

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/

๔๖๖๕

รับ วันที่ 30 พ.ย. 2548 เวลา 14.22 น.	8359
---	------

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

เรื่อง หลักเกณฑ์การค้ำประกันและการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๙๗๙
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันและการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์การให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์ และกรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ ที่กระทรวงการคลังเสนอ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประสานงานล่วงหน้า และหากมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศดังกล่าว ขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันและการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง พ.ศ.

ตามที่ร่างข้อ ๔ ของกฎกระทรวงฯ กำหนดให้ยกเว้นการเรียกเก็บหรือเปลี่ยนแปลงอัตราค่าธรรมเนียมตลอดจนเงื่อนไขในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือการให้กู้ต่อ จึงสมควรกำหนดเกณฑ์ของการยกเว้นหรือการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้ชัดเจนเนื่องจากเป็นข้อยกเว้นหลักการ นอกจากนั้น โดยที่มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้เป็นอำนาจของกระทรวงการคลังในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม จึงไม่ควรกำหนดให้ต้องเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาอนุมัติการยกเว้นการเรียกเก็บหรือเปลี่ยนแปลงอัตราค่าธรรมเนียมและเงื่อนไขในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือการให้กู้ต่ออีก เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการ

(๒) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์การให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง พ.ศ.

เนื่องจากสาระของร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ยังไม่ครบถ้วนตามที่มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนดไว้ โดยยังขาดเรื่องการให้กู้ต่อสำหรับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ และองค์กรปกครองท้องถิ่น อันเป็นสาระสำคัญ จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมเนื้อหาให้ครบถ้วนก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับหลักการ

อนึ่ง มีข้อสังเกตว่า โดยที่มาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ ซึ่งเป็นบทอาศัยอำนาจในการออกกฎกระทรวงนี้ได้กำหนดหลักการกู้เงินตราต่างประเทศเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อสำหรับกรณีที่เป็นโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่าจะมีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเท่านั้น โดยได้วางกรอบในการดำเนินการไว้ว่าต้องมีผลเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดังนั้น การที่ร่างกฎกระทรวงนี้กำหนดกรณีที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐเป็น ๒ ประการ คือ ๑. ความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และ ๒. การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน กรณีที่สองจึงเป็นการกำหนดเกินกว่าบทอาศัยอำนาจ นอกจากนั้น โดยที่อำนาจในการให้กู้ต่อเป็นอำนาจของกระทรวงการคลังจึงไม่ควรกำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติอีก เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการ

(๓) ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์ และกรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ

โดยที่มาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะกำหนดหลักเกณฑ์และกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ แต่เมื่อพิจารณาเนื้อหาของร่างประกาศฉบับนี้ไม่ปรากฏว่า มีการกำหนดหลักเกณฑ์การค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแต่อย่างใด คงมีเพียงวงเงินในการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อเท่านั้น จึงสมควรเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ครบถ้วนเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๔๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th