

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0307.3/ 7427



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

12 กรกฎาคม 2548

เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 45 ลงวันที่ 17 มกราคม พุทธศักราช 2515 พ.ศ. พร้อมคำชี้แจงและหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน 140 ชุด
 2. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 ลงวันที่ 15 มกราคม 2502 พ.ศ. พร้อมคำชี้แจงและหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน 140 ชุด
 3. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 พ.ศ. พร้อมคำชี้แจงและหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติจำนวน 140 ชุด
 4. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 68 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2515 พ.ศ. พร้อมคำชี้แจงและหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน 140 ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2548 ลงมติเห็นชอบในหลักการร่างแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานอนุกรรมการกำกับการพัฒนาส่วนราชการเสนอ และให้ดำเนินการต่อไป นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วโดยจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ จำนวน 4 ฉบับ จึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 45 ลงวันที่ 17 มกราคม พุทธศักราช 2515 พ.ศ.

/ 2. ร่างพระราช ...

2. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 ลงวันที่ 15 มกราคม 2502 พ.ศ.

3. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 253 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน พุทธศักราช 2515 พ.ศ.

4. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 68 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2515 พ.ศ.

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนเพิ่มเติมว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2548 โดยเป็นการเสนอยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติทั้งฉบับโดยไม่มีการยกกร่างขึ้นใหม่ เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยเห็นว่าไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและเนื้อหาสาระบางส่วนได้มีกฎหมายหรือกฎกระทรวงบัญญัติรองรับไว้แล้ว อย่างไรก็ตามกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ทุกกระทรวงทราบว่า หากมีความประสงค์ที่ต้องการใช้มาตรการตามแนวทางประกาศของคณะปฏิวัติฉบับใดก็นำเนื้อหาสาระไปพิจารณาเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมไว้ในกฎหมายหรือในอนุบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการนั้น ๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ชิตชัย วรรณสถิตย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักงานสอบสวนและนิติการ

ส่วนงานนิติการ

โทร. 0-2356-9553

โทรสาร 0-2356-9560

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
พ.ศ.

หลักการ
ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

เหตุผล
เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๗๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ และ
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ มีเนื้อหาสาระ
บางส่วนเป็นการจำกัดสิทธิตามรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรได้มีการยกเลิกเสีย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**เปรียบเทียบประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กับ
ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.**

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๑ ห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่หรืออุปกรณ์ที่จัดไว้สำหรับประชาชนเล่นโบว์ลิ่ง ยินยอมให้ผู้ใดเล่นโบว์ลิ่งในสถานที่ดังกล่าว ไม่ว่าจะเสียค่าตอบแทนการเล่นหรือค่าบริการอย่างอื่นหรือไม่ก็ตาม นอกจากเวลาดังต่อไปนี้ (ก) วันปฏิบัติราชการตามปกติ ตั้งแต่ ๑๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา (ข) วันหยุดราชการ ตั้งแต่ ๐๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา ข้อ ๒ ห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่หรืออุปกรณ์ที่จัดไว้สำหรับประชาชนเล่นสเก็ต ยินยอมให้ผู้ใดเล่นสเก็ตในสถานที่ดังกล่าว ไม่ว่าจะเสียค่าตอบแทนการเล่นหรือค่าบริการอย่างอื่นหรือไม่ก็ตาม นอกจากเวลาดังต่อไปนี้ (ก) วันปฏิบัติราชการตามปกติ ตั้งแต่ ๑๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๒.๐๐ นาฬิกา (ข) วันหยุดราชการ ตั้งแต่ ๐๙.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๒.๐๐ นาฬิกา	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ (๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๗๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ (๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕	- เนื่องจากการจำกัดเวลาการเล่นโบว์ลิ่ง การเล่นสเก็ต การห้ามขายอาหาร หรือ เครื่องดื่มในบางเวลา และ การห้ามเล่นมหรสพใน โรงมหรสพบางเวลา - ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้ เป็นการจำกัด สิทธิตามรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ ปัจจุบัน

