

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1008.3.3/1215



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

12 ตุลาคม 2548

เรื่อง ข้อเสนอในการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)13720

ลงวันที่ 28 กันยายน 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีแสดงจำนวนลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณจำแนกตามส่วนราชการต่าง ๆ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อเสนอในการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. กระทรวงสาธารณสุข มีลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณที่จ้างด้วยเงินประเภทต่าง ๆ ได้แก่ เงินบำรุง เงินกองทุนประกันสังคม เงินบำรุงการศึกษา เงินทุนหมุนเวียนประกันสุขภาพ และเงินสวัสดิการ รวม 67,784 อัตรา ซึ่งการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณดังกล่าวนี้มิได้มีการวิเคราะห์กำหนดกรอบอัตรากำลังตั้งเช่นกรณีการกำหนดกรอบอัตรากำลังข้าราชการ หรือ พนักงานราชการ ดังนั้น จึงไม่อาจควบคุมประเภทและจำนวนของลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณได้ว่าควรจะมีประเภทและจำนวนเท่าไร การจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณนี้จึงเป็นการจ้างเพื่อเสริมความต้องการกำลังคนในช่วงเวลาหนึ่ง ๆ ตามกำลังความสามารถของหน่วยงาน

2. ประเด็นที่กระทรวงสาธารณสุขขอให้พิจารณาเป็นการขอเปลี่ยนสถานะลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณที่มีอายุงานต่อเนื่องตั้งแต่ 5 ปีขึ้นไป รวม 26,389 อัตรา เป็นพนักงานราชการ เพื่อให้มีสิทธิได้รับเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษได้เช่นเดียวกับการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 เรื่องการช่วยเหลือลูกจ้างประจำและลูกจ้างชั่วคราวในระบบราชการ โดยขออนุมัติเพิ่มเติมกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548-2551 ที่คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ได้อนุมัติให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแล้ว และขอใช้เงินงบประมาณ ทำให้ต้องใช้งบประมาณถึงปีละ 1,919,229,420 บาท และเป็นเงินช่วยค่าครองชีพพิเศษอีกประมาณปีละ 62,278,040 บาท รวมเป็น 1,981,507,460 บาท ซึ่งเป็นการระบงบประมาณของรัฐจำนวนมาก

/3. จากการสำรวจ...

3. จากการสำรวจเบื้องต้นของฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมาย และนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พบว่ามีจำนวนลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณในส่วนราชการต่างๆ ในปี พ.ศ. 2548 รวม 263,109 อัตรา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย หากให้ความเห็นชอบให้กำหนดอัตราลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณดังกล่าวเป็นพนักงานราชการได้ จะมีผลกระทบให้ส่วนราชการต่างๆ ขอกำหนดอัตราพนักงานราชการเพิ่มขึ้นในลักษณะเดียวกันอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะทำให้งบประมาณค่าใช้จ่ายของรัฐเพิ่มขึ้นประมาณปีละ 22,101,156,000 บาท

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สำนักงาน ก.พ. จึงเห็นว่าการช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเงินนอกงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ไม่สมควรเป็นการช่วยเหลือโดยการเพิ่มกรอบพนักงานราชการเพื่อรองรับโดยไม่มีการพิจารณาถึงความจำเป็นของการใช้อัตรากำลัง เพราะจะเป็นภาระงบประมาณจำนวนมาก การช่วยเหลือในขณะนี้ควรเป็นการให้ส่วนราชการต้นสังกัดเป็นผู้พิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพพิเศษ สวัสดิการ หรือสิทธิประโยชน์อื่นตามกำลังความสามารถในการจ่ายของส่วนราชการนั้น หรือในกรณีของการช่วยเหลือรายบุคคล ก็อาจพิจารณาสรรหาพนักงานราชการที่มีกรอบอัตรากำลังไว้แล้วจากลูกจ้างชั่วคราวในส่วนราชการ ทั้งเงินในงบประมาณและนอกงบประมาณได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการสรรหาและการเลือกสรรพนักงานราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา วัชรภัย)

รองเลขาธิการ ก.พ.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

กลุ่มกระทรวงด้านสังคม

โทร 0 2280 3422, 0 2282 0362

โทรสาร 0 2282 0874

บัญชีแสดงจำนวนลูกจ้างชั่วคราว เงินนอกงบประมาณ จำแนกตามส่วนราชการ พ.ศ. 2548

ส่วนราชการ	เงินงบประมาณ (อัตรา)	เงินนอกงบประมาณ (อัตรา)
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	869	882
2. กระทรวงการคลัง	946	3,294
3. กระทรวงการต่างประเทศ	-	352
4. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	51	67
5. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2,327	320
6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	60,450	1,218
7. กระทรวงคมนาคม	2,124	1,084
8. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	53,223	3,513
9. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	1,559	13
10. กระทรวงพลังงาน	1,724	266
11. กระทรวงพาณิชย์	1,509	144
12. กระทรวงมหาดไทย	12,627	442
13. กระทรวงยุติธรรม	4,909	139
14. กระทรวงแรงงาน	1,308	3,618
15. กระทรวงวัฒนธรรม	179	835
16. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	293	9
17. กระทรวงศึกษาธิการ	34,125	34,927
18. กระทรวงสาธารณสุข	8,048	67,803
19. กระทรวงอุตสาหกรรม	586	93
รวม	187,215	119,861
20. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	358	843
21. ส่วนราชการอิสระตามรัฐธรรมนูญ	2,470	-
22. ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา	-	-
23. มหาวิทยาลัย	1,277	16,208
24. กระทรวงกลาโหม	4,224	4,222
25. ส่วนท้องถิ่น	-	122,818
รวมทั้งสิ้น	195,186	263,109

หมายเหตุ ข้อมูลสำรวจจากส่วนราชการต่าง ๆ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2548