

ด้านที่สุด

ที่ กค 0405.2/ 21866



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	7498 กค
วันที่ 7 พ.ย. 2548	เวลา 14.11

๑/๑๒๒

17 ๗๔ 48

14.55 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

16 พฤศจิกายน 2548

เรื่อง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2549

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1-1-1

เรื่องเดิม

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 แบบสมดุล ในวงเงิน 1,360,000 ล้านบาท เพื่อมุ่งเน้นการสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง และมีเสถียรภาพ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลอย่างแท้จริง

เหตุผลความจำเป็น

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังนี้

1. มาตรการเร่งรัดติดตามในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

1.1 กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง และสำนักงบประมาณได้ร่วมกันพิจารณา และเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ในภาพรวมไว้ในอัตราร้อยละ 93.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,360,000 ล้านบาท สำหรับรายจ่ายลงทุนเห็นสมควรกำหนดเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ 73.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ โดยเป้าหมายในภาพรวมข้างต้นแยกเป็นรายไตรมาส ดังนี้

ไตรมาสที่	เป้าหมายการเบิกจ่าย แต่ละไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายการเบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตรมาส (ล้านบาท)	เป้าหมายอัตราการ เบิกจ่ายสะสม ณ สิ้นไตรมาส (%)
1	299,200	299,200	22.0
2	326,400	625,600	46.0
3	312,800	938,400	69.0
4	326,400	1,264,800	93.0

การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายในภาพรวม และรายจ่ายลงทุนสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด และได้มีการพิจารณาโครงสร้างงบประมาณและปัจจัยต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(1) โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำร้อยละ 73.7 ของวงเงินงบประมาณ (1,360,000 ล้านบาท) โดยในจำนวนนี้เป็นรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ค่าดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมจำนวน 145,844 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 10.7 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งโดยปกติรายจ่ายประเภทดังกล่าวจะสามารถเบิกจ่ายได้ทั้งจำนวนภายในปีงบประมาณ

(2) สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเดิมตามจำนวนวงเงินงบประมาณรายจ่ายตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้บังคับแล้ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้ภายหลังจากวันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่ให้มีผลตั้งแต่วันที่เริ่มต้นปีงบประมาณหรือวันที่กำหนดเป็นวันเริ่มต้นการบังคับใช้กฎหมายแล้วแต่กรณี ยกเว้นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อน

(3) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปของเงินอุดหนุนทั่วไปมากขึ้น ประกอบกับกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลมากขึ้น

1.2 เห็นสมควรให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพราะนับจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เป็นต้นมา คณะกรรมการฯ ก็ได้ดำเนินการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ โดยเสนอแนวทางแก้ไข

ปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและเสนอมาตรการต่าง ๆ ที่ส่งผลให้อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงขึ้นทุกปี

1.3 กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้เสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ให้นำอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด ซึ่ง ก.พ.ร. ได้เห็นชอบกำหนดเป็นตัวชี้วัดตามที่กระทรวงการคลังเสนอแล้ว

2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ

2.1 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจ กำหนดคุณลักษณะ ออกแบบ สถานที่ การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไวล่วงหน้า

2.2 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยเร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของแผนงบประมาณ แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ผลผลิตหรือโครงการ ประเภทงบรายจ่าย และรายการในงบรายจ่าย ที่ต้องดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัด ยกเว้นงบบุคลากรประเภทเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคนั้น ๆ ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้โดยไม่ชักช้า แต่อย่างช้าไม่เกิน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

2.3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่องหนึ่ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (สิ้นเดือนมีนาคม 2549)

2.4 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการตรวจรับงาน และเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณ

2.5 ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยทำหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ตลอดจนติดตามปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและดำเนินการตามมาตรการและแนวทางที่คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 กำหนดต่อไป

2.6 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณซึ่งอาจจะทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามเป้าหมาย จำแนกเป็นรายโครงการ ส่งให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ทราบเป็นประจำทุกไตรมาส โดยขอให้รายงานภายในสิ้นเดือนพฤศจิกายน 2548 กุมภาพันธ์ พฤษภาคม และสิงหาคม 2549 เพื่อจะได้รวบรวมเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

3. แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานกลาง

3.1 กระทรวงการคลังจะมอบหมายให้กรมบัญชีกลางรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และปัญหาอุปสรรค รวมทั้งมาตรการที่ควรดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบ

สำหรับรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้ติดตามผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานในสังกัดผ่านทางระบบ GFMIS

3.2 สำนักงานประมาณควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ เนื่องจากได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งเป็นผลอันเนื่องมาจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงขึ้น

3.3 ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายงานผลการติดตามการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324