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๓ ห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ขายอาหารหรือเครื่องดื่ม ขายอาหารหรือเครื่องดื่ม ตั้งแต่เวลา ๐๑.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๕.๐๐ นาฬิกา เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมตำรวจ สำหรับนครหลวงกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดอื่น ห้ามมิให้ผู้ได้รับประทานอาหารหรือดื่มเครื่องดื่มในสถานที่ขายอาหารหรือเครื่องดื่มในกำหนดเวลาห้ามขาย เว้นแต่สถานที่ขายอาหาร หรือเครื่องดื่มนั้นได้รับอนุญาตให้ขายได้ตามวรรคหนึ่ง ความในวรรคสอง ไม่ให้ใช้บังคับแก่เจ้าของ ผู้ครอบครอง บัณฑิต หรือผู้ทำงานในสถานที่นั้น หลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือวิธีการเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การออกใบอนุญาต การแสดงใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การขายอาหารหรือเครื่องดื่มของผู้รับใบอนุญาต ค่าธรรมเนียมการออก และการต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่ใช้บังคับแก่การขาย การรับประทาน หรือการดื่มในสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ		

หมายเหตุ ข้อ ๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๔ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดให้มีการเล่นมหรสพในโรงแรมหรื ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันภัยอันตรายอันเกิดแต่การเล่นมหรสพ นอกเวลาดังต่อไปนี้ (ก) วันปฏิบัติราชการตามปกติ ตั้งแต่ ๑๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา (ข) วันหยุดราชการ ตั้งแต่ ๐๖.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา แต่ถ้าการเล่นมหรสพนั้นมีความจำเป็นต้องใช้เวลา เกินกำหนดดังกล่าว ให้เล่นต่อไปได้ไม่เกินเวลา ๐๑.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น ข้อ ๕ ทวิ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควร ผ่อนผันหรืองดเว้นการใช้บังคับประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ทั้งหมดหรือบางส่วน ในวันใด โอกาสใด ที่องที่ใด บริเวณใด หรือสถานที่ใด ให้กระทำโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกาศกระทรวงมหาดไทยตามวรรคหนึ่ง ถ้าจะใช้บังคับเป็น การถาวร ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา		

หมายเหตุ (๑) ความในข้อ ๔ วรรคท้าย ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ถูกยกเลิกโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๗๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕

(๒) ความในข้อ ๕ ทวิ เพิ่มโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๗๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๕ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ วรรคหนึ่ง ข้อ ๔ ประกาศกระทรวงมหาดไทย หรือกฎกระทรวงซึ่งออกตามใน ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท และให้ผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือ เพิกถอนใบอนุญาตได้ด้วย ข้อ ๖ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๓ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ห้าร้อยบาท ข้อ ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตาม ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ ข้อ ๘ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นต้นไป		

หมายเหตุ ความในข้อ ๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

**คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง..**

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕

ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

โดยกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ อนุมัติกระบวนการพัฒนา

กฎหมาย ซึ่งมีผลให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องจัดทำแผนการพัฒนา
กฎหมายของแต่ละกระทรวง และหน่วยงาน โดยแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมาย
กฎ หรือข้อบังคับที่จะต้องดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายให้การพัฒนา
กฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการและแนวทาง ๑๕ ประการ และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ. เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนา
กฎหมายกระทรวงมหาดไทย

**เหตุผลการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลง
วันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.**

1. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติให้ยกเลิก
ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

2. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ มี
เนื้อหาเกี่ยวกับการควบคุมการเล่นโบว์ลิง การเล่นสเก็ต การขายอาหารและเครื่องดื่ม การจัดให้มีเล่น
มหรสพในโรงมหรสพ ซึ่งเป็นเนื้อหาที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน อีกทั้งยังเป็นการจำกัดสิทธิ
เสรีภาพของประชาชนมากเกินไป จึงสมควรยกเลิกเสีย

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิก
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

จึงเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ
ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
(ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕
ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจ

๑.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ อนุมัติ
กระบวนการพัฒนากฎหมายตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม
รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของแต่ละกระทรวงและหน่วยงาน เพื่อ
ดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไข เพิ่มเติม กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการ
พัฒนากฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการ และแนวทาง ๑๕ ประการ โดยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จเพื่อเสนอ
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไม่เกินปีพ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ จำเป็นต้องมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์

๑.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง
กระบวนการพัฒนากฎหมาย และเป็นกฎหมายที่ไม่เหมาะสมกับกาลสมัยหรือไม่มีสภาพบังคับใช้

๑.๔ พระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการของบุคคลตาม
มาตรา ๓๐ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๕ ไม่มีทางเลือกอื่นเพราะการเล่นกีฬาหรือการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพไม่ควรถูกจำกัด
สิทธิและเสรีภาพ

๑.๖ เมื่อยกเลิกแล้วประชาชนจะได้รับสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

