

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0804/ 21487



คำสั่ง	กระทรวงการคลัง
รับที่	8026 1403
วันที่	18 พ.ย. 2548 1404
เรื่อง	๒๕๒
วันที่รับ	๒๕๒
วันที่รับ	๒๕๒
วันที่รับ	๒๕๒

กระทรวงการคลัง

วณ. ๒๕๒

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑๗ พฤศจิกายน 2548

22 พ.ย. 2548

18 พ.ย. 2548

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2548

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/10705 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลกิจ สำหรับงวดสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548 และ ปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลกิจ จำนวน 18 แห่ง

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 เห็นชอบให้ กระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจเร่งรัดและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจเป็นประจำทุกเดือน และรายงานกระทรวงการคลังเพื่อรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมทั้งให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาประสิทธิภาพของผู้บริหารสูงสุด ของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ด้วย ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลกิจ ประจำปี 2548 สำหรับงวดสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548 ดังนี้

1. ปัจจุบันรัฐบาลกิจที่เสนอขออนุมัติงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีจำนวนทั้งสิ้น 50 แห่ง (แบ่งเป็นรัฐบาลกิจที่มีรอบปี บัญชีตามปีงบประมาณจำนวน 41 แห่ง และรัฐบาลกิจที่มีรอบปีบัญชีตามปีปฏิทินจำนวน 9 แห่ง) ซึ่ง ในปี 2548 มีวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายจำนวนทั้งสิ้น 400,190.26 ล้านบาท โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้รวม 209,223.37 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 52.28 ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายทั้งปี

สำหรับรัฐบาลกิจแห่งใหญ่ ๆ จำนวน 18 แห่ง ซึ่งมีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้ เบิกจ่ายทั้งปีเป็นจำนวน 393,917.28 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 98.45 ของงบประมาณรัฐบาลกิจที่ ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายทั้งหมด ปรากฏว่า ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 รัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีผลการ เบิกจ่ายงบประมาณเป็นดังนี้

/หน่วย : ล้านบาท...

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายทั้งปี	วงเงินที่คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ตามที่รายงาน กรม.		ยอดเบิกจ่ายจริงสะสม ตั้งแต่ต้นปีถึง กย.48		ยอดคงเหลือที่ยังไม่เบิกจ่าย
		จำนวน	%	จำนวนเงิน	%	
1. รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณ	225,217.10	161,612.49	71.76	136,252.95	60.50	88,964.15
2. รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปฏิบัติ	168,700.18	111,267.18	65.96	69,910.61	41.44	98,789.57
รวมทั้งสิ้น	393,917.28	272,879.67	69.27	206,163.56	52.34	187,753.72

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. จากผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2548 ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 18 แห่งใหญ่ดังกล่าวข้างต้นพบว่า

2.1 รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณ จำนวน 12 แห่ง สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่รายงานคณะรัฐมนตรีไว้เพียง 4 แห่ง ส่วนที่เหลืออีกจำนวน 8 แห่ง ได้แก่ โรงงานยาสูบ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย และการประปานครหลวงไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยมีสาเหตุดังนี้

(1) มีการปรับเปลี่ยนและเพิ่มรายละเอียดของงานก่อสร้าง รวมทั้งการส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้รับจ้างล่าช้า อันเนื่องมาจากประเด็นทางด้านกฎหมาย ด้านแรงงาน และภัยธรรมชาติจากเหตุการณ์สึนามิ ทำให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด

(2) การจ่ายค่าเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ต้องรอคำพิพากษาถึงที่สุดก่อนจึงจะสามารถเบิกจ่ายเงินได้

(3) เนื่องจากความไม่พร้อมของสถานที่ติดตั้งระบบ/อุปกรณ์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ต้องมีการทบทวนแผนดำเนินการให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ต้องดำเนินงานตามความเป็นจริง และปรับแผนการเบิกจ่ายใหม่ โดยจะไม่ส่งผลกระทบต่อโครงการบริการของหน่วยงานในภาพรวม

(4) สามารถประมาณงานได้ต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ ทำให้สามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้

2.2 รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปฏิบัติ จำนวน 6 แห่ง ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่รายงานคณะรัฐมนตรีไว้ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ยังมีระยะเวลาดำเนินการอีก 3 เดือน ซึ่งกระทรวงการคลังจะได้ติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ และรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับงวดสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

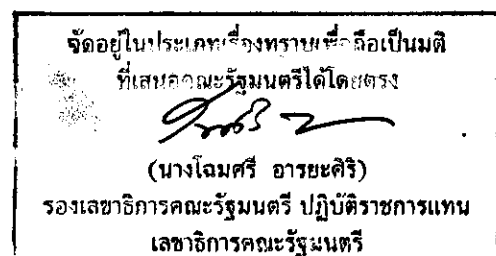
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผน 1

โทร 0-2298-5812

โทรสาร 0-2298-5811

กต ๙/๑๑
สมศักดิ์ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 22 พ.ย. 2548 ลงมติว่า
รับทราบ



รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2548 (18 แห่ง)

สำหรับงวด สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย ทั้งปี	วงเงินที่คาดว่าจะเบิกจ่าย ได้ทั้งปีตามที่ รายงานक्रम.		เบิกจ่ายจริงถึงเดือน กันยายน 2548	
		จำนวนเงิน	%	จำนวนเงิน	%
รวมกลุ่มรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ (12 แห่ง)	225,217.10	161,612.49	71.76	136,252.95	60.50
รวมกลุ่มรัฐวิสาหกิจปีปฏิทิน (6 แห่ง)	168,700.18	111,267.18	65.96	69,910.61	41.44
รวมทั้งสิ้น	393,917.28	272,879.67	69.27	206,163.56	52.34

รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ
กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณ (ต.ค.-ก.ย)
สำหรับงวด 12 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย ทั้งปี	วงเงินที่คาดว่าจะเบิกจ่าย ได้ทั้งปีตามที่ รายงานกรม.		วงเงินเบิกจ่ายจริง	
		จำนวนเงิน	%	จำนวนเงิน	%
กระทรวงการคลัง					
1.โรงงานยาสูบ	3,956.32	324.47	8.20	313.75	7.93
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์					
2. การเคหะแห่งชาติ	49,824.32	16,543.14	33.20	17,050.07	34.22
กระทรวงคมนาคม					
3.บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	17,837.27	17,415.20	97.63	10,393.20	58.27
4.การทำเรือแห่งประเทศไทย	2,072.86	507.59	24.49	522.72	25.22
5.การรถไฟแห่งประเทศไทย	7,042.18	3,609.47	51.26	3,321.88	47.17
6.บริษัท วิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	2,487.00	2,487.00	100.00	1,298.05	52.19
7.บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	66,262.30	60,649.40	91.53	59,593.30	89.94
8.บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด	51,673.04	40,934.12	79.22	28,537.15	55.23
9.การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	6,458.23	5,244.71	81.21	5,613.65	86.92
10.การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	6,528.59	5,150.02	78.88	957.61	14.67
กระทรวงมหาดไทย					
11.การประปานครหลวง	6,730.00	5,266.30	78.25	5,153.90	76.58
12.การประปาส่วนภูมิภาค	4,345.00	3,481.07	80.12	3,497.68	80.50
รวม	225,217.10	161,612.49	71.76	136,252.95	60.50

หมายเหตุ

1. กปน. สามารถเบิกจ่ายได้ต่ำกว่างบประมาณที่ตั้งไว้จำนวน 146.80 ล้านบาท เนื่องจากการประมูล E-Auction ซึ่งถ้าหักวงเงินดังกล่าวออกจะทำให้อัตราการเบิกจ่ายงบลงทุนของ กปน. เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 78.29

รายงานผลการเบิกจ่ายงบลงทุน
กลุ่มรัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชี (ม.ค.-ธ.ค.)
สำหรับงวด 9 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	วงเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย ทั้งปี	วงเงินที่คาดว่าจะเบิกจ่าย ได้ทั้งปีตามที่ รายงานกรม.		เบิกจ่ายจริงถึงเดือน กันยายน 2548	
		จำนวนเงิน	%	จำนวนเงิน	%
กระทรวงพลังงาน					
1.บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	99,847.64	51,597.30	51.68	32,007.94	32.06
2.บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน)	19,335.30	16,342.50	84.52	13,118.68	67.85
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร					
3.บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	17,793.80	12,723.50	71.51	8,917.00	50.11
4.บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	7,800.00	7,800.00	100.00	1,257.94	16.13
กระทรวงมหาดไทย					
5. การไฟฟ้านครหลวง	8,825.56	7,706.00	87.31	5,186.76	58.77
6. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	15,097.88	15,097.88	100.00	9,422.29	62.41
รวม	168,700.18	111,267.18	65.96	69,910.61	41.44

หมายเหตุ

1. ปตท. มีการปรับเพิ่มการลงทุนในกลุ่มปิโตรเคมีจำนวน 38,614.89 ล้านบาท เมื่อเดือนกรกฎาคม 2548 โดยคาดว่าจะในปี 48 จะเบิกจ่ายได้ทั้งจำนวน
2. กฟผ. ได้รับอนุมัติงบลงทุนเพิ่มเติมในส่วนของแผนพัฒนาระบบ IT ของ กฟผ. จำนวน 298.56 ล้านบาท เมื่อเดือนกรกฎาคม 2548

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบลงทุนลำช้าประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีงบประมาณ (ต.ค.-ก.ย)

สำหรับงวด 12 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
กระทรวงการคลัง	
1. โรงงานยาสูบ	เป็นโครงการที่ย้ายโรงงานยาสูบไปเชียงใหม่ ซึ่งยังไม่มีการทำสัญญา จึงทำให้ไม่มีการเบิกจ่ายเงินได้
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	
2. การเคหะแห่งชาติ	1. ความล่าช้าของการลงนามในสัญญา เนื่องจากกระบวนการดำเนินงานและการจัดซื้อจัดจ้างของ กคช. รวมทั้งการได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนบางส่วนล่าช้า โดยโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 กคช.ยังไม่ได้รับงบประมาณอุดหนุนทำให้ไม่สามารถดำเนินการลงนามในสัญญาได้ 2. การก่อสร้างล่าช้า เนื่องจากผู้รับเหมาขาดสภาพคล่องทางการเงินประกอบกับวัสดุก่อสร้างขึ้นราคา 3. ปัญหาเรื่องของการจัดหาที่ดิน เนื่องจากทาง กคช. ต้องจัดหาที่ดิน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินการโครงการบ้านเอื้ออาทร ประกอบกับราคาที่ดินสูงขึ้นทำให้ไม่สามารถจัดหาที่ดินเพื่อดำเนินโครงการได้
กระทรวงคมนาคม	
3.บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ ส่วนงานและหัวหน้าสายวิชาการไม่สามารถออกรายการละเอียดเพื่อจัดหาอุปกรณ์ได้ตามแผนปฏิบัติการจัดหาพัสดุที่กำหนดไว้ รวมทั้งบางรายการเมื่อดำเนินการด้านพัสดุแล้วมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญา ทำให้ไม่สามารถตรวจรับงานได้ ทำให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผนฯ ที่กำหนดไว้ 2. แผนระยะยาว การชำระค่าหุ้นใน บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด เบิกเงินต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนด เนื่องจากงานก่อสร้างอาคารผู้โดยสารและอาคารเทียบเครื่องบินมีการปรับเปลี่ยนและสั่งงานเพิ่มเป็นจำนวนมาก เนื่องมาจากการเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารจาก 30 ล้านคนต่อปี เป็น 45 ล้าน คนต่อปี รวมทั้งการปรับเปลี่ยนระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (Baggage Handling System) เป็น 100% Hold Baggage Inline Screening System ทำให้งานก่อสร้างดังกล่าวข้างต้นและงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการล่าช้ากว่าแผน ส่งผลให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ระบบ MIS เบิกจ่ายต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนด เนื่องจากการตรวจรับงานจากหน่วยผู้ใช้และหัวหน้าสายวิชาการยังไม่แล้วเสร็จ 3. งบลงทุนที่จัดทำเป็นโครงการ แผนพัฒนา ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และ ท่าอากาศยานภูเก็ต การเบิกจ่ายต่ำกว่าแผน ฯ เนื่องจาก 3.1 การประมูลงานก่อสร้างส่วนใหญ่ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ทำให้ ท่าอากาศยานไทย สามารถประหยัดงบประมาณค่างานก่อสร้าง ได้ส่งผลให้การเบิกจ่ายจริงในปี 2548 น้อยกว่ากรอบเบิกจ่ายที่ตั้งไว้ 3.2 การเริ่มดำเนินงานของแผนพัฒนา ท่าอากาศยานเชียงใหม่ และ ท่าอากาศยานภูเก็ต ฯ บางส่วนล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้ ประมาณ 2 เดือน ด้วยเหตุผลดังนี้ 3.2.1 การได้รับอนุมัติกรอบงบประมาณค่าเงินงานช้ากว่าแผนที่คาดไว้ 2 เดือนทำให้แผนการออกแบบและก่อสร้างช้าออกไป 2 เดือน เช่นกัน 3.2.2 ผู้รับจ้างก่อสร้างทำงานได้ช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากสาเหตุหลัก ๆ คือการส่งมอบพื้นที่ให้ผู้รับจ้างช้ากว่าแผน เนื่องจาก ท่าอากาศยานไทย มีประเด็นด้านกฎหมายที่ยังไม่ได้

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณ (ต.ค.-ก.ย)

สำหรับงวด 12 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
	ข้อยุติ กับสาเหตุด้านแรงงาน รวมถึงภัยธรรมชาติจากเหตุการณ์สึนามิ แนวทางแก้ไข 1. เร่งรัดคณะกรรมการตรวจการจ้างและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุให้ดำเนินการตรวจการจ้าง/ตรวจรับพัสดุให้เป็นไปตามสัญญา 2. เร่งรัดส่วนงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาแก้ไขสัญญา 3. เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของบริษัทผู้รับจ้าง
4.การทำเรือแห่งประเทศไทย	-
5.การรถไฟแห่งประเทศไทย	1. โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟชานเมือง เนื่องจากบริษัทผู้รับเหมารอง งาน ST2&3 ไม่สามารถดำเนินงานต่างๆ ได้ตามแผนงานดั่งนั้น เมื่อ 1 ก.ค. 2548 บริษัทผู้รับเหมาหลักจึงแจ้งให้บริษัทผู้รับเหมารองหยุดงานทั้งหมด ตั้งแต่วันที่ 15 ก.ค. 2548 ทั้งนี้คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของโครงการทำให้งานหยุดชะงักไปชั่วคราว ผู้รับเหมารองไม่สามารถดำเนินงานต่อได้ตามสัญญาที่ได้ตกลงกันไว้ทางบริษัทหลักจึงตัดสินใจเปลี่ยนผู้รับเหมารองทันที 2. โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งและตะวันออก ช่วงสถานีฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง บริษัทที่ปรึกษาได้ดำเนินการปรับปรุงแบบรายละเอียดและประมาณการค่าก่อสร้างใหม่แล้วพบว่าค่าก่อสร้างได้เพิ่มสูงขึ้นจนเกินวงเงินที่ ครม. เห็นชอบในหลักการซึ่งมีสาเหตุดังนี้ 1) อัตราเงินเพื่อเพิ่มขึ้น 1.8 เป็น 4% ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น 205 ล้านบาท 2) ผบกระทบจากราคาน้ำมันทำให้ค่าขนส่งวัสดุสูงขึ้น 3) มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบวิศวกรรมและการเร่งรัดเวลาก่อสร้างทำให้ต้องเพิ่มค่าก่อสร้าง 795 ล้านบาท 4) การเปลี่ยนแปลงชนิดเสาเข็มต่อหม้อสะพานตามข้อกำหนดของ สำนักงานแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น 305 ล้านบาท 5) เพิ่มงานค่าก่อสร้างรั้วเพื่อความปลอดภัยตลอดทางรถไฟค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น 300 ล้านบาท
6.บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด	1. จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์เครื่องข่ายการเติมอากาศเพื่อนำรอนลงสู่สนามบิน : มีการเบิกจ่ายต่ำกว่างบประมาณ 2. จัดหาอุปกรณ์บริการจราจรทางอากาศและห้องบังคับการบิน พร้อมอาคารสำนักงาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ : ผูกพันงบประมาณไปเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2549 เนื่องจากความล่าช้าที่เกิดจากปัจจัยภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ในกิจกรรมติดตั้งทดสอบ 3. ระบบอุปกรณ์ติดตามอากาศยานและการทดสอบกระบวนการปฏิบัติงานซึ่งไม่เป็นไปตามแผนงานความไม่พร้อมของสถานที่ติดตั้งระบบอุปกรณ์และการจ่ายกระแสไฟฟ้าจาก บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด (บทม.)ไม่เป็นไปตามกำหนดเวลา ดั่งนั้น บวท. จึงได้พิจารณาทบทวนแผนดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ต้องดำเนินการตามความเป็นจริง ซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเชิงพาณิชย์ในปี 2549 (ประมาณเดือน มี.ย. 49) โดยเลื่อนจากกำหนดเดิมในวันที่ 29 ก.ย. 48 ทั้งนี้ การปรับเปลี่ยนการเบิกจ่ายดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อโครงการบริการจราจรทางอากาศ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในภาพรวม และจะมีส่วนทำให้ บวท. สามารถประหยัดดอกเบี้ยจ่ายของการเบิกเงินกู้เพื่อชำระค่าอุปกรณ์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการเบิกจ่ายเงินในส่วนของอุปกรณ์ที่มีการนำเข้า (Import Content) จากต่างประเทศ

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบลงทุนลำช้าประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้งบประมาณ (ค.ค.-ก.ย)

สำหรับงวด 12 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
7.บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	เป็นตัวเลขประมาณการเนื่องจากบริษัทเป็นองค์กรขนาดใหญ่มีสำนักงานสาขาทั่วโลก ต้องใช้เวลาในการรวบรวมข้อมูลทำให้ข้อมูลที่รวบรวมได้อาจจะคลาดเคลื่อนไปจากผลการดำเนินงานจริง
8.บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด	1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ - เนื่องจาก บทม.พิจารณาแล้วเห็นว่าการลงทุน/ดำเนินงานบางรายการมีความเหมาะสมที่จะดำเนินการในปี งบประมาณ 2549 ซึ่งเป็นปีที่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจะเปิดให้บริการ 2. งบลงทุนที่เป็นโครงการ เป็น 45 ล้านคนต่อปี และการปรับเปลี่ยนระบบสายพานลำเลียงกระเป๋า (Baggage Handling System) เป็นระบบ 100% Hold Baggage Inline Screening System ซึ่งทำให้การดำเนินงานของงานนี้ รวมถึงงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนี้ดำเนินการล่าช้ากว่าแผน และ ส่งผลให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผน (ต่ำกว่าแผน)
9.การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	คณะกรรมการ กทพ. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 8/2548 เมื่อวันที่ 29 ส.ค. 2548 อนุมัติให้ กทพ. ชะลอการก่อสร้างโครงการขยายช่องจราจรบริเวณช่วงท่านเรือถึงอาจณรงค์ไปก่อนจนกว่าจะมีการเปิดใช้โครงการทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์ เพื่อตรวจสอบปริมาณการจราจรบนทางพิเศษเฉลิมมหานครหลังเปิดใช้ว่ามีแนวโน้มลดลงหรือเพิ่มขึ้นอย่างไร และชะลอการก่อสร้างโครงการขยายช่องจราจรบริเวณทางแยกต่างระดับมักกะสัน ไปก่อน โดยหากพบว่ามีปัญหาการจราจรติดขัดในอนาคตก็นำมาพิจารณาศึกษาและดำเนินการก่อสร้างต่อไป หรืออาจพิจารณาไปพร้อมกับการจัดทำทางเชื่อมต่อทางพิเศษศรีรัชกับสถานีรับ - ส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง
10.การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	- รฟม. ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาทางการเงินซึ่งเป็นงบทำการจำนวน 30 ล้านบาท และสามารถลงนามก่อนมีผู้พันได้จำนวน 23 ล้านบาทสำหรับส่วนที่เหลือจำนวน 7 ล้านบาท สำนักงบประมาณได้อนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงเพื่อนำมาใช้จ่ายสำหรับมาตรการรักษาความปลอดภัยโครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคลและได้จัดสรรงบกลางปี 2548 จำนวน 1.92 ล้านบาท มาสมทบเพื่อเบิกจ่ายมาตรการดังกล่าว โดยแบ่งเป็นงบทำการจำนวน 2.35 ล้านบาท และงบลงทุนจำนวน 6.57 ล้านบาท - เป็นงบประมาณที่ผู้พันมาจากปีงบประมาณ 2547 จำนวน 4.96 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าเมื่อสิ้นสุด ปีงบประมาณ 2548 รฟม. จะสามารถเบิกจ่ายได้จำนวน 0.96 ล้านบาท โดยมีปัญหาอุปสรรคคือ ผู้รับจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศอยู่ระหว่างการพัฒนาและปรับแก้ระบบงานบางส่วนซึ่งคาดว่าจะไม่สามารถส่งมอบงานได้ทันภายใน ก.ย. 48 และค่าจ้างงานพัฒนาระบบสารสนเทศประจำปี 2548 ล่าช้า มีสาเหตุมาจากการลงนามทำสัญญาผู้พันของการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์และจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดเนื่องจากงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ 2548 มีวงเงินต่ำกว่าความเป็นจริง จึงต้องมีการปรับแก้ในส่วนของข้อกำหนด เพื่อให้มีความสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ - คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายได้น้อยกว่าแผนวงเงินที่ได้รับอนุมัติทั้งปี เนื่องจากสามารถได้ข้อมูลชุดราคาของการเปลี่ยนแปลงงานในสัญญางานออกแบบและก่อสร้างงานโยธาทั้งหมดในจำนวนเงินที่น้อยกว่าที่ได้ประมาณการไว้ล่วงหน้า และค่าตอบแทนเพิ่มตามค่าพิพาทภาคีเวเนซุเอลาซึ่งหาวิธีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผน เนื่องจากศาลใช้เวลาในการพิจารณาคดีนานกว่าที่ รฟม. ได้ประมาณการไว้ - อยู่ระหว่างรออนโยบายที่ชัดเจนจากรัฐบาลว่าจะให้ รฟม. ดำเนินโครงการต่อไปหรือไม่ - รฟม. ได้ลงนามในสัญญาจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา BMTD เมื่อวันที่ 13 ก.ค. 2548 ในวงเงิน 1,154.88 ล้านบาท และกลุ่มที่ปรึกษาฯ ได้เริ่มงานเมื่อวันที่ 25 ก.ค. 2548ซึ่งต่อมากลุ่มบริษัทฯ ได้ขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงานล่วงหน้าและค่างานงวดที่ 1 จำนวน 300 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับมอบงานแล้วแต่เนื่องจากคณะกรรมการตรวจการจ้างมีความเห็นว่า TEWET Transport East West Wxport GmbH ซึ่งเป็นหนึ่งในกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา เป็นบริษัทธุรกิจต่างดาวไม่มีใบอนุญาตประกอบธุรกิจตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจ

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบลงทุนล่าช้าประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีงบประมาณ (ค.ศ.-ก.ย)

สำหรับงวด 12 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
	ของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่างานงวดที่ 1 ของ TEWET Transport East West Wxper GmbH จำนวน 4.54 ล้านบาท ได้จนกว่า TEWET Transport East West Wxper GmbH จะดำเนินการขอรับใบอนุญาตดังกล่าวก่อน - อยู่ระหว่างการดำเนินงานของกระทรวงการคลังเพื่อขอทบทุนมติ ครม. ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้
กระทรวงมหาดไทย	
11.การประปานครหลวง	- ปัญหาภาคสนาม การวางท่อร่วมกับหน่วยงานอื่น การขออนุมัติใช้พื้นที่จาก กทม. และกรมทางหลวง ปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน
	- การประมูลต่ำกว่างบประมาณ จ่ายต่ำกว่าสัญญา - การยกเลิกงาน ขกเลิกรายการที่หมดความจำเป็น
12.การประปาส่วนภูมิภาค	งบลงทุน ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องและที่ผ่านมามีน้ำท่วมบางพื้นที่ งานหยุดชะงัก

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปฏิทิน (ม.ค.-ธ.ค.)

สำหรับงวด 9 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
กระทรวงพลังงาน	
1.บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	ปตท. ได้รับอนุมัติงบประมาณทั้งสิ้น 118,540 ล้านบาท (ทั้งงบทำการและงบลงทุน) ณ สิ้นสุด 9 เดือน (ไตรมาสที่ 1-3 : มกราคม - กันยายน 2548) ปตท. เบิกจ่ายได้ 43,505 ล้านบาทคิดเป็น 37% ของเป้าหมายทั้งปี จากวงเงินอนุมัติ 118,540 ล้านบาท เป็นการร่วมทุน 51,062 ล้านบาท (52%) ในกลุ่มธุรกิจปิโตรเคมี/การกลั่นเป็นหลัก ไตรมาสที่ 1-3 สามารถเบิกจ่ายได้ 4,249 ล้านบาท โดยมีเป้าหมายการเบิกจ่ายส่วนใหญ่อยู่ในไตรมาสที่ 4 (ตุลาคม - ธันวาคม 2548) สำหรับวงเงินงบประมาณรายการอื่นนอกจากการร่วมทุนซึ่งคิดเป็น 67,478 ล้านบาทนั้น ไตรมาสที่ 1-3 สามารถเบิกจ่ายได้ 39,256 ล้านบาท โดยงบทำการเป็นงบเพื่อการดำเนินงานปกติ โดยเฉลี่ยการเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมาย ส่วนงบลงทุนในแผนงาน/โครงการ บางรายการเบิกจ่ายไม่ได้ตามเป้าหมาย ด้วยเหตุผลดังนี้ ธุรกิจก๊าซธรรมชาติ - โครงการท่อส่งก๊าซฯ เส้นที่ 3 มีการเปลี่ยนแปลงขอบเขตงานและแก้ไขสัญญากับผู้ผลิตท่อ - โครงการท่อไธเนอีย - พระนครเหนือ/ใต้ ปรับเปลี่ยนวิธีจัดหาที่ดินจากการซื้อเป็นเช่าจึงใช้งบต่ำกว่าแผน - โครงการท่อส่งก๊าซฯ ขงน้อย - เก่งคอย อยู่ระหว่างเจรจาค่าตอบแทนที่ดินและรอนสิทธิ์ - แผนงานสร้างสถานี NGV มีประเด็นเรื่องการจัดหาที่ดิน ธุรกิจน้ำมัน - แผนงานก่อสร้างสถานีบริการ เป้าหมาย 15 แห่ง มีบางพื้นที่อยู่ระหว่างเจรจาและเตรียมการฯ จึงทำให้การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย
2.บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน)	งบลงทุนที่จัดทำเป็นโครงการ 1. โครงการฯ พลังน้ำลำตะคองแบบสูบกลับเครื่องที่ 1 และ 2 - เป็นรายการค่า Retention จำนวน 168.110 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ทันประมาณเดือนพฤศจิกายน 2548 นี้ 2. โครงการ โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนอุบลรัตน์ เครื่องที่ 1-3 - โครงการ โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำพุง เครื่องที่ 1-2 - ปรับเปลี่ยนแผนงานจากเดิมที่คาดว่าจะแล้วเสร็จ จากปลายปี 2551 เป็นปี 2552 เนื่องจากโครงการได้รับอนุมัติจาก ครม. เมื่อ 4 ม.ค. 2548 ซึ่งแผนงานเดิมกฟผ. คาดว่าจะได้รับอนุมัติตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ค.ศ. 2547 ทำให้ต้องปรับเลื่อนแผนงาน ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทัน 3. โครงการยกระดับแรงดันสายส่ง 115 เควี ภาคกลาง - ภาคใต้เป็นระบบ 230 เควี. - งานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 230 เควี. บางสะพาน 1-ชุมพร กำหนดแล้วเสร็จ ค.ศ. 49 งานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 230 เควี. ชุมพร - สุราษฎร์ธานี กำหนดแล้วเสร็จ เม.ย. 50 ซึ่งทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปี 48 4. โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2 - มีการเลื่อนแผนงานออกไป

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้ปีปฏิทิน (ม.ค.-ธ.ค.)

