

ความลับ
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๘๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕ (คกก.๕)/๑๔๑๔๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ที่ ทก ๐๑๐๐/๑๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๔/๗๐๒๘
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๑๘/๙๓๖๕
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้ออกให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับเรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต
(ฉบับแก้ไข) ในที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕
(ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงคมนาคม และกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕
(ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข)
โดยให้รับตัวบทและภาคผนวกทั่วไป เพื่อให้พิธีการศุลกากรของไทยมีมาตรฐานสากล อันจะ
อำนวยความสะดวกทางการค้า จูงใจให้มีการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
๒. เห็นควรให้กระทรวงการคลังดำเนินการเกี่ยวกับการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา
เกียวโต (ฉบับแก้ไข) โดยให้ดำเนินการในเบื้องต้นต่อไปได้

๓. สำหรับการให้กระทรวงการต่างประเทศ ภาควิชานิติเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข) นั้น เนื่องจากต้องนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๔ วรรคสอง และในการนำเสนอรัฐสภาจำเป็นต้องเสนอร่างกฎหมายเพื่อบรรณการตามอนุสัญญาดังกล่าวไปพร้อมกันด้วย ดังนั้น จึงควรให้กระทรวงการคลังเร่งประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อยกร่างกฎหมายดังนี้

- (๑) การยื่นเอกสารประกอบทางอิเล็กทรอนิกส์
- (๒) การกำหนดมูลค่าหรือภาษีขั้นต่ำที่จะไม่มีการจัดเก็บภาษี
- (๓) การกำหนดให้คำวินิจฉัยล่วงหน้าของศาลการมีผลผูกพัน และการเก็บค่าธรรมเนียมในการออกคำวินิจฉัย
- (๔) การชำระภาษีภายหลังการตรวจปล่อยสินค้า (Deferred Payment) โดยปลอดดอกเบี้ย
- (๕) การยื่นใบขนสินค้าเพียงฉบับเดียว สำหรับการนำเข้า - ส่งออกในช่วงระยะเวลาที่กำหนด (Single goods declaration for all imports or exports in a given period) ทั้งนี้ เห็นควรที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ตรวจร่างกฎหมายไปในลักษณะคู่ขนาน (Parallel) ส่วนการยกกฎหมายดังกล่าวของกระทรวงการคลัง เห็นควรให้กระทรวงการคลังดำเนินการเป็นกรณีเร่งด่วน (Fast Track) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยไม่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ เพื่อรวบรวมเสนอขอความเห็นชอบไปยังรัฐสภาพร้อมในคราวเดียวกัน

๔. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปพิจารณาปรับปรุงการแปลชื่อของอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข) โดยเฉพาะการใช้คำว่า Harmonization ให้เหมาะสม โดยให้ขอคำแนะนำจากผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสรจักร เกษมสุวรรณ) ต่อไปด้วย

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เห็นควรอนุมัติการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) ไปดำเนินการต่อไป
๒. เห็นควรอนุมัติหลักการในการแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับอนุสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข)

๓. สำหรับการภาคยานุวัติเพื่อเข้าเป็นภาคีสัญญาเกียวโต (ฉบับแก้ไข) ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการเมื่อกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๓ และกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๔ และรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและ
วัฒนธรรม)

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้
ผู้เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

[Signature]

(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

14 JUL 81 2548

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(B876/C/त)

100 R
 4
 11 Nov 48
 11 Nov 48