

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๒๖๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง)

เรียน รัฐ-กต.,อส.,ผบ.ตช.,เลขา-ศย.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คกก.๗)/ว(ล) ๑๕๐๘๗
ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้ขอให้ส่งผู้แทนไปชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง) ในที่ประชุม
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)
เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ปัจจุบันอาชญากรข้ามชาติได้เข้ามาในประเทศไทยเพื่อปลอมหนังสือเดินทางของ
ต่างประเทศเป็นจำนวนมากจนมีข่าวไปทั่วโลก ซึ่งเป็นผลเสียหายแก่ชื่อเสียงของประเทศไทยเป็น
อย่างมาก เนื่องจากการปลอมหนังสือเดินทางของต่างประเทศในประเทศไทยมีอัตราโทษตามประมวล
กฎหมายอาญาดำกว่า เพราะเป็นความผิดฐานปลอมเอกสารธรรมดา ซึ่งแตกต่างจากการปลอมหนังสือ
เดินทางของประเทศไทยที่มีอัตราโทษสูงเพราะเป็นความผิดฐานปลอมเอกสารราชการ ทำให้ผู้กระทำ
ความผิดเห็นเป็นช่องทาง และไม่สอดคล้องตามมาตรฐานสากลที่ให้ความสำคัญของความผิดฐาน
ปลอมหนังสือเดินทางเป็นความผิดที่เป็นภัยร้ายแรงที่ต้องได้รับโทษหนักยิ่งขึ้นกว่าการกระทำความผิด
ฐานปลอมเอกสารทั่วไป ประกอบกับปณิญากรุงเทพ (Bangkok Declaration) ข้อ ๒๗ ได้ให้
ความสำคัญอย่างยิ่งในการจัดการกับปัญหาการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคลปลอม เพื่อที่จะหยุดยั้ง
อาชญากรรมที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรและการก่อการร้าย โดยพยายามที่จะปรับปรุงความร่วมมือระหว่าง
ประเทศ รวมถึงการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เพื่อต่อต้านการใช้เอกสารและข้อมูลระบุตัวบุคคล
ปลอม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้เอกสารการเดินทางปลอม ด้วยมาตรการการรักษาความปลอดภัยที่

/ได้รับ ...

ได้รับการปรับปรุงและขอส่งเสริมให้มีการรับเอากฎหมายภายในที่เหมาะสม จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางให้มีความสอดคล้องกับปฎิญากรุงเทพ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดที่กระทำความผิดทั้งในประเทศและนอกประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการปลอมหนังสือเดินทางทั้งของประเทศไทยและของต่างประเทศให้ได้รับโทษที่หนักขึ้นและเป็นบทกำหนดโทษที่เท่าเทียมกัน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลโดยเร็ว

๒. นอกจากหนังสือเดินทางซึ่งรัฐบาลออกให้คนชาติของตนแล้วยังมีเอกสารที่รัฐบาลออกให้บุคคลที่ไม่มีสัญชาติตนเพื่อใช้แทนหนังสือเดินทาง (Passport) เช่น หนังสือเดินทางสำหรับบุคคลต่างด้าว (Travel document for Aliens) หนังสือเดินทางฉุกเฉิน (Emergency Certificate) หนังสือเดินทางที่ออกโดยองค์การสหประชาชาติ (Laissez-passer) หนังสือสำหรับคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยพาณิชย์นาวี (Book Seaman's Discharge Book) รวมทั้งหนังสืออนุญาตให้เดินทางเข้าประเทศ (visa) ดังนั้น การกำหนดให้การปลอมหนังสือเดินทางเป็นความผิด จึงสมควรกำหนดให้เอกสารดังกล่าวเป็นความผิด โดยอาจแก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามในร่างมาตรา ๓ ให้ครอบคลุมถึงหนังสือดังกล่าว ทั้งนี้ ในการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องนี้ควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศด้วย

๓. การแก้ไขเพิ่มความผิดของผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางตามร่างที่เสนอเป็นความผิดเฉพาะผู้ใช้เอกสารปลอมและผู้ปลอมเอกสารเท่านั้น ปัญหาที่สำคัญในการประกอบอาชญากรรมข้ามชาติเป็นการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อการค้าที่ควรต้องมีบทลงโทษที่หนักกว่าการปลอมหนังสือเดินทางเพื่อให้มีผลแก่การป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด โดยในการกำหนดว่าการกระทำใดเป็นเพื่อการค้านั้นอาจพิจารณาได้จากจำนวนหนังสือเดินทางปลอมในครอบครองหรือจำนวนผู้ร่วมกันกระทำความผิด รวมทั้งพฤติกรรมอื่นในการกระทำความผิด นอกจากนี้ ยังสมควรพิจารณากำหนดให้มีผลบังคับครอบคลุมถึงผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการกระทำความผิดในทุกส่วนของ การกระทำความผิดเกี่ยวกับการปลอมหนังสือเดินทางด้วยไม่ว่าจะเป็นผู้จ้าง วาน ใช้ และผู้สนับสนุน ให้ได้รับโทษที่หนักขึ้นด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เกี่ยวกับความผิดฐานปลอมหนังสือเดินทาง ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๒ และข้อ ๓ และความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗๐ พ.ย ๒๕๔๘

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

 ๙ - -
นาย. น.อ.
นาย. อ.
นาย. จ.
นาย. ... ๙ / ๑๑ / ๒๕๔๘
นาย. ...