

ด่วนมาก
ที่ กค 0903/ 19044



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 804 ร กค 1011
วันที่..... 10 ต.ค. 2548 1032

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๖ ตุลาคม 2548

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
2. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
3. ตารางเปรียบเทียบระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)
กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

เรื่องเดิม

ตามที่รัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2548 และตามนัยมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัตินี้ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

เหตุผลและความจำเป็น

กระทรวงการคลังได้ยกร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ตามนัยมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารจัดการหนี้สาธารณะได้ตามพระราชบัญญัติอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ทั้งในแง่การรายงานสถานะหนี้สาธารณะ การรายงานผลการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ และผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการโครงการเงินกู้ รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะมีกรอบ/แนวทางปฏิบัติงานที่ชัดเจนและไปในทางเดียวกัน ประกอบกับการดำเนินงานของหน่วยงานดังกล่าวจะมีส่วนสนับสนุนให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการตามภารกิจที่กำหนด จึงจำเป็นต้องออกระเบียบนี้ สำหรับใช้แทนระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า โดยที่ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้ยกร่างตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และผ่านการพิจารณาตามขั้นตอน โดยหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาและให้ความเห็นในร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้พิจารณาและรับทราบ เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2548 จึงเห็นควรนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในร่างระเบียบดังกล่าว อย่างไรก็ดี โดยที่ยังไม่มีการยกเลิกระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) ที่มีผลใช้บังคับก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความสับสนในทางปฏิบัติ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรียกเลิกระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) ก่อน เพื่อที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะได้ลงนาม
/ในร่าง...

ในร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ต่อไป ทั้งนี้ ได้แนบร่างระเบียบฯ พร้อมด้วยตารางเปรียบเทียบระเบียบฉบับเดิมกับฉบับใหม่ ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และ 3 มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขกเลิกระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) ในโอกาสแรกต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนง พิทยะ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักเงินกู้โครงการ
โทรศัพท์ 0-2265-8050 ต่อ 328
โทรสาร 0-2273-9058
Web site : www.pdmo.mof.go.th



พระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ
พ.ศ. ๒๕๔๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๘

เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้
ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ
รัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติตัวเงินคลัง พุทธศักราช ๒๔๘๓

(๒) พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน พ.ศ. ๒๕๑๐

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๑๐ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

พระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้าประกัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๕

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๓ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐

- (๓) พระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อการป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๘
- (๔) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๑๘
- (๕) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลต่างประเทศเพื่อจัดซื้อยุทโธปกรณ์ทางทหาร พ.ศ. ๒๕๒๔
- (๖) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังปรับโครงสร้างเงินกู้ต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๒๘
- (๗) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน

“การบริหารหนี้สาธารณะ” หมายความว่า การก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน การชำระหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ

“การค้ำประกัน” หมายความว่า รวมถึงการอาวัลตัวเงินด้วย

“ตราสารหนี้” หมายความว่า ตัวเงินคลัง ตัวสัญญาใช้เงิน พันธบัตรและตราสารอื่นที่มีผลก่อให้เกิดหนี้ตามที่คณะกรรมการกำหนด และให้หมายความรวมถึงตราสารหนี้ที่ออกในระบบไร้ใบตราสารด้วย

“ตัวเงินคลัง” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ผูกพันระยะสั้นที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ออกโดยมีอายุนับแต่วันที่ออกไม่เกินสิบสองเดือน

“ตัวสัญญาใช้เงิน” หมายความว่า ตัวสัญญาใช้เงินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

“พันธบัตร” หมายความว่า เอกสารการก่อหนี้ผูกพันระยะยาวที่มีอายุนับแต่วันที่ออกตั้งแต่สิบสองเดือนขึ้นไป

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล และหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ

“หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีชื่อส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

(ค) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจตาม (ก) หรือ (ข) หรือรัฐวิสาหกิจตาม (ก) และ (ข) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ โดยให้คำนวณเฉพาะทุนตามสัดส่วนที่เป็นของหน่วยงานของรัฐเท่านั้น

“สถาบันการเงินภาครัฐ” หมายความว่า สถาบันการเงินที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นสำหรับให้กู้ยืม เพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรืออุตสาหกรรม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่
มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ

มาตรา ๕ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๑๐ การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้จะทำเป็นสัญญาหรือออกตราสารหนี้หรือวิธีการอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง กระทรวงการคลังจะกู้จากหรือผ่านบุคคลอื่นใดที่มีใช้เป็นผู้ให้กู้โดยตรงไม่ได้ เว้นแต่การกู้เงินโดยการออกตราสารหนี้ กระทรวงการคลังจะจำหน่ายตราสารหนี้ผ่านผู้จัดจำหน่ายก็ได้

การกู้เงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้ ให้ออกได้ตามจำนวนเงิน ระยะเวลาและวิธีการออกตราสารหนี้ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑ การออกตราสารหนี้ในประเทศ รัฐมนตรีอาจมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือบุคคลอื่นจัดจำหน่ายก็ได้

ภายใต้บังคับวรรคหนึ่ง การออกตราสารหนี้ การซื้อขายตราสารหนี้ การโอนตราสารหนี้ การใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน โดยส่งมอบหรือไม่ต้องส่งมอบใบตราสาร การบังคับหลักประกัน การมอบหมายให้บุคคลจัดจำหน่าย ให้เป็นไปตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ โดยมีให้นำบทบัญญัติว่าด้วยจำนำแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ เว้นแต่กฎกระทรวงจะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายมีอำนาจลงนามในสัญญา คู่ หนังสือหรือสัญญาประกัน หรือตราสารหนี้ แต่ในกรณีที่เป็นการมอบหมายให้มีอำนาจลงนามในตราสารหนี้ต้องประกาศการมอบหมายนั้นในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๓ เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ให้จ่ายจากเงินที่ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เว้นแต่ในกรณีของตัวเงินคลังหรือเป็นกรณีที่กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังอนุญาตให้จ่ายจากเงินคงคลัง จะจ่ายจากเงินคงคลังก็ได้

มาตรา ๑๔ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ โดยดำเนินการกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม แปลงหนี้ ชำระหนี้ก่อนถึงกำหนดชำระ ขยายระยะเวลาชำระหนี้ ต่ออายุซื้อคืน หรือไถ่ถอนตราสารหนี้ของรัฐบาล หรือทำธุรกรรมทางการเงินอื่น ที่เป็นประโยชน์ต่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังอาจชำระหนี้แทนรัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐได้ และเมื่อกระทรวงการคลังได้ชำระหนี้แล้ว ให้หน่วยงานดังกล่าวเป็นหนี้กระทรวงการคลังตามจำนวนเงินที่กระทรวงการคลังได้ชำระ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าว

มาตรา ๑๖ ในการกู้เงินแต่ละครั้ง ให้กระทรวงการคลังประกาศแหล่งเงินกู้ สกุลเงินกู้ จำนวนเงินกู้ การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินบาท อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่าย ค่าส่วนลด ระยะเวลาการชำระเงินต้นคืน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ เงื่อนไข วิธีการและสาระสำคัญอื่นใดตามที่จำเป็นในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทำสัญญากู้หรือออกตราสารหนี้แล้วแต่กรณี