สำหรับงวด 9 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
1.	1. แผนระยะยาว - งานสาธิตระบบผลิตไฟฟ้าจากกังหันลมขนาดใหญ่ขอเปลี่ยนแปลงแผนการดำเนินงานให้มีขนาดใหญ่ขึ้น ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการ บมจ. กฟผ. - งานก่อสร้างระบบส่งน้ำจากอ่างเก็บน้ำแม่ขามไปยังโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ศกม-พฟ. ดำเนินการเอง คาดว่าจะแล้วเสร็จ ธ.ค. 48 - งานปรับปรุงระบบควบคุมโรงไฟฟ้าแม่เมาะ Unit 5 แม่เมาะมีการยกเลิกแผนงานโดยจะไปดำเนินการพร้อมกับแผนการปรับปรุงอุปกรณ์ในการยืดอายุโรงไฟฟ้า 4-7 - งานติดตั้งระบบโทรมาตรและการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำแม่กลองเนื่องจาก สศช. เพิ่งมีการอนุมัติโครงการเมื่อ 25 พ.ค. 48 - งานติดตั้งระบบโทรมาตรและการบริหารจัดการน้ำเขื่อนอุบลรัตน์อยู่ระหว่างดำเนินการจ่ายเงิน เนื่องจากมีการส่งมอบรายงาน เมื่อ ส.ค. 48 - งานย้ายระบบสายพานลำเลียงถ่านเหมืองแม่เมาะ อยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ทันในปี 48 - งานพัฒนาสิ่งแวดล้อมเขื่อนรัชชประภาเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและการกีฬา มีการเปิด Bid หลายครั้งเนื่องจากไม่มีผู้เสนอราคา ล่าสุดมีการเปิด Bid ไปเมื่อวันที่ 22 ก.ย. 48 นี้ เป็นงานปรับพื้นที่ ซึ่งหน่วยงานคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ทันในปี 48 - งานก่อสร้างที่จัดสรรและงานอพยพราษฎรบ้านหางดุงค่าใช้จ่ายในการอพยพราษฎรบ้านหางดุง ไม่สามารถถือเป็นรายจ่ายลงทุนได้จึงต้องเบิกจ่ายจากงบทำการ - งานก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมพื้นที่สำนักงานใหญ่ อยู่ระหว่างดำเนินการคาดว่าจะเบิกจ่ายในปี 48 ประมาณ 53.500 ล้านบาท - แผนงานพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จากการตรวจสอบที่ อวท. จัดหาตรวจรับแล้วเสร็จเดือน ส.ค. 48 อยู่ระหว่างดำเนินการเบิกจ่ายเงิน - งานจัดหาเครื่องจักรเพื่อใช้งานสนับสนุนการผลิตถ่านเหมืองแม่เมาะเนื่องจากการออก SPAC ใหม่ และอุปกรณ์ต้องนำเข้าจากต่างประเทศคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีนี้ - งานพัฒนาระบบ Enterprise Resource เริ่มงานล่าช้ากว่าแผนเพราะยังมีประเด็นทางด้านกฎหมาย เงื่อนไขของงานที่มีรายละเอียดมากประกอบกับมีประกาศจากกระทรวงการคลังเรื่องหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างที่วงเงินเกิน 2 ล้านบาท ต้องใช้วิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) จึงต้องปรับปรุงเอกสาร TOR ให้สอดคล้องกับขั้นตอนการประมูลดังกล่าวทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างต้องเลื่อนออกไป เพื่อความรัดกุมและโปร่งใสเนื่องจากมีวงเงินค่อนข้างสูง - งานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า 230 เควี. เชื่อมโยงโรงไฟฟ้า Gult (รฟ.