

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0706/ 044

รับที่.....	7564
วันที่.....	2 พ.ย. 2548 12/13 น.

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

จัดเข้าวาระ 1 พ.ย. 2548 ๑1 ตุลาคม 2548

๑๒/๔๗๙.๑๔
3๐๗๑.48

เรื่อง โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ของกระทรวงศึกษาธิการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 15209

ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2548

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 15662

ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2548

3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/8131

ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณ
เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับ

1. ให้ความเห็นชอบโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)
ของกระทรวงศึกษาธิการ ในวงเงินงบประมาณ 124,836.49 ล้านบาท

2. ให้ความเห็นชอบในการขอสันนิษฐานงบประมาณให้แก่กระทรวงศึกษาธิการ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) เพิ่มเติมอีก
19,330.14 ล้านบาท (ปิดทศนิยม 2 ตำแหน่ง)

เพื่อพัฒนาระบบและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพและสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์
ของประเทศ โดยเฉพาะการพัฒนางานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. หากพิจารณาความหมายของคำจำกัดความโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
(Mega Projects) สาขาการศึกษาที่มีความหมายว่า เป็นโครงการ Intermediate Infrastructure ประกอบด้วย
โครงการย่อยที่มีลักษณะเดียวกันและเป็นแผนงานระดับชาติที่มีการดำเนินงานทั่วประเทศ มีวงเงิน

/รวมกัน...

รวมกันในแต่ละแผนงานเกิน 1,000 ล้านบาท จากความหมายของคำจำกัดความดังกล่าว วงเงินลงทุน สาขาการศึกษาที่กระทรวงศึกษาธิการขอความเห็นชอบในวงเงินรวมทั้งสิ้น 124,836.49 ล้านบาท (ปี 2549 - 2554) สามารถจำแนกเป็นงบลงทุนตามคำจำกัดความดังกล่าวได้ จำนวน 92,873.06 ล้านบาท และงบอื่น ๆ (งบบุคลากร งบดำเนินงาน และงบเงินอุดหนุน) จำนวน 31,963.43 ล้านบาท ดังนั้น กรอบวงเงินที่กระทรวงศึกษาธิการสมควรจะได้รับการสนับสนุนในการดำเนินการโครงการลงทุน ขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) น่าจะเป็นจำนวน 92,873.06 ล้านบาท ซึ่งจะอยู่ภายในกรอบ วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน 96,433 ล้านบาท ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 ทั้งนี้ สำหรับ วงเงินจำนวน 31,963.43 ล้านบาท หน่วยงานจะต้องขอสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความจำเป็นให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐต่อไป

2. สำหรับแผนการปฏิบัติงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ของกระทรวงศึกษาธิการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่กำหนดความต้องการใช้งบประมาณ จำนวน 32,785.88 ล้านบาท โดยจะให้จากงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้รับจัดสรรแล้ว ตามพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 9,455.74 ล้านบาท และบางส่วน จะดำเนินการขอสนับสนุนจากงบกลาง จำนวน 4,000 ล้านบาท ซึ่งจะมีส่วนที่ยังขาดงบประมาณ ที่ขอเพิ่มเติมในคราวนี้อีกจำนวน 19,330.14 ล้านบาท เนื่องจากเป็นวงเงินที่มีจำนวนสูง และขณะนี้ ยังไม่มีรายละเอียดความชัดเจนในแต่ละกิจกรรม จึงเห็นสมควรให้กระทรวงศึกษาธิการปรับแผนการ ดำเนินงานภายในกรอบวงเงิน 13,455.74 ล้านบาท ภายใต้อัตราเงินอุดหนุน ดังนี้

1. การจัดทำโครงการของกระทรวงศึกษาธิการ ควรคำนึงถึงปัจจัยหลักในการ พิจารณา 6 ประการ คือ

1.1 ความเป็นไปได้ของโครงการ

1.2 ประมาณการวงเงินที่จะต้องใช้จ่ายจริงตามกระแสรับ - จ่ายของโครงการ (Cash Flow)

1.3 ความพร้อมที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เช่น การสำรวจ ออกแบบ ความพร้อมของแบบรูปราชการ การศึกษาความเหมาะสม ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การเวนคืนที่ดิน เป็นต้น

1.4 ศักยภาพในการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยมุ่งหวังที่จะลดจำนวนเงิน กันไว้เบิกเหลื่อมปี พร้อมทั้งจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความชัดเจน

1.5 ให้ทบทุนการกำหนดกรอบวงเงินของแต่ละหน่วยงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน โดยเฉพาะของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งไม่นำวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ของค่าก่อสร้าง ซ่อมแซมอาคาร/ห้องปฏิบัติการ จำนวน 2,551.84 ล้านบาท มารวม แต่กรณีการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนในห้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มารวมในกรอบวงเงินดังกล่าว เช่นเดียวกับของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1.6 ให้จัดลำดับความสำคัญ หากเรื่องใดที่มีลำดับความสำคัญสูงก็ควรไปทดแทนเรื่องที่ยังไม่ได้กำหนดรายการและมีลำดับความสำคัญน้อยกว่า ภายในกรอบงบประมาณที่มีอยู่เป็นหลัก หากกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการดังกล่าวแล้ว เห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม ก็ควรจัดทำรายละเอียดและเหตุผลความจำเป็นเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีพิเศษต่อไป

2. กรณีของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรให้ความสำคัญกับนโยบายการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อการจัดการเรียนการสอนให้ทั่วถึงเป็นลำดับแรกให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

3. กรณีของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเครื่องมืออุปกรณ์ สื่อการสอน นวัตกรรม และการปรับปรุงอาคารสถานที่และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการ โดยควรปรับลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการลงตามความจำเป็นและความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

4. เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ดำเนินการในโครงการเครือข่ายเชิงกลยุทธ์เพื่อพัฒนาบุคลากรอาจารย์สถาบันอุดมศึกษาสู่การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยนำโครงการพัฒนาบัณฑิตศึกษาและวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และโครงการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการด้านคณิตศาสตร์และฟิสิกส์ เข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของโครงการด้วย ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ควรจะดำเนินการเท่าที่จำเป็นภายในวงเงินที่จัดสรรให้แล้ว จำนวน 100 ล้านบาท ก่อน ส่วนที่จะขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากงบกลาง จำนวน 973 ล้านบาท เห็นควรให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมที่ต้องจ่ายในแต่ละปีต่อไป

5. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ควรให้การสนับสนุนเฉพาะงบลงทุน รายการค่าก่อสร้างอาคารเรียนโรงเรียนเอกชน การกุศล จำนวน 140 โรง เป็นเงิน 1,000 ล้านบาท (ปี 2549 - 2552) เป็นเงินปีละ 250 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ สำหรับการสนับสนุนค่าเช่าเครื่องคอมพิวเตอร์ให้โรงเรียนเอกชน ในระดับชั้นพื้นฐานและอาชีวศึกษานั้น น่าจะเป็นภาระของโรงเรียนเอกชนที่จะดำเนินการเอง ส่วนสำนักบริหารงานการศึกษานอกโรงเรียนนั้น ควรจะมีการกำหนดระยะเวลาโครงการ (Phasing) ให้สอดคล้องกับความสามารถในการนำโครงการไปปฏิบัติได้จริง โดยเฉพาะการลงทุนในเรื่อง “โครงสร้างพื้นฐาน การเรียนรู้” และ “การบริหารจัดการองค์ความรู้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

1

(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 1300

โทรสาร 0 2273 9928