



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	Ab58 ๗3
วันที่	29 ก.ค. 2548 ๗12

ที่ มท 0706/ 8023

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะงามค์ กทม. 10200

29 กรกฎาคม 2548

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่
พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้จำนวน 70 ชุด
2. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชกฤษฎีกาตาม 1 จำนวน 70 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ได้มีพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 113 ตอนที่ 60 ก ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2539 โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาและให้หมายความรวมถึงหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

1.2 ได้มีพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542 ประกาศใช้บังคับในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 116 ตอนที่ 120 ก. ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2542 โดยกำหนดให้สภาวิศวกรเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการประกอบวิชาชีพวิศวกรรม ส่งเสริมความสามัคคีและใกล้ชิดเกี่ยวข้องพิพาทของสมาชิก ส่งเสริมสวัสดิการและผดุงเกียรติของสมาชิก ควบคุมความประพฤติและการดำเนินงานของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมให้ถูกต้องตามมาตรฐาน และจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพวิศวกรรม ช่วยเหลือ แนะนำ เผยแพร่ และให้บริการทางด้านวิชาการต่างๆ แก่ประชาชน และองค์กรอื่นในเรื่องที่เกี่ยวกับวิทยาการและเทคโนโลยีทางวิศวกรรม ให้คำปรึกษาหรือข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและปัญหาด้านวิศวกรรมรวมทั้งด้านเทคโนโลยี เป็นตัวแทนของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมของประเทศไทย และดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และสภาวิศวกรมีอำนาจหน้าที่ออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต รับรองปริญญา ประกาศนียบัตร หรือวุฒิปัตร์ในการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม รับรองความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม เสนอแนะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดการเลิกสาขาวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ออกข้อบังคับสภาวิศวกร

1.3 กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือ ที่ มท 0706/899 ลงวันที่ 26 มกราคม 2548 เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร 0503/4825 ลงวันที่ 12 เมษายน 2548 เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าแม้ว่าสภาวิชาชีพเป็นองค์กรของรัฐที่มีการใช้อำนาจรัฐและหากมีคดีพิพาทเกี่ยวกับการควบคุมวิชาชีพ จะอยู่ในอำนาจของศาลปกครองก็ตาม แต่สถานะขององค์กรไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ แต่เป็นเพียงองค์กรวิชาชีพที่ใช้อำนาจรัฐ การจะกำหนดให้สภาวิศวกรเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 จึงไม่น่ากระทำได้จึงขอให้พิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งหากประสงค์จะให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป ขอได้โปรดดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ต่อไป

1.5 กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีหนังสือ ที่ มท 0706/3150 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2548 เรียน นายกสภาวิศวกรขอให้พิจารณาตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้นแล้วแจ้งผลให้กรมโยธาธิการและผังเมืองทราบ สภาวิศวกรได้มีหนังสือที่ 789/2548 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2548 ยืนยันหลักการและเหตุผลที่จะกำหนดให้สภาวิศวกรเป็นหน่วยงานของรัฐเช่นเดิม

2. รายละเอียดเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.1 กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามข้อเสนอของสภาวิศวกร ซึ่งเป็นองค์กรนิติบุคคลที่ควบคุมการประกอบวิชาชีพและเป็นหน่วยงานของรัฐที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542 แต่มิได้มีฐานะเป็นกรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา สภาวิศวกร จึงมิใช่หน่วยงานของรัฐที่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 จึงเห็นควรกำหนดให้สภาวิศวกรเป็นหน่วยงานของรัฐเพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานโดยสุจริต ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

2.2 กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. ผลกระทบต่อการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอจะมีผลกระทบในด้านต่างๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริม
คุณภาพการประกอบวิชาชีพวิศวกรรม

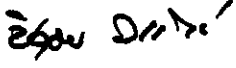
3.2 ผลกระทบด้านการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

3.3 ผลกระทบทางสังคม เป็นการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน้าที่โดยสุจริต
ตามนัยพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก 
(ชิตชัย วรรณสถิตย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. 0-2619-6871

โทรสาร 0-2273-0893

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

กำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
พ.ศ. 2539 เพิ่มเติม

เหตุผล

โดยที่สภาวิศวกรมิได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น
ที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ
หากแต่ได้รับการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลและใช้อำนาจรัฐตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542
อันจัดได้ว่าเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่ง ซึ่งขณะนี่ยังไม่มีการกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตาม
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และโดยที่พระราชบัญญัติความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 บัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานของ
รัฐตามกฎหมายดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสภาวิศวกรซึ่งปฏิบัติ
หน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
กำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
ให้ไว้ ณ วันที่พ.ศ.
เป็นปีที่ .. ในรัชการปัจจุบัน

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้สภาวิศวกร เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วย
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 221 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา
4 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้
ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตาม
พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (..) ของมาตรา 3 แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนด
หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 พ.ศ. 2540 ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

“(..) สภาวิศวกร”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

1. เหตุผลและความจำเป็น

เนื่องจากสภาวิศวกรได้รับการจัดตั้งให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลและใช้อำนาจอรรถตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542 แต่มิได้มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่นที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีมีการกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และโดยที่พระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้การกำหนดให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นหน่วยงานของรัฐต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของสภาวิศวกร ซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

2. ความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการต่างๆ

การประกอบวิชาชีพวิศวกรรมต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. 2542

3. การขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

สภาวิศวกร สถานายกพิเศษแห่งสภาวิศวกร และคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้ว

4. กฎหมายที่เสนอนั้นกำหนดให้มีการอนุญาตหรือทำกิจการอย่างใดหรือไม่

การประกอบวิชาชีพวิศวกรรมหากปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตย่อมได้รับความคุ้มครอง

5. ประเด็นปัญหาและแนวทางในการแก้ไขปัญหาคือต้องการเสนอให้คณะรัฐมนตรี

พิจารณาวินิจฉัย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกรหากปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตควรได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

6. หลักการในประเด็นสำคัญที่ควรจะมีอยู่ในร่างพระราชกฤษฎีกา

กำหนดให้สภาวิศวกรเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539