

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.7/ ๒๐๖๓๒



วาระเพื่อ ทราบจร

โดยถือมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๑๑๗

- 2 พ.ธ. 2548

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

31 ตุลาคม 2548

เรื่อง มาตรการการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ

1 พ.ย. 2548

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 104 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2548

ตามที่ได้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2548 เรื่อง เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ (รายจ่ายลงทุน) ปี พ.ศ. 2548 และการเตรียมการสำหรับงบประมาณปี พ.ศ. 2549 โดยกำหนดเป็นนโยบายในส่วนของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ 2547 ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี รวมทั้งงบประมาณปี พ.ศ. 2548 และงบประมาณเพิ่มเติมปี พ.ศ. 2548 (งบกลางเพิ่มเติม 50,000 ล้านบาท ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ) เร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันตามกำหนดเวลา โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ก็ให้ขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินออกไปไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2548 รายละเอียดปรากฏตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. เนื่องจากเงินงบประมาณรายจ่ายที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับอนุมัติจากรัฐสภาเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในหลักการแล้วการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ก็ควรจะกระทำให้เสร็จสิ้นไปภายในปีงบประมาณนั้น แต่ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาปรากฏข้อเท็จจริงว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับอนุมัติให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในปีงบประมาณ เนื่องจากประสบปัญหาอุปสรรคในขั้นตอนการดำเนินงาน เช่น ปัญหาข้อจำกัดทางฤดูกาลหรือจากภัยธรรมชาติ ปัญหาข้อจำกัดทางด้านแรงงานในพื้นที่ ส่งผลให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่สามารถดำเนินกิจกรรม งานหรือโครงการให้เสร็จสิ้นได้ทันภายในปีงบประมาณ และมีความจำเป็นต้องเลื่อนระยะเวลาการดำเนินงานออกไปภายหลังสิ้นปีงบประมาณอยู่เนือง ๆ ซึ่งในเรื่องนี้ กระทรวงการคลังโดยอาศัยอำนาจตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 27 (2) และระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 63 ที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน สำหรับการขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

/ภายหลัง

ภายหลังระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป

2. การพิจารณาอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินภายหลังสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เพื่อให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินงานหรือโครงการไม่แล้วเสร็จในปีที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่ยังคงมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินภายหลังสิ้นปีงบประมาณสามารถดำเนินงานดังกล่าวได้อย่างต่อเนื่องนั้น กระทรวงการคลังได้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2548 แจ่งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึงที่กำหนดให้งบประมาณปี พ.ศ. 2546 และ 2547 ที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน รวมทั้งงบประมาณปี พ.ศ. 2548 และงบประมาณเพิ่มเติมปี พ.ศ. 2548 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 กันยายน 2548 ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันตามกำหนดเวลาและมีเหตุผลความจำเป็น ก็ให้ขยายเวลาการเบิกจ่ายออกไปไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2548

3. จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวตามข้อ 2 รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของภาครัฐเป็นเครื่องมือหรือกลไกในการขับเคลื่อนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพื่อที่จะเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงให้แก่ระบบเศรษฐกิจโดยรวม และจากรายงานสถานะการเบิกจ่ายเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ในระบบ GFMS ปรากฏดังนี้

3.1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 มียอดรวมทั้งสิ้น 1,136,772 ล้านบาท หรือร้อยละ 90.9 ของวงเงิน 1,250,000 ล้านบาท ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นการเบิกจ่ายในงบรายจ่ายประจำ 915,027 ล้านบาท หรือร้อยละ 96.6 ของวงเงินงบประจำ และเป็นการเบิกจ่ายในงบรายจ่ายลงทุน 221,745 ล้านบาท หรือร้อยละ 73.2 ของวงเงินงบลงทุน

3.2 การเบิกจ่ายงบประมาณปี พ.ศ. 2544 – 2547 ที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี มียอดรวมทั้งสิ้น 104,220 ล้านบาท หรือร้อยละ 70.3 ของวงเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี 148,184 ล้านบาท

4. จากตัวเลขการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามรายงานในระบบ GFMS สะท้อนให้เห็นได้ว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณอาจจะไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายเงินให้เสร็จสิ้นได้ภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2548) ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลสามารถบริหารจัดการและควบคุมการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สามารถสนองตอบต่อแนวนโยบายของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลตรงตามความต้องการของประชาชนและสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันต่อเหตุการณ์ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 – 2548 โดยเคร่งครัด ดังนี้

4.1 เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2544 - 2547 จำนวน 43,964 ล้านบาท (148,184 - 104,220) ในหลักการต้องพับไปแล้ว เว้นแต่กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งรายละเอียดการก่อหนี้ผูกพันให้กรมบัญชีกลางทราบเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีๆ ไป ภายในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548

4.2 เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2548 ในหลักการจะให้กันเงินเฉพาะกรณีที่ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้ว กรณีที่ก่อหนี้ผูกพันไม่ทันก็อนุมัติให้ทำสัญญาผูกพันได้ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2548 เท่านั้น ยกเว้นงบประมาณงบกลาง ที่คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีได้เป็นกรณีพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติ

เจตินตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๒๑ พ.ย. 2548

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม.

เห็นควรอนุมัติตามมติ ครม. 13 ธ.ค. 48

และเสนอ ครม. ทราบจบ ในวันที่ ๑ พ.ย. ๔๘

เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วน ตามมติ ครม. ๑๓ ธ.ค. ๔๘
ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ


(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มอนุมัติพิเศษ

โทร. 0-2273-9559

โทรสาร 0-2273-9543



๓๐ 13/18
สรุปได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - 1 พ.ย. 2548 ลงมติว่า
ทราบ (มติ 13 ธ.ค. 20)

