

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.7/ 22311



วาระเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๓.....

พคค 8298

29 พ.ย. 48

กระทรวงการคลัง 11.10.48

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3/954

gongxy

22 พฤศจิกายน 2548

จัดเข้าวาระ 22 พ.ย. 2548

เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 188 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 อนุมัติมาตรการการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1.1 เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 - 2547 จำนวน 43,964 ล้านบาท (148,184 - 104,220)

ในหลักการต้องพับไปแล้ว เว้นแต่กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งรายละเอียดการก่อหนี้ผูกพันให้กรมบัญชีกลางทราบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณี ๆ ไป ภายในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548

1.2 เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ในหลักการจะให้กันเงินเฉพาะกรณีที่ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว กรณีที่ก่อหนี้ผูกพันไม่ทันก่อนมติให้ทำสัญญาผูกพันได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 เท่านั้น ยกเว้นงบประมาณงบกลาง ที่คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้เป็นกรณีพิเศษ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ 1 กรมบัญชีกลางรายงานว่าได้รับแจ้งการยืนยันยอดเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 - 2547 ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ แจ้งความประสงค์จะขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปภายหลังสิ้นเดือนกันยายน 2548 ทั้งสิ้น 42,017.73 ล้านบาท ลดจากเดิมที่เคยรายงานคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 จำนวน 1,946.27 ล้านบาท (43,964 - 42,017.73) ซึ่งจำแนกรายละเอียดได้ ดังนี้

2.1 งบประมาณที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ก่อนวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 จำนวนทั้งสิ้น 30,007.14 ล้านบาท ประกอบด้วย

งบประมาณปี พ.ศ. 2544	จำนวน	81.43	ล้านบาท
งบประมาณปี พ.ศ. 2545	จำนวน	269.13	ล้านบาท
งบประมาณปี พ.ศ. 2546	จำนวน	3,343.54	ล้านบาท
งบประมาณปี พ.ศ. 2547	จำนวน	26,313.04	ล้านบาท

/2.2 งบประมาณ...

2.2 งบประมาณที่ยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพันจำนวนทั้งสิ้น 12,010.59 ล้านบาท ประกอบด้วย

งบประมาณปี พ.ศ. 2546	จำนวน	688.83	ล้านบาท
งบประมาณปี พ.ศ. 2547	จำนวน	11,321.76	ล้านบาท

3. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในข้อ 1 กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว แจ้งรายละเอียดการก่อหนี้ผูกพันให้กรมบัญชีกลางทราบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีๆ ไป ภายในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 จึงมีผลทำให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่ได้ก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณไว้แล้วและมีความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้ตามงวดการชำระเงินที่กำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่กรณีนั้นยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเพื่อนำไปชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ได้ มีผลทำให้เจ้าหนี้ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกได้รับผลกระทบ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีเร่งด่วน

4.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้พิจารณาข้อมูลผลการก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 – 2547 ที่ได้รับจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อ 2 แล้วพบว่าในรอบปีที่ผ่านมามีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินโครงการต่างๆ ซึ่งเป็นการสนับสนุนนโยบายภาครัฐรวมทั้งการดำเนินงานตามปกติควบคู่กันไปด้วย จึงอาจเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 และเมื่อพิจารณาในรายละเอียดของโครงการ/รายการเงินงบประมาณที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ส่วนใหญ่เป็นรายการที่สำคัญและจำเป็นต้องการสนับสนุนงานนโยบายของรัฐบาล และในบางกรณีเป็นโครงการ/รายการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเป็นกรณีพิเศษไว้แล้ว ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินงานหรือการตรวจรับงาน โดยยังคงมีเงินงบประมาณที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้น จำนวน 30,007.14 ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ 28 ตุลาคม 2548) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

4.1 งบประมาณปี พ.ศ. 2544 จำนวน 81.43 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2548 อนุมัติให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นขยายเวลาเบิกจ่ายเงินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนและปฏิบัติการคณะวิทยาศาสตร์ และติดตั้งระบบประจําอาคารศูนย์สารสนเทศ ถึงสิ้นเดือนกันยายน 2549

4.2 งบประมาณปี พ.ศ. 2545 จำนวน 269.13 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) กรมโยธาธิการและผังเมือง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2548 อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินโครงการก่อสร้างระบบระบายน้ำและบำบัดน้ำเสีย

เทศบาลเมืองปัตตานี จำนวน 162,176,000 บาท ภายใน 600 วัน นับแต่วันลงนามในสัญญา (ลงนาม 29 มิถุนายน 2548 ครบกำหนดสัญญา 19 กุมภาพันธ์ 2550)

(2) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รายการโครงการภายใต้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 57,465,200 บาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินถึง 30 กันยายน 2548

(3) มหาวิทยาลัยขอนแก่น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2548 อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินถึง 31 ธันวาคม 2548 ดังนี้

- โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์หัวใจสิริกิติ์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน 9,935,530.61 บาท

- โครงการก่อสร้างอาคารบริการรักษาพยาบาลเพื่อเป็นอนุสรณ์แด่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี จำนวน 16,794,393.59 บาท

- ค่าก่อสร้างอาคารศูนย์สารสนเทศ จำนวน 22,753,000 บาท

4.3 งบประมาณปี พ.ศ. 2546 จำนวน 3,343.54 ล้านบาท และงบประมาณปี พ.ศ. 2547 จำนวน 26,313.04 ล้านบาท ซึ่งในหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 เงินงบประมาณตามกรณีนี้ควรออกไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณยังมีความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้บุคคลภายนอก และจากการตรวจสอบข้อมูลผลการก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงในการก่อหนี้ผูกพันโดยมีการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ (วันครบกำหนดสัญญา) ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 หรือภายหลังเวลาดังกล่าวแล้วแต่กรณี และคาดว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณมีความจำเป็นจะต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้ในแต่ละช่วงเวลา ดังนี้

(1) เบิกจ่ายในระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2548 – 31 มีนาคม 2549 ประมาณ 21,257.40 ล้านบาท จำแนกเป็น

งบประมาณปี พ.ศ. 2546 ประมาณ 2,559.93 ล้านบาท

งบประมาณปี พ.ศ. 2547 ประมาณ 18,697.47 ล้านบาท

(2) เบิกจ่ายในระหว่างวันที่ 1 เมษายน 2549 – 30 กันยายน 2549 ประมาณ 5,921.35 ล้านบาท จำแนกเป็น

งบประมาณปี พ.ศ. 2546 ประมาณ 602.07 ล้านบาท

งบประมาณปี พ.ศ. 2547 ประมาณ 5,319.28 ล้านบาท

(3) เบิกจ่ายภายหลังเดือนกันยายน 2549 ประมาณ 2,477.83 ล้านบาท จำแนกเป็น

งบประมาณปี พ.ศ. 2546 ประมาณ 181.55 ล้านบาท

งบประมาณปี พ.ศ. 2547 ประมาณ 2,296.28 ล้านบาท

อนึ่ง สำหรับเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน โดยผ่อนผันให้สามารถทำสัญญาผูกพันได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 แล้ว

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลังจะพิจารณาเรื่องการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 -2548 ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณได้แจ้งยืนยันยอดให้กรมบัญชีกลางไว้แล้วตามข้อ 4 ดังนี้

5.1 กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณได้ก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณดังกล่าวไว้แล้ว จะพิจารณาผ่อนผันให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 – 2548 เพื่อนำไปชำระหนี้ตามข้อผูกพันนั้นต่อไปได้ตามกรณี ดังนี้

(1) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 – 2545 รายการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณไว้แล้วเป็นกรณีพิเศษ ตาม 4.1 และ 4.2 จะอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ตามระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด หากยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันทีให้เงินงบประมาณนั้นพับไป และให้ทำการเจียดจ่ายจากเงินงบประมาณของปีที่จะต้องจ่ายเงินนั้นในลักษณะการเบิกค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีต่อไป

(2) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 ตาม 4.3 จะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา โดยส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณไม่ต้องมีหนังสือขอทำความตกลงมายังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) อีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจโดยไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป และให้ทำการเจียดจ่ายจากเงินงบประมาณของปีที่จะต้องจ่ายเงินนั้นในลักษณะการเบิกค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีต่อไป

(3) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ให้กันเงินเฉพาะกรณีที่ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว และกรณีที่ก่อหนี้ผูกพันไม่ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 ก็ผ่อนผันให้สามารถทำสัญญาผูกพันได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 นั้น หากส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณได้ทำสัญญาหรือก่อหนี้ผูกพันไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 ก็ให้ทำหนังสือขอทำความตกลงเพื่อขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกับกระทรวงการคลังเป็นกรณีๆ ไป โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา เช่นเดียวกับเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ 2547

5.2 สำหรับเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 จำนวน 688.83 ล้านบาทและเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 จำนวน 11,321.76 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 12,010.59 ล้านบาท ตามข้อ 2.2 ที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 จะใช้กรอบการพิจารณา ดังนี้

(1) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 จำนวน 688.83 ล้านบาท ซึ่งมีระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินมานานเกินกว่า 3 ปีงบประมาณแล้ว เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณยังไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันหรือเบิกจ่ายเงินได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 เงินงบประมาณดังกล่าวจึงต้องตกเป็นพับไป

(2) เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2547 จำนวน 11,321.76 ล้านบาท ซึ่งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณแจ้งว่าประสบปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าว เช่น ได้ดำเนินการประกวดราคาแล้วแต่ไม่มีผู้สนใจเข้าเสนอราคา หรือมีผู้เข้าเสนอราคาในวงเงินที่สูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทำให้ต้องขออนุมัติเงินงบประมาณเพิ่มเติมหรือปรับลดรูปแบบรายการลง และในกรณีที่เงินงบกลางปรากฏข้อเท็จจริงว่าเพิ่งได้รับการจัดสรรเงินประจำงวดในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ทำให้ไม่อาจก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 ซึ่งกรณีเช่นนี้มีไขความบกพร่องของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐ กระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินตามกรณีนี้ เพื่อให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมานนำไปดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548 หากไม่สามารถดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันได้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าวก็ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป สำหรับกรณีที่สามารดำเนินการหรือก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในกำหนดเวลาแต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ ก็ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาเบิกจ่ายต่อไปเป็นกรณีๆ ไป โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลาเช่นเดียวกัน

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ
ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย
ไม่มี

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินงานโครงการต่างๆ สนองตอบ
ต่อนโยบายรัฐบาลได้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พิจารณาเรื่องที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขออนุมัติขยายเวลา
เบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 – 2548 ตามกรอบการพิจารณาในข้อ 5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร 0 2273 9548

โทรสาร 0 2273 9543

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

22 พ.ย. 2548

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

กราบเรียน นาย. ท่าน รอง นาย.

เป็นความลับในชั้นนี้ ขอ. วิจารณ์
ในวันที่ 16 พ.ย. 2548 เนื่องจากมีความเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่อง

(นายบรรลือศักดิ์ อูรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี