

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุม เงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของครูสภา

เรียน ประธานคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอเรื่อง การกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุม เงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของครูสภา มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษา และการสาธารณสุข) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณากำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนหรือเงินเพิ่มพิเศษ (เงินประจำตำแหน่ง) ของเลขาธิการครูสภา และเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยยึดหลักการที่ว่าเป็นหน่วยงานที่ไม่ใช่ส่วนราชการและเป็นองค์กรอิสระในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงได้เทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนข้าราชการระดับ ๑๐ ขั้นสูงสุด ซึ่งเป็นอัตราที่ไม่สูงกว่าองค์การมหาชนที่มีอัตราเงินเดือนแบ่งเป็น ๓ ประเภท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗

๒. ที่ประชุมเห็นว่า การกำหนดอัตราเงินเดือนของเลขาธิการทั้ง ๒ หน่วยงานนั้น ยังขาดหลักเกณฑ์อ้างอิงที่ชัดเจนว่า อัตราเงินเดือนที่กำหนดขึ้นจะสามารถจูงใจให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริงสนใจเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหรือไม่ และสนองต่อเจตนารมณ์การกำหนดโครงสร้างของหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานอิสระในกำกับของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งจะสอดคล้องกับอัตราขององค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ อย่างไร หรือควรแยกเป็นอีกประเภทหนึ่งเป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่งว่า สมควรจะกำหนดเงินเดือน ตลอดทั้งเบี้ยประชุมและผลประโยชน์ตอบแทนที่เหมาะสมอย่างไร

๓. ทั้งนี้ ได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณา พร้อมในคราวเดียวกัน โดยเฉพาะในประเด็นตามมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาครู และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่าคณะรัฐมนตรีจะมีอำนาจให้ความเห็นชอบกำหนด เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนของผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม สวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาหรือไม่ด้วย

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

มอบให้กระทรวงศึกษาธิการและสำนักงาน ก.พ.ร. นำไปหารือร่วมกับส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุม เงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามประเด็นอภิปรายข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้วนำเสนอ คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒.๑ (ฝ่ายการศึกษาและการสาธารณสุข) พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและได้เสนอเรื่อง การกำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุม เงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของครูสภาเพื่อ คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีฯ พิจารณา ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการ (คณะกรรมการครูสภา) ได้มีมติในเรื่องนี้แล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

ในคราวประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. รับทราบตามที่ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานเลขาธิการครูสภา) ชี้แจงเพิ่มเติมว่าคณะกรรมการครูสภาได้เห็นชอบให้เลขาธิการครูสภาได้รับเงินเดือนในอัตราระดับ ๑๐๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐ บาท ตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าตอบแทนขั้นพื้นฐานของ ผู้อำนวยการองค์การมหาชน

สำหรับประโยชน์ตอบแทนอื่นเห็นว่า ควรให้เลขาธิการครูสภาได้รับตามระเบียบ ที่คณะกรรมการครูสภากำหนดให้อยู่ในปัจจุบันมาใช้โดยอนุโลม ซึ่งระเบียบที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ ตอบแทนอื่นของเลขาธิการครูสภาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มีดังนี้

(๑) ระเบียบครูสภา ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการครูสภา พ.ศ. ๒๕๓๑ และระเบียบครูสภา ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงานเลขาธิการครูสภา (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) ระเบียบคุรุสภา ว่าด้วยการจ่ายเงินบำเหน็จ เงินทำขวัญ และเงินช่วยเหลือในการทำศพเจ้าหน้าที่คุรุสภา พ.ศ. ๒๕๐๓ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๐

(๓) ระเบียบคุรุสภา ว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๔

(๔) ระเบียบคุรุสภา ว่าด้วยการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการคุรุสภาเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๔

(๕) ระเบียบคุรุสภา ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙

๒. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ชี้แจงว่า ตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน นั้น ประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่ได้รับเป็นตัวเงินที่จ่ายเป็นรายเดือน เช่น ค่าพาหนะ ค่าประกันชีวิต หรืออุบัติเหตุ ค่าประกันสังคม เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร เงินสำรองเลี้ยงชีพ ให้ได้รับเป็นการเฉพาะตัวและเงินช่วยเหลืออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งเมื่อรวมแล้วจะต้องไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของเงินเดือนประจำ ดังนั้น การที่กำหนดให้เลขาธิการคุรุสภาได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นตามระเบียบคุรุสภาดังกล่าวจะทำให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนสูงกว่าหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ทั้งตามหลักเกณฑ์ขององค์การมหาชนก็ไม่ได้กำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเกี่ยวกับเรื่องบำเหน็จและเงินประจำตำแหน่งไว้ด้วย

๓. ผู้แทนกระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับสิทธิในการได้รับเบี้ยประชุมของประธานคณะทำงาน คณะทำงาน ที่ปรึกษาของคณะทำงาน และเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงานไว้ ดังนั้น การกำหนดสิทธิในการได้รับเบี้ยประชุมประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ คณะทำงาน และที่ปรึกษาของคุรุสภาต้องให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ด้วย

๔. ที่ประชุมเห็นว่า เมื่อการกำหนดอัตราเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ และที่ปรึกษาของคุรุสภา และการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการคุรุสภา ต้องอิงหลักเกณฑ์การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์

ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการขององค์การมหาชน หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์แล้วเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗ ก็ต้องไม่กำหนด เกินกว่าหลักเกณฑ์ขององค์การมหาชน จึงเห็นควรที่กระทรวงศึกษาธิการจะได้นำเรื่องนี้ไปหารือใหม่ ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติที่เหมาะสม โดยไม่ขัดกับกฎหมาย และไม่เกินกว่า ที่หลักเกณฑ์ขององค์การมหาชนกำหนดด้วย รวมทั้งให้พิจารณาหาข้อยุติกรณีที่กระทรวงศึกษาธิการ เสนอขอกำหนดอัตราเบี้ยประชุม เงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการและ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาในคราวเดียวกันด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

มอบให้ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (นายกิตติ ลิ้มสกุล) รับประเด็น อภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) ข้อ ๒ - ๔ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง และให้นำผลการพิจารณา ดังกล่าวเสนอประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) พิจารณาให้ความเห็นชอบและถือเป็นมติคณะกรรมการ กลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ ฯ) แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอผลการพิจารณาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ เรื่องดังกล่าวมาแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม) พิจารณาแล้วเห็นควรปรับแก้มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เป็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ดังนี้

๑.๑ กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการคุรุสภา โดยนำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน มาใช้โดยอนุโลม ดังนี้

๑.๑.๑ กำหนดให้เลขาธิการคุรุสภาได้รับเงินเดือนในอัตราของ ผู้อำนวยการองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๓ ซึ่งได้รับในอัตราเดือนละ ๑๐๐,๐๐๐ - ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๑.๒ กำหนดให้เลขาธิการคุรุสภาได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่น ดังนี้

(๑) ค่าตอบแทนพื้นฐานในเรื่องของประโยชน์ตอบแทนอื่น
ที่เป็นตัวเงินและจ่ายเป็นรายเดือน เช่น ค่ารักษาพยาบาล เงินช่วยเหลือการศึกษาของบุตร
เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการใช้รถประจำตำแหน่ง และเงินช่วยเหลือ
ตามที่คณะกรรมการคุรุสภากำหนด โดยเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเดือนละไม่เกินร้อยละ ๒๕
ของเงินเดือนประจำ

(๒) ค่าตอบแทนผันแปร ซึ่งเป็นค่าตอบแทนพิเศษที่ขึ้น
กับผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยจ่ายภายหลังประเมินผลงานสิ้นปี
คิดเป็นอัตราไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของเงินเดือนประจำ

๑.๒ กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ
คณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยนำหลักเกณฑ์
ขององค์การมหาชนมาใช้เช่นเดียวกับเลขาธิการคุรุสภา
และให้ดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการ
และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา
แล้วดำเนินการต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม)

จึงเรียนมา เพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องนี้
ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโณภรณ์ อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

๖๐ พ.ย. ๒๕๔๘

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗ (D1082/C/๘)

๙-๑๑

๑๐/๑๑/๔๘
พร.ศอ. ๑๐/๑๑/๔๘
หน.๘ ๑๐/๑๑/๔๘
หน.๑ ๑๐/๑๑/๔๘
จนท. ๑๐/๑๑/๔๘
จนท.พิมพ์งาน ๑๐/๑๑/๔๘

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๕๑๐๑.๔/๕๐๔๗ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๗
และร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องนี้
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๔/๖๓
ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๐๗๑
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๖/๒๓๖๙๔
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๕.๗/๙๑
ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๕๑๐๑/๒๙๒๔
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องนี้
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๕๑๐๑/๔๕๖๐
ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๘ และร่างระเบียบกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องนี้
-