แก่งคอย 2) - งานระบบส่ง 500 เควี. เชื่อมโยงโรงไฟฟ้า IPP ราชบุรีเพาเวอร์ จำกัด เนื่องจากทั้ง 2 งาน สศช. เพิ่งมีการอนุมัติโครงการเมื่อ 25 พ.ค. 48 2. อนุมัติรายปี งานปรับปรุงระบบผลิต - งานปรับปรุง Low Pressure Turbine Rotor คาดว่าจะเบิกจ่ายไม่ทัน เนื่องจากต้องรอการทดสอบจากระบบ ประมาณ 106 ล้านบาท งานปรับปรุงระบบสื่อสาร - งานปรับปรุงระบบโทรศัพท์ TP PHONE วงเงินจำนวน 33.500 ล้านบาท ชะลอไปปี 49 - งานจัดหาอุปกรณ์ DWOM วงเงินจำนวน 48 ล้านบาท เนื่องจากมีการเปลี่ยนเทคโนโลยีบ่อย จึงขอดำเนินการจัดซื้อ 5.000 ล้านบาท
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	

รายงานปัญหาอุปสรรคการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าประจำปีบัญชี 2548 ของรัฐวิสาหกิจ 18 แห่ง

รัฐวิสาหกิจที่ใช้บัญชีปีปฏิทิน (ม.ค.-ธ.ค.)

สำหรับงวด 9 เดือน สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

รัฐวิสาหกิจ	ปัญหาอุปสรรค
3.บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	งบลงทุนที่ได้รับอนุมัติ - อยู่ระหว่างการจัดหาส่งมอบตรวจรับตามงวด งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ - อยู่ระหว่างดำเนินการเบิกจ่าย - ทีโอที ได้เร่งดำเนินการ และปิดโครงการ -โครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ผูกพันสัญญาเมื่อ 19 ต.ค. 48 ระยะเวลาดำเนินการ 15 เดือน
4.บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	-
กระทรวงมหาดไทย	
5. การไฟฟ้านครหลวง	ราคาที่ดินที่ได้เสนอขายนั้นมีราคาที่สูงกว่าราคาประเมินที่ได้ตั้งไว้มาก
6. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ - สิ่งก่อสร้างฯ มีการเพิ่ม/เปลี่ยนแปลงปริมาณงานและขยายเวลาการก่อสร้างบางแห่งส่งมอบพื้นที่ล่าช้า - งานจัดหาอุปกรณ์ เช่น หม้อแปลง มีราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ต้องปรับราคากลางหลายครั้งจึงจะจัดซื้อได้ - งานก่อสร้างเคเบิลได้ดินสำหรับเมืองใหญ่ต้องรอความพร้อมจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (จังหวัด, เทศบาลและอบต. ฯลฯ) ก่อน กฟภ. จึงจะดำเนินการได้ งบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ - งานโครงการมีการปรับปรุงขยายระยะเวลาส่งมอบงาน และบางโครงการมีการปรับเปลี่ยนชนิดของอุปกรณ์ ที่เป็นสาระสำคัญของการประกวดราคา