

ความเพิกถอน

ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ.คณะที่ ๒/๖๓)



คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมิน
การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๒
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง หลักเกณฑ์การค้าประกันและการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๕๘๐
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับ

๑. ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายและกำกับบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์ และ
กรอบวงเงินการค้าประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ หรือ สถาบันการเงินภาครัฐ

๒. ร่าง กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดอัตรา และเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม
การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง พ.ศ. และ

๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์การให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง พ.ศ.

รวม ๓ ฉบับ นั้น

คณะเจรจา คณะที่ ๒ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. ร่างประกาศตามข้อ ๑ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดเพดานของวงเงินการค้าประกัน
หรือวงเงินให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐแต่ละราย โดยใช้สัดส่วนของหนี้สินต่อเงินกองทุน
(Debt to Equity Ratio) เป็นเกณฑ์ ดังนี้

๑.๑ กรณีของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด หรือ
สถาบันการเงินภาครัฐ ได้กำหนดสัดส่วนหนี้สินต่อเงินกองทุนไว้ได้แก่ รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจำกัด
หรือบริษัทมหาชนจำกัด ได้กำหนดสัดส่วนหนี้สินต่อเงินกองทุนไว้ไม่เกิน ๓ เท่า และรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะ
เป็นสถาบันการเงินภาครัฐ ได้กำหนดสัดส่วนหนี้สินต่อเงินกองทุนไว้ไม่เกิน ๖ เท่า และจะไม่ค้าประกันหรือ
ให้กู้ต่อในกรณีที่มีเงินกองทุนติดลบ ทั้งนี้ หากกระทรวงการคลังจะค้าประกัน หรือให้กู้ต่อเกินกว่าเพดาน
ที่กำหนด ก็ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้พิจารณาเป็นรายกรณี
(ร่างข้อ ๒ และร่างข้อ ๓)

๑.๒ กรณีรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นองค์การของรัฐ จะพิจารณาตามความจำเป็น โดยไม่กำหนดเพดานไว้ เพื่อให้รัฐบาลมีความยืดหยุ่นในการสนับสนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ โดยการจัดหาเงินกู้ให้ (Debt Financing) หรือจัดสรรเงินให้เป็นทุน (Equity Financing) โดยให้ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้พิจารณากำหนดกรอบเงินที่จะค้าประกัน หรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าวตามความจำเป็นและเหมาะสม ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปี และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้เสนอกรอบเงินค้าประกันหรือให้กู้ต่อที่เหมาะสม โดยต้องวิเคราะห์ และประเมินถึงระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะด้วย (ร่างข้อ ๔)

๒. ร่าง กฎกระทรวงตามข้อ ๒ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การค้าประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ ดังนี้

๒.๑ กำหนดเพดานอัตราค่าธรรมเนียม โดยกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไว้สูงสุด ไม่เกินร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี และในการประเมินอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับรัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงิน ภาครัฐแต่ละราย ให้ประเมินจากเครดิตของลูกหนี้แต่ละราย โดยใช้ส่วนต่าง (Spread) ของอัตราผลตอบแทน ของพันธบัตรรัฐวิสาหกิจ และหรือสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังค้าประกันกับอัตราผลตอบแทน ของพันธบัตรรัฐบาล เป็นอัตราอ้างอิง และให้มีการประกาศอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวทุกวันที่ ๓๐ เมษายน และ ๓๑ ตุลาคมของทุกปี และให้กระทรวงการคลังเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันและหรือการให้กู้ต่อ จากวงเงินค้าประกันคงค้างและหรือวงเงินให้กู้ต่อคงค้าง โดยให้เรียกเก็บเป็นสกุลเงินตามที่ได้ค้าประกัน หรือให้กู้ต่อ และจะเรียกเก็บเป็นรายปีหรือรายครึ่งปีก็ได้ภายในกรอบอัตราที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะกำหนด (ร่างข้อ ๒)

๒.๒ ยกเว้นการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ ในโครงการหรือแผนงานตามนโยบายของรัฐบาล (PSO) หรือโครงการด้าน สาธารณูปโภคพื้นฐานที่ไม่มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์ หรือการลงทุนใหม่ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประเทศ สำหรับรัฐวิสาหกิจ ส่วนสถาบันการเงินภาครัฐให้สามารถยกเว้นค่าธรรมเนียมได้ เฉพาะโครงการ หรือแผนสนับสนุนสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาล (PSO) ทั้งนี้ ให้บันทึกวงเงินค่าธรรมเนียมที่ได้รับการยกเว้น ให้เป็นส่วนหนึ่งของวงเงินที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลในการดำเนินงานด้วย (ร่างข้อ ๓)

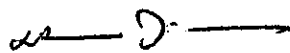
๒.๓ การทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมและเงื่อนไขในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การค้าประกันและการให้กู้ต่อ ในกรณีที่เห็นว่ารัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐรายใดที่กระทรวงการคลัง ค้าประกันหรือให้กู้ต่อแล้วมีการเปลี่ยนแปลงสถานะของกิจการหรือฐานะการเงินซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ ระดับความเสี่ยงและภาระผูกพันของกระทรวงการคลังในการค้าประกันและให้กู้ต่ออย่างมีนัยสำคัญ หรือ ประสบปัญหาในการดำเนินงานและสมควรได้รับความช่วยเหลือหรือสนับสนุนจากรัฐบาล ให้กระทรวง การคลังสามารถเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลง อัตราและเงื่อนไขการเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันและหรือให้กู้ต่อได้ (ร่างข้อ ๔)

๓. ร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๓ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้ต่อแก่ รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐสำหรับเงินกู้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ในกรณีของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะ เป็นองค์กรของรัฐ รวมทั้งสถาบันการเงินภาครัฐ กระทรวงการคลังสามารถให้กู้ต่อได้เพื่อสนับสนุนโครงการ ที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่ กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน สำหรับกรณีของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัท มหาชนจำกัด ให้สามารถให้กู้ต่อได้เฉพาะเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังเป็น ผู้ค้ำประกันเท่านั้น โดยการให้กู้ต่อให้ดำเนินการได้โดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีภายใต้แผนการบริหาร หนี้สาธารณะประจำปี พร้อมด้วยเหตุผลและความจำเป็นในการดำเนินการ แล้วรายงานการวิเคราะห์ต้นทุน และความเสียงเปรียบเทียบกับ ทั้งนี้ ให้จัดทำสัญญาให้กู้ต่อให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับจากวันที่ กระทรวงการคลังได้ทำสัญญาผูกพันการกู้เงิน (ร่างข้อ ๒)

ร่างประกาศตามข้อ ๑ และร่างกฎกระทรวงตามข้อ ๒ และข้อ ๓ รวม ๓ ฉบับในเรื่องนี้ มีหลักการเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การให้กู้ต่อ และการค้ำประกัน ตลอดจนการคิดค่าธรรมเนียมในการ ให้บริการดังกล่าวแก่รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินภาครัฐ และหน่วยงานของรัฐ โดยจำแนกตามบทบาทภารกิจ รวมทั้งระดับการพัฒนาและการมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการ บริหารความเสี่ยงและภาระผูกพันของกระทรวงการคลังที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตให้อยู่ภายใต้กรอบความ ยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ แห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานคณะกรรมการตรวจสอบและประเมิน
การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๒

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

โทรสาร ๐๒๒๔๐ ๕๐๕๔