๒. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

รัฐบาลควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ หากไม่ตรากฎหมายอาจทำให้ประชาชนถูกจำกัดเสรีภาพในการเล่นกีฬาหรือออกกำลังกายโดยไม่สมควร

๓.๒ มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายและควรเป็นกฎหมายระดับชาติ

๓.๓ ต้องเป็นกฎหมายระดับชาติที่จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้ในเรื่องห้ามเล่นโบว์ลิง, เล่นสเก็ต, ในบางเวลา เช่น กฎหมายว่า
ด้วยการกีฬา

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้น ไม่ได้สร้างภาระหน้าที่แก่บุคคลใด แต่เป็นการส่งเสริมให้บุคคลมี
สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพอย่างเป็นธรรม

๕.๒ ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๕.๓ ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์ที่มีสิทธิเสรีภาพในความเป็นอยู่ส่วนตัวเพิ่มขึ้นไม่ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณ

๖. ความพร้อมของรัฐ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการระดับกระทรวงทุกกระทรวง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทราบว่าจะมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว หากส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้องบังคับใช้ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ก็นำเนื้อหาสาระไปบรรจุไว้ในกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการนั้น ๆ ซึ่งส่วนราชการดังกล่าวได้แจ้งรับทราบแล้ว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ไม่มี

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมการปกครอง ได้เชิญผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ การกีฬาแห่งประเทศไทย ฯลฯ ร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นด้วยแล้ว และเห็นชอบด้วยถึงการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒
พ.ศ.

หลักการ
ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒

เหตุผล
เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ มีเนื้อหา
สาระบางส่วนเป็นการจำกัดสิทธิตามรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรได้มีการยกเลิก
เสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒

**เปรียบเทียบประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ กับ
ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.**

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๑ ให้เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองและตำรวจ เอาใจใส่ สอดส่องปราบปรามการกระทำอันนี้โดยเข้มงวดกวดขัน ข้อ ๒ หากปรากฏว่าสถานที่ใดมีการกระทำผิดกฎหมาย หรือมีพฤติการณ์อันขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชนเกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็สถานที่ที่ตั้งขึ้นโดยอำนาจ การอนุญาตของเจ้าหน้าที่ฝ่ายใด ตามกฎหมายใดก็ตาม ให้อธิบดีกรมตำรวจหรือรองอธิบดีกรมตำรวจ สำหรับจังหวัด พระนครและจังหวัดธนบุรี ผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดต่าง ๆ นอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี มีอำนาจพิจารณาสั่งการ ปิดสถานที่ดังกล่าว โดยมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่กำหนด ระยะเวลาก็ได้ตามควรแก่กรณี ข้อ ๓ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งตามข้อ ๒ แห่งประกาศนี้ ให้ถือว่า ขัดคำสั่งเจ้าพนักงาน มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๖๔ ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒	- เนื่องจากมีกฎหมายที่บังคับใช้โดยตรง กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจใน การควบคุมดูแลในการเปิดให้บริการและ กำหนดบทลงโทษไว้เป็นการเฉพาะ อาทิ พ.ร.บ.โรงแรม พ.ร.บ.สถานบริการ กำหนดให้ ผู้บัญชาการตำรวจแห่ง และ ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจสั่งปิดสถานที่ ดังกล่าวตามประกาศของ คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ จึงเป็นการซ้ำซ้อนกับ บทบัญญัติของกฎหมายที่บัญญัติขึ้นเพื่อ บังคับใช้ในเรื่งนั้นเป็นการเฉพาะ อีกทั้ง การดำเนินการดังกล่าว ย่อมเป็นการกระทำ ทางปกครอง ซึ่งผู้ปฏิบัติต้องดำเนินการตาม กฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว - ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้เป็นการจำกัด สิทธิตามรัฐธรรมนูญไม่ สอดคล้องกับ สภาพการณ์ในปัจจุบัน

**คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องที่..**

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐

ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.

โดยกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ อนุมัติกระบวนการพัฒนากฎหมายซึ่งมีผลให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องจัดทำแผนการพัฒนากฎหมายของแต่ละกระทรวง และหน่วยงาน โดยแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่จะต้องดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายให้การพัฒนา กฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการและแนวทาง ๑๕ ประการ และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ. เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนากฎหมาย กระทรวงมหาดไทย

เหตุผลการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.

1. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

2. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการให้อำนาจ ฝ่ายตำรวจหรือฝ่ายปกครองสามารถสั่งปิดสถานบริการ เช่น สถานบริการอาบน้ำ โรงแรม บังกะโล สถานที่เต้นรำ สโมสร และโรงมหรสพ โดยมีกำหนดระยะเวลาหรือไม่กำหนดระยะเวลาก็ได้ เป็นการให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติโดยไม่มีขอบเขตจำกัด ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และยังเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการประกอบอาชีพบางประการ อีกทั้งยังมีกฎหมายที่บังคับใช้โดยตรงอยู่แล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ กฎหมายว่าด้วยโรงแรม เป็นต้น จึงสมควรยกเลิกเสีย

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.

จึงเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ
ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
(ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๐๒ พ.ศ.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจ

๑.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๗ อนุมัติ งบประมาณการพัฒนากฎหมายตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของแต่ละกระทรวงและหน่วยงาน เพื่อดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไข เพิ่มเติม กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการพัฒนากฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการ และแนวทาง ๑๕ ประการ โดยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จเพื่อเสนอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไม่เกินปีพ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ จำเป็นต้องมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์

๑.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่องการพัฒนากฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพ

๑.๔ พระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการของบุคคลตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๕ ไม่มีทางเลือกอื่น เพราะถ้าไม่ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 50 เจ้าหน้าที่ของรัฐจะเลือกใช้อำนาจเฉพาะตามกฎหมายฉบับนี้มากกว่ากฎหมายที่บัญญัติขึ้นใหม่

๑.๖ จะทำให้ประชาชนที่ประกอบกิจการไม่ถูกเลือกปฏิบัติโดยกฎหมาย

๒. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

รัฐบาลควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ หากไม่ตรากฎหมายฉบับนี้อาจทำให้เจ้าหน้าที่ใช้อำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ โดยไม่มีขอบเขตและทำให้มีผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของบุคคล

๓.๒ มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายและควรเป็นกฎหมายระดับชาติ

๓.๓ ต้องเป็นกฎหมายระดับชาติที่จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

เมื่อยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๐ แล้ว จะมีกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ กฎหมายว่าด้วยโรงแรม และกฎหมายฉบับอื่น ๆ ที่บัญญัติโทษทางปกครองบังคับใช้รองรับอยู่แล้ว

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นไม่ได้สร้างภาระหน้าที่แก่บุคคลใด

๕.๒ ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๕.๓ ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์ที่มีสิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ
บุคคลมากยิ่งขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการระดับกระทรวงและ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทราบว่าจะมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ หากส่วนราชการใดมีความ
จำเป็นต้องบังคับใช้ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวก็ให้นำเนื้อหาสาระไปบรรจุไว้ในกฎหมายที่อยู่ใน
ความรับผิดชอบแทน ซึ่งส่วนราชการดังกล่าวได้แจ้งรับทราบแล้ว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ไม่มี

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมการปกครอง ได้เชิญ
ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต
กระทรวงการคลัง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นด้วยแล้ว และเห็นชอบด้วยถึงการยกเลิกประกาศของ
คณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

.....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕
พ.ศ.

หลักการ
ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕

เหตุผล
เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ มีเนื้อหาสาระบางส่วนเป็นการจำกัดสิทธิตามรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันสมควรได้มีการยกเลิกเสีย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เปรียบเทียบประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ กับ
ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ พ.ศ.