ภายในหกสิบวันหลังจากวันสิ้นเดือนมีนาคมและเดือนกันยายนของทุกปีให้กระทรวงการคลังสรุปรายงานสถานะของหนี้สาธารณะและประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยรายงานดังกล่าวต้องแสดงหนี้สาธารณะที่เกิดจากการกู้เงินและค่าประกัน ณ วันสิ้นเดือนดังกล่าว รวมทั้งรายการการกู้เงินและการค่าประกันที่เกิดขึ้นใหม่ในช่วงระยะเวลาระหว่างเดือนตุลาคมถึงเดือนมีนาคม และเดือนเมษายนถึงเดือนกันยายนตามลำดับ

มาตรา ๑๗ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค่าประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงินและการค่าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

มาตรา ๑๘ การคำนวณเงินตราต่างประเทศสกุลใดเป็นเงินบาท ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยในวันที่ทำสัญญา สัญญาค่าประกัน หรือออกตราสารหนี้ แต่ในรายงานตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ให้คำนวณตามอัตราแลกเปลี่ยนดังกล่าว ณ วันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคมหรือเดือนกันยายน แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดกู้เงินโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นหรือกฎหมายอื่นใด โดยมีใช่เป็นการกู้เงินจาก

กระทรวงการคลัง ห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือ
ค้ำประกันหนี้สินหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการกู้เงินของหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐด้วยโดยอนุโลม

หมวด ๒
หนี้ที่รัฐบาลกู้

มาตรา ๒๐ ให้กระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด
ดังต่อไปนี้

- (๑) ชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
- (๒) พัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- (๓) ปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ
- (๔) ให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ

เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศที่ได้รับจากการกู้เงินตาม (๒) ถึง (๔) ให้นำไปใช้ได้ตาม
วัตถุประสงค์ของการกู้เงิน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตาม
กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๒๑ การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้
ในปีงบประมาณหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินบาทไม่เกินวงเงิน

(๑) ร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม และ

(๒) ร้อยละแปดสิบของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น

มาตรา ๒๒ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้อง
ใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ
หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้
เป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๓ ในการกู้เงินตามมาตรา ๒๒ ถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวย และจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศก็ได้

มาตรา ๒๔ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้เฉพาะเพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) กู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ของกระทรวงการคลังไม่เกินจำนวนเงินกู้ที่ยังค้างชำระ หรือ
- (๒) กู้เงินเพื่อชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระการค้ำประกันอยู่

เงินกู้ตาม (๒) ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๒๒ แล้วแต่กรณี การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง หากเป็นการกู้เงินรายใหม่เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ที่เป็นเงินบาท ให้กู้เป็นเงินบาทเท่านั้น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการกู้เงินที่มีระยะเวลาการชำระหนี้เกินสิบสองเดือนให้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐมีความจำเป็นต้องใช้เงินตราต่างประเทศ สำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อจะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศ เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๖ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมการชำระหนี้ แทนตามมาตรา ๑๕ หรือการให้กู้ต่อตามมาตรา ๒๕ ได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๓ หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน

มาตรา ๒๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๕ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแค่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๘ ในปีงบประมาณหนึ่ง กระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

มาตรา ๒๙ หลักเกณฑ์ และกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้ผู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้ผู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจใดที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ทั้งนี้ เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติให้ขุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น และเป็นการค้ำประกันหรือให้ผู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจนั้นในระหว่างการดำเนินการเพื่อขุบเลิก

มาตรา ๓๐ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

หมวด ๔

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๓๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังคนหนึ่งซึ่งรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลางและผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสามคนเป็นกรรมการ

ให้ผู้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ และบุคคลอื่นไม่เกินสองคนซึ่งคณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ทางการเงิน การคลัง การบริหารหนี้สาธารณะ การงบประมาณหรือกฎหมาย และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ยกเว้นคณาจารย์ประจำในสถาบันอุดมศึกษา

(๓) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๔) ไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๓๒ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะแต่งตั้งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือไม่สุจริตหรือบกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสาม

มาตรา ๓๔ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด
มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รายงานสถานะของหนี้สาธารณะเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาภายหลังการเข้ารับหน้าที่

(๒) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณและการปรับเปลี่ยนแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) จัดทำหลักเกณฑ์ในการกู้เงิน การค้าประกัน การชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ทั้งนี้เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐยึดถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป

(๔) เสนอคำแนะนำในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐

(๕) ดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๓๖ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษา วิเคราะห์โครงสร้างหนี้สาธารณะ ตลอดจนหนี้ของรัฐบาลวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินและสถาบันการเงินภาครัฐที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้าประกัน รวมถึงรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการประมาณการความต้องการเงินของภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตลอดจนการจัดการกู้เงินเพื่อสำรองเงินคลัง การเบิกจ่ายเงินกู้และการชำระหนี้

(๓) ให้คำปรึกษา แนะนำ และส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นของรัฐมีความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ติดตามการปฏิบัติตามสัญญาที่ได้ผูกพันกับแหล่งเงินกู้ และประเมินผลการดำเนินงานที่ใช้จ่ายเงินกู้

(๕) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๗ พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบต่อการกู้เงิน การให้กู้เงิน การค้ำประกัน และการปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังกระทำก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ส่งผลให้หนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว จำเป็นต้องบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งที่เกิดขึ้นแล้วและที่กำลังจะเกิดขึ้นให้มีประสิทธิภาพ แต่โดยที่บทบัญญัติเกี่ยวกับการก่อหนี้ การค้ำประกันและการปรับโครงสร้างหนี้ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศและกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ สมควรปรับปรุงกฎหมายเหล่านั้นให้เป็นระบบและมีเอกภาพยิ่งขึ้น และโดยที่เป็นการสมควรพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความกว้างขวางมั่นคงและมีความต่อเนื่องอันจะเป็นช่องทางในการระดมเงินทุนแก่ภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งเป็นประโยชน์ในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง อีกทั้งหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารหนี้สาธารณะมีอยู่หลายหน่วยงาน สมควรให้มีหน่วยงานกลางเพียงหน่วยงานเดียวเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบการบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพ และควบคุมดูแลการก่อหนี้โดยรวมเพื่อให้ภาระหนี้สาธารณะอยู่ในระดับที่สอดคล้องกับฐานะการเงินการคลังของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

แก้คำผิด

พระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๒ ตอนที่ ๑๒ ก ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

หน้า ๘ บรรทัดที่ ๑๖ คำว่า “เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” ให้แก้เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”

หน้า ๑๒ หมายเหตุท้ายพระราชบัญญัติบรรทัดที่ ๖ ให้ตัดข้อความว่า “และโดยที่เป็นการสมควรพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้มีความกว้างขวางมั่นคงและมีความต่อเนื่องอันจะเป็นช่องทางในการระดมเงินทุนแก่ภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งเป็นประโยชน์ในการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง” ออก



(ร่าง)

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรกำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ไว้ดังนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548”

