

ความเห็นประกอบวาระสำคัญของรัฐบาล (เพิ่มเติม ๑)
เพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๕



อสค. ในที่ ๗๖๖/

- 2 พ.ย. 2548

ดว. ๗๖๖

ที่ กค 0905/ 20736

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

จัดเข้าวาระ 1 พ.ย. 2548

31 ตุลาคม 2548

ดว. 2/๕๐๐.1

14 พ.ย. 48

เรื่อง ขออนุมัติค้ำประกันการกู้เงิน และให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยส่วนเกินโครงการบ้านเอื้ออาทร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/15702 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่องที่กระทรวงการคลังพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ขอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติค้ำประกันการกู้เงิน และให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยส่วนเกินโครงการบ้านเอื้ออาทร นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ขณะนี้อัตราดอกเบี้ยมีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น
ประกอบกับ โครงการบ้านเอื้ออาทรเป็นโครงการตามนโยบายรัฐบาล มีวงเงินลงทุนสูง แต่มีผลตอบแทน
โครงการต่ำ กคช. จึงมีแนวโน้มที่จะกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยที่สูงขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ กคช. สามารถรับภาระต้นทุน
โครงการได้ โดยไม่ทำให้ กคช. ขาดทุนจากการดำเนินโครงการ ก็เห็นควรให้ กคช. กู้เงินในอัตราดอกเบี้ยตาม
กลไกตลาดการเงิน และสำหรับอัตราดอกเบี้ยส่วนต่างเห็นควรให้ปรับราคาขายต่อหน่วยตามต้นทุนที่เพิ่มขึ้น
หรือหากรัฐบาลมีนโยบายไม่ให้ปรับราคาขายก็ควรจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนเพิ่มเติมให้แก่ กคช. ทั้งนี้
เพื่อให้ กคช. มีต้นทุนทางการดำเนินงานลดลง และสามารถดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรตามนโยบายรัฐบาล
ให้บรรลุเป้าหมายภายในเวลาและจำนวนหน่วยแล้วเสร็จ และเห็นควรให้ กคช. พยายามลดต้นทุนด้านต่าง ๆ
ลงให้มากที่สุดด้วย สำหรับกรณีการค้ำประกันเงินกู้ นั้น เนื่องจาก กคช. มีวงเงินลงทุนที่สูงมากการก่อหนี้ อาจ
มีผลกระทบต่อภาระหนี้สาธารณะโดยรวมได้ เพราะการก่อหนี้สาธารณะของรัฐวิสาหกิจจะต้องเป็นไปภายใต้กรอบ
ความยั่งยืนทางการคลัง และการค้ำประกันเงินกู้นี้จะต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ
การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ที่กำหนดเกี่ยวกับการค้ำประกันไว้ ดังนี้

มาตรา 28 กำหนดว่า ในปีงบประมาณหนึ่งๆ กระทรวงการคลังจะค้ำประกันได้ไม่เกิน
ร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ

มาตรา 29 วรรค 2 กำหนดว่า กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใด
ที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ทั้งนี้
เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้นและเป็นการค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจนั้น
ในระหว่างดำเนินการเพื่อการยุบเลิก

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น หาก กคช. ดำเนินการมีผลขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี จะเป็นผลให้กระทรวงการคลังไม่สามารถค้ำประกันให้ กคช. ได้ เนื่องจาก กคช. มิได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โดยที่การดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรมีแหล่งเงินทุนจากการกู้เงินสูงถึงประมาณ ร้อยละ 82 คิดเป็นเงินประมาณ 247,402.619 ล้านบาท จึงอาจส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของ กคช. ในอนาคต และ กคช. จะมีหนี้สินเพิ่มสูงขึ้นและจะทำให้ภาระดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ดังนั้น กคช. ควรจะต้องเตรียมหามาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมถึง กคช. จะต้องเร่งหารายได้ตามแผนการพลิกฟื้นฐานะการเงินโดยด่วน เพื่อให้ กคช. สามารถเลี้ยงตนเองได้ต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 525

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th