

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๘๐๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทย

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๑๑/๓๒๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๑๓/๐๘๗๔๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทางและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทย ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทยนับเป็นปัญหาสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นนโยบายและมาตรการให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติอยู่แล้ว และเพื่อให้การแก้ปัญหาดังกล่าวได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รวดเร็ว และเป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นในการป้องกันปราบปรามเรื่องดังกล่าวตามข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดมาตรการโดยจำแนกประเภทของหน่วยงาน การจัดตั้งหน่วยงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐขึ้นในฝ่ายบริหาร การดำเนินการวิจัยต่างๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จำต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบตามมาตรการต่างๆ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้นๆ รวมถึงการให้ภาคเอกชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาดังกล่าวด้วย สมควรให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควร

๒.๑ ให้ความเห็นชอบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ เรื่อง แนวทางและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการไทยตามข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม โดยให้กระทรวงยุติธรรม รับผิดชอบและประสานงานติดตามผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการนำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปดำเนินการ และรายงานให้สภาที่ปรึกษาฯ ทราบ แล้วเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒.๒ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเป็นหลักการในกรณีที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาความเห็นหรือข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษา ฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้เร่งรัดดำเนินการแจ้งผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒.๓ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ พิจารณาว่าการกำหนดนโยบายในเรื่องใดอาจมีผลกระทบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นส่วนรวม สมควรได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในนโยบายในเรื่องนั้น ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้เสนอเรื่องดังกล่าวมายังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาส่งเรื่องให้สภาที่ปรึกษา ฯ พิจารณาให้คำปรึกษาเพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมทราบด้วยแล้ว พร้อมทั้งได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวมถึงความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงยุติธรรมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อสาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 2 S.A. 2548

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙

(NI-48-11-56-017)

๙๔-1 S.A. 2548
นาง.อกร...
ผอ.สปป...
ผอ.กลุ่ม...
จาก...
ผู้พิมพ์...

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง แนวทางและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต
และประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทย

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทย ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น โดยพิจารณาเสนอความเห็นและผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. มาตรการที่ต้องดำเนินการตามลักษณะงานของหน่วยงาน ๑.๑ แนวทาง/มาตรการสำหรับการจัดการปัญหาในหน่วยงานที่มีอำนาจมาก การใช้มาตรการทางกฎหมายและการมีระบบการตรวจสอบที่เข้มแข็งจะเป็นสิ่งสำคัญ โดยจะต้องมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางอำนาจ ยกเลิกการใช้ดุลยพินิจอย่างเบ็ดเสร็จในหน่วยงานที่มีอยู่ตามโครงสร้างกฎหมายเดิม ๑.๒ มาตรการสำหรับหน่วยงานที่มีงบประมาณมาก ซึ่งในการปฏิบัติงานมีช่องทางการทุจริตที่มีการนำงบประมาณของแผ่นดินไปใช้ในทางที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยแท้จริง มีข้อเสนอได้แก่	- การใช้มาตรการทางกฎหมายและการมีระบบการตรวจสอบที่เข้มแข็ง สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (แก้ไขกฎหมายต่างๆ ให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ (มาตรการตรวจสอบความโปร่งใส และความสุจริตสำหรับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายและอำนวยความสะดวกและมาตรการตรวจสอบการใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ - ต้องมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางอำนาจ ยกเลิกการใช้ดุลยพินิจอย่างเบ็ดเสร็จในหน่วยงาน สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (นำเอามาตรการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาลในการปฏิรูประบบราชการมาใช้อย่างจริงจัง) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ (การพัฒนามาตรฐานการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานที่อาจมีผลกระทบต่อสิทธิประโยชน์ของประชาชน)

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒.๑ ให้มีการปรับปรุงกฎหมาย เพื่อลดโอกาสการทุจริต โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติงานให้ชัดเจน เข้าใจง่าย เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการขนาดใหญ่ ๑.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพและสนับสนุนงบประมาณด้านการตรวจสอบ โดยสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรตรวจสอบที่มีอยู่เดิม และส่งเสริมให้มีระบบการตรวจสอบที่มีทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมอยู่ด้วย ๑.๒.๓ ให้มีการแสดงบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สินแก่สาธารณะก่อนและหลังเข้าดำรงตำแหน่งของตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์	- ปรับปรุงกฎหมายเพื่อลดโอกาสการทุจริต สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (แก้ไขกฎระเบียบที่เอื้อต่อการทุจริตแก้ไขกฎหมายต่างๆ ให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ (มาตรการลดโอกาสการทุจริตในหน่วยงาน) - เพิ่มประสิทธิภาพและสนับสนุนงบประมาณด้านการตรวจสอบ และส่งเสริมให้มีระบบการตรวจสอบที่มีทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมอยู่ด้วย สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (เพิ่มการตรวจตราเพ่งเล็งการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่บางหน่วยที่มีรายงานการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ค่อนข้างมากเป็นพิเศษ และจัดระบบการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพ) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ (มาตรการตรวจสอบความโปร่งใสและความสุจริตสำหรับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายและอำนวยความสะดวก) - ให้มีการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินแก่สาธารณะ สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ (การแสดงบัญชีทรัพย์สินข้าราชการตั้งแต่ระดับ ๘ ขึ้นไป)
๒. มาตรการที่ต้องมีการดำเนินการสำหรับทุกหน่วยงาน	

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๑ มาตรการด้านจริยธรรม คุณธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ต้องมีการส่งเสริมและปลูกฝังวัฒนธรรมการทำงานที่เป็นการปฏิบัติงานอย่างซื่อสัตย์สุจริตในทุกระดับ ทั้งในระดับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน ๒.๒ มาตรการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ต้องมีการสนับสนุนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ๒.๓ มาตรการด้านระบบการตรวจสอบ ต้องมีการเพิ่มบทบาทและความเข้มแข็งให้แก่องค์กรทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องมีระบบการทำงานที่โปร่งใสและดำเนินการเอาผิดกับผู้กระทำการทุจริตในหน่วยงานอย่างจริงจัง ส่วนองค์กรตรวจสอบภายนอกควรที่จะมีการประสานงานทั้งในด้านข้อมูลและการดำเนินงานกับหน่วยงานราชการต่าง ๆ ให้มากขึ้น	- มาตรการด้านจริยธรรม คุณธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ (รณรงค์ด้านวัฒนธรรมและส่งเสริมค่านิยม รักความซื่อสัตย์สุจริต และส่งเสริมคุณธรรมในระบบราชการโดยเฉพาะการแต่งตั้งโยกย้ายและป้องกันการกลั่นแกล้ง) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ (การพัฒนาเครือข่ายต่อต้านการทุจริต) - มาตรการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ (สนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ (การพัฒนาเครือข่ายต่อต้านการทุจริต) - มาตรการด้านระบบการตรวจสอบ สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ (จัดระบบการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพ) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ (มาตรการตรวจสอบความโปร่งใส และความสุจริตสำหรับหน่วยงานและเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย และอำนวยความสะดวก และมาตรการตรวจสอบการใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ)
๓. มาตรการอื่น ๆ ที่จะมีส่วนสนับสนุนการแก้ไขปัญหา	

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๑ ควรมีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวกับ "การคอร์รัปชันทางนโยบาย" หรือ "คอร์รัปชันที่มีลักษณะของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of interest)" ให้มากขึ้น	- กระทรวงยุติธรรมได้นำแนวคิดตามมาตรการนี้ไปดำเนินการแล้ว โดยจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อเป็นเอกสารประกอบในการประชุมทางวิชาการระดับชาติว่าด้วยงานยุติธรรม ครั้งที่ ๓ เรื่อง บทบาทของกระบวนการยุติธรรมกับการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชัน ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘ โดยผู้ทำการศึกษาจะเป็นผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน นักวิชาการ และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องโดยตรงในแต่ละหัวข้อ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ก.พ. กรมราชทัณฑ์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม สภานายความ และองค์กรเพื่อความโปร่งใสในประเทศไทย รวม ๑๒ หัวข้อ ดังนี้ ๑. การป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ผู้สืบสวนจับกุมคดียาเสพติด โดยใช้มาตรการเงินสินบนเงินรางวัล ๒. การจัดตั้งหน่วยงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตฝ่ายบริหาร ๓. มาตรการป้องกันการทุจริตประพตติมิชอบศึกษาเฉพาะกรณีมาตรฐานความโปร่งใสในเรือนจำ ๔. การกำหนดห้ามให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดำเนินกิจการตามมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๒ นำผลการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบที่ได้มีการดำเนินการเสร็จแล้วไปใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง และเผยแพร่ข้อมูลที่ได้ไปสู่ระดับรากหญ้า ๓.๓ การดำเนินการศึกษาวิจัย ควรมีผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งมีประสบการณ์ในเหตุการณ์จริงเป็นผู้ร่วมดำเนินการด้วย ไม่ควรให้นักวิชาการดำเนินการศึกษาฝ่ายเดียว	๕. ความขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม ๖. การพัฒนามาตรการป้องกันการคอร์รัปชันในภาคเอกชนศึกษา กรณีธรรมาภิบาลเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบต่อผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายของคณะกรรมการและผู้บริหารของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ๗. ปัญหาการกำหนดอายุความของความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ๘. มาตรการตรวจสอบหน่วยงานที่มีแนวโน้มทุจริตคอร์รัปชัน ๙. การสร้างความร่วมมือในการปราบปรามการคอร์รัปชัน ๑๐. การดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองศึกษาเฉพาะขั้นตอนของพนักงานอัยการ ๑๑. พัฒนาการและบทบาทภาคประชาสังคม และการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ๑๒. การให้ความรู้ การสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการคอร์รัปชัน การสร้างความตื่นตัวและจิตสำนึกให้แก่ประชาชน

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ไม่สามารถอาศัยเพียงระบบหรือกลไกมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นเท่านั้น แต่ยังต้องอาศัยพลังทางสังคมที่จะเป็นตัวขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหาย่างจริงจังด้วย โดยเฉพาะในส่วนของค่านิยมและวัฒนธรรมของคนไทยในสังคม ซึ่งต้องมีการปลูกฝังและกระตุ้นให้มีจิตสำนึก จริยธรรม คุณธรรมที่ยกย่องความดี ความซื่อสัตย์ รวมทั้งการสร้างเสริมธรรมะและระบบคุณธรรมในสังคมให้เกิดตั้งแต่วัยเด็กและเยาวชน วัยรุ่น ผู้ใหญ่ จนถึงวัยชรา อันเป็นรากฐานที่สำคัญของสังคมที่ดี และสิ่งที่สำคัญเป็นอย่างยิ่งคือ รัฐต้องมีนโยบายในการสนับสนุนการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง ดังที่เคยแสดงในหน่วยงานที่ได้ดำเนินการเป็นตัวอย่างเป็นตัวอย่างได้ผลดีมาแล้ว ดังเช่น โครงการของกรมศุลกากรในความพยายามลดการทุจริตคอร์รัปชัน โดยดำเนินการโครงการเก็บภาษีอากรด้วยระบบ EDI หรือการริเริ่มการปรับเปลี่ยนค่าธรรมเนียมใต้โต๊ะมาเป็นการเก็บค่าธรรมเนียม ๒๐๐ บาท ต่อ ๑ ใบขนสินค้า เป็นต้น	ปัจจัยอื่นนอกจากมาตรการต่าง ๆ - พลังทางสังคมที่จะเป็นตัวขับเคลื่อนให้เกิดการแก้ไขปัญหาย่างจริงจัง สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (สนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ (การพัฒนาเครือข่ายต่อต้านการทุจริต)

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- รัฐต้องมีนโยบายในการสนับสนุนการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ (นโยบายพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ และนโยบายพัฒนานกฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ วันที่ ๑ มีนาคม และวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๘) ที่ประชุมมีความเห็นสรุปได้ดังนี้ - ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าว เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยเฉพาะในภาคราชการ มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและเป็นเรื่องที่คุณรัฐมนตรีได้มีมติเป็นนโยบาย แนวทาง และมาตรการให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติอยู่แล้ว - การกำหนดมาตรการโดยจำแนกหน่วยงานที่มีอำนาจมาก และหน่วยงานที่มีงบประมาณมาก ตามความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรต้องมีการกำหนดค่านิยาม หรือความหมายให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการนำมาตรการดังกล่าวไปปฏิบัติ โดยอาจกำหนดว่า หน่วยงานที่มีการบังคับใช้กฎหมายและกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจมาก หรือหน่วยงานที่มีงบประมาณมาก อาจต้องกำหนดจำนวนเงินขั้นต่ำที่หน่วยงานได้รับงบประมาณทั้งหมดหรือจากหมวดใดหมวดหนึ่ง

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา ฯ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ข้อสังเกต - เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทยตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการแสดงถึงความจริงจังในการปราบปรามการทุจริตของรัฐบาล ควรกำชับให้ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบตามมาตรการและมติคณะรัฐมนตรีเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว หากมีปัญหาอุปสรรคหรือข้อขัดข้อง ก็ควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป - ควรเร่งรัดให้มีการจัดตั้งหน่วยงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐขึ้นในฝ่ายบริหารโดยเร็ว และให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนและเตรียมความพร้อมเพื่อให้เป็นองค์กรหลักในภาครัฐที่มีหน้าที่ในการติดตามประสานงาน และประเมินผลการดำเนินการของทุกหน่วยงาน และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป - ควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยรับข้อสังเกตของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับหัวข้องานวิจัย การดำเนินการวิจัย และการแปลงงานวิจัยไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยราชการของไทยนับเป็นปัญหาสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นนโยบายและมาตรการให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติอยู่แล้ว และเพื่อให้การแก้ปัญหาดังกล่าวได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รวดเร็ว และเป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นในการป้องกันปราบปรามเรื่องดังกล่าว ตามข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดมาตรการโดยจำแนกประเภทของหน่วยงาน การจัดตั้งหน่วยงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในภาครัฐขึ้นในฝ่ายบริหาร การดำเนินการวิจัยต่างๆ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จำต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตามมาตรการต่างๆ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้นๆ รวมถึงการให้ภาคเอกชนและประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาดังกล่าวด้วย สมควรให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควร

๒.๑ ให้ความเห็นชอบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เรื่อง แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการไทย ตามข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม โดยให้กระทรวงยุติธรรม รับผิดชอบและประสานงานติดตามผลการดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการนำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวไปดำเนินการ และรายงานให้สภาที่ปรึกษาฯ ทราบ แล้วเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

๒.๒ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเป็นหลักการในกรณีที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาความเห็นหรือข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้เร่งรัดดำเนินการแจ้งผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒.๓ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ พิจารณาว่าการกำหนดนโยบายในเรื่องใด อาจมีผลกระทบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นส่วนรวม สมควรได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในนโยบายในเรื่องนั้น ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้เสนอเรื่องดังกล่าวมายังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาส่งเรื่องให้สภาที่ปรึกษาฯ พิจารณาให้คำปรึกษาเพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์)

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

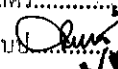
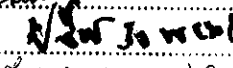
ประกาศ ณ วันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๘



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 2 S.ก. 2548

รอง.ลคร. ๑-1 S.ก. 2548.....
ผอ.สพ. 
ผอ.กลุ่ม 
จวค. 18/10/48 30 พ.ย. 48.
ผู้พิมพ์ 