ข้อ 2 ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“ก่อหนี้” หมายความว่า การกู้เงินของหน่วยงานจากแหล่งเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ ทั้งที่รัฐบาลค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน การเช่าซื้อ และการใช้สินเชื่อด้วยการผ่อนชำระ ทั้งนี้ ไม่รวมหนี้ในประเทศอายุไม่เกิน 1 ปี ที่รัฐวิสาหกิจกู้ เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน (Revolving Fund)

“หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

“หน่วยงาน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ทั้งนี้ ให้ยกเว้นบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บบส.) บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) บริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินที่จัดตั้งภายใต้พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และรัฐวิสาหกิจที่เป็นธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

ข้อ 5 ให้มีคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองการบริหารหนี้สาธารณะ” ประกอบด้วย ผู้แทนของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ คือ

- | | |
|---|-------------------------|
| (1) ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | เป็นประธานอนุกรรมการ |
| (2) รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | เป็นรองประธานอนุกรรมการ |
| (3) ผู้แทนสำนักงบประมาณ | เป็นอนุกรรมการ |
| (4) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ | เป็นอนุกรรมการ |

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|---|----------------------------|
| (5) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย | เป็นอนุกรรมการ |
| (6) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | เป็นอนุกรรมการ |
| (7) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | เป็นอนุกรรมการ |
| (8) เจ้าหน้าที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) พิจารณากลับกรองแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ
- (2) พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ ของหน่วยงาน รวมถึงพิจารณาการปรับโครงสร้างหนี้และแนวทางการบริหารจัดการหนี้
- (3) พิจารณาจัดทำความเห็นตามนัยข้อ (1) และ (2) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ 6 ให้สำนักงานกำหนดปฏิทินการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

- (1) ศึกษา วิเคราะห์ภาวะตลาดการเงิน ตลาดทุนทั้งในและต่างประเทศ นวัตกรรมทางการเงิน และประเมินสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และฐานะการเงินการคลังของประเทศเพื่อเสนอแนะนโยบาย แนวทางและกลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะ ให้เหมาะสมภายใต้กรอบนโยบายความยั่งยืนทางการคลัง
- (2) ประสานงานกับหน่วยงาน เพื่อรวบรวมคำขอและจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองการบริหารหนี้สาธารณะภายในเดือนมิถุนายนของทุกปี ทั้งนี้ แผนดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ การปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหนี้ทั้งจากแหล่งในประเทศและต่างประเทศ
- (3) เสนอคณะกรรมการพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ตามนัยข้างต้น ภายในวันที่ 31 สิงหาคมของทุกปี เพื่อนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ แผนที่นำเสนอจะประกอบด้วย หน่วยงานผู้กู้ แหล่งเงินที่คาดว่าจะกู้ วงเงินกู้ เงินบาทสมทบ กำหนดการกู้เงิน และรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ต้องแสดงได้ด้วยว่าวงเงินกู้ตามแผนดังกล่าว เมื่อรวมกับวงเงินที่คาดว่าจะกู้ในช่วง 5 ปีข้างหน้าแล้ว สัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และภาระหนี้ต้องบประมาณจะต้องอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง สำหรับสัดส่วนภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการต้องมีอัตราโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 9

ข้อ 7 เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามข้อ 6 แล้ว ห้ามมิให้มีการก่อหนี้นอกเหนือจากที่ได้อนุมัติตามแผนนี้ เว้นเสียแต่ว่าจะได้มีการจัดวงเงินกู้ที่อยู่ในแผนแล้วออกเสียอย่างน้อยเท่ากัน และให้นำแผนที่ได้มีการปรับปรุงเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ในกรณีที่จำเป็นต้องก่อหนี้เกินกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ให้สำนักงานพิจารณาความเหมาะสมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ 9 และกรอบนโยบายความยั่งยืนและการรักษาวินัยทางการคลังแล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามลำดับ

ข้อ 8 ให้สำนักงานรายงานผลดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ พร้อมทั้งสถานะหนี้ของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีทราบทุก 6 เดือน

ข้อ 9 การจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ให้สำนักงานเสนอความจำเป็นของการกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ โดยมีหลักเกณฑ์เบื้องต้น ดังต่อไปนี้

(1) เป็นโครงการที่สอดคล้องกับทิศทาง ยุทธศาสตร์ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(2) เป็นโครงการที่มีรายงานศึกษาความเหมาะสมด้านเทคนิค เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเงิน

(3) เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว หรืออยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอโครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งคาดว่าจะสามารถทำการกู้เงินได้ในปีงบประมาณนั้น

(4) เป็นการลงทุนที่จะได้รับรายได้ตอบแทนเป็นเงินตราต่างประเทศหรือสามารถประหยัดเงินตราต่างประเทศ หรือมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมคุ้มค่า โดยคำนึงถึงผลกระทบของความเสียหายทางด้านอัตราแลกเปลี่ยนด้วย

(5) รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง หรือมีความสามารถในการชำระหนี้คืนได้ โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้ (Internal Cash Generation) เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio) นับตั้งแต่มีการก่อหนี้ในอัตราที่ไม่ต่ำกว่า 1.5 ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจพิจารณาเสนอแนะนโยบายและเงื่อนไขเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมที่กระทรวงการคลังพึงเรียกเก็บจากหน่วยงานดังกล่าว ในประเด็นที่จะทำให้มีผลกระทบต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้คืนของหน่วยงานนั้น เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของกระทรวงเจ้าสังกัด

(6) หน่วยงานจะต้องมีความสามารถในการดำเนินโครงการ/แผนงาน เงินกู้ได้ตามที่เสนอ โดยมีความพร้อมทางด้านบุคลากรและงบประมาณสมทบ

(7) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้ในกรณีเป็นการประหยัดลดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้

(8) กรณีที่หน่วยงานมีความจำเป็นต้องก่อหนี้ แต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งเบื้องต้นได้ ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการพิจารณาเป็นการเฉพาะรายไป

ข้อ 10 โครงการลงทุนภาครัฐที่จะดำเนินการเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ อันจะเป็นผลต่อการก่อหนี้สาธารณะ หน่วยงานจะต้องจัดทำโครงการเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด

ข้อ 11 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดลำดับความสำคัญของโครงการลงทุนภาครัฐ ซึ่งรวมทั้งการจัดทำแผนความต้องการเงินกู้ของหน่วยงานในระยะ 3-5 ปีข้างหน้า เพื่อใช้เป็นกรอบวางแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะขอใช้เงินกู้ตามแผนดังกล่าวในแต่ละปีงบประมาณ

ข้อ 12 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจัดทำและรายงานหนี้ต่างประเทศของภาคเอกชน รวมทั้งประมาณการสภาพคล่องของตลาดการเงินในประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ

ข้อ 13 ให้หน่วยงานรายงานผลการก่อหนี้ที่ไม่จัดเป็นหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548 ซึ่งรวมทั้งการปรับโครงสร้างหนี้ให้สำนักงานทราบภายใน 15 วัน หลังจากที่ได้มีการผูกพันในสัญญาโดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องระบุวัตถุประสงค์ วงเงิน สกุลเงิน ระยะเวลาในการชำระหนี้ อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง และเงื่อนไขการเบิกจ่าย