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๑ ให้ยกเลิก (๑) พระราชกฤษฎีกาควบคุมโรคภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๕ (๒) พระราชกฤษฎีกาควบคุมโรคภัย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๔ (๓) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๖ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๒ ห้ามมิให้ผู้ได้รับอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ ถึงประเภทที่ ๖ ตามความในกฎหมายว่าด้วยสุรา หรือบุคคลใดซึ่งกระทำการเพื่อประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราดังกล่าวจำหน่ายสุราทุกชนิด ในเวลาอื่น นอกจากตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมตำรวจสำหรับนครหลวงกรุงเทพธนบุรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับจังหวัดอื่น ห้ามมิให้ผู้ใดดื่มสุราชนิดใด ๆ ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้าม จำหน่ายสุรา เว้นแต่สถานที่ขายสุรานั้นได้รับอนุญาตให้จำหน่ายได้ตามวรรคหนึ่ง	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ." มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕	- ปัจจุบันพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มีบทบัญญัติห้ามมิให้จำหน่าย แลกเปลี่ยน หรือให้สุราแก่เด็กที่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี บังคับใช้อยู่แล้ว - มีกฎกระทรวงซึ่งออกตาม พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ เกี่ยวกับการกำหนดเวลาการขายสุราบังคับใช้อยู่แล้ว - ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้เป็นการจำกัดสิทธิตามรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
การจำหน่ายสุราและดื่มสุราในสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วย สถานบริการ ซึ่งกฎหมายอนุญาตให้เปิดทำการได้เป็นเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ให้กระทำนอกเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองได้เฉพาะหลังจาก เวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา จนถึงเวลาปิดทำการ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือวิธีการเกี่ยวกับการขออนุญาต การอนุญาต การขอใบอนุญาต การแสดงใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การจำหน่ายสุราของผู้ได้รับใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมการออก และการต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ข้อ ๓ เมื่อปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้ (๑) ดำเนินกิจการขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรม หรือก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่น (๒) ยอมให้ผู้มีอำนาจเมาสุราจนประพฤติกุณวาย หรือ ครองสติไม่ได้ เข้าไปหรืออยู่ในสถานที่ขายสุราระหว่างเวลาเปิดทำการ (๓) จำหน่ายสุราให้แก่ลูกค้าที่มีอำนาจเมาสุราจนประพฤติกุณวาย หรือครองสติไม่ได้แล้ว (๔) จำหน่ายสุรานอกเวลาที่กำหนดในใบอนุญาต		

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
(๕) ฝ่ายปกครองกระทรวงซึ่งออกตามความในประกาศของ คณะปฏิวัติฉบับนี้ ให้ผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้ มีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ การสั่งพักใช้ใบอนุญาต ให้สั่งพักใช้ได้ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ข้อ ๔ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๒ วรรคหนึ่ง หรือจำหน่ายสุราในเวลาห้าม จำหน่าย ระหว่างถูกพักใช้ใบอนุญาตตามข้อ ๓ ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่พันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ข้อ ๕ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๒ วรรคสอง หรือกฎกระทรวงซึ่งออกตามความ ในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ข้อ ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามประกาศ ของคณะปฏิวัติฉบับนี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการ ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้ บังคับได้ ข้อ ๗ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป		

**คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องที่..**

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

โดยกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ อนุมัติกระบวนการพัฒนา

กฎหมาย ซึ่งมีผลให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องจัดทำแผนการพัฒนา
กฎหมายของแต่ละกระทรวง และหน่วยงาน โดยแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมาย
กฎ หรือข้อบังคับที่จะต้องดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายให้การพัฒนา
กฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการและแนวทาง ๑๕ ประการ และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ. เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนา
กฎหมายกระทรวงมหาดไทย

เหตุผลการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

1. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติให้ยกเลิก
ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

2. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕
มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการห้ามขายสุราประเภทที่ ๓ - ๖ โดยไม่รับอนุญาต ห้ามจำหน่ายสุรานอกเวลาที่
กำหนดและห้ามดื่มสุรา ณ สถานที่ขายสุราในกำหนดเวลาห้ามจำหน่าย ซึ่งมีบางส่วนเป็นการจำกัดสิทธิและ
เสรีภาพของประชาชนมากเกินไป สำหรับเนื้อหาบางส่วนที่ยังมีความจำเป็นต้องใช้บังคับ ได้แจ้งให้ส่วน
ราชการเกี่ยวข้องนำเนื้อหาสาระไปบรรจุไว้ในกฎหมายของส่วนราชการนั้น ๆ เช่น กรมสรรพสามิต ได้นำ
เนื้อหาสาระบางส่วนไปกำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ และบางส่วนจะ
นำไปบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ ต่อไป นอกจากนั้นบทบัญญัติบางประการได้
บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว จึงสมควรยกเลิกเสีย

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิก
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

จึงเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ
ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
(ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจ

๑.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๗ อนุมัติกระบวนการพัฒนากฎหมายตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของแต่ละกระทรวงและหน่วยงาน เพื่อดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการพัฒนากฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการ และแนวทาง ๑๕ ประการ โดยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จเพื่อเสนอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ไม่เกินปีพ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ จำเป็นต้องมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ เนื่องจากมีการนำเนื้อหาสาระบางส่วนไปบัญญัติไว้ในกฎหมายหรือกฎกระทรวงบ้างแล้ว และบางเรื่องเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนจะต้องได้รับการยกเว้นตามรัฐธรรมนูญ

๑.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่องการพัฒนากฎหมาย โดยการยกเลิกกฎหมายที่ขัดรัฐธรรมนูญและการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ

๑.๔ พระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกการจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการของบุคคลตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

รัฐบาลควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ หากไม่ตรากฎหมายฉบับนี้จะทำให้ประชาชนได้รับผลกระทบในเรื่องสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพจำหน่ายสุราและการดื่มสุราในบางเวลา ถ้าจะจำกัดสิทธิและเสรีภาพในเรื่องนี้ควรบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสุราโดยตรง

๓.๒ มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายและควรเป็นกฎหมายระดับชาติ

๓.๓ ต้องเป็นกฎหมายระดับชาติที่จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๔. ความจำเป็นของกฎหมาย

ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติข้อห้ามและโทษไว้ส่วนหนึ่งแล้ว

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นไม่ได้สร้างภาระหน้าที่ประชาชนทั่วไป แต่อาจเกิดข้อกั้งวลกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดเครื่องมือในการปฏิบัติงานไปอีก 1 ฉบับ

๕.๒ ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๕.๓ ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้รับประโยชน์ที่มีสิทธิเสรีภาพเพิ่มขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการระดับกระทรวงและสำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ ทราบว่าจะมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ หากส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้อง
บังคับใช้ตามประกาศของคณะปฏิวัตินี้ดังกล่าวก็ให้นำเนื้อหาสาระไปบรรจุไว้ในกฎหมายที่อยู่ในความ
รับผิดชอบแทนซึ่งส่วนราชการดังกล่าวได้แจ้งรับทราบแล้ว โดยเฉพาะกรมสรรพสามิต ได้ดำเนินการตามมติ
คณะรัฐมนตรีแล้ว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ไม่มี

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมการปกครอง ได้เชิญผู้แทน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต
กระทรวงการคลัง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นด้วยแล้ว และ
เห็นชอบด้วยถึงการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

.....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕
พ.ศ.

หลักการ
ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕

เหตุผล
เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕
มีเนื้อหาสาระไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและไม่มีสภาพบังคับ สมควรได้มีการยกเลิกเสีย
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

พระราชบัญญัติ

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕

เปรียบเทียบประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ กับ
ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๕ พ.ศ.

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติควบคุมการจอดเรือในแม่น้ำลำคลอง พุทธศักราช ๒๔๗๙ บรรดาบทกฎหมายที่ขัดหรือแย้งกับประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ให้ใช้ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้แทน ข้อ ๒ ในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ “เรือ” หมายความว่า ความรวมถึง แพ โป๊ะ และสิ่งอื่นใดที่มีสภาพคล้ายคลึงกัน “เจ้าของเรือ” หมายความว่า ผู้รับผิดชอบในการควบคุมเรือในฐานะเป็นเจ้าของ ผู้เช่า ผู้ครอบครอง หรือในฐานะอื่นใด “เขตห้ามจอดเรือ” หมายความว่า เขตที่มีประกาศของพนักงานท้องถิ่น ห้ามจอดเรือตามความในประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ “พนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกเทศมนตรีมอบหมายสำหรับท้องที่ภายในเขตเทศบาล และผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายสำหรับท้องที่ภายนอกเขตเทศบาล ข้อ ๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย ให้พนักงานท้องถิ่น โดยอนุมัติของอธิบดีกรมเจ้าท่ามีอำนาจออกประกาศ	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕	- เนื่องจากมาตรา ๑๒ แห่ง พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือ ซึ่งมีบทบังคับที่คล้ายคลึงกับ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ - ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ไม่สอดคล้องกัน กับสถานการณ์ปัจจุบันและไม่มีสภาพใช้บังคับ

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
(๑) กำหนดว่าแม่น้ำลำคลองใดหรือส่วนหรือแม่น้ำลำคลองใด เป็นเขตห้ามจอดเรือ (๒) กำหนดวิธีการและลักษณะการจอดเรือทั้งในและ นอกเขตห้ามจอดเรือ เพื่อความสะดวกแก่การจราจรและการอื่น ประกาศของพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวให้ใช้บังคับได้เมื่อพ้น กำหนดเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้อัดประกาศนั้นไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงาน ของผู้ประกาศ และที่ว่าการอำเภอท้องที่ในเขตที่ประกาศนั้นมีผลใช้ บังคับ ข้อ ๔ เมื่อได้มีประกาศตามความในข้อ ๓ (๑) กำหนดว่า แม่น้ำลำคลองใดหรือส่วนของแม่น้ำลำคลองใดเป็นเขตห้ามจอดเรือ และพนักงานท้องถิ่นได้ปักป้ายแจ้งเขตห้ามจอดเรือไว้เป็นสำคัญแล้ว ห้ามมิให้เจ้าของเรือจอดเรือในเขตห้ามจอดเรือ ระหว่างเวลา ๒๒.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๓.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น เว้นแต่ได้รับใบอนุญาต จอดเรือจากพนักงานท้องถิ่นหรือในระหว่างเวลาดังกล่าวน้ำลงงวด จนไม่อาจเคลื่อนย้ายเรือออกจากเขตห้ามจอดเรือได้ ให้พนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกใบอนุญาตจอดเรือ กำหนดวิธี การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต เงื่อนไขและระยะเวลาการอนุญาต ค่าธรรมเนียมในการออกใบอนุญาตซึ่งไม่เกินฉบับละสิบบาท และ มีอำนาจยกเว้นเรือบางประเภทที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาต		

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๕ ผู้ใดฝ่าฝืนประกาศพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๓ (๒) หรือฝ่าฝืนข้อ ๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท และให้พนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเคลื่อนย้ายและยึดเรือนั้นไว้จนกว่าเจ้าของเรือได้ชำระค่าเคลื่อนย้ายตามระเบียบที่กำหนดในวรรคสอง ถ้าเจ้าของเรือไม่ชำระค่าเคลื่อนย้ายภายในกำหนดหกสิบวัน นับแต่วันที่พนักงานท้องถิ่นได้เคลื่อนย้ายเรือให้ดำเนินการขายทอดตลาดเรือและทรัพย์สินที่อยู่ในเรือนั้น เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการขายและชำระค่าเคลื่อนย้ายเรือแล้วเหลือเท่าใด ให้นำความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๒๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม วิธีการเคลื่อนย้ายเรือ สถานที่เก็บเรือ การติดต่อเจ้าของเรือที่ถูกเคลื่อนย้าย การกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายและค่าเก็บเรือซึ่งต้องไม่เกินลำละหนึ่งพันบาท ให้เป็นไปตามระเบียบที่พนักงานท้องถิ่นกำหนดโดยประกาศไว้ ณ สำนักงานของผู้ประกาศ ข้อ ๖ ผู้ใดฝ่าฝืนเงื่อนไขในใบอนุญาตจอดเรือ หรือจอดเรือเกินระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตตามความในข้อ ๔ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท และให้พนักงานท้องถิ่นเพิกถอนใบอนุญาตนั้นเสีย		

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕	ร่างพระราชบัญญัติ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.	เหตุผล
ข้อ ๗ ห้ามมิให้เจ้าของเรือปล่อยให้เรือซึ่งรั่วหรือชำรุดจนไม่อาจเคลื่อนที่ได้คงอยู่ต่อไปในแม่น้ำลำคลอง เมื่อพนักงานท้องถิ่นพบว่าเรือใดรั่วหรือชำรุดจนไม่อาจเคลื่อนที่ได้ตามสภาพของเรือ ให้พนักงานท้องถิ่นส่งเป็นหนังสือให้เจ้าของเรือดังกล่าวจัดการซ่อมแซมให้เรือนั้นสามารถเคลื่อนที่ได้ในสภาพของเรือหรือรื้อถอนหรือจัดการอย่างหนึ่งอย่างใดให้เรือนั้นไปพ้นแม่น้ำลำคลองภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำสั่ง ในกรณีที่ไม่มีพบตัวเจ้าของเรือหรือพบตัวแต่เจ้าของเรือไม่ยอมรับคำสั่ง ให้พนักงานท้องถิ่นปิดคำสั่งไว้ที่เรือนั้น และให้ถือว่าเจ้าของเรือได้รับคำสั่งของพนักงานท้องถิ่นแล้ว ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวในวรรคสองแล้ว และเจ้าของเรือไม่จัดการให้เป็นไปตามคำสั่งของพนักงานท้องถิ่น ให้พนักงานท้องถิ่นมีอำนาจจัดการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เห็นสมควร เพื่อให้การได้เป็นไปตามคำสั่งนั้น และให้มีอำนาจเรียกค่าใช้จ่ายในการนั้นจากเจ้าของเรือ ข้อ ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ข้อ ๙ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป		

**คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่อง...**

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘

ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

โดยกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ อนุมัติกระบวนการพัฒนา กฎหมาย ซึ่งมีผลให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องจัดทำแผนการพัฒนา กฎหมายของแต่ละกระทรวง และหน่วยงาน โดยแผนดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่จะต้องดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายให้การพัฒนา กฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการและแนวทาง ๑๕ ประการ และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะ ปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ. เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนา กฎหมายกระทรวงมหาดไทย

**เหตุผลการเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลง
วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.**

1. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติให้ ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

2. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ มี เนื้อหาสาระเกี่ยวกับนายกเทศมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกเทศมนตรี มอบหมายสำหรับท้องที่ภายในเขตเทศบาลและ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายสำหรับท้องที่ภายนอกเขตเทศบาล ในฐานะเจ้า พนักงานท้องถิ่นโดยอนุมัติของอธิบดีกรมเจ้าท่ามีอำนาจออกประกาศกำหนดว่าแม่น้ำลำคลองหรือส่วนหรือ แม่น้ำลำคลองใดเป็นเขตห้ามจอดเรือ ซึ่งปรากฏว่าไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากตั้งแต่มี ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ใช้บังคับเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เคยขออนุมัติอธิบดีกรมเจ้าท่าเลย(ปัจจุบันอธิบดี กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี) ดังนั้นประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้จึงไม่มีสภาพบังคับใช้โดยปริยาย นอกจากนั้นยังมีบทบัญญัติในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระ ราชบัญญัติ พุทธศักราช ๒๔๕๖ ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมออกกฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือและเขต จอดเรือบังคับใช้อยู่แล้วและข้อเท็จจริงเวลามีปัญหาเรื่องเขตจอดเรือจะออกกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 12 เสมอมา จึงสมควรยกเลิกเสีย

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในหลักการกับร่างพระราชบัญญัติยกเลิก ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.

จึงเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ

ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

(ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘

ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ พ.ศ.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายภารกิจ

๑.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ อนุมัติกระบวนการพัฒนากฎหมายตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของแต่ละกระทรวงและหน่วยงาน เพื่อดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ ให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการพัฒนากฎหมายซึ่งมีหลัก ๓ ประการ และแนวทาง ๑๕ ประการ โดยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จเพื่อเสนอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ไม่เกินปีพ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ จำเป็นต้องมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 68 เพราะไม่มีสภาพใช้บังคับ

๑.๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่องการพัฒนากฎหมาย และเป็นการแก้ปัญหาค่าความซ้ำซ้อนของกฎหมายเนื่องจากมีกฎหมายอื่นมารองรับอยู่แล้วและไม่มีการบังคับใช้

๑.๔ การยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ จะแก้ปัญหาค่าความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

๑.๕ ไม่มีทางเลือกอื่น หากปล่อยทิ้งไว้ก็เป็นกฎหมายที่ไม่มีการบังคับใช้เพราะสามารถใช้อำนาจเช่นเดียวกันตามกฎหมายเฉพาะอื่นได้

๒. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

รัฐบาลควรเป็นผู้ทำภารกิจ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ หากไม่ตรากฎหมายปล่อยให้มีกฎหมายหลายฉบับ อาจทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติมีความสับสนในการบังคับใช้ได้

๓.๒ มีความจำเป็นต้องมีกฎหมายและควรเป็นกฎหมายระดับชาติ

๓.๓ ต้องเป็นกฎหมายระดับชาติที่จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

เมื่อยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๖๘ สามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๕.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นไม่ได้สร้างภาระหน้าที่แก่บุคคลใด

๕.๒ ไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๖. ความพร้อมของรัฐ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการระดับกระทรวงและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทราบว่าจะมีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ หากส่วนราชการใดมีความจำเป็นต้องบังคับใช้ตามประกาศของคณะปฏิวัติดังกล่าวก็ให้นำเนื้อหาสาระไปบรรจุไว้ในกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบแทนซึ่งส่วนราชการดังกล่าวได้แจ้งรับทราบแล้วโดยเฉพาะกระทรวงคมนาคม

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

ไม่มี

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมการปกครอง ได้เชิญผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กระทรวงคมนาคม ร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นด้วยแล้ว และเห็นชอบด้วยกับการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว

.....