

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1008.3.3/1216



คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและ
นโยบายกำลังคนภาครัฐ
สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

12 ตุลาคม 2548

เรื่อง ข้อเสนอในการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)13720

ลงวันที่ 28 กันยายน 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อเสนอในการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คปร. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. การขอกำหนดลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ที่มีอายุงานต่อเนื่องตั้งแต่ 5 ปีขึ้นไป รวม 26,389 อัตรา เพิ่มเติมในกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548-2551 ของส่วนราชการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ต้องใช้งบประมาณจำนวน 1,981,507,460 บาท ซึ่งจะเป็นภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐจำนวนมาก ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2546 เรื่อง ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อลดขนาดและภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2546 เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2546-2550) โดยในส่วนของ การปรับบทบาท การกิจ และขนาดกำลังคนภาครัฐ ให้มีความเหมาะสม ได้กำหนดตัวชี้วัดในด้านขนาดกำลังคนภาครัฐโดยให้ปรับลดจำนวนข้าราชการลงอย่างน้อยร้อยละ 10 ภายในปี พ.ศ. 2550 และ/หรือ เพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ในระดับเดียวกัน

ผลจากการดำเนินการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ จากการลดอัตรากำลังจากอัตรารว่าง จากผลการเกษียณอายุ อัตรารว่างจากผลการเกษียณอายุที่กำหนด และอัตรารว่างระหว่างปี ตั้งแต่ปีพ.ศ. 2541 จนถึงปัจจุบัน สามารถชะลอการเพิ่มอัตรากำลังในภาพรวมได้ และสามารถลดอัตรากำลังได้ รวมทั้งสิ้น 151,342 อัตรา จำแนกเป็นอัตราข้าราชการ จำนวน 100,218 อัตรา และอัตรา

/ลูกจ้างประจำ...

ลูกจ้างประจำ 51,124 อัตรา หากให้ความเห็นชอบกำหนดอัตราลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณดังกล่าวเป็นพนักงานราชการได้ จะทำให้ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐไม่สัมฤทธิ์ผล

2. การกำหนดกรอบอัตราพนักงานราชการเพิ่มเติมจากจำนวนลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณดังกล่าว ยังไม่มีการวิเคราะห์ว่ากระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็นต้องใช้อัตราพนักงานราชการเพิ่มในจำนวนเท่าใดและประเภทใด จึงควรจะมีการศึกษาวิเคราะห์ถึงความจำเป็นที่ชัดเจนก่อน

3. เนื่องจากส่วนราชการต่าง ๆ มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนมาก ซึ่งจากการสำรวจของฝ่ายเลขานุการร่วม คปร. พบว่ามีลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณในส่วนราชการต่าง ๆ ในปี พ.ศ. 2548 รวม 263,109 อัตรา ดังนั้น หากมีการกำหนดกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการเพิ่มเติมสำหรับลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณ จะเป็นเหตุผลการทำให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการในลักษณะเดียวกันได้

ดังนั้น จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น การช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข จึงไม่ควรเป็นการช่วยเหลือโดยการเพิ่มกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ แต่ควรเป็นการช่วยเหลือโดยส่วนราชการต้นสังกัดอาจพิจารณาเพิ่มค่าจ้างและสิทธิประโยชน์อื่นตามหลักเกณฑ์ของทางราชการ และตามกำลังความสามารถของแหล่งเงิน และขณะเดียวกันควรมีการพิจารณาศึกษาหาแนวทางในการบริหารกำลังคนด้านสาธารณสุขในระยะยาวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรากัญ)

รองเลขาธิการ ก.พ.

กรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.

โทร 0 2280 3422, 0 2282 0362

โทรสาร 0 2282 0874