

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ ๓04๙4



๓/๘๗๐	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๗ ต.ค. ๒๕๔๘	วันที่.....
16.3๓๓	วันที่..... จ.ป. 2548

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๗ ตุลาคม 2548

เรื่อง รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Megaprojects)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1 พ.ย. 2548

จัดเข้าวาระ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/8131 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 10421 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2548
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 13180 ลงวันที่ 19 กันยายน 2548

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปสถานะการเบิกจ่ายโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในปีงบประมาณ 2548
2. รายละเอียดแผนการลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐรายสาขา

เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 รับทราบแผนการลงทุนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Megaprojects) ในช่วงปีงบประมาณ 2548-2552 วงเงินรวม 1.7 ล้านล้านบาท และมอบให้คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งให้ปรับปรุงแผนงานการลงทุนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้อยู่ในกรอบวงเงินข้างต้น และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2548 และวันที่ 6 กันยายน 2548 เห็นชอบให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในแต่ละสาขา เร่งประสานข้อมูลรายละเอียดโครงการ แผนการดำเนินการ ตลอดจนแผนการใช้จ่ายเงิน ร่วมกับสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในเบื้องต้น เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เปิดประมูลได้ทันภายในเดือนธันวาคม 2548 รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 2 และ 3 ตามลำดับ

รอง นรม. ๒๙๔

๒๘/๑๐/๔๘ (๑๑)

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้รับรายงานจากคณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐว่า ได้ดำเนินการติดตามการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในสาขาต่าง ๆ รวมทั้งได้เร่งรัดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในแต่ละสาขาจัดทำแผนการลงทุน แผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในสาขาต่าง ๆ และเปิดประมูลงานได้ทันภายในเดือนธันวาคม 2548 ตามกรอบระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนด โดยคณะกรรมการฯ ได้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

1. กรอบวงเงินลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548

จากกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 สำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในวงเงินลงทุนรวม 1.7 ล้านล้านบาท ซึ่งจะดำเนินงานในช่วงปีงบประมาณ 2548-2552 และมีรายละเอียดของการลงทุนในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ 7 สาขา แยกเป็นรายปี ดังปรากฏในตารางที่ 1

ตารางที่ 1 กรอบวงเงินลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548

หน่วย : พันล้านบาท

สาขา	2548	2549	2550	2551	2552	2548-2552	สัดส่วน
Mass Transit	1.13	46.61	98.06	143.64	133.99	423.43	25%
คมนาคม	34.72	48.42	81.40	80.24	83.83	328.61	19%
ที่อยู่อาศัย	14.81	54.32	64.06	57.18	23.43	213.80	12%
ทรัพยากรน้ำ	0.00	38.12	53.96	53.96	53.96	200.00	12%
การศึกษา	0.20	13.98	27.44	27.43	27.38	96.43	6%
สาธารณสุข	1.60	12.00	29.21	27.31	26.27	96.39	6%
อื่นๆ	14.83	41.90	73.39	96.40	115.57	342.09	20%
รวม	67.29	255.35	427.52	486.16	464.43	1,700.75	100%

2. ผลการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในปีงบประมาณ 2548

ในปีงบประมาณ 2548 มีโครงการในสาขาต่าง ๆ ซึ่งมีแผนการเบิกจ่ายเงินลงทุนอยู่ด้วยกัน 6 สาขาหลัก รวม 37 โครงการ วงเงินลงทุนรวม 67,284 ล้านบาท พบว่า ณ สิ้นเดือนกันยายน 2548 มีโครงการที่เบิกจ่ายแล้วจำนวน 20 โครงการ เป็นเงิน 42,723 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 63 ของแผนการลงทุน ดังปรากฏในตารางที่ 2

ตารางที่ 2 ผลการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
ในปีงบประมาณ 2548

หน่วย : ล้านบาท

สาขา	จำนวนโครงการ			จำนวนเงิน		สัดส่วน (%)	เหลือ ปี 2548
	เบิก	ยังไม่เบิก	รวม	ตามแผน	เบิกจริง		
Mass Transit	1	4	5	1,134	126	11	1,008
คมนาคม	9	2	11	34,717	33,242	96	1,475
ที่อยู่อาศัย	1	-	1	14,805	2,325	16	12,480
การศึกษา	-	1	1	200	-	-	-
สาธารณสุข	-	3	3	1,598	-	-	-
อื่น ๆ	9	7	16	14,830	7,030	47	7,800
- พลังงาน	6	4	10	6,560	4,365	67	2,195
- สื่อสาร	2	-	2	4,527	2,664	59	1,863
- อุตสาหกรรม	1	3	4	3,743	1	0	3,742
รวม	20	17	37	67,284	42,723	63	24,561

สาขาที่มีการเบิกจ่ายต่ำสุด ได้แก่ สาขา Mass Transit และที่อยู่อาศัย เนื่องจากการปรับแผนงานของ Mass Transit และการดำเนินงานล่าช้าของสาขาที่อยู่อาศัย โดยรายละเอียดสถานะการเบิกจ่ายของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในปีงบประมาณ 2548 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ทั้งนี้ หน่วยงานที่ใช้งบประมาณได้ขอคืนเงินงบประมาณไปใช้ในปีงบประมาณ 2549 ด้วยแล้ว ในส่วนเงินกู้ก็จะพิจารณาปรับแผนให้สอดคล้องกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่อไป

3. แผนการลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐสำหรับปีงบประมาณ
2549-2552 (ปรับปรุงใหม่)

คณะกรรมการฯ ได้ประสานงานกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในแต่ละสาขา เพื่อจัดทำแผนการดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ และแผนการบริหารราชการแผ่นดินปีงบประมาณ 2548-2551 รวมทั้งจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน โดยมีสาระสำคัญของแผนงานในแต่ละสาขา สรุปได้ดังนี้

3.1 สาขา Mass Transit ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการระบบขนส่งมวลชน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน เพื่อพิจารณาทบทวนโครงข่ายสายทางในระบบ Mass Transit ใหม่ เพื่อลดต้นทุนในการดำเนินโครงการ และเพิ่มประสิทธิภาพของระบบโครงข่ายในการขนส่งผู้โดยสาร นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2548 เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งองค์การบริหารกิจการระบบขนส่งมวลชน เพื่อก่อสร้าง กำกับดูแล และบริหารกิจการทั้งระบบ สำหรับแผนการลงทุน Mass Transit ที่ปรับปรุงใหม่ ได้รับแจ้งในเบื้องต้นว่าไม่เกินวงเงินเดิมจำนวน 423,430 ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ยังไม่ได้รับแจ้งในรายละเอียด

อนึ่ง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 มอบหมายให้ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟให้เป็นแบบ Single Operator/Joint Owner ให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว นั้น เนื่องจากสถานการณ์ในการกำหนดแนวทางระบบการบริหารการจัดการระบบขนส่งมวลชน ทั้งระบบ และกำกับดูแลการดำเนินกิจการระบบขนส่งมวลชนได้เปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นควรชะลอการจัดตั้ง Holding Company ออกไปก่อน

3.2 สาขาคมนาคม ประกอบด้วยการลงทุนในระบบราง ระบบทางหลวงและทางพิเศษ การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ 2 การจัดท่าอากาศยาน รวมทั้งการพัฒนาท่าเรือน้ำลึก โดยมีการยกเลิกโครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษสมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย-ชะอำ และเพิ่มการลงทุนในโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องของกรมทางหลวงแทน ทำให้แผนการลงทุนใหม่เพิ่มเป็น 345,602 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 16,991 ล้านบาท)

3.3 สาขาที่อยู่อาศัย นอกเหนือจากโครงการบ้านเอื้ออาทร (วงเงิน 214,013 ล้านบาท) ได้รวมโครงการบ้านมั่นคง (วงเงิน 53,347 ล้านบาท) และโครงการบ้านสำเร็จรูป (Knock Down) (วงเงิน 63,000 ล้านบาท) ในแผนการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐสาขาที่อยู่อาศัย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2548 ทำให้แผนการลงทุนใหม่เพิ่มเป็น 330,360 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 116,567 ล้านบาท)

3.4 สาขาทรีพยากรน้ำ ได้มีการจัดทำแผนงานรายละเอียดประกอบด้วยแผนงานการจัดการต้นน้ำ การจัดการกลางน้ำ การจัดการท้ายน้ำและชายฝั่ง และการบริหารจัดการ โดยบูรณาการแผนการลงทุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย วงเงินลงทุนรวม 203,084 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 3,084 ล้านบาท)

3.5 สาขาการศึกษา ได้มีการจัดทำแผนงานรายละเอียดประกอบด้วยแผนงานการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน การจัดการอาชีวศึกษา การจัดการอุดมศึกษา และการจัดการศึกษา นอกโรงเรียน วงเงินลงทุนรวม 96,345 ล้านบาท (ลดลง 88 ล้านบาท)

3.6 สาขาสาธารณสุข ได้มีการจัดทำแผนงานรายละเอียดประกอบด้วยแผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเครือข่ายระบบบริการสาธารณสุข แผนงานการพัฒนาระบบเฝ้าระวังควบคุม ป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ และแผนงานการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยบูรณาการแผนการลงทุนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย วงเงินลงทุนรวม 94,790 ล้านบาท (ลดลง 1,597 ล้านบาท)

3.7 สาขาอื่น ๆ ประกอบด้วยโครงการลงทุนในสาขาพลังงานและไฟฟ้า การสื่อสารและอุตสาหกรรม วงเงินลงทุนรวม 310,630 ล้านบาท (ลดลง 31,465 ล้านบาท)

ตารางที่ 3 แผนการลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (ปรับปรุงใหม่)
สำหรับปีงบประมาณ 2549-2552

หน่วย : พันล้านบาท

สาขา	ปี 2548 (เบิกจ่ายจริง) (ล้านบาท)	แผนการลงทุน (ปรับปรุงใหม่)					วงเงินตามมติ กรม. เดิม	Δ (+/-)
		ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	รวมแต่ละ สาขา		
Mass Transit	126	47.6	98.1	143.6	134.0	423.4	423.4	-
คมนาคม	33,242	49.0	88.3	84.0	91.1	345.6	328.6	17.0
ที่อยู่อาศัย	2,325	55.5	123.8	107.7	41.0	330.3	213.8	116.5
ทรัพยากรน้ำ	-	69.7	59.9	41.9	31.6	203.1	200.0	3.1
การศึกษา	-	19.6	40.7	24.2	11.8	96.3	96.5	- 0.2
สาธารณสุข	-	12.1	29.2	27.3	26.2	94.8	96.4	- 1.6
อื่นๆ	7,030	36.5	66.1	85.8	115.2	310.7	342.1	- 31.4
รวมรายปี	42,723	290.0	506.1	514.5	450.9	1,804.2	1,700.8	103.4
วงเงินตามมติ กรม. เดิม	67,284	255.4	427.5	486.2	464.4	1,700.8		
Δ (+/-)		34.6	78.6	28.3	- 13.5	103.4		

โดยแผนงานการลงทุนใหม่มีวงเงินเพิ่มขึ้นเป็น 1,804,242 ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงินลงทุนเดิมจำนวน 103,492 ล้านบาท เนื่องจากการปรับเพิ่มการลงทุนในสาขาที่อยู่อาศัย 116,567 ล้านบาท โดยรวมโครงการบ้านมั่นคง และโครงการบ้านสำเร็จรูป (Knock Down) ไว้ในแผนการลงทุนสาขาที่อยู่อาศัยด้วย ตามนัยที่กล่าวในข้อ 3.3

4. แผนการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (ปรับปรุงใหม่)
สำหรับปีงบประมาณ 2549-2552

คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับแผนการลงทุนใหม่ โดยยังคงมีสัดส่วนการผสมผสานระหว่างการใช้เงินงบประมาณ เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ เงินกู้ และการระดมทุนในวิธีอื่น ๆ ใกล้เคียงกับแผนการระดมทุนเดิม โดยจากการทบทวนแผนการระดมทุนใหม่พบว่า จะจัดสรรจากเงินงบประมาณร้อยละ 39 (เดิมร้อยละ 39) เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจร้อยละ 11 (เดิมร้อยละ 13) เงินกู้ทั้งในและต่างประเทศร้อยละ 44 (เดิมร้อยละ 42) และการระดมทุนในวิธีอื่น ๆ อีกร้อยละ 6 (เดิมร้อยละ 6)

ตารางที่ 4 แผนการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (ปรับปรุงใหม่)
สำหรับปีงบประมาณ 2549-2552

หน่วย : พันล้านบาท

แหล่งเงินลงทุน	ปี 2548	แผนการระดมทุน (ปรับปรุงใหม่)					สัดส่วน	วงเงินตามมติ ครม. เดิม	Δ (+/-)
	(เบิกจ่ายจริง) (ล้านบาท)	ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	รวม			
งบประมาณ	1,705	134.4	224.7	191.5	145.6	697.8	39%	657.9	39.9
รายได้	10,999	34.8	37.4	53.8	54.8	191.8	11%	222.3	- 30.5
เงินกู้	30,019	111.2	203.3	235.1	215.3	795.3	44%	715.1	80.2
- ในประเทศ	12,329	64.2	143.3	158.4	101.1	479.4	27%	410.0	69.4
- ต่างประเทศ	17,690	47.0	60.3	76.7	114.2	315.9	17%	305.1	10.8
อื่นๆ	-	9.6	40.4	34.1	35.2	119.3	6%	105.5	13.8
รวม	42,723	290.0	506.1	514.5	450.9	1,804.2	100%	1,700.8	103.4
วงเงินตามมติ ครม. เดิม	67,284	255.4	427.5	486.2	464.4	1,700.8			
Δ (+/-)		34.6	78.6	28.3	- 13.5	103.4			

5. ผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

กระทรวงการคลังได้ประเมินผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐใหม่ โดยปรับสมมติฐานราคาน้ำมันและอัตราดอกเบี้ย ซึ่งคาดว่าจะอยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง และพบว่าผลกระทบจากการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในช่วง 4 ปี ที่เหลือตั้งแต่ปี 2549-2552 ซึ่งจะใกล้เคียงกับประมาณการที่เสนอคณะรัฐมนตรีไว้เดิมเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 กล่าวคือ

5.1 ผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ พบว่า การลงทุนดังกล่าวจะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศระหว่างปี 2549-2552 ขยายตัวโดยเฉลี่ยในอัตราร้อยละ 5.65 ซึ่งใกล้เคียงกับประมาณการที่เสนอไว้เดิม

ตารางที่ 5 ผลกระทบต่อการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)

หน่วย : ร้อยละ

กรณี	2548*	2549	2550	2551	2552	เฉลี่ย (49-52)
(1) ไม่มี Megaprojects	4.47	4.57	4.61	4.71	5.16	4.76
(2) มี Megaprojects (คุ่ม Import Content ไม่เกินร้อยละ 30)		5.55	5.59	5.71	5.75	5.65
(3) ส่วนต่าง = (2) - (1)		0.98	0.98	1.00	0.59	0.89

หมายเหตุ : สมมติฐานการเบิกจ่ายร้อยละ 80 ของแผนการลงทุน Megaprojects

* ใช้ตัวเลขประมาณการของกระทรวงการคลังประกาศ ณ ตุลาคม 2548

5.2 ผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัด คาดว่าจะมีการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดระหว่างปี 2549-2552 ลดลง โดยจะขาดดุลเฉลี่ยอัตราร้อยละ 1.68 ของ GDP

ตารางที่ 6 ผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัด

หน่วย : ร้อยละ

กรณี	2548*	2549	2550	2551	2552	เฉลี่ย (49-52)
(1) ไม่มี Megaprojects	-2.02	-0.86	-1.10	-1.30	-1.60	-1.22
(2) มี Megaprojects (คุ่ม Import Content ไม่เกินร้อยละ 30)		-1.40	-1.30	-1.90	-2.10	-1.68
(3) ส่วนต่าง = (2) - (1)		-0.54	-0.20	-0.60	-0.50	-0.46

หมายเหตุ : สมมติฐานการเบิกจ่ายร้อยละ 80 ของแผนการลงทุน Megaprojects

* ใช้ตัวเลขประมาณการของกระทรวงการคลังประกาศ ณ ตุลาคม 2548

5.3 ผลกระทบต่อการออมความยั่งยืนทางการคลัง พบว่า สามารถรักษาสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง อย่างไรก็ดี ในปี 2550 ภาระหนี้ต้องบประมาณจะเพิ่มสูงกว่าประมาณการเดิม (เดิมร้อยละ 13.33) เนื่องจากการปรับตัวของอัตราดอกเบี้ยที่เพิ่มสูงขึ้น จึงทำให้ภาระดอกเบี้ยของหนี้ระยะสั้นและหนี้ของ FIDF ที่กระทรวงการคลังรับภาระชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปีตามขนาดของวงเงินและอัตราดอกเบี้ยที่สูงขึ้น ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐบาลในปงบประมาณ 2550 โดยการ Rollover หนี้ที่ครบกำหนดชำระบางส่วนออกไป ซึ่งจะทำให้ภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ภายใต้กรอบเป้าหมายที่กำหนด คือ ไม่เกินร้อยละ 15

อย่างไรก็ดี ในปีงบประมาณ 2549-2551 จะมีโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่จะขอใช้วงเงินงบประมาณสูงประมาณร้อยละ 10-15 ของงบประมาณรายจ่าย (เปรียบเทียบกับวงเงินที่จัดสรรให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในปีงบประมาณ 2549 ประมาณร้อยละ 7) ในขณะที่ภาระหนี้ต้องบประมาณดังกล่าวก็จะอยู่ในระดับที่สูงเช่นกัน ดังนั้น อาจเกิดการกระจุกตัวของการใช้เงินงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่สามารถจัดหาให้ได้

ตารางที่ 7 ผลกระทบต่อการออมความยั่งยืนทางการคลัง

หน่วย : ร้อยละ

	2548*	2549	2550	2551	2552	เป้าหมาย
หนี้สาธารณะต่อ GDP	45.89	44.98	41.13	37.57	34.65	< 50
ภาระหนี้ต้องบประมาณ	11.54	12.50	15.62	12.96	12.23	< 15

หมายเหตุ : * ตัวเลขจริง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2548

6. การกำกับและติดตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการจัดทำระบบการติดตามโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยได้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects Management Information System: MP-MIS) เพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูล (Database) ในการติดตามผลการดำเนินโครงการลงทุนในสาขาต่างๆ โดยบูรณาการข้อมูลการเบิกจ่ายเม็ดเงินลงทุนจากแหล่งต่างๆ คือ ข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนของสำนักงาน GF-MIS ข้อมูลการเบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้ระบบ LP-MIS ของกระทรวงการคลัง รวมถึงข้อมูลการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การบูรณาการฐานข้อมูลดังกล่าวจะทำให้คณะกรรมการฯ สามารถติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายเม็ดเงินลงทุนได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีการจัดตั้งสำนักบริหารโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ สังกัดสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการในสาขาต่างๆ ในการจัดทำแผนการลงทุน แผนการระดมทุน และแผนการดำเนินงาน รวมทั้งติดตามและเร่งรัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบให้ดำเนินโครงการตามแผนงานที่กำหนด

7. ข้อพิจารณา

จากการที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบในโครงการสาขาที่อยู่อาศัย ทรัพยากรน้ำ การศึกษา และสาธารณสุข ได้จัดทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินเสนอคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความเหมาะสมของแผนงาน จัดให้มีการบูรณาการโครงการลงทุนระหว่างหน่วยงานในสาขาเดียวกัน รวมทั้งเจรจาขอบวงเงินในแต่ละสาขาหลายครั้ง โดยคำนึงถึงวงเงินที่รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งทำให้แผนการลงทุนมีความสมบูรณ์และมีการบูรณาการร่วมกันในระดับหนึ่ง แต่พบว่ายังมีประเด็นปัญหาบางประการ ดังนี้

7.1 กรอบวงเงินรวม (ปีงบประมาณ 2548-2552) เพิ่มขึ้นจากเดิมเป็น 1,804,242 ล้านบาท สูงกว่ากรอบวงเงินลงทุนเดิมจำนวน 103,492 ล้านบาท เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เพื่อขอปรับโครงการลงทุนในสาขาที่อยู่อาศัย โดยรวมโครงการบ้านเอื้ออาทร โครงการบ้านมั่นคง และโครงการบ้านสำเร็จรูป (Knock Down) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2548 จึงทำให้วงเงินลงทุนในสาขาที่อยู่อาศัยในกรอบระยะเวลา 5 ปี (2548-2552) ปรับเพิ่มขึ้นจากเดิม 213,793 ล้านบาท เป็น 330,360 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 116,567 ล้านบาท แต่ในวงเงินดังกล่าวจะเป็นภาระเงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวน 34,367 ล้านบาท ส่วนที่เหลือผู้ซื้อเป็นผู้รับภาระเอง

ความเห็น

เห็นควรกระจายการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยขยายระยะเวลาโครงการหรือดำเนินการให้มีการเบิกจ่ายเงินบางส่วนออกไปหลังปีงบประมาณ 2552 ได้ โดยจัดทำแผนการลงทุนในกรอบระยะเวลา 5 ปี ในลักษณะ Rolling Plan เป็นประจำทุกปี เพื่อให้เห็นภาพรวมของการลงทุนภาครัฐ สามารถประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน และสอดคล้องกับสถานะ

ทางการเงินและการคลังของประเทศ โดยให้โครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินกว่าแผนการลงทุนเดิม เช่น โครงการในสาขาที่อยู่อาศัย ให้มีการลงทุนหรือดำเนินการเบิกจ่ายหลังในปี 2552 ตามความพร้อมและความสามารถในการดำเนินงานจริง

7.2 กรอบการจัดสรรงบประมาณ

(1) วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 มีวงเงินเพื่อการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 รวมงบกลางที่กักไว้ จำนวน 92,153 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ได้สรุปวงเงินในบางสาขา โดยสาขาที่ยังคงวงเงินภายใต้กรอบเดิม คือ สาขา Mass Transit สาขาคมนาคม สาขาสาธารณสุข และสาขาอื่นๆ แต่ยังมีบางสาขาที่มีความจำเป็นขอเพิ่มแผนงาน ซึ่งเป็นแผนงานที่อาศัยงบประมาณแผ่นดินเป็นหลัก โดยขอจัดสรรงบประมาณเพิ่มในปีงบประมาณ 2549 คือ สาขาที่อยู่อาศัย (เพิ่มขึ้น 5,777 ล้านบาท) สาขาทรพยากรน้ำ (เพิ่มขึ้น 33,145 ล้านบาท) และสาขาการศึกษา (เพิ่มขึ้น 5,580 ล้านบาท)

ตารางที่ 8 แผนการใช้เงินใหม่เปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2549

หน่วย : ล้านบาท

สาขา	งบประมาณ ที่จัดสรรปี 2549	งบประมาณที่เสนอขอใหม่ ปี 2549	$\Delta (+/-)$
Mass Transit	11,845	11,845	-
คมนาคม	11,364	7,901	-3,463
ที่อยู่อาศัย	6,000	11,777	5,777
ทรัพยากรน้ำ	36,573	69,718	33,145
การศึกษา	14,021	19,601	5,580
สาธารณสุข	11,950	12,124	174
อื่นๆ- อุตสาหกรรม	400	400	-
รวม	92,153	133,366	41,213

ความเห็น

เห็นควรพิจารณาจัดสรรวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับปีงบประมาณ 2549 ให้แก่โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐจากงบกลาง รวมทั้งนำงบกลางที่กักไว้ให้รัฐวิสาหกิจในสาขา Mass Transit และคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย) ในปีงบประมาณ 2549 มาจัดสรรให้โครงการที่มีความพร้อม โดยให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวกู้เงินในประเทศแทนตามความพร้อมและความจำเป็น และรัฐบาลรับภาระการชำระหนี้ คาดว่าจะจัดสรรวงเงินได้อีกประมาณ 10,000 ล้านบาท ส่วนวงเงินซึ่งยังเกินอยู่อีกประมาณ 30,000 ล้านบาท สมควรให้กระจายการลงทุนหรือการดำเนินงานเพื่อให้มีการเบิกจ่ายเงินในปีถัดไป

(2) วงเงินงบประมาณในปีงบประมาณ 2550-2552 ก็จะประสบปัญหาเช่นเดียวกัน เนื่องจากวงเงินลงทุนใหม่เกินกว่าแผนการลงทุนเดิม โดยเฉพาะแผนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณประจำปี เนื่องจากแผนการใช้จ่ายเงินที่เพิ่มขึ้นในบางสาขา การใช้จ่ายเงินต่ำกว่างบที่ได้จัดสรรในปีงบประมาณ 2548 และข้อจำกัดในด้านงบประมาณในปีงบประมาณ 2549 ทำให้แผนการลงทุนจะกระจุกตัวเพิ่มขึ้นมากในปีถัดไป โดยในปีงบประมาณ 2550 คาดว่าต้องจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่โครงการลงทุนในสาขาต่าง ๆ สูงสุดประมาณร้อยละ 15 ของวงเงินงบประมาณ

ตารางที่ 9 กรอบการจัดสรรงบประมาณ 2550-2552

หน่วย : ล้านบาท

	2550	2551	2552
(1) วงเงินงบประมาณรายจ่าย	1,496,000	1,641,000	1,808,000
(2) กรอบการจัดสรรงบลงทุน (ร้อยละของ (1))	391,952 (26.20)	429,942 (26.20)	473,696 (26.20)
(3) งบลงทุนที่ผูกพันแล้ว *	273,500	292,560	299,820
(4) คงเหลือสำหรับลงทุนใหม่ ((2) - (3))	118,452	137,382	173,876
(5) วงเงินลงทุนของ Megaprojects	224,738	191,468	145,559
(6) สัดส่วน Megaprojects ต่องบประมาณ รายจ่ายประจำปี ((5) / (1))	15.03	11.65	8.05
(7) ส่วนต่างของเม็ดเงินลงทุน ((4) - (5))	- 106,286	- 54,086	28,317

หมายเหตุ : * งบลงทุนที่ผูกพันแล้ว หมายถึง งบผูกพันตามมาตรา 23 เงินอุดหนุนและงบกลางและงบลงทุนทั่วไป

ความเห็น

เห็นควรให้กระจายการลงทุนบางส่วนโครงการในสาขาที่อยู่อาศัย ทรัพยากรน้ำ การศึกษา และสาธารณสุข โดยขยายระยะเวลาโครงการหรือดำเนินการให้มีการเบิกจ่ายเงินบางส่วนในปีถัดไป รวมทั้งเห็นควรให้มีความยืดหยุ่นโดยสามารถกู้เงินในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น และกู้เงินจากต่างประเทศ เพื่อชดเชยการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการในสาขาดังกล่าว

7.3 ประเด็นความพร้อมและความสามารถในการดำเนินโครงการ พบว่า ในแต่ละสาขามีปัจจัยเสี่ยงที่จะส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผน เช่น ในสาขา Mass Transit อยู่ระหว่างการทบทวนและปรับเปลี่ยนโครงข่ายเส้นทางใหม่ สาขาที่อยู่อาศัย มีปัญหาด้านความสามารถในการดำเนินโครงการ โดยในปีงบประมาณ 2548 มีการเบิกจ่ายจริงเพียงร้อยละ 16 ของแผนงานที่กำหนดไว้ สำหรับสาขาทรัพยากรน้ำ ศึกษา และสาธารณสุข ซึ่งจะเริ่มดำเนินงานในปี 2549 พบว่า ประกอบด้วยโครงการย่อยจำนวนมากและกระจายอยู่ทั่วประเทศ จึงจำเป็นจะต้องมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในการผลักดัน

ให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผน ส่วนสาขาคมนาคม และสาขาอื่นๆ (พลังงาน สื่อสาร และ อุตสาหกรรม) เป็นสาขาที่น่าจะมีความพร้อมในการดำเนินงานสูง ดังนั้น ความแตกต่างของความพร้อม และความสามารถในการดำเนินโครงการในสาขาต่างๆ ข้างต้น ทำให้การประมาณการเบิกจ่ายโครงการลงทุน ขนาดใหญ่ของภาครัฐมีความไม่แน่นอนสูง

ความเห็น

โดยที่การดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐมีจำนวนมากและกระจาย อยู่ในพื้นที่ทั่วประเทศ โดยเฉพาะโครงการในสาขาที่อยู่อาศัย ทรัพยากรน้ำ การศึกษา และสาธารณสุข ซึ่งเป็นโครงการประเภท Intermediate Infrastructure และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินงานเป็น จำนวนมาก จึงเห็นควรต้องมีการประเมินความพร้อมของโครงการเพื่อจัดทำแผนการลงทุนประจำปี ที่ชัดเจนและสอดคล้องกับความสามารถในการดำเนินงานจริง รวมทั้งการติดตามและประเมินผล การดำเนินโครงการอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถติดตามการลงทุนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และ บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ดังนั้น จึงเห็นควรว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา หรือสถาบันการศึกษา เพื่อมาช่วย สนับสนุนการจัดเตรียมแผนการลงทุนประจำปี และติดตามประเมินผลโครงการดังกล่าว

8. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

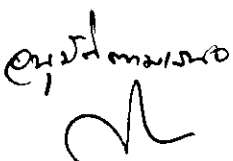
8.1 รับทราบผลการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
ในปีงบประมาณ 2548 แผนการลงทุน และแผนการระดมทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
ในช่วงปีงบประมาณ 2549-2552 ตามข้อ 2-4

8.2 รับทราบผลกระทบจากการลงทุนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ และ
การกำกับ ติดตาม โครงการฯ ตามข้อ 5-6

8.3 เห็นชอบในหลักการตามความเห็นในข้อ 7.1-7.3 และมอบหมายให้
คณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี ๒๖๓๔
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 315
โทรสาร. 0 2273 9058


(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เรียน นายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช)
เมื่อ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗
พิจารณาแล้ว เห็นว่า ๑. พ.ร.บ. ๔๘
พ.ร.บ. ๕๐ พ.ร.บ. ๕๑ พ.ร.บ. ๕๒
พ.ร.บ. ๕๓ พ.ร.บ. ๕๔ พ.ร.บ. ๕๕
พ.ร.บ. ๕๖ พ.ร.บ. ๕๗ พ.ร.บ. ๕๘
พ.ร.บ. ๕๙ พ.ร.บ. ๖๐ พ.ร.บ. ๖๑
พ.ร.บ. ๖๒ พ.ร.บ. ๖๓ พ.ร.บ. ๖๔
พ.ร.บ. ๖๕ พ.ร.บ. ๖๖ พ.ร.บ. ๖๗
พ.ร.บ. ๖๘ พ.ร.บ. ๖๙ พ.ร.บ. ๗๐
พ.ร.บ. ๗๑ พ.ร.บ. ๗๒ พ.ร.บ. ๗๓
พ.ร.บ. ๗๔ พ.ร.บ. ๗๕ พ.ร.บ. ๗๖
พ.ร.บ. ๗๗ พ.ร.บ. ๗๘ พ.ร.บ. ๗๙
พ.ร.บ. ๘๐ พ.ร.บ. ๘๑ พ.ร.บ. ๘๒
พ.ร.บ. ๘๓ พ.ร.บ. