

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ของภาครัฐ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี/ รัฐ-นร./กระทรวง กรม/ ประธานกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการ
ลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรี
เสนอว่า เพื่อให้การพัฒนาประเทศไปสู่ความทันสมัยในด้านต่าง ๆ รวมทั้งเพื่อให้การดำเนินโครงการ
ลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ของภาครัฐสามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างเป็นรูปธรรม แล้วเสร็จอย่างรวดเร็ว
โดยไม่เป็นภาระด้านงบประมาณมากเกินไป และสอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีของนานาชาติประเทศ สมควรที่จะปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่
ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เดิมภาครัฐจะตั้งงบประมาณมาดำเนินการตามปกติ ไปเป็นการเปิดโอกาสให้
ต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในด้านต่าง ๆ จัดทำข้อเสนอโครงการในการพัฒนาประเทศไทย
ในด้านต่าง ๆ ตามที่ฝ่ายไทยต้องการ โดยเสนอข้อมูลทั้งทางด้านเทคนิค แผนงาน และแผนการลงทุน
โดยฝ่ายไทยจะพิจารณาเลือกข้อเสนอที่ดีและเหมาะสมที่สุด และจะชำระคืนเงินลงทุนทั้งหมด โดยอาจใช้ทั้ง
วิธีการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (barter trade) และการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้ โดยจะ
ไม่ให้กระทบกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ กล่าวคือ จะรักษาวินัยการเงินและการคลัง
ให้มีจำนวนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ไม่เกินร้อยละ ๕๐ และ
ตั้งงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ในแต่ละปีไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พร้อมทั้ง
พิจารณาอุลบัญชีเดินสะพัดให้เหมาะสม ดังนั้น แนวทางการดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของ
ภาครัฐ จึงควรมีกรอบแนวคิด ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้ผู้เชี่ยวชาญทั้งจากภาครัฐและเอกชนจากนานาชาติมาลงทุนดำเนิน
โครงการในประเทศไทย โดยวิธีการเปิดประมูลนานาชาติ (international bidding) ซึ่งแบ่งเป็น ๒ รูปแบบ คือ

๑.๑ การให้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศจัดทำข้อเสนอโครงการที่ครอบคลุม
ทั้งด้านเทคนิค แผนการเงิน แผนการลงทุน แนวทางการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น โครงการ
ที่อาจใช้การประมูลรูปแบบนี้ เช่น การลงทุนด้านบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ด้านระบบคมนาคมและขนส่ง
และรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

/๑.๒ การให้...

๑.๒ การให้ผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศลงทุนดำเนินโครงการในประเทศไทยตามข้อตกลงและรายละเอียดของโครงการ (TOR) ที่รัฐบาลกำหนด

ดังนั้น กระทรวงต่าง ๆ จะต้องไปพิจารณากำหนดความต้องการในการปรับปรุงพัฒนาประเทศให้ทันสมัยภายในกรอบภารกิจของกระทรวงให้ชัดเจนโดยเร็ว เพื่อที่จะได้เชิญทูตจากประเทศต่าง ๆ ที่อยู่ในประเทศไทยมาร่วมประชุม เพื่อนำแนวคิดนี้ไปเผยแพร่ให้กับบริษัทเอกชนและรัฐบาลของประเทศนั้น ๆ ให้เข้ามามีข้อเสนอโครงการให้กับประเทศไทย โดยจะเปิดให้หน่วยงานและองค์กรจากทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาข้อเสนอดังกล่าวให้เกิดความรอบคอบ โปร่งใส และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติมากที่สุดต่อไป

๒. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการขนาดใหญ่ประจำกระทรวง โดยมี ปลัดกระทรวงเป็นประธาน และมีกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น

๓. ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ไปศึกษาว่าการดำเนินการเปิดประมูลนานาชาติตามแนวทางข้างต้น จำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมายหรือระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุ และการจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่ประการใด แล้วดำเนินการต่อไปด้วย
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'อ. อรรถาธิ' (Mr. Uthairat Adorn).

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ พ.ย. ๒๕๔๘

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[PMA001]

๒๘ พ.ย. ๒๕๔๘
นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๘ พ.ย. ๒๕๔๘