การทำธุรกรรมอื่นนอกเหนือจากการก่อหนี้แต่มีผลกระทบให้มีการเปลี่ยนแปลงในการผูกพันที่จัดเป็นหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติที่กล่าว เช่น การแปลงหนี้ การขยายเวลา การชำระหนี้ เป็นต้น ให้รายงานสำนักงานทราบภายใน 15 วัน หลังจากที่ได้มีการทำธุรกรรมนั้น ๆ แล้ว

ข้อ 14 ให้รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ ที่ได้รับการยกเว้นจากคณะรัฐมนตรี ในการปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการก่อหนี้ แจกแผนการบริหารหนี้สาธารณะให้สำนักงานทราบตามกำหนดการที่กำหนดในปฏิทินการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และให้จัดทำรายงานผลการก่อหนี้ใหม่ ซึ่งรวมทั้งการเบิกจ่ายเงินกู้ การปรับโครงสร้างหนี้ โดยระบุเงื่อนไขที่เป็นสาระสำคัญภายใน 15 วันหลังจากการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำรายงานสถานะหนี้

ข้อ 15 ให้หน่วยงานจัดทำรายงานสถานะหนี้ ประกอบด้วย ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง การเบิกจ่ายเงินกู้และความก้าวหน้าของโครงการ/แผนงานแต่ละเดือน และเสนอสำนักงานตามแบบที่กำหนดภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป

ข้อ 16 ให้สำนักงานดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้แก่ การกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ การปรับโครงสร้างหนี้ ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดรูปแบบ วิธีการ เงื่อนไขการกู้เงิน และการออกตราสารหนี้
- (2) กำหนดค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและจัดการตราสารหนี้ ให้สอดคล้องตามเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ ในกรณีเงินกู้จากแหล่งทางการ และเงื่อนไขการเข้าตลาด ในกรณีเงินกู้จากตลาดเงินและตลาดทุน ซึ่งเป็นไปตามกลไกและภาวะตลาดในขณะที่ทำการกู้เงิน
- (3) ดำเนินการจัดหาเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
- (4) ร่วมกับหน่วยงานทบทวนและจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยพิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการ/แผนงาน วงเงินกู้ เงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ สัญญาค้ำประกัน เงื่อนไขการกู้เงินประเภทเช่าซื้อ และเงื่อนไขการใช้สินเชื่อดูด้วยการผ่อนชำระค่าสินค้าและบริการ รวมถึงนวัตกรรมทางการเงิน

(5) ดำเนินการให้มีการลงนามผูกพันในสัญญาเงินกู้ สัญญาค้ำประกัน การให้กู้ต่อ และการปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหนี้

(6) กำกับ ติดตามให้หน่วยงานปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ สัญญาค้ำประกัน และสัญญาให้กู้ต่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันและกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

กรณีที่หน่วยงานไม่ใช้เงินกู้ตามวัตถุประสงค์ ไม่ปฏิบัติตามกรอบที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ หรือไม่มีศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการ/แผนงาน โดยดำเนินงานล่าช้ากว่า กรอบเวลาที่กำหนดมาก หรือขัดกับข้อกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้สำนักงานทักท้วงไปยัง หน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยเร็ว และหากหน่วยงานไม่ดำเนินการใด ๆ ให้สำนักงานรายงานคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการใช้จ่ายเงินกู้

(7) ติดตามการบริหารโครงการ/แผนงาน และจัดทำรายงานความคืบหน้า ผลการดำเนินงาน การเบิกจ่าย ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข รวมทั้งพิจารณาปรับวงเงินค่าใช้จ่าย และระยะเวลาดำเนินโครงการ/แผนงานได้ตามความจำเป็น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ที่เกิดขึ้น

กรณีโครงการ/แผนงานที่ดำเนินการเสร็จแล้ว ให้ติดตาม ประเมินผล และ จัดทำรายงานวัดผลความสำเร็จของโครงการ ประกอบด้วย ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบของโครงการ และความยั่งยืนของโครงการ

(8) รายงานผลการบริหารหนี้สาธารณะ และสถานะหนี้สาธารณะตามนัยมาตรา 17 และ มาตรา 35 (1) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

(9) กำกับ ติดตาม ดูแลการชำระหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังให้กู้ต่อหน่วยงาน ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาเงินกู้

(10) บริหารงบชำระหนี้ให้สอดคล้องกับภาระหนี้ที่ครบกำหนด และแผนการ บริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ รวมทั้งให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล ตลอดจนกำหนดมาตรการ ที่สมควรดำเนินการ เพื่อให้สามารถใช้งบประมาณเพื่อการชำระหนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้กรอบ กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

(11) ให้การสนับสนุน และเสริมสร้างสมรรถนะให้หน่วยงานมีขีดความสามารถ บริหารหนี้สาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบริหารจัดการโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ความ ช่วยเหลือแก่หน่วยงานในการปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน

ข้อ 17 ให้สำนักงานเป็นผู้ดำเนินการติดต่อทบทวนและลงนามขอรับความช่วยเหลือ ทางการเงินและทางวิชาการจากแหล่งเงินกู้ อาทิ ธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย

ข้อ 18 การค้ำประกันและการให้กู้ต่อหน่วยงาน รวมทั้งการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ให้สำนักงานดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง เรื่อง หลักเกณฑ์การค้ำประกันและ การให้กู้ต่อของกระทรวงการคลังออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 โดยให้ระบุอัตราค่าธรรมเนียมและวิธีการจัดเก็บที่เหมาะสมตามโครงการ/แผนงานดังกล่าว ไว้เป็นหนังสือ

ข้อ 19 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ .

พ.ศ. 2548

(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 ข้อ 2 ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบการก่อหนี้กับต่างประเทศ พ.ศ. 2525 ข้อ 4 ในระเบียบนี้ “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม และให้หมายความรวมถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา “รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่เป็นธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ “ก่อหนี้” หมายความว่า การกู้เงินของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจากแหล่งเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ ทั้งที่รัฐบาลค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน การเช่าซื้อ และการใช้สินเชื่อด้วยการผ่อนชำระ ทั้งนี้ ไม่รวมหนี้ในประเทศที่รัฐวิสาหกิจกู้ เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรกำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ไว้ดังนี้ ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548” ข้อ 2 ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 4 ในระเบียบนี้ “ก่อหนี้” หมายความว่า การกู้เงินของหน่วยงานจากแหล่งเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศ ทั้งที่รัฐบาลค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน การเช่าซื้อ และการใช้สินเชื่อด้วยการผ่อนชำระ ทั้งนี้ ไม่รวมหนี้ในประเทศอายุไม่เกิน 1 ปี ที่รัฐวิสาหกิจกู้ เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน (Revolving Fund) “หนี้สาธารณะ” หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้	- มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ - เพื่อกำหนดชื่อระเบียบให้สอดคล้องกับชื่อพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 - เพื่อกำหนดวันที่มีผลบังคับใช้ - เพื่อยกเลิกระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ.2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม - เพื่อกำหนดคำนิยามของการก่อหนี้ - เพื่อกำหนดคำนิยามของหนี้สาธารณะตามนัยมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
“เงินบาทสมทบ” หมายความว่า เงินลงทุนของโครงการพัฒนา ส่วนที่ต้องใช้เป็นเงินบาท (Local Cost) “รายได้ของกิจการ” หมายความว่า กำไรสุทธิของกิจการก่อนหักค่าเสื่อมราคาและค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดหาเงินลงทุน (ดอกเบี้ยและค่าผูกพันเงินกู้) “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศ ข้อ 5 ให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศ” ประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ คือ 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ 2. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ 3. ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นกรรมการ 4. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ 5. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ 6. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ	ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ “หน่วยงาน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ทั้งนี้ ให้ยกเว้นบริษัทสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บปส.) บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) บริษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินที่จัดตั้งภายใต้พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และรัฐวิสาหกิจที่เป็นธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ข้อ 5 ให้มีคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองการบริหารหนี้สาธารณะ” ประกอบด้วย ผู้แทนของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ คือ (1) ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นประธานอนุกรรมการ	- คณะกรรมการ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ นัยมาตรา 31 และ มาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 - สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีหน้าที่รับผิดชอบ มาตรา 36 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ 2548. - เพื่อกำหนดค่านิยามของหน่วยงาน - เพื่อให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลั่นกรองการบริหารหนี้สาธารณะกลั่นกรองแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
7. อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ 8. อธิบดีกรมวิเทศสหการ เป็นกรรมการ 9. อธิบดีกรมเศรษฐกิจ เป็นกรรมการ 10. ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการ 11. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ 12. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและเลขานุการ 13. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็น กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ 14. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ 15. ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ 16. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน สำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการและผู้ช่วย เลขานุการ ให้คณะกรรมการมีอำนาจดังต่อไปนี้ (1) เสนอแนะนโยบายและแผนงาน หลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการก่อหนี้ของภาครัฐบาลกับต่างประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ส่วนราชการและ	(2) รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นรองประธานอนุกรรมการ (3) ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นอนุกรรมการ (4) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นอนุกรรมการ (5) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นอนุกรรมการ (6) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจเป็นอนุกรรมการ (7) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นอนุกรรมการ (8) เจ้าหน้าที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (1) พิจารณากลับกรองแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ (2) พิจารณาลักษณะการกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ ของหน่วยงาน รวมถึงพิจารณาการปรับ โครงสร้างหนี้และแนวทางการบริหารจัดการหนี้ (3) พิจารณาจัดทำความเห็นตามนัยข้อ (1) และ (2) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ข้อ 6 ให้สำนักงานกำหนดปฏิทินการจัดทำแผน การบริหารหนี้สาธารณะ และดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้ (1) ศึกษา วิเคราะห์ภาวะตลาดการเงิน ตลาดทุน ทั้งในและต่างประเทศ นวัตกรรมทางการเงิน และ	- เพื่อให้คณะกรรมการฯ พิจารณาแผนฯ ใน เดือนมิถุนายน และเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาภายในเดือนสิงหาคม

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
รัฐวิสาหกิจยึดถือเป็นหลักปฏิบัติ (2) พิจารณากำหนดแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ทั้งแผนระยะสั้นและระยะปานกลางและแผนระยะยาว ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (3) พิจารณาจัดทำแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ สำหรับปีงบประมาณแต่ละปีให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 31 ตุลาคม ของทุกปี โดยแผนดังกล่าวจะต้องแสดงถึงหน่วยงานผู้ขอกู้ แหล่งเงินที่คาดว่าจะกู้ วงเงินกู้ หมายกำหนดการกู้เงิน ความต้องการเงินบาท สมทบ และรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ต้องแสดงได้ด้วยว่าวงเงินกู้ตามแผนดังกล่าวเมื่อรวมกับวงเงินกู้ที่คาดว่าจะกู้ในช่วง 5 ปีต่อไปแล้ว ภาระหนี้เงินกู้ต่างประเทศภาครัฐบาลเมื่อเทียบเป็นสัดส่วนกับรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศที่คาดว่าจะหาได้จากการขายสินค้าและบริการในปีต่อไป จะต้องไม่เกินกว่าร้อยละ 9 สำหรับการคิดภาระหนี้ตามแผนดังกล่าวสำหรับหนี้ระยะสั้นไม่เกิน 1 ปี ให้นับเฉพาะการกู้เงินที่จะต่อเนื่องกับการกู้เงินระยะยาวในโอกาสต่อไป หรือที่เป็นการกู้เงินในรูปเงินทุนหมุนเวียน (Revolving Fund) และในทั้ง 2 กรณี ให้คำนวณดอกเบี้ยตามเงื่อนไขของเงินกู้ นั้น ๆ โดยถือว่าไม่ต้องชำระเงินต้น แต่ถือว่าให้มีเงินต้นและดอกเบี้ยสำหรับปีต่อไป ตามเงื่อนไขทั่วไปของเงินกู้จากตลาดการเงิน	ประเมินสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และฐานะการเงิน การคลังของประเทศเพื่อเสนอแนะนโยบาย แนวทาง และกลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะ ให้เหมาะสม ภายใต้กรอบนโยบายความยั่งยืนทางการคลัง (2) ประสานงานกับหน่วยงาน เพื่อรวบรวมคำขอและจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาครั้งก่อนการบริหรหนี้สาธารณะภายในเดือนมิถุนายนของทุกปี ทั้งนี้ แผนดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ การปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหนี้ทั้งจากแหล่งในประเทศและต่างประเทศ (3) เสนอคณะกรรมการพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามบัญชีข้างต้น ภายในวันที่ 31 สิงหาคมของทุกปี เพื่อนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ แผนที่น่าเสนอจะประกอบด้วย หน่วยงานผู้ขอกู้ แหล่งเงินที่คาดว่าจะกู้ วงเงินกู้ เงินบาท สมทบ กำหนดการกู้เงินและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ต้องแสดงได้ด้วยว่าวงเงินกู้ตามแผนงานดังกล่าว เมื่อรวมกับวงเงินที่คาดว่าจะกู้ในช่วง 5 ปี ข้างหน้าแล้ว สัดส่วนยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และภาระหนี้ต้องบประมาณจะต้องอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง สำหรับสัดส่วนภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้การส่งออก	เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกันยายน ได้ทัน - กรอบความยั่งยืนทางการคลัง ประกอบด้วย 1. ยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกิน ร้อยละ 45 2. สัดส่วนภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกิน ร้อยละ 15 3. งบประมาณสมดุล - เพื่อวางกรอบกลยุทธ์การบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ - เพื่อให้คณะกรรมการสามารถพิจารณาแผนฯ ภายในเดือนสิงหาคม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในเดือนกันยายน เพื่อแผนฯ จะได้มีผลบังคับใช้ในวันเริ่มต้นปีงบประมาณถัดไป - เพื่อให้กำหนดรายละเอียดในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ต่างประเทศระยะยาว (4) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการก่อหนี้ประจำปีตามข้อ 5(3) แล้ว ห้ามมิให้ก่อหนี้ใหม่นอกจากที่ได้อนุมัติตามแผนนี้ เว้นเสียแต่ว่าจะได้มีการตัดวงเงินกู้ที่อยู่ในแผนแล้วออกเสียอย่างน้อยเท่ากัน (5) จัดให้มีการประสานงานระหว่างส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติการตามระเบียบนี้ ให้มีการติดตามการปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้หรือสัญญาค้ำประกันเงินกู้และตามข้อตกลงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการติดตามให้มีการจัดสรรงบประมาณสทบและจัดเงินสทบจากแหล่งเงินกู้ทั้งภายในและต่างประเทศ (6) ศึกษาและพิจารณาภาระหนี้และผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อรายงานเสนอคณะรัฐมนตรีทุก 4 เดือน ทั้งนี้ โดยให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด (7) พิจารณาการกู้เงินทั้งภายในประเทศและต่างประเทศเพื่อนำมาใช้เป็นเงินบาทสมทบของส่วนราชการและวิสาหกิจ (8) พิจารณาการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่จะกู้จากตลาดเงินทุนเอกชนในต่างประเทศตามเงื่อนไข ดังนี้ 8.1 อยู่ในแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม	สินค้าและบริการต้องมีอัตราโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 9 ข้อ 7 เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามข้อ 6 แล้ว ห้ามมิให้มีการก่อหนี้ใหม่นอกจากที่ได้อนุมัติตามแผนนี้ เว้นเสียแต่ว่าจะได้มีการตัดวงเงินกู้ที่อยู่ในแผนแล้วออกเสียอย่างน้อยเท่ากัน และให้นำแผนที่ได้มีการปรับปรุงเสนอคณะกรรมการพิจารณา ในกรณีที่จำเป็นต้องก่อหนี้เกินกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ให้สำนักงานพิจารณาความเหมาะสมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในข้อ 9 และกรอบนโยบายความยั่งยืนและการรักษาวินัยทางการคลังแล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามลำดับ ข้อ 8 ให้สำนักงานรายงานผลดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ พร้อมทั้งสถานะหนี้ของประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีทราบทุก 6 เดือน ข้อ 9 การจัดทำแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ให้สำนักงานเสนอความจำเป็นของการกู้เงิน การค้ำประกัน การให้กู้ต่อ หรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ โดยมีหลักเกณฑ์เบื้องต้น	- เพื่อรักษาวินัยในการก่อหนี้ไม่ให้เกิดเพดานที่กำหนด - เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะและสถานะหนี้ของประเทศ - เพื่อแสดงหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ สำหรับการกู้เงิน การค้ำประกัน การให้กู้ต่อ หรือการทำธุรกรรม ที่จัดเป็นหนี้สาธารณะ

