

ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒



ด่วนที่สุด
ที่ กค 0409.7 / มี 316

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๒ พฤศจิกายน 2548

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงิน ขยายระยะเวลาโครงการ เปลี่ยนชื่อ และผูกพันงบประมาณข้ามปี จำนวน 13 โครงการ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ด)15004 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2548

ตามที่ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยขอขยายระยะเวลาโครงการ เปลี่ยนชื่อ และ/หรือเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อก่อหนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปี ของกรุงเทพมหานคร จำนวน 13 โครงการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า โครงการทั้ง 13 โครงการ เป็นการดำเนินการสาธารณูปการขั้นพื้นฐานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันแล้ว แต่มีการปรับปรุงรูปแบบการก่อสร้างและราคาค่าก่อสร้างให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน ซึ่งสามารถสรุปเหตุผลได้ดังนี้

ลำดับ	รายการ	อุปสรรค / เหตุผล / ความจำเป็น
1	ขยายระยะเวลา 7 โครงการ	โครงการที่ 1 – 4 ขณะนี้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดจ้างประกวดราคา ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ 600 – 700 วัน และต้องใช้ระยะเวลาในการรื้อย้ายสาธารณูปโภค ประมาณ 12 เดือน จึงดำเนินการก่อสร้างได้
2	โครงการก่อสร้างทางลอดถนนสุวินทวงศ์	
3	โครงการก่อสร้างทางลอดถนนตากสินกับถนนรัชดาภิเษก	
4	โครงการก่อสร้างทางลอดถนนจรัลสนิทวงศ์กับถนนบรมราชชนนี	
5	โครงการก่อสร้างทางลอดถนนจรัลสนิทวงศ์กับถนนพรานนก	โครงการพระราชดำริในการป้องกันน้ำท่วมใน กทม.และระบายน้ำตามโครงการแก้มลิงคลองมหาชัย-คลองสนามชัย

ลำดับ	รายการ	อุปสรรค / เหตุผล / ความจำเป็น
6	โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมริมคลองมหาสวัสดิ์ ช่วงคลองขุนศรีบุรีรักษ์ถึงคลองทวีวัฒนา	ได้ก่อหนี้ผูกพันเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2546 สิ้นสุดสัญญาวันที่ 24 สิงหาคม 2548 ขณะนี้อยู่ระหว่างขอขยายอายุสัญญา เนื่องจากมีแนวท่อประปาและสายไฟฟ้า บ้านรูก ล้ำกีดขวางงานก่อสร้าง และอยู่ระหว่างประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 40:60)
7	โครงการบำบัดน้ำเสียรวม (ระยะที่ 1)	อยู่ระหว่างดำเนินการ(ส่วนที่ 5) และขออนุมัติต่ออายุสัญญาจ้าง เนื่องจากเครื่องจักรชำรุดต้องส่งซ่อมต่างประเทศ (ประเทศไทยไม่มีตัวแทน) กำหนดซ่อมและดำเนินการแล้วเสร็จวันที่ 27 ธันวาคม 2548 และต้องดำเนินการเดินเครื่องทดลองระบบบำบัดน้ำเสีย
8	<u>เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา วงเงินไม่เกิน 1,000 ล้านบาท</u> โครงการก่อสร้างปรับปรุงถนนศรีนครินทร์จากบริเวณแยกถนนพัฒนาการถึงถนนสุขุมวิท 103	ประกวดราคาได้ผู้รับจ้างเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2546 แต่ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องไม่ยื่นหนังสือค้ำประกันจึงยกเลิกการประกวดราคา และมีการปรับปรุงรูปแบบและราคาค่าก่อสร้างและวัสดุตามราคาที่เป็น เพื่อรองรับการเปิดใช้สนามบินสุวรรณภูมิ และแก้ไขปัญหาหน้าท่วมบริเวณที่มีระดับต่ำ มีระยะเวลาดำเนินการประมาณ 750 วัน โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 40:60)
9	โครงการก่อสร้างถนนสายรองของกรุงเทพมหานคร (เพิ่มเติม) -โครงการถนนพหลโยธิน-ถนนรัตนโกสินทร์ สมโภชน์ -โครงการถนนพัฒนาการ-ถนนสวนหลวง ร.9	ได้ผู้รับจ้างเมื่อ วันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 แต่ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้ จึงยกเลิกสัญญาจ้างและปรับปรุงรูปแบบโครงการให้สมบูรณ์ เพิ่มงานก่อสร้างโดยทบทวนราคาค่าก่อสร้างและมีการปรับราคาค่าก่อสร้างและวัสดุตามราคาที่เป็นปัจจุบัน เพื่อรองรับการคมนาคมของสนามบินสุวรรณภูมิ มีระยะเวลาดำเนินโครงการประมาณ 750 วัน โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 50:50)
	<u>เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลา วงเงินเกิน 1,000 ล้านบาท</u>	
10	โครงการก่อสร้างถนนพรมานก-พุทธมณฑลสาย 4	เดิมปี 2544 กรม.เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการเฉพาะช่วงที่1 จรัลสนิทวงศ์ ถึงถนนวงแหวนกาญจนาภิเษก ก่อหนี้ผูกพันเมื่อ 29 พย.44 แต่ติดปัญหาการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ทำให้ส่งมอบพื้นที่ไม่ได้ จึงยกเลิกสัญญา

ลำดับ	รายการ	อุปสรรค / เหตุผล / ความจำเป็น
		และปรับรูปแบบขยายให้เต็มเขตทางและเพิ่มงานก่อสร้างสะพานทางแยกต่างระดับ และทบทวนการปรับราคาค่าก่อสร้างและวัสดุตามราคาที่เป็นปัจจุบัน และขยายระยะเวลาผูกพันจากปี พ.ศ.2544 – 2553 ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการ 720 วัน สัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 50:50)
11	โครงการก่อสร้างถนนกรุงเทพกรีฑา-ร่มเกล้า ช่วงที่ 1,1/1 2,3/1 และ 3	เป็นโครงการย่อย 1 ใน 15 โครงการ ซึ่งขณะนี้เสร็จสิ้นแล้ว 14 โครงการ โดย ครม.มีมติเมื่อ 27 สค.45 เห็นชอบในวงเงิน 1,820,565,000 บาท แบ่งเป็น ช่วงที่ 1,1/1 2,3/1 และ 3 ซึ่งช่วงที่ 3 ดำเนินการแล้วเมื่อปี พ.ศ. 2545 แต่มีการปรับรูปแบบเพิ่มงานก่อสร้างทางต่างระดับ/ทางแยก ปรับปรุงสะพาน ให้สอดคล้องกับสภาพที่เป็นจริง เพื่อรองรับการคมนาคมของสนามบินสุวรรณภูมิ ค่าก่อสร้างตามราคาที่เป็นปัจจุบันทั้งโครงการ เป็นเงิน 4,784,381,000 บาท ระยะเวลาดำเนินการ 1,740 วัน สัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 45:55)
12	โครงการจัดซื้อพร้อมติดตั้งทางยกระดับรามคำแหง (ครม. 27 กย.48) จากแยกท่าเสาถึงคลองบางชัน	กทม.เสนอ ครม.เมื่อ 27 กย.48 เปลี่ยนชื่อจาก ...ถึงคลองบ้านม้า เป็น...ถึงคลองบางชัน พร้อมขอขยายวงเงินและระยะเวลาจากเดิม เนื่องจากมีเพิ่มงานก่อสร้างสะพานถนนคอนกรีต เพิ่มด้านกำแพงกันเสียง และปรับราคาค่าก่อสร้างตามราคาที่เป็นปัจจุบันทั้งโครงการให้สอดคล้องกับสภาพที่เป็นจริง เพื่อรองรับการคมนาคมของสนามบินสุวรรณภูมิ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดและนำเสนอ ครม. อีกครั้ง ขณะนี้ได้รับจ้างแล้วเมื่อพฤษภาคม 2547 ระยะเวลาดำเนินการประมาณ 600 วัน โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 40:60)
13	โครงการก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองบางกอกน้อย (ครม. 27 กย.48)	ครม. มีมติ ปี 2544 ให้ดำเนินการโดยแบ่งการก่อสร้างเป็น 3 ช่วง ในวงเงิน 1,144,210,000 บาท โดยช่วงที่ 2 ได้ผู้รับจ้างและอยู่ระหว่าง ดำเนินการ สำหรับช่วงที่ 1 และ 3 กทม.ยกเลิกสัญญาจ้างเมื่อ กรกฎาคม 2546 ขณะนี้อยู่ระหว่างทำ e-Auction หาตัวผู้รับจ้าง และมีการปรับเนื้องานและปรับราคาค่าก่อสร้างตามราคาที่เป็นปัจจุบัน โดยมีสัดส่วนเงินอุดหนุนรัฐบาลต่อเงินรายได้ของ กทม. (ร้อยละ 50:50)

แต่เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2548 เรื่อง มาตรการการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน โดยอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ไว้เบิกเหลื่อมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันและให้ทำสัญญาได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 สำหรับเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 - 2547 ในหลักการงบประมาณพบไปแล้ว เว้นแต่กรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีๆ ไป ดังนั้น จากเหตุผลความจำเป็นดังกล่าว ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นได้เร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการก่อหนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงิน จึงเห็นควรอนุมัติขยายระยะเวลาโครงการ เปลี่ยนชื่อ และผูกพันงบประมาณข้ามปี ทั้ง 13 โครงการ ดังนี้

1. โครงการที่ 1 - 4 ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพันและมีระยะเวลาดำเนินการในปี พ.ศ. 2548 ให้กันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 และเร่งรัดการทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548
2. โครงการที่ 5 - 7 ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพันและมีระยะเวลาดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. 2546 - 2547 เนื่องจากมีภาระผูกพันตามสัญญากับผู้รับจ้างแล้ว จึงเห็นควรให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินที่จะต้องเบิกจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลาต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
3. โครงการที่ 8 - 13 ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพันและมีระยะเวลาดำเนินการในช่วงปี พ.ศ. 2546 - 2548 ให้เร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ 2547 ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548

สำหรับการเพิ่มวงเงินงบประมาณ และการจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร. 0-2273-9616 ต่อ 4462

โทรสาร 0-2273-9543

www.mof.go.th/sab/