

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ด้วยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๑๐ ได้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ปัจจุบันอาชญากรข้ามชาติได้เข้ามาในประเทศไทยเพื่อปลอมหนังสือเดินทางของต่างประเทศเป็นจำนวนมากจนมีข่าวไปทั่วโลก ซึ่งเป็นผลเสียหายแก่ชื่อเสียงของประเทศไทยเป็นอย่างมาก เนื่องจากการปลอมหนังสือเดินทางของต่างประเทศในประเทศไทยมีอัตราโทษตามประมวลกฎหมายอาญาน้อยกว่า เพราะเป็นความผิดฐานปลอมเอกสารธรรมดา ซึ่งแตกต่างจากการปลอมหนังสือเดินทางของประเทศไทยที่มีอัตราโทษสูงเพราะเป็นความผิดฐานปลอมเอกสารราชการ ทำให้ผู้กระทำความผิดเห็นเป็นช่องทาง และไม่สอดคล้องตามมาตรฐานสากลที่ให้ความสำคัญของความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทางเป็นความผิดที่เป็นภัยร้ายแรงที่ต้องได้รับโทษหนักยิ่งขึ้นกว่าการกระทำความผิดฐานปลอมเอกสารทั่วไป ประกอบกับปฏิญญากรุงเทพ (Bangkok Declaration) ข้อ ๒๗ ได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งในการจัดการกับปัญหาการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคลปลอม เพื่อที่จะหยุดยั้งอาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและการก่อการร้าย โดยพยายามที่จะปรับปรุงความร่วมมือระหว่าง

/ประเทศ ...

ประเทศ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อต่อต้านการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคลปลอม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้เอกสารการเดินทางปลอม ด้วยมาตรการการรักษาความปลอดภัยที่ได้รับการปรับปรุงและขอส่งเสริมให้มีการรับเอกสารกฎหมายภายในที่เหมาะสม จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางให้มีความสอดคล้องกับปฎิญากรุงเทพ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดที่กระทำความผิดทั้งในประเทศและนอกประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการปลอมหนังสือเดินทางทั้งของประเทศไทยและของต่างประเทศให้ได้รับโทษที่หนักขึ้นและเป็นบทกำหนดโทษที่เท่าเทียมกัน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลโดยเร็ว

๒. นอกจากหนังสือเดินทางซึ่งรัฐบาลออกให้คนชาติของตนแล้วยังมีเอกสารที่รัฐบาลออกให้บุคคลที่ไม่มีสัญชาติตนเพื่อใช้แทนหนังสือเดินทาง (Passport) เช่น หนังสือเดินทางสำหรับบุคคลต่างด้าว (Travel document for Aliens) หนังสือเดินทางฉุกเฉิน (Emergency Certificate) หนังสือเดินทางที่ออกโดยองค์การสหประชาชาติ (Laissez-passer) หนังสือสำหรับคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยพาณิชย์นาวี (Book Seaman's Discharge Book) รวมทั้งหนังสืออนุญาตให้เดินทางเข้าประเทศ (visa) ดังนั้น การกำหนดให้การปลอมหนังสือเดินทางเป็นความผิด จึงสมควรกำหนดให้เอกสารดังกล่าวเป็นความผิด โดยอาจแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามในร่างมาตรา ๓ ให้ครอบคลุมถึงหนังสือดังกล่าว ทั้งนี้ ในการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องนี้ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศด้วย

๓. การแก้ไขเพิ่มความผิดของผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางตามร่างที่เสนอเป็นความผิดเฉพาะผู้ใช้เอกสารปลอมและผู้ปลอมเอกสารเท่านั้น ปัญหาที่สำคัญในการประกอบอาชญากรรมข้ามชาติเป็นการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อการค้าที่ควรต้องมีบทลงโทษที่หนักกว่าการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อให้มีผลแก่การป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด โดยในการกำหนดว่าการกระทำได้เป็นเพื่อการค่านั้นอาจพิจารณาได้จากจำนวนหนังสือเดินทางปลอมในครอบครองหรือจำนวนผู้ร่วมกันกระทำความผิด รวมทั้งพฤติกรรมอื่นในการกระทำความผิด นอกจากนี้ ยังสมควรพิจารณากำหนดให้มีผลบังคับครอบคลุมถึงผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการกระทำความผิดในทุกส่วนของ การกระทำความผิดเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางด้วยไม่ว่าจะเป็นผู้จ้าง วาน ไซ์ และผู้สนับสนุน ให้ได้รับโทษที่หนักขึ้นด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เกี่ยวกับความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๒ และข้อ ๓ และความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

/คณะรัฐมนตรี ...

No. 29
 Name J. G. McCall
 Post Office
 Date 9, 20. 48

บัญชีสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๒๐๗/๐๗๔๔๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๘
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๘๓๑
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๓๑.๑๔/๔๙๗๓
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ศย ๐๑๖/๓๓๙๑๘
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส(สฝพก.) ๐๐๑๘/๑๕๘๙๗
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๘
๖. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๑๐ ที่ นร ๐๕๐๕/คจจ.คณะที่ ๑๐/๓๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๘