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
แห่งชาติหรือหากไม่อยู่จะต้องได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนว่าเป็นโครงการกรณีพิเศษที่เหมาะสม 8.2 ในทุกกรณีเงินกู้ที่จะได้รับการอนุมัติ จะต้องมิตราผลตอบแทนเทียบเท่ากับดอกเบี้ยเงินกู้และค่าบริการอื่น ๆ เช่น การประกันความเสี่ยงทางด้านอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ และมีสัดส่วนรายได้ของกิจการ (Internal Cash Generation) เทียบกับภาระหนี้ของกิจการซึ่งเรียกว่า Debt Service Coverage Ratio นับตั้งแต่มีการก่อหนี้ไม่ต่ำกว่า 1.5 (9) พิจารณาประสานการบริหารงานเงินกู้เพื่อการป้องกันประเทศตามพระราชบัญญัติกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศ พ.ศ. 2519 และพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากรัฐบาลต่างประเทศเพื่อจัดซื้อยุทธโปกรณ์ทางการทหาร พ.ศ. 2524 ตลอดจนพิจารณาเสนอแนะนโยบายและหลักเกณฑ์การกู้เงินเพื่อป้องกันประเทศที่อาจต้องการต่อไป (10) พิจารณาโครงการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย เช่น โครงการร่วมทุนของรัฐบาลกับเอกชน (11) พิจารณากำหนดนโยบายเป้าหมายและแผนงานของการกู้เงินภายในประเทศเพื่อใช้เป็นเงินบาทสมทบของรัฐบาลกิจตามความเหมาะสม	ดังต่อไปนี้ (1) เป็นโครงการที่สอดคล้องกับทิศทาง ยุทธศาสตร์ นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (2) เป็นโครงการที่มีรายงานศึกษาความเหมาะสมด้านเทคนิค เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเงิน (3) เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว หรืออยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอโครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งคาดว่าจะสามารถทำการกู้เงินได้ในปีงบประมาณนั้น (4) เป็นการลงทุนที่จะได้รับรายได้ตอบแทนเป็นเงินตราต่างประเทศหรือสามารถประหยัดเงินตราต่างประเทศ หรือมีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมคุ้มค่า โดยคำนึงถึงผลกระทบของความเสี่ยงทางด้านอัตราแลกเปลี่ยนด้วย (5) รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง หรือมีความสามารถในการชำระหนี้คืนได้ โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้ (Internal Cash Generation) เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio) นับตั้งแต่มีการก่อหนี้ ในอัตราที่ไม่ต่ำกว่า 1.5 ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจพิจารณาเสนอแนะนโยบายและเงื่อนไขเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมที่กระทรวงการคลังพึงเรียกเก็บจากหน่วยงานดังกล่าว ในประเด็นที่จะทำให้มีผลกระทบต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้คืน	

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ของภาวะเศรษฐกิจการเงินการคลังของประเทศ เป็นปี ๆ ไป (12) พิจารณาเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับอัตรา ค่าบริการของรัฐวิสาหกิจในประเด็นที่จะให้มีผลกระทบ ต่อรายได้และความสามารถในการชำระหนี้คืนของรัฐ วิสาหกิจเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของ กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ต่อไป ข้อ 6 คณะกรรมการอาจพิจารณาแต่งตั้งอนุกรรมการ และคณะทำงานได้ตามความจำเป็นและในการพิจารณา ดำเนินการตามหน้าที่ดังกล่าวให้คณะกรรมการ เชิญผู้แทนส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ไปร่วมพิจารณาได้ ข้อ 7 ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดมีความประสงค์ ที่จะดำเนินการใดอันจะเป็นผลก่อหนี้เพื่อพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ จะต้องจัดทำโครงการ เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติกำหนด	ของหน่วยงานนั้น เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ ของกระทรวงเจ้าสังกัด (6) หน่วยงานจะต้องมีความสามารถในการดำเนิน โครงการ/แผนงาน เงินกู้ได้ตามที่เสนอ โดยมีความพร้อม ทางด้านบุคลากรและงบประมาณสมทบ (7) การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ ให้กระทำ ได้ในกรณีเป็นการประหยัลดความเสี่ยงด้านอัตรา แลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ (8) กรณีที่หน่วยงานมีความจำเป็นต้องก่อหนี้ แต่ไม่ สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งเบื้องต้นได้ ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการพิจารณาเป็นการเฉพาะ รายไป ข้อ 10 โครงการลงทุนภาครัฐที่จะดำเนินการเพื่อพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ อันจะเป็น ผลต่อการก่อหนี้สาธารณะ หน่วยงานจะต้องจัดทำ โครงการเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามหลักเกณฑ์ที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติกำหนด ข้อ 11 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ลงทุนภาครัฐ ซึ่งรวมทั้งการจัดทำแผนความต้องการ เงินกู้ของหน่วยงานในระยะ 3-5 ปีข้างหน้า เพื่อใช้	- เพื่อหน่วยงานจะต้องจัดทำโครงการเสนอ สศช. ตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนด - เพื่อใช้เป็นกรอบในการวางแผนการบริหารหนี้ สาธารณะในระยะ 3-5 ปี

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ข้อ 8 เมื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับโครงการจากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามข้อ 7 ให้สำนักงานพิจารณารายละเอียดและความเหมาะสมทางเศรษฐกิจและสังคมของโครงการ ตลอดจนพิจารณานำเข้าประกอบเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการตามวรรคแรกนั้น ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาในด้านการใช้เงินกู้ของโครงการด้วย นอกจากนี้ ให้พิจารณาถึงที่มาของเงินบาทสมทบโครงการในลักษณะที่จะไม่ก่อให้เกิดปัญหาทางการเงินในภายหลังด้วย ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นดังกล่าวข้างต้นต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ข้อ 9 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาจัดทำแผนโครงการเงินกู้ประจำปีและ 3 ปี เสนอต่อคณะกรรมการ โดยแสดงโครงการที่คาดว่าจะใช้เงินกู้ต่างประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อใช้พิจารณาประกอบการกำหนดแผนการก่อหนี้เป็นรายปี	เป็นกรอบวางแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่จะขอใช้เงินกู้ตามแผนดังกล่าวในแต่ละปีงบประมาณ ข้อ 12 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจัดทำและรายงานหนี้ต่างประเทศของภาคเอกชน รวมทั้งประมาณการสภาพคล่องของตลาดการเงินในประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ ข้อ 13 ให้หน่วยงานรายงานผลการก่อหนี้ที่ไม่จัดเป็นหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548 ซึ่งรวมทั้งการปรับโครงสร้างหนี้ให้สำนักงานทราบภายใน 15 วัน หลังจากที่ได้มีการผูกพันในสัญญา โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องระบุวัตถุประสงค์ วงเงิน สกูลเงิน ระยะเวลาในการชำระหนี้ อัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง และเงื่อนไขการเบิกจ่าย การทำธุรกรรมอื่นนอกเหนือจากการก่อหนี้แต่มีผลกระทบต่อให้มีการเปลี่ยนแปลงในภาระผูกพันที่จัดเป็นหนี้สาธารณะตามพระราชบัญญัติที่กล่าว เช่น การแปลงหนี้ การขยายเวลา การชำระหนี้ เป็นต้น ให้รายงานสำนักงานทราบภายใน 15 วัน หลังจากที่ได้มีการทำธุรกรรมนั้น ๆ แล้ว	- เพื่อรายงานหนี้ต่างประเทศของภาคเอกชนและประมาณการสภาพคล่องของตลาดการเงินในประเทศ - เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบผลการก่อหนี้

ระเบียบการถือหุ้นของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ตามข้อ 5(3) ภายในวันที่ 31 สิงหาคมของทุกปี และเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในแผนดังกล่าวก็ให้แจ้งคณะกรรมการทราบเป็นระยะ ๆ ไปด้วย ข้อ 10 ให้กระทรวงกลาโหมเสนอแผนความต้องการใช้เงินกู้จากต่างประเทศของเหล่าทัพต่าง ๆ สำหรับปีงบประมาณถัดไปต่อกระทรวงการคลัง ภายในวันที่ 31 สิงหาคมของทุกปีเพื่อประกอบการจัดทำแผนตามข้อ 5(3) ข้อ 11 การกู้เงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศ พ.ศ. 2519 และพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน พ.ศ. 2510 ให้รายงานคณะกรรมการทราบภายใน 4 เดือน หลังจากที่ได้มีการลงนาม ข้อ 12 ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยติดตามดูแลการถือหุ้นต่างประเทศของภาคเอกชนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของประเทศตามแนวนโยบายที่คณะกรรมการกำหนดและจัดทำรายงานสถานะหนี้เงินกู้ต่างประเทศของภาคเอกชนในระยะเวลาที่ผ่านมา รวมทั้งคาดคะเนความต้องการและการหนี้เงินกู้ต่างประเทศของภาคเอกชนในระยะข้างหน้า เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาในการบริหารหนี้เงินกู้ของประเทศทุก 4 เดือน	ข้อ 14 ให้รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ ที่ได้รับการยกเว้นจากคณะรัฐมนตรีในการปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการถือหุ้น ให้แจ้งแผนการบริหารหนี้สาธารณะให้สำนักงานทราบตามกำหนดการที่กำหนดในปฏิทินการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และให้จัดทำรายงานผลการถือหุ้นใหม่ ซึ่งรวมทั้งการเบิกจ่ายเงินกู้ การปรับโครงสร้างหนี้ โดยระบุเงื่อนไขที่เป็นสาระสำคัญภายใน 15 วันหลังจากการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำรายงานสถานะหนี้ ข้อ 15 ให้หน่วยงานจัดทำรายงานสถานะหนี้ ประกอบด้วย ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง การเบิกจ่ายเงินกู้และความก้าวหน้าของโครงการ/แผนงานแต่ละเดือน และเสนอสำนักงานตามแบบที่กำหนดภายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป ข้อ 16 ให้สำนักงานดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้แก่ การกู้เงิน การค้ำประกัน การให้กู้ต่อการปรับโครงสร้างหนี้ ดังต่อไปนี้ (1) กำหนดรูปแบบ วิธีการ เงื่อนไขการกู้เงิน และการออกตราสารหนี้ (2) กำหนดค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน การออกและ	- เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานผลการถือหุ้นใหม่ รายงานสถานะหนี้ ของรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ - เพื่อประโยชน์ในการมองภาพรวมหนี้สาธารณะของประเทศ - เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบยอดหนี้คงค้าง การเบิกจ่ายเงินกู้ ความก้าวหน้าของโครงการ/แผนงานประกอบการจัดทำรายงาน - เพื่อกำหนดหน้าที่ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงิน การค้ำประกัน การให้กู้ต่อ การปรับโครงสร้างหนี้ โดยเริ่มต้นตั้งแต่การจัดเตรียมโครงการ การจัดหาเงินกู้ การติดตาม กำกับ การประเมินผล และการรายงาน

