางพาราจำนวน 14 อำเภอของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในลักษณะหมุนเวียน เป็นเวลา 6 เดือน (ธันวาคม 2548 – พฤษภาคม 2549)

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดและยกระดับราคาอย่างแผ่นดินให้เกษตรกร ประมาณการยางที่เข้าตลาดกลางที่ตั้ง 106,464 ตัน หรือ ร้อยละ 40 ของปริมาณยางทั้งหมด

2.1.4 ให้ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง

3. กรอบงบประมาณดำเนินการ

ขอสนับสนุนงบประมาณดำเนินการจากงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2549 จำนวน 137,998,648 บาท เป็นค่าฝึกอบรม 129,988 บาท ค่าบริหารจัดการตลาดกลาง 77,998,648 บาท และเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 60,000,000 บาท (รายละเอียดโครงการแก้ไขปัญหา ยางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้)

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 ขอความเห็นชอบ แนวทางและวิธีการดำเนินการแก้ไขปัญหา ยางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้

4.2 ขอความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินการจำนวน 137,998,648 บาท แยกเป็นงบดำเนินการ 77,998,648 บาท ค่าฝึกอบรม 129,988 บาท และเงินทุนหมุนเวียนซื้อขายยาง 60,000,000 บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

๖๔ (๓)

(นายเนวิน ชิดชอบ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

- /แนบ
- /คณ. ครม. /ค.อ. /ค.อ.
พล.ต.อ. อ.อ. อ.อ.
(ชิตชัย วรรณสถิตย์)
รอง นรม.
2 ธ.ค. ๒๕๔๘

โครงการแก้ไขปัญหายางพาราในจังหวัดชายแดนภาคใต้

1. หน่วยงานรับผิดชอบ

1.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง)

1.2 กระทรวงกลาโหม (กองทัพบก และหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองบัญชาการทหารสูงสุด)

2. เหตุผลและความจำเป็น

2.1 ยางพาราเป็นกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุดของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ครอบคลุมประชากรจำนวนมากโดยมีพื้นที่เพาะปลูก 2.4 ล้านไร่ มีผลผลิตประมาณ 525,000 เมตริกตันต่อปี คิดเป็นมูลค่าประมาณ 31,500 ล้านบาท

2.2 เหตุการณ์ความไม่สงบที่มีความรุนแรงขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ 4 มกราคม 2547 เป็นต้นมาได้ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรชาวสวนยาง และเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดชายแดนภาคใต้ค่อนข้างมาก เนื่องจากความปลอดภัยในการกรีดยางของเกษตรกร ทำให้ผลผลิตยางลดลงประมาณร้อยละ 10-15 ของผลผลิตในช่วงปกติ หรือประมาณ 52,000 ตันต่อปี มีมูลค่าประมาณ 3,120 ล้านบาท มีสาเหตุที่สำคัญคือ เกษตรกรบางรายหยุดกรีดยางหรือมีการปรับเปลี่ยนเวลากรีดยาง จากตอนกลางคืนมาเป็นตอนเช้าทำให้ระยะเวลากรีดยางสั้นลง

2.3 เกษตรกรรายย่อยซึ่งส่วนใหญ่ไม่เป็นสมาชิกสหกรณ์ชาวสวนยาง ต้องจำหน่ายยางให้พ่อค้าในท้องถิ่นและพ่อค้าจร ทำให้ถูกกดราคา ดังตัวอย่างราคารายแผ่นดิบคุณภาพ 3 ที่เกษตรกรขายได้เมื่อมิถุนายน 2548 เฉลี่ยกิโลกรัมละ 50 บาท ในขณะที่ราคาตลาดกลางขนาดใหญ่กิโลกรัมละ 56 บาท

2.4 ปัญหาดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเข้าไปช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถกรีดยางได้ตามปกติและสามารถขายยางได้ในราคาที่เป็นธรรม

3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อให้เกษตรกรชาวสวนยางสามารถกรีดยางได้ตามปกติ

3.2 เพื่อสร้างแรงงานกรีดยางทดแทนแรงงานที่ขาด

3.3 เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถจำหน่ายได้ในราคาที่เป็นธรรม

3.4 เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัดชายแดนภาคใต้

4. เป้าหมาย

4.1 เกษตรกรสามารถเข้าทำการกรีดยางได้ตามปกติในทุกพื้นที่

4.2 สร้างแรงงานฝีมือกรีดยาง 200 คน ทดแทนแรงงานกรีดยางที่ขาด

4.3 สร้างตลาดกลางยางพาราเคลื่อนที่ระดับอำเภอ 14 ตลาดกลาง เพื่อเป็นศูนย์กลางการบริการซื้อขายยางแผ่นดิบให้เกษตรกร

4.4 ระดับราคายางแผ่นดิบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เกษตรกรขายได้ใกล้เคียงกับราคายางที่ตลาดกลางยางพาราทะเลใหญ่

5. ระยะเวลาดำเนินการ

6 เดือน (ธันวาคม 2548 — พฤษภาคม 2549)

6. พื้นที่ดำเนินการ

6.1 การทดแทนแรงงานกรีดยางในทุกพื้นที่กรีดยางของจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

6.2 ตั้งตลาดกลางยางพาราเคลื่อนที่ระดับอำเภอ 14 ตลาดกลาง ประกอบด้วย

6.2.1 จังหวัดปัตตานี 4 อำเภอ ได้แก่ โคกโพธิ์ มายอ พุนงาแดง และยะรัง

6.2.2 จังหวัดยะลา 5 อำเภอ ได้แก่ เบตง บันนังสตา ยะหา ธารโต และรามัน

6.2.3 จังหวัดนราธิวาส 5 อำเภอ ได้แก่ เมือง จะแนะ รือเสาะ ระแงะ และสุคีริน

7. วิธีดำเนินการ

7.1 การฝึกอบรมแรงงานกรีดยางทดแทนแรงงานที่ขาด

7.1.1 กระทรวงกลาโหมเป็นผู้คัดเลือกทหารเข้ารับการฝึกอบรม และจัดสถานที่พร้อมอำนวยความสะดวกในการฝึกอบรม

7.1.2 กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับผิดชอบวิทยากร อุปกรณ์เอกสาร และสิ่งจำเป็นในการฝึกอบรม

7.2 ตลาดกลางยางพาราเคลื่อนที่ระดับอำเภอ

7.2.1 ชนิดของสินค้า : ยางแผ่นดิบ

7.2.2 ระบบการซื้อขาย : วิธีการประมูล

7.2.3 ผู้ขายยางต้องเป็นเกษตรกรชาวสวนยางและสถาบันเกษตรกรเท่านั้น ซึ่งต้องมีหนังสือรับรองจากทางกระทรวงเกษตรฯ เพื่อป้องกันไม่ให้พ่อค้านายงามาหมุนเวียนขายที่ตลาดกลางฯ

7.2.4 คุณภาพยางแผ่นดิบใช้มาตรฐานคุณภาพยางตลาดกลางยางพาราทะเลใหญ่ และหักความชื้นออกตามที่มีจริง

7.2.5 ตลาดกลางฯ ให้บริการซึ่งนำนักยาง คัดคุณภาพยาง จ่ายเงินค่ายางให้เกษตรกรทันทีในวันที่มาขายยาง

7.2.6 เจ้าหน้าที่ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นผู้จ่ายเงินค่าจ้างให้เกษตรกร และกองทัพบกส่งมอบยางให้ผู้ประมูลยางได้

7.2.7 กรณีไม่มีผู้ประมูลยางกองทัพบกจะเป็นผู้ซื้อยางตามปริมาณและคุณภาพยางที่ได้ และให้กรมวิชาการเกษตรเป็นผู้จัดการหาตลาดและขายยางให้กองทัพบกต่อไป

7.2.8 กองทัพบกเป็นผู้นำยางจากตลาดกลางฯ ไปส่งมอบให้กับผู้ซื้อยาง ณ โรงงานของผู้ซื้อ

8. งบประมาณดำเนินงาน

8.1 การทดแทนแรงงานกรีดยาง โดยการฝึกอบรมทหาร 200 นาย รุ่นละ 40 คน ระยะเวลาฝึกอบรม 5 วัน รวม 5 รุ่น เป็นเงิน 129,988 บาท แยกออกได้ดังนี้

8.1.1 หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา เป็นค่าใช้จ่ายนำทหารเข้ารับการอบรม 129,988 บาท

8.1.2 กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ค่าใช้จ่ายวิทยากร อุปกรณ์ และเอกสารอบรม โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณปกติของกรมวิชาการเกษตร (529,000 บาท)

8.2 ตั้งตลาดกลางยางพาราเคลื่อนที่ระดับอำเภอ 14 ตลาดกลาง

8.2.1 กองทัพบก ค่าขนส่งยางพร้อมแรงงานจากตลาดกลางฯ ไป อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา อัตรา 0.24 บาท/กิโลกรัม (ปกติอัตราเอกชนจ่ายจริง 0.48 บาท/กิโลกรัม) เป็นเงิน 25,551,360 บาท

8.2.2 กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(1) เงินทุนหมุนเวียนซื้อยางแผ่นดิบจากเกษตรกร 106,464 ตัน/6 เดือน จังหวัดปัตตานี 7 ล้านบาท ยะลา 27 ล้านบาท และนราธิวาส 26 ล้านบาท รวม 60 ล้านบาทโดยขอเป็นการทวงจ่ายทั้ง 14 ตลาด (เมื่อสิ้นสุดโครงการเงินจำนวนนี้ทั้งหมดจะส่งคืนกระทรวงการคลัง) เพื่อจ่ายเป็นเงินสดให้เกษตรกรที่นำยางมาขายทันทีที่ซึ่งน้ำหนักยางแล้วเสร็จ

(2) ค่าบริหารและจัดการตลาด กำหนดอัตรา 0.19 บาท/กิโลกรัม หรือ ร้อยละ 0.32 ของมูลค่ายาง (โครงการแทรกแซงที่รัฐบาลเคยกำหนดร้อยละ 1 ของมูลค่ายาง หรือ 0.60 บาท/กิโลกรัม) คิดเป็นเงิน 20,228,160 บาท

(3) ค่าชดเชยกรณีน้ำหนักยางขาดเนื่องจากการระเหยของน้ำในแผ่นยางดิบ กำหนดอัตรา 0.30 บาท/กิโลกรัม หรือร้อยละ 0.5 ของน้ำหนักยางจริง (โครงการแทรกแซงที่รัฐบาลเคยกำหนดร้อยละ 1 ของน้ำหนักยาง หรือ 0.60 บาท/กิโลกรัม) เป็นเงิน 31,939,200 บาท

สำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ยานพาหนะ อุปกรณ์ เครื่องจักร รถยก และเครื่องมือที่จำเป็นในการบริการการซื้อขายยางให้กรมวิชาการเกษตร และสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเป็นผู้

จัดหา โดยใช้งบประมาณของหน่วยงานเอง สำหรับแรงงานที่ใช้ในการบริหาร จัดการ และรักษาความปลอดภัยใช้จากกองทัพบก

8.2.3 จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ค่าประชาสัมพันธ์ จังหวัดละ 50,000 บาท เป็นเงิน 150,000 บาท

8.3 รวมงบประมาณทั้งโครงการ (8.1 และ 8.2) ขอใช้จากงบกลางเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี 2549 เป็นเงิน 137,998,648 บาท

8.3.1 งบประมาณดำเนินการ 77,998,648 บาท

8.3.2 เงินทุนหมุนเวียนซื้อขยายยาง 60,000,000 บาท

9. ตัวชี้วัด

9.1 สัดส่วนของพื้นที่สวนยางที่สามารถทำการกรีดได้

9.2 ราคายางที่เกษตรกรจำหน่ายได้เพิ่มขึ้น

9.3 ปริมาณยางพาราที่เกษตรกรนำมาจำหน่ายในตลาดกลาง

10. ผลประโยชน์ที่ได้รับ

10.1 สร้างขวัญกำลังใจให้เกษตรกรชาวสวนยาง

10.2 สร้างความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่

10.3 เกษตรกรมีรายได้จากการขายยาง 6,387 ล้านบาท และมีรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิม 212 ล้านบาท ในระยะเวลา 6 เดือน

10.4 พื้นฟูเศรษฐกิจของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
