

ด่วนมาก

ที่ มท 0308.4/ 12827



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8046
วันที่ 21 พ.ย. 2548

อ.พ. 2/554

21 พ.ย. 48

10.10 น.

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

18 พฤศจิกายน 2548

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 80 ชุด
2. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร 0804/7567
ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2548 จำนวน 1 ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 ผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 1 ปี ของบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ดังนี้

1. อนุมัติผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง (บุคคลเป้าหมายที่ขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทย และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย) ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0308.4/8877 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2548 ข้อ 1.1.1 อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวต่อไปได้อีก 3 เดือน นับตั้งแต่วันที่ 25 สิงหาคม - 24 พฤศจิกายน 2548 และให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 (เรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 ผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 1 ปี บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

2. เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ตลอดจนผู้ที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยเป็นไปอย่างเป็นระบบ มีความรอบคอบ รัดกุม และสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในเรื่องนี้ร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิดชัย วรรณสถิตย์) รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) เพื่อกำหนดกรอบทิศทางในการดำเนินการ เชิญนโยบายให้เป็นที่ยุติชัดเจนก่อน แล้วจึงจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง โดยให้พิจารณายุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 (เรื่องผลการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2548) เห็นชอบและอนุมัติไว้แล้วประกอบด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

/กระทรวง ...

กระทรวงมหาดไทยขอรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นดังนี้

1. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.1 กรณีการกำหนดสถานะตามกฎหมายแก่บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่ได้รับการอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว ซึ่งมีบุคคลเป้าหมายจำนวนทั้งสิ้น 157,150 คน นั้น กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนี้

1) กรณีขอลงรายการสัญชาติไทย มีบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 90,739 ราย อำเภอได้อนุมัติสัญชาติไทยแล้ว จำนวน 82,814 ราย (โดยในช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 3 เดือน นั้น อำเภอได้อนุมัติสัญชาติไทยเพิ่มเติมไปแล้ว จำนวน 1,079 ราย) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 5,068 ราย (ไม่อยู่ในพื้นที่ 5,042 ราย, เสียชีวิต 2 รายและขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองฯ 24 ราย) คงเหลือที่ต้องดำเนินการ จำนวน 2,857 ราย

2) กรณีขอสัญชาติไทย มีบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 29,115 ราย สรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมได้ ดังนี้

(1) อยู่ระหว่างขั้นตอนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย จำนวน 6,377 ราย

(2) ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อยและอยู่ระหว่างรอผลการตรวจสอบพฤติการณ์ด้านยาเสพติดและอาชญากรรม ก่อนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย จำนวน 6,777 ราย

(3) อยู่ระหว่างกรมการปกครองตรวจสอบคุณสมบัติ ความครบถ้วน ถูกต้องของเอกสารและการตรวจสอบพฤติการณ์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวน 13,528 ราย

(4) พบประวัติอาชญากรรม จำนวน 14 ราย

(5) อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานของจังหวัด จำนวน 1,826 ราย

(6) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 593 ราย (ไม่อยู่ในพื้นที่ 577 ราย, เสียชีวิต 2 ราย และรอการพิสูจน์สถานะบุคคล 14 ราย)

ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 3 เดือน นั้น กระทรวงมหาดไทยได้นำคำร้องเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวนทั้งสิ้น 10,292 ราย และได้เร่งรัดให้จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ส่งคำร้องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ระดับจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยแล้ว จำนวนทั้งสิ้น 9,098 ราย

3) กรณีขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย มีบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 37,296 ราย นั้น สรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมได้ ดังนี้

(1) อยู่ระหว่างขั้นตอนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย จำนวน 2,716 ราย

(2) อยู่ระหว่างกรมการปกครองตรวจสอบคุณสมบัติ ความครบถ้วน ถูกต้อง ของเอกสารและตรวจสอบพฤติการณ์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 19,333 ราย

(3) อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานของจังหวัด จำนวน 6,801 ราย

(4) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 8,446 ราย (ไม่อยู่ในพื้นที่ 7,064 ราย, เสียชีวิต 944 ราย, ไม่ประสงค์ยื่นคำร้อง 2 ราย, ต้องโทษจำคุก 2 ราย, ได้สถานะแล้ว 2 ราย, ขาดคุณสมบัติ 1 รายและจังหวัดขอปรับลดยอด 431 ราย)

ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 3 เดือน กระทรวงมหาดไทย ได้นำคำร้องเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวนทั้งสิ้น 950 ราย และได้เร่งรัดให้จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ส่งคำร้องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ระดับจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยแล้ว จำนวนทั้งสิ้น 7,158 ราย

4) ประเด็นปัญหาที่สำคัญ

(1) กรณีคำร้องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ระดับจังหวัด ซึ่งจังหวัดได้ส่งให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแล้วนั้น จำเป็นต้องมีการตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนของเอกสารประกอบคำร้อง และตรวจสอบพฤติการณ์โดยหลายหน่วยงานอย่างเข้มงวด ก่อนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) เพื่อตรวจสอบพฤติการณ์ด้านยาเสพติด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อตรวจสอบพฤติการณ์ด้านยาเสพติด ตรวจสอบประวัติอาชญากรรม ตรวจสอบพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะในการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมจำเป็นต้องมีการพิมพ์ลายนิ้วมือทุกราย (ยกเว้นบุคคลที่อายุไม่เกิน 15 ปี) ในรายที่มีการพิมพ์ลายนิ้วมือไม่ถูกต้องจะต้องส่งกลับคืนไปพิมพ์ลายนิ้วมือยังสำนักทะเบียนอำเภอที่ยื่นคำร้อง และส่งกลับมาตรวจสอบใหม่ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องดำเนินการโดยเคร่งครัดและใช้ระยะเวลาในแต่ละรายพอสมควร เพื่อมิให้กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เพราะกระทำในนามราชอาณาจักรไทย ทำให้ยากต่อการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว

(2) ในช่วงระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง (บุคคลเป้าหมายที่ขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทย และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย) อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวต่อไปได้อีก 3 เดือน (นับตั้งแต่วันที่ 25 สิงหาคม - 24 พฤศจิกายน 2548) และให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นั้น ในบางจังหวัดที่มีบุคคลเป้าหมายที่ต้องดำเนินการเป็นจำนวนมาก ได้ประสบปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน กาญจนบุรี ราชบุรี และตาก เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

(3) บุคคลเป้าหมายไม่อยู่ในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถติดตามตัวให้มาดำเนินการตามขั้นตอน ภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

1.2 กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้นำเรื่องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เข้าหารือในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ได้ประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2548 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและนายเกษม รุ่งชนเกียรติ เลขานุการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) เข้าร่วมประชุมด้วย โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้

1) เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติงบกลางปี 2549 เพื่อดำเนินโครงการรองรับยุทธศาสตร์ 2 โครงการ คือโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร และโครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์

2) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหามูลคนบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 ดังนี้

(1) กรณีกลุ่มที่อยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทย และขอสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย จำนวนประมาณ 1.5 แสนคน ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน 3 เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นลำดับแรกก่อน โดยเห็นควรให้มีคณะทำงานเฉพาะกิจ รับผิดชอบแก้ปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ

(2) กรณีกลุ่มที่อพยพเข้ามาหลัง 3 ตุลาคม 2528 จำนวนประมาณ 2.2 แสนคน ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวอีก ทำให้มีสถานะเป็นคนหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย คนกลุ่มนี้โดยข้อเท็จจริงแล้วอาศัยอยู่ในประเทศไทยมาเป็นเวลานาน ไม่สามารถส่งกลับได้ และกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว ซึ่งเดิมคณะรัฐมนตรี เคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี คนกลุ่มนี้ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งภายใต้กระบวนการแก้ไขปัญหาด้านยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนการผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหามูลคนบนพื้นที่สูง โดยนำเสนอข้อมูลที่ชัดเจน ครบถ้วน เกี่ยวกับบุคคลบนพื้นที่สูง พร้อมกับเหตุผลที่เสนอขอผ่อนผันเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะนำไปสู่การพิจารณาทบทวนการผ่อนผันให้คนเหล่านี้อาศัยอยู่ชั่วคราวอย่างเหมาะสม

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย นำข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณา กำหนดแผนงานและมาตรการรองรับการแก้ไขปัญหามูลคนบนพื้นที่สูงข้างต้นอย่างเป็นระบบ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

1.3 กรณีตามข้อ 1.2 2) (1) ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นลำดับแรกก่อน โดยเห็นควรให้มีคณะทำงาน

เฉพาะกิจรับผิดชอบแก้ปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ นั้น กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแผนงานและมาตรการรองรับ โดยจัดทำโครงการสำรวจและกำหนดสถานะบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 ส่งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เพื่อนำเสนอ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปแล้ว ในการนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้มีความเห็นว่าเนื่องจากกลุ่มบุคคลเป้าหมายมีมาก คาดว่าไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอยกยเวลาการอนุมัติผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวพร้อมกับกลุ่มผู้ที่อพยพเข้ามาหลังจากวันที่ 3 ตุลาคม 2528 เพื่อนำบุคคลทั้ง 2 กลุ่มเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เช่นเดียวกับกลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ทั้งนี้ โดยให้นำเสนอข้อเท็จจริง และเหตุผลที่เหมาะสมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

2. เหตุผลความจำเป็น

เนื่องจากการเร่งรัดการกำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 ไม่สามารถดำเนินการกับบุคคลเป้าหมาย ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องผ่อนผันให้กลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งได้ยื่นคำร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว สำหรับผู้ที่อพยพเข้ามาหลังจากวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวไว้ และเดิมคณะรัฐมนตรีเคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี คนกลุ่มนี้ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งภายใต้กระบวนการแก้ไขปัญหาด้านยุทธศาสตร์ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องผ่อนผันให้อยู่อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เช่นเดียวกัน

3. ความเร่งด่วนของเรื่องที่เสนอ

เนื่องจากการอนุมัติผ่อนผันให้กลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่ได้ยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทยและขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 จะสิ้นสุดระยะเวลาผ่อนผันในวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548 ดังนั้น หากกลุ่มดังกล่าวไม่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวก็จะมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการดำเนินการกำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย จะไม่สามารถดำเนินการได้ สำหรับกรณีผู้ที่อพยพเข้ามาหลังจากวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวไว้ และเดิมคณะรัฐมนตรีเคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี หากไม่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวก็จะมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเช่นเดียวกัน

4. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

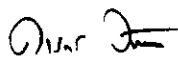
กระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ซึ่งได้ประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2548 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิดชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นายเกษม รุ่งธนเกียรติ เลขาธิการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกรรมการ เข้าร่วมประชุมด้วย โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูง ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548

5. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งได้ยื่นคำร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย จำนวน 60,229 คน (บุคคลเป้าหมายที่ขอลงรายการสัญชาติไทย 2,857 คน ขอสัญชาติไทย 28,522 คน และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย 28,850 คน) และกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่อพยพเข้ามาหลังวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งในการดำเนินการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 ภายใต้การอำนวยการของคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ให้อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลตามกฎหมายยุทธศาสตร์ 4

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 

(กองศักดิ์ วันทนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

ส่วนประสานราชการ

โทร/โทรสาร 0-2223-6740

ค/รทรม/เรื่อง 3 ป 36

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๘ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ


(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานกิจการความมั่นคงภายในประเทศ โทร.๐-๒๖๒๕-๘๐๕๕.....
ที่..... นร ๐๘๐๔๗๓๐๔..... วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘
เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล
(นอส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์)

๑. สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเรียนสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๕.๓๐ น. โดยมี รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งได้พิจารณาเรื่องสำคัญ รวม ๖ เรื่อง ดังนี้

๑.๑ พิจารณาแผนปฏิบัติงานรองรับในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (ตามมติคณะรัฐมนตรี ๑๘ มกราคม ๒๕๕๘)

ที่ประชุม ได้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติงานรองรับยุทธศาสตร์ฯ ซึ่งกำหนดดำเนินการภายใน ห้วง ๒ ปี ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอน คือ ๑) ขั้นเตรียมการ (ม.ค. - ก.ค. ๒๕๕๘) ดำเนินการในเรื่องของการกำหนดแผนงานและองค์การบริหารจัดการยุทธศาสตร์ ๒) ขั้นดำเนินการ (ต.ค. ๒๕๕๘ - ก.ย. ๒๕๕๙) ประกอบด้วยมาตรการระยะเร่งด่วน และ มาตรการระยะยาวในการแก้ไขปัญหาคนไร้สถานะในประเทศไทยทั้งระบบ รวมทั้งดำเนินการเรื่องการให้สิทธิต่างๆ แก่กลุ่มเป้าหมาย และ ๓) ขั้นประเมินผล (ต.ค. ๒๕๕๙ - ม.ค. ๒๕๕๐) เพื่อสรุปผลการดำเนินการ และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาในระยะต่อไป

ทั้งนี้ โดยมีข้อคิดเห็นว่า กิจกรรมภายใต้มาตรการเร่งด่วนและมาตรการระยะยาว มีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกัน รวมทั้งดำเนินการในห้วงเวลาที่ใกล้เคียงกัน จึงควรพิจารณาวางแผนการดำเนินการในรายละเอียดให้มีความชัดเจน และเป็นระบบยิ่งขึ้น

๑.๒ พิจารณาสถานการณ์ปัญหาและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

ที่ประชุม ได้พิจารณาหลักการสำคัญของยุทธศาสตร์ฯ และมีข้อคิดเห็นว่า โดยที่หลักการของยุทธศาสตร์มีลักษณะเปิดกว้าง และยืดหยุ่น โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ในการรับรองสถานะและสิทธิขั้นพื้นฐาน ทำให้เกิดช่องว่างหรือจุดอ่อนที่เป็นปัจจัยดึงดูดให้มีการอพยพเข้ามาใหม่เพิ่มขึ้น ขณะที่การสกัดกั้นป้องกัน กระทำได้ยาก นอกจากนั้นการเปิดกว้างให้ทุกภาคส่วนเข้าร่วมแก้ปัญหาอาจก่อให้เกิดความขัดแย้ง เนื่องจากมีมุมมองต่อการแก้ปัญหาที่ต่างกัน

ที่ประชุมจึงพิจารณาเห็นสมควรให้มีการศึกษาทางวิชาการเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหา
จุดอ่อนดังกล่าว และควรมีการคัดกรองภาควิชาการ รวมทั้งองค์การพัฒนาเอกชนที่จะเข้ามามีส่วนร่วมอย่าง
รอบคอบ เหมาะสม รวมทั้งให้มีการบูรณาการการสกัดกั้นและป้องกันอย่างเข้มแข็ง จึงจึงเป็นการเฉพาะ

สำหรับ กรณีกลุ่มมุสลิมโรฮิงยา ซึ่งเรียกร้องขอสถานะตามยุทธศาสตร์ฯ
เห็นสมควรให้มีการพิจารณากลับกรองโดยรอบคอบก่อน เนื่องจากยังมีประเด็นปัญหาที่กระทบต่อ
ความมั่นคงหลายส่วน โดยให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติรับไปตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมให้ชัดเจน ส่วนกลุ่ม-
ชาวเลมอร์แกน เป็นกลุ่มที่สมควรให้ความช่วยเหลือ เห็นควรนำเข้าสู่กระบวนการแก้ปัญหาตามยุทธศาสตร์ฯ
โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการ

๑.๓ พิจารณาโครงการหลักรองรับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ฯ

ที่ประชุม ได้ให้ความเห็นชอบโครงการรองรับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๒ โครงการ
ตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มี
ชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร จำนวน ๑๘๗,๘๗๗,๕๑๐ บาท ซึ่งจะดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑
(ส.ค. - ธ.ค. ๒๕๕๘) สำรวจกลุ่มนักเรียน นักศึกษา ในโรงเรียน และสถานศึกษา กลุ่มเป้าหมาย ๒ แสน
คนเศษ งบประมาณ ๓๕,๒๓๘,๐๐๐ บาท ระยะที่ ๒ (ต.ค. ๒๕๕๘ - ก.ย. ๒๕๕๙) สำรวจกลุ่มเป้าหมาย
ทั่วไป ประกอบด้วยกลุ่มที่จดทะเบียนไว้เดิม ๕ แสนคน และกลุ่มอื่นๆ ประมาณ ๑ ล้านคนเศษ
งบประมาณ ๑๕๒,๖๓๙,๕๑๐ บาท ทั้งนี้ โดยขอรับการสนับสนุนจากงบกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙

๒) โครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ใน
ประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์ฯ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ผู้ที่จดทะเบียนไว้เดิม
จำนวน ๕ แสนคนเศษ โดยใช้หลักเกณฑ์กำหนดสถานะใหม่ตามยุทธศาสตร์ฯ รวมทั้งการจัดตั้งสำนักงาน
และชุดปฏิบัติการระดับจังหวัด ให้ครบทุกจังหวัดเพื่อดำเนินการ งบประมาณ จำนวน ๖๕,๓๓๖,๘๐๐ บาท
โดยขอรับการสนับสนุนงบกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ดำเนินการในห้วง ต.ค. ๒๕๕๘ - ก.ย. ๒๕๕๙

ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการสำรวจบุคคลเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ฯ ให้
กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการ และกฎระเบียบรองรับการสำรวจ ให้
สามารถครอบคลุมการแก้ไขปัญหาคนไร้สถานะในประเทศไทยทั้งระบบ การให้ความคุ้มครองบุคคล
เป้าหมายให้สามารถอาศัยอยู่ในประเทศได้ชั่วคราวระหว่างรอการสำรวจ และพิสูจน์สถานะ
รวมทั้งการสร้างหลักประกันในการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่ และการป้องกันปัญหาผลกระทบ
และจุดอ่อนต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ นอส.

ที่ประชุม มีมติเห็นชอบหลักการให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ นอส. รวม ๓ คณะ ตามข้อเสนอของ สมช. ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการอำนวยการประสานงาน กำกับดูแล และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน ๒) คณะอนุกรรมการกำกับดูแลการสำรวจเพื่อจัดทำเอกสารแสดงตนและการเร่งรัดให้สถานะตามยุทธศาสตร์ มีอธิบดีกรมการปกครองเป็นประธาน และ ๓) คณะอนุกรรมการศึกษาและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาสถานะสิทธิของบุคคล ซึ่งไม่มีคุณสมบัติตามยุทธศาสตร์ในการได้รับสถานะให้อาศัยอยู่ในประเทศไทย มีที่ปรึกษาด้านการประสานกิจการความมั่นคง ของสมช. เป็นประธาน โดยมีผู้แทนประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ และองค์กรพัฒนาเอกชน

ทั้งนี้ ให้ประธาน นอส.เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิ และองค์กรพัฒนาเอกชน เข้าร่วมประชุมอนุกรรมการทุกครั้ง

๑.๕ พิจารณากำหนดแนวทางดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ กรณีปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง (เอกสารแนบ)

ที่ประชุม มีข้อคิดเห็น ดังนี้

๑) กรณีกลุ่มที่อยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทยของสัญชาติไทยและขอสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย จำนวนประมาณ ๑.๕ แสนคน ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓ เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นลำดับแรกก่อน โดยเห็นควรให้มีคณะทำงานเฉพาะกิจ รับผิดชอบแก้ปัญหาดังกล่าวเป็นการเฉพาะ

๒) กรณีกลุ่มที่อพยพเข้ามาหลัง ๓ ตุลาคม ๒๕๒๘ จำนวนประมาณ ๒.๒ แสนคน ซึ่งมติครม. ๒๓ ส.ค. ๒๕๕๘ มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวอีก ทำให้มีสถานะเป็นคนหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย คนกลุ่มนี้โดยข้อเท็จจริงแล้วอาศัยอยู่ในประเทศไทยมาเป็นเวลานาน ไม่สามารถส่งกลับได้ และกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว ซึ่งเดิม ครม. เคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี คนกลุ่มนี้ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งภายใต้กระบวนการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ฯ ดังนั้น จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนการผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลภายใต้ยุทธศาสตร์ฯ โดยให้นำเสนอข้อมูลที่ชัดเจนครบถ้วน เกี่ยวกับบุคคลบนพื้นที่สูงพร้อมกับเหตุผลที่เสนอขอผ่อนผันเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะนำไปสู่การพิจารณาทบทวนการผ่อนผันให้คนเหล่านี้อาศัยอยู่ชั่วคราวอย่างเหมาะสม

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย นำข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณา กำหนดแผนงาน และมาตรการรองรับการแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูงข้างต้นอย่างเป็นระบบ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

๑.๖ พิจารณาปัญหาชาวกะเหรี่ยงบ้านห้วยแห้ง อ.สวนผึ้ง จ.ราชบุรี ขอสิทธิอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว

ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นว่า จากข้อเท็จจริงคนกลุ่มนี้ เป็นผู้ที่ยอพยพเข้ามาอยู่อาศัยมานานแล้ว แต่ดกสำรวจ ถือเป็นกลุ่มคนที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ สมควรนำเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาภายใต้ยุทธศาสตร์ฯ แต่จากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในการจดทะเบียนเป็นแรงงานต่างด้าว ทำให้เกิดปัญหาซึ่งกระทบต่อการได้รับสิทธิในการกำหนดสถานะ ดังนั้นจึงควรพิจารณาแก้ไขปัญหา โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการ

๑.๗ ประเด็นข้อคิดเห็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รองนายกรัฐมนตรี ได้ให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ฯ ในการกำหนดสถานะบุคคลว่า จะต้องอยู่บนฐานข้อมูลที่สมบูรณ์ ถูกต้อง โดยมีแผนปฏิบัติงานรองรับ และมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้สถานะต่อกลุ่มเป้าหมายอย่างชัดเจน พร้อมทั้งให้ข้อสังเกตเรื่องเงื่อนไขระยะเวลาภายใต้ยุทธศาสตร์ฯ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่ยอพยพเข้ามาอยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นเวลา ๑๐ ปี (อพยพเข้ามาก่อน ๑๘ มกราคม ๒๕๓๘) มีสิทธิยื่นคำร้องขอมีสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย อาจเป็นปัจจัยดึงดูดให้มีการอพยพเข้ามาใหม่ ดังนั้นจึงต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ และหากเกิดปัญหาหรือผลกระทบที่รุนแรง สามารถเสนอทบทวนให้เหมาะสม เพื่อผลดีต่อผลประโยชน์ และความมั่นคงโดยรวมของชาติ

๒. จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา ดังนี้

๒.๑ เห็นชอบผลการประชุมตามข้อ ๑ เพื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๒.๒ เห็นชอบให้นำผลการประชุมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ใน ๒ ประเด็น คือ

๑) อนุมัติงบกลางปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เพื่อดำเนินการโครงการรองรับยุทธศาสตร์ ๒ โครงการ ตามข้อ ๑.๓

๒) แนวทางการแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงตามข้อ ๑.๕

- เห็นชอบ

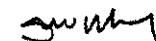
พล.ต.อ.



(วิชชัย วรณสถิตย์)

รอง นรม.

12 ต.ค. ๒๕๔๕

พลเอก 

(วินัย ภัททิยกุล)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๘๐๔/

๗๕๖๗

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.)
ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๔/๖๕๐๔
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๘

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางและมาตรการรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘) และสำนักงานฯ ได้สรุปผลการประชุมดังกล่าวนำเสนอรองนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการประชุม และอนุมัติให้นำโครงการรองรับยุทธศาสตร์และแนวทางการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยในส่วนของกระทรวงมหาดไทยมีประเด็นที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

๑. การดำเนินการเพื่อนำกลุ่มชาวเลมอร์แกนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์ฯ

๒. นำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติงบประมาณปี ๒๕๔๙ เพื่อดำเนินโครงการรองรับยุทธศาสตร์ ๒ โครงการคือ ๑) โครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร และ ๒) โครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์

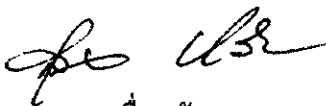
๓. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูง และชุมชนบนพื้นที่ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๘

๔. การพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาวงกะเหรี่ยงบ้านห้วยแห้ง อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของ นอส. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในแต่ละประเด็นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลโท 
(สุรพล เผื่อนอัยกา)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักความมั่นคงกิจการภายในประเทศ

โทร. ๐-๒๖๒๕-๘๐๐๐ ต่อ ๓๗๐๕

โทรสาร ๐-๒๖๒๕-๘๐๕๘

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่
เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548
โดย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 ผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 1 ปี ของบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ดังนี้

1. อนุมัติผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง (บุคคลเป้าหมายที่ของลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทย และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย) ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท 0308.4/8877 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2548 ข้อ 1.1.1 อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวต่อไปได้อีก 3 เดือน นับตั้งแต่วันที่ 25 สิงหาคม - 24 พฤศจิกายน 2548 และให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2547 (เรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2546 ผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 1 ปี บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

2. เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ตลอดจนผู้ที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยเป็นไปอย่างเป็นระบบ มีความรอบคอบ รัดกุม และสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในเรื่องนี้ร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิดชัย วรรณสถิตย์) รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) เพื่อกำหนดกรอบทิศทางในการดำเนินการ เชิญนโยบายให้เป็นที่ยุติชัดเจนก่อน แล้วจึงจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง โดยให้พิจารณายุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 (เรื่องผลการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2548) เห็นชอบและอนุมัติไว้แล้วประกอบด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยขอรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นดังนี้

2.1 กรณีการกำหนดสถานะตามกฎหมายแก่บุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่ได้รับการอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว ซึ่งมีบุคคลเป้าหมายจำนวนทั้งสิ้น 157,150 คน นั้น กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนี้

1) กรณีขอลงรายการสัญชาติไทย มีบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 90,739 ราย อำเภอได้อนุมัติสัญชาติไทยแล้ว จำนวน 82,814 ราย (โดยในช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 3 เดือน นั้น อำเภอได้อนุมัติสัญชาติไทยเพิ่มเติมไปแล้ว จำนวน 1,079 ราย) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 5,068 ราย (ไม่อยู่ในพื้นที่ 5,042 ราย, เสียชีวิต 2 ราย และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองฯ 24 ราย) คงเหลือที่ต้องดำเนินการ จำนวน 2,857 ราย

2) กรณีขอสัญชาติไทย มีบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 29,115 ราย สรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมได้ ดังนี้

(1) อยู่ระหว่างขั้นตอนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย จำนวน 6,377 ราย

(2) ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อยและอยู่ระหว่างรอผลการตรวจสอบพฤติการณ์ด้านยาเสพติดและอาชญากรรม ก่อนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย จำนวน 6,777 ราย

(3) อยู่ระหว่างกรมการปกครองตรวจสอบคุณสมบัติ ความครบถ้วน ถูกต้องของเอกสารและการตรวจสอบพฤติการณ์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวน 13,528 ราย

(4) พบประวัติอาชญากรรม จำนวน 14 ราย

(5) อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานของจังหวัด จำนวน 1,826 ราย

(6) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 593 ราย (ไม่อยู่ในพื้นที่ 577 ราย, เสียชีวิต 2 ราย และรอการพิสูจน์สถานะบุคคล 14 ราย)

ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 3 เดือน นั้น กระทรวงมหาดไทยได้นำคำร้องเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวนทั้งสิ้น 10,292 ราย และได้เร่งรัดให้จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ส่งคำร้องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ระดับจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยแล้ว จำนวนทั้งสิ้น 9,098 ราย

3) กรณีขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย มีบุคคลเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 37,296 ราย นั้น สรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมได้ ดังนี้

(1) อยู่ระหว่างขั้นตอนนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย จำนวน 2,716 ราย

(2) อยู่ระหว่างกรมการปกครองตรวจสอบคุณสมบัติ ความครบถ้วน ถูกต้อง ของเอกสารและตรวจสอบพฤติการณ์จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 19,333 ราย

(3) อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานของจังหวัด จำนวน 6,801 ราย

(4) ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน 8,446 ราย (ไม่อยู่ในพื้นที่ 7,064 ราย, เสียชีวิต 944 ราย, ไม่ประสงค์ยื่นคำร้อง 2 ราย, ต้องโทษจำคุก 2 ราย, ได้สถานะแล้ว 2 ราย, ขาดคุณสมบัติ 1 รายและจังหวัดขอปรับลดยอด 431 ราย)

ทั้งนี้ ในช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราว 3 เดือน กระทรวงมหาดไทย ได้นำคำร้องเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวนทั้งสิ้น 950 ราย และได้เร่งรัดให้จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ส่งคำร้องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ระดับจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยแล้ว จำนวนทั้งสิ้น 7,158 ราย

4) ประเด็นปัญหาที่สำคัญ

(1) กรณีคำร้องที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย ระดับจังหวัด ซึ่งจังหวัดได้ส่งให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการแล้วนั้น จำเป็นต้องมีการตรวจสอบความถูกต้อง ครบถ้วนของเอกสารประกอบคำร้อง และตรวจสอบพฤติการณ์โดยหลายหน่วยงานอย่างเข้มงวด ก่อนนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาใช้ดุลพินิจตามกฎหมาย ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) เพื่อตรวจสอบพฤติการณ์ด้านยาเสพติด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อตรวจสอบพฤติการณ์ด้านยาเสพติด ตรวจสอบประวัติอาชญากรรม ตรวจสอบพฤติการณ์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะในการตรวจสอบประวัติอาชญากรรมจำเป็นต้องมีการพิมพ์ลายนิ้วมือทุกราย (ยกเว้นบุคคลที่อายุไม่เกิน 15 ปี) ในรายที่มีการพิมพ์ลายนิ้วมือไม่ถูกต้องจะต้องส่งกลับคืนไปพิมพ์ลายนิ้วมือยังสำนักทะเบียนอำเภอที่ยื่นคำร้อง และส่งกลับมาตรวจสอบใหม่ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องดำเนินการโดยเคร่งครัดและใช้ระยะเวลาในแต่ละรายพอสมควร เพื่อมิให้กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ เพราะกระทำในนามราชอาณาจักรไทย ทำให้ยากต่อการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว

(2) ในช่วงระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง (บุคคลเป้าหมายที่ขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทย และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย) อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวต่อไปได้อีก 3 เดือน (นับตั้งแต่วันที่ 25 สิงหาคม - 24 พฤศจิกายน 2548) และให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นั้น ในบางจังหวัดที่มีบุคคลเป้าหมายที่ต้องดำเนินการเป็นจำนวนมาก ได้ประสบปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน กาญจนบุรี ราชบุรี และตาก เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

(3) บุคคลเป้าหมายไม่อยู่ในพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถติดตามตัวให้มาดำเนินการตามขั้นตอน ภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

2.2 กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้นำเรื่องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เข้าหารือในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ได้ประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2548 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอกชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและนายเกษม รุ่งชนเกียรติ เลขาธิการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) เข้าร่วมประชุมด้วย โดยที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ ดังนี้

1) เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติงบกลางปี 2549 เพื่อดำเนิน โครงการรองรับยุทธศาสตร์ 2 โครงการ คือโครงการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติ และเอกสารแสดงตนสำหรับบุคคลที่ไม่มีชื่ออยู่ในระบบทะเบียนราษฎร และโครงการเร่งรัดให้สถานะตามกฎหมายแก่บุคคลที่อพยพเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยติดต่อกันเป็นเวลานานตามยุทธศาสตร์

2) นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหามูลค่าที่ดินสูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 ดังนี้

(1) กรณีกลุ่มที่อยู่ระหว่างการยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทย และขอสถานะเป็นบุคคลต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย จำนวนประมาณ 1.5 แสนคน ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณาดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน 3 เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นลำดับแรกก่อน โดยเห็นควรให้มีคณะทำงานเฉพาะกิจ รับผิดชอบแก้ปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ

(2) กรณีกลุ่มที่อพยพเข้ามาหลัง 3 ตุลาคม 2528 จำนวนประมาณ 2.2 แสนคน ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวอีก ทำให้มีสถานะเป็นคนหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย คนกลุ่มนี้โดยข้อเท็จจริงแล้วอาศัยอยู่ในประเทศไทยมาเป็นเวลานาน ไม่สามารถส่งกลับได้ และกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว ซึ่งเดิมคณะรัฐมนตรี เคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี คนกลุ่มนี้ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งภายใต้กระบวนการแก้ไขปัญหามูลค่าที่ดินสูงตามยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนการผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหามูลค่าที่ดินสูงบุคคลภายใต้ยุทธศาสตร์ โดยให้นำเสนอข้อมูลที่ชัดเจน ครบถ้วน เกี่ยวกับบุคคลบนพื้นที่สูงพร้อมกับเหตุผลที่เสนอขอผ่อนผันเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีซึ่งจะนำไปสู่การพิจารณาทบทวนการผ่อนผันให้คนเหล่านี้อาศัยอยู่ชั่วคราวอย่างเหมาะสม

ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทย นำข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณา กำหนดแผนงานและมาตรการรองรับการแก้ไขปัญหามูลค่าที่ดินสูงข้างต้นอย่างเป็นระบบ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

2.3 กรณีตามข้อ 2.2 2) (1) ซึ่งได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณา ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 3 เดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นลำดับแรกก่อน โดยเห็นควรให้มีคณะทำงานเฉพาะกิจ รับผิดชอบแก้ปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ นั้น กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแผนงาน และมาตรการ รองรับ โดยจัดทำโครงการสำรวจและกำหนดสถานะบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 ส่งให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ เพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปแล้ว ซึ่งในการนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้มีความเห็นว่า กลุ่มบุคคลเป้าหมายมีเป็นจำนวนมาก คาดว่าไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอขยายเวลาการอนุมัติผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวพร้อมกับกลุ่มผู้ที่อพยพเข้ามาหลังวันที่ 3 ตุลาคม 2528 เพื่อนำบุคคลทั้ง 2 กลุ่มเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เช่นเดียวกับกลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ทั้งนี้ โดยให้นำเสนอข้อเท็จจริง และเหตุผลที่เหมาะสมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

3. เหตุผลความจำเป็น

เนื่องจากการเร่งรัดการกำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 ไม่สามารถดำเนินการกับบุคคลเป้าหมาย ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องผ่อนผันให้กลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งได้ยื่นคำร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว สำหรับผู้ที่อพยพเข้ามาหลังวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวไว้ และเดิมคณะรัฐมนตรีเคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี คนกลุ่มนี้ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งภายใต้กระบวนการแก้ไขปัญหาคตามยุทธศาสตร์ฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องผ่อนผันให้อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเพื่อเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 เช่นเดียวกัน

4. ความเร่งด่วนของเรื่องที่เสนอ

เนื่องจากการอนุมัติผ่อนผันให้กลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูงที่ได้ยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทย ขอสัญชาติไทยและขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 จะสิ้นสุดระยะเวลาผ่อนผันในวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548 ดังนั้น หากกลุ่มดังกล่าวไม่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวก็จะมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการดำเนินการกำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมายจะไม่สามารถดำเนินการได้ สำหรับกรณีผู้ที่อพยพเข้ามาหลังวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 มิได้ผ่อนผันการอยู่ชั่วคราวไว้ และเดิมคณะรัฐมนตรีเคยมีมติผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวเพื่อพิสูจน์สถานะเป็นรายปี หากไม่ได้รับการผ่อนผันให้อยู่ชั่วคราวก็จะมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเช่นเดียวกัน

5. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยได้นำเรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) ซึ่งได้ประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2548 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน นายเกษม รุ่งชนเกียรติ เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเนวิน ชิดชอบ) และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกรรมการ เข้าร่วมประชุมด้วย โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูง ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548

6. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยจึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันให้เฉพาะกลุ่มบุคคล บนพื้นที่สูงและชุมชนบนพื้นที่สูง ซึ่งได้ยื่นคำร้องและอยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดสถานะบุคคลตามกฎหมาย จำนวน 60,229 คน (บุคคลเป้าหมายที่ขอลงรายการสัญชาติไทย 2,857 คน ขอสัญชาติไทย 28,522 คน และขอสถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย 28,850 คน) และกลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูงและ ชุมชนบนพื้นที่สูงที่อพยพเข้ามาหลังวันที่ 3 ตุลาคม 2528 ซึ่งได้จัดทำทะเบียนประวัติไว้แล้ว จำนวน 220,527 คน ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายหนึ่งในการดำเนินการแก้ไขปัญหาตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและ สิทธิของบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2548 ภายใต้การอำนวยการของคณะกรรมการนโยบาย และอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ได้อยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวเพื่อ เข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลตามยุทธศาสตร์ ฯ

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