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ข้อ 13 ในการกู้เงินสำหรับโครงการที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการคลังมีหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้ (1) พิจารณาหาแหล่งเงินกู้สำหรับแต่ละโครงการที่คณะกรรมการอนุมัติ (2) เปรียบเทียบและเลือกแหล่งเงินกู้เกี่ยวกับวงเงินและเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้และสัญญาค้ำประกันหรือเงื่อนไขในการกู้เงินประเภทเช่าซื้อและการใช้สินเชื่อด้วยการผ่อนชำระจากต่างประเทศ แล้วแต่กรณี (3) ดำเนินการให้มีการปฏิบัติตามเงื่อนไขแห่งสัญญาเงินกู้และสัญญาค้ำประกันรวมทั้งการจัดหาเงินบาทสมทบในรูปเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ข้อ 14 ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาการกู้เงินในประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนที่มีใช้เงินบาทสมทบ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยการกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน	จัดการตราสารหนี้ ให้สอดคล้องตามเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ ในกรณีเงินกู้จากแหล่งทางการ และเงื่อนไขการเข้าตลาด ในกรณีเงินกู้จากตลาดเงินและตลาดทุน ซึ่งเป็นไปตามกลไกและภาวะตลาด ในขณะที่ทำการกู้เงิน (3) ดำเนินการจัดหาเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (4) ร่วมกับหน่วยงานหาและจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยพิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการ/แผนงาน วงเงินกู้ เงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ สัญญาค้ำประกัน เงื่อนไขการกู้เงินประเภทเช่าซื้อ และเงื่อนไขการใช้สินเชื่อด้วยการผ่อนชำระค่าสินค้าและบริการ รวมถึงนวัตกรรมทางการเงิน (5) ดำเนินการให้มีการลงนามผูกพันในสัญญาเงินกู้ สัญญาค้ำประกัน การให้กู้ต่อ และการปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหนี้ (6) กำกับ ติดตามให้หน่วยงานปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ สัญญาค้ำประกัน และสัญญาให้กู้ต่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันและกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรณีที่หน่วยงานไม่ใช้เงินกู้ตามวัตถุประสงค์ ไม่ปฏิบัติตามกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ หรือไม่มีศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการ/แผนงาน โดย	

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
ข้อ 15 ในกรณีที่โครงการเงินกู้มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือทางการเงินหรือทางวิชาการเป็นส่วนสมทบด้วย เพื่อโครงการสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ให้กรมวิเทศสหการเป็นผู้พิจารณาหาแหล่งให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการจากต่างประเทศ และเป็นผู้ติดต่อทบทวนขอความช่วยเหลือดังกล่าว ในกรณีที่เป็นการช่วยเหลือจากธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชียให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการติดต่อทบทวนขอความช่วยเหลือตามระเบียบของสถาบันการเงินดังกล่าว ข้อ 16 ในการเจรจาขอแหล่งเงินกู้ตามโครงการต่าง ๆ ตามข้อ 13 นั้น ให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอเงื่อนไขการกู้หรือการค้ำประกันเงินกู้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการลงนามในสัญญาเงินกู้และหรือสัญญาค้ำประกันเงินกู้ เมื่อได้มีการลงนามการในสัญญาเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้แล้วให้กระทรวงการคลังรายงานให้คณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีทราบ ข้อ 17 ในระยะเวลา 3 ปี นับตั้งแต่ประกาศใช้ระเบียบนี้ ให้มีการดำเนินงานในเรื่องต่อไปนี้	ดำเนินงานล่าช้ากว่ากรอบเวลาที่กำหนดมาก หรือขัดกับข้อกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติของทางราชการให้สำนักงานหักห้ามไปยังหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยเร็ว และหากหน่วยงานไม่ดำเนินการใด ๆ ให้สำนักงานรายงานคณะกรรมการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการใช้จ่ายเงินกู้ (7) ติดตามการบริหารโครงการ/แผนงาน และจัดทำรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงาน การเบิกจ่าย ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข รวมทั้งพิจารณาปรับวงเงินค่าใช้จ่าย และระยะเวลาดำเนินโครงการ/แผนงานได้ตามความจำเป็น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น กรณีโครงการ/แผนงานที่ดำเนินการเสร็จแล้วให้ติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานวัดผลความสำเร็จของโครงการ ประกอบด้วย ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบของโครงการ และความยั่งยืนของโครงการ (8) รายงานผลการบริหารหนี้สาธารณะ และสถานะหนี้สาธารณะตามนัยมาตรา 17 และ มาตรา 35 (1) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 (9) กำกับ ติดตาม ดูแลการชำระหนี้เงินกู้ที่กระทรวง	

ระเบียบการก่อหนี้ของประเทศ พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
(1) ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ คณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศจะเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้ขยายอัตราส่วนภาระหนี้ เงินกู้ต่างประเทศภาครัฐบาล เมื่อเทียบเป็นสัดส่วนกับ รายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศที่คาดว่าจะหาได้จากการขายสินค้าและบริการให้เพิ่มมากกว่าอัตราที่กำหนดในข้อ 5(3) ได้อีกไม่เกินกว่าร้อยละ 2 2) ในกรณีจำเป็นรัฐวิสาหกิจใดจำเป็นต้องกู้เงินจาก ตลาดเงินทุนเอกชนในต่างประเทศแต่ไม่สามารถ ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อ 5(8)-8.2 ได้ ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายหนี้ของประเทศพิจารณาขอยกเว้น เฉพาะรายเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	การคลังให้กู้ต่อแก่หน่วยงานให้เป็นไปตามเงื่อนไข ที่ระบุไว้ในสัญญาเงินกู้ (10) บริหารงบชำระหนี้ให้สอดคล้องกับภาระหนี้ที่ ครบกำหนด และแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี งบประมาณ รวมทั้งให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล ตลอดจนกำหนดมาตรการที่สมควรดำเนินการ เพื่อ ให้สามารถใช้งบประมาณเพื่อการชำระหนี้ให้เกิด ประโยชน์สูงสุด ภายใต้กรอบกฎหมาย ระเบียบ และข้อ บังคับที่เกี่ยวข้อง (11) ให้การสนับสนุน และเสริมสร้างสมรรถนะให้ หน่วยงานมีขีดความสามารถบริหารหนี้สาธารณะได้ อย่างมืออาชีพ และบริหารจัดการโครงการได้อย่าง มีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงาน ในการปรับโครงสร้างหนี้ที่กระทรวงการคลังไม่ได้ คำประกัน ข้อ 17 ให้สำนักงานเป็นผู้ดำเนินการติดต่อทาบทาม และลงนามขอรับความช่วยเหลือทางการเงินและ ทางวิชาการจากแหล่งเงินกู้ อาทิ ธนาคารโลก และ ธนาคารพัฒนาเอเชีย ข้อ 18 การค้ำประกันและการให้กู้ต่อแก่หน่วยงาน รวมทั้งการจัดเก็บค่าธรรมเนียมให้สำนักงานดำเนินการ	- เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะ - เพื่อให้หน่วยงานใช้อัตราและเงื่อนไขเกี่ยวกับหลัก เกณฑ์การค้ำประกันและการให้กู้ต่อ

ระเบียบการก่อกำหนดของประเทศไทย พ.ศ. 2528 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)	ร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548	หมายเหตุ
	ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง เรื่อง หลักเกณฑ์การค้ำประกันและการให้อำนาจของกระทรวง การคลังออกตามความในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. 2548 โดยให้ระบุอัตราค่าธรรมเนียม และวิธีการจัดเก็บที่เหมาะสมตามโครงการ/แผนงาน ดังกล่าว ไว้เป็นหนังสือ ข้อ 19 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็น ผู้รักษาการตามระเบียบนี้	ที่กำหนดในกฎกระทรวง - เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามระเบียบ