

เพอพิจารณา เรอท ... 10, 11

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0706/ 044

รับที่.....	7564
วันที่.....	- 2 พ.ย. 2548 12/13 น.

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

จัดเข้าวาระ ... 1 พ.ย. 2548 ... ตุลาคม 2548

(พิมพ์) 2/479.14
364.48

เรื่อง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ของกระทรวงศึกษาธิการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 15209
ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2548

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 15662
ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2548

3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/8131
ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ขอให้สำนักงบประมาณ
เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับ

1. ให้ความเห็นชอบโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)
ของกระทรวงศึกษาธิการ ในวงเงินงบประมาณ 124,836.49 ล้านบาท

2. ให้ความเห็นชอบในการขอสับสนุนงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) เพิ่มเติมอีก
19,330.14 ล้านบาท (ปีค.ศ. 2548 ตำแหน่ง)

เพื่อพัฒนาระบบและพัฒนาศักยภาพมนุษย์ให้มีคุณภาพและสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์
ของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนางานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. หากพิจารณาความหมายของคำจำกัดความโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
(Mega Projects) สาขาการศึกษาที่มีความหมายว่า เป็นโครงการ Intermediate Infrastructure ประกอบด้วย
โครงการย่อยที่มีลักษณะเดียวกันและเป็นแผนงานระดับชาติที่มีการดำเนินงานทั่วประเทศ มีวงเงิน

/รวมกัน...

รวมกันในแต่ละแผนงานเกิน 1,000 ล้านบาท จากความหมายของคำจำกัดความดังกล่าว วงเงินลงทุนสาขาการศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการขอความเห็นชอบในวงเงินรวมทั้งสิ้น 124,836.49 ล้านบาท (ปี 2549 - 2554) สามารถจำแนกเป็นงบลงทุนตามคำจำกัดความดังกล่าวได้ จำนวน 92,873.06 ล้านบาท และงบอื่น ๆ (งบบุคลากร งบดำเนินงาน และงบเงินอุดหนุน) จำนวน 31,963.43 ล้านบาท ดังนั้นกรอบวงเงินที่กระทรวงศึกษาธิการสมควรจะได้รับการสนับสนุนในการดำเนินการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) น่าจะเป็นจำนวน 92,873.06 ล้านบาท ซึ่งจะอยู่ภายในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน 96,433 ล้านบาท ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 ทั้งนี้ สำหรับวงเงินจำนวน 31,963.43 ล้านบาท หน่วยงานจะต้องขอสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐต่อไป

2. สำหรับแผนการปฏิบัติงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ของกระทรวงศึกษาธิการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่กำหนดความต้องการใช้งบประมาณ จำนวน 32,785.88 ล้านบาท โดยจะใช้จากงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้รับจัดสรรแล้ว ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 9,455.74 ล้านบาท และบางส่วนจะดำเนินการขอสนับสนุนจากงบกลาง จำนวน 4,000 ล้านบาท ซึ่งจะมีส่วนที่ยังขาดงบประมาณที่ขอเพิ่มเติมในคราวนี้อีกจำนวน 19,330.14 ล้านบาท เนื่องจากเป็นวงเงินที่มีจำนวนสูง และขณะนี้ยังไม่มีรายละเอียดความชัดเจนในแต่ละกิจกรรม จึงเห็นสมควรให้กระทรวงศึกษาธิการปรับแผนการดำเนินงานภายในกรอบวงเงิน 13,455.74 ล้านบาท ภายใต้อัตราเงินกู้ยืม ดังนี้

1. การจัดทำโครงการของกระทรวงศึกษาธิการ ควรคำนึงถึงปัจจัยหลักในการพิจารณา 6 ประการ คือ

1.1 ความเป็นไปได้ของโครงการ

1.2 ประมาณการวงเงินที่จะต้องใช้จ่ายจริงตามกระแสรับ - จ่ายของโครงการ (Cash Flow)

1.3 ความพร้อมที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เช่น การสำรวจออกแบบ ความพร้อมของแบบรูปราชการ การศึกษาความเหมาะสม ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การเวนคืนที่ดิน เป็นต้น

1.4 ศักยภาพในการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยมุ่งหวังที่จะลดจำนวนเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี พร้อมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความชัดเจน

1.5 ให้ทบทวนการกำหนดกรอบวงเงินของแต่ละหน่วยงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน โดยเฉพาะของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งไม่นำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ของค่าก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคาร/ห้องปฏิบัติการ จำนวน 2,551.84 ล้านบาท มารวม แต่กรณีการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนให้นำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มารวมในกรอบวงเงินดังกล่าว เช่นเดียวกับของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1.6 ให้จัดลำดับความสำคัญ หากเรื่องใดที่มีลำดับความสำคัญสูงก็ควรไปทดแทนเรื่องที่ยังไม่ได้กำหนดรายการและมีลำดับความสำคัญน้อยกว่า ภายในกรอบงบประมาณที่มีอยู่เป็นหลัก หากกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว เห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม ก็ควรจัดทำรายละเอียดและเหตุผลความจำเป็นเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีพิเศษต่อไป

2. กรณีของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรให้ความสำคัญกับนโยบายการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อการจัดการเรียนการสอนให้ทั่วถึงเป็นลำดับแรกให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

3. กรณีของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ สื่อการสอน นวัตกรรม และการปรับปรุงอาคารสถานที่และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการ โดยควรปรับลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการลงตามความจำเป็นและความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

4. เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ดำเนินการในโครงการเครือข่ายเชิงกลยุทธ์เพื่อพัฒนาบุคลากรอาจารย์สถาบันอุดมศึกษาสู่การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยนำโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และโครงการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการด้านคณิตศาสตร์และฟิสิกส์ เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของโครงการด้วย ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ควรจะดำเนินการเท่าที่จำเป็นภายในวงเงินที่จัดสรรให้แล้ว จำนวน 100 ล้านบาท ก่อน ส่วนที่จะขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากงบกลาง จำนวน 973 ล้านบาท เห็นควรให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมที่ต้องจ่ายในแต่ละปีต่อไป

5. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ควรให้การสนับสนุนเฉพาะงบลงทุน รายการค่าก่อสร้างอาคารเรียนโรงเรียนเอกชน การกุศล จำนวน 140 โรง เป็นเงิน 1,000 ล้านบาท (ปี 2549 - 2552) เป็นเงินปีละ 250 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ สำหรับการสนับสนุนค่าเช่าเครื่องคอมพิวเตอร์ให้โรงเรียนเอกชน ในระดับชั้นพื้นฐานและอาชีวศึกษานั้น น่าจะเป็นภาระของโรงเรียนเอกชนที่จะดำเนินการเอง ส่วนสำนักบริหารงานการศึกษาออกโรงเรียนนั้น ควรจะมีการกำหนดระยะเวลาโครงการ (Phasing) ให้สอดคล้องกับความสามารถในการนำโครงการไปปฏิบัติได้จริง โดยเฉพาะการลงทุนในเรื่อง “โครงสร้างพื้นฐาน การเรียนรู้” และ “การบริหารจัดการองค์ความรู้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 1300

โทรสาร 0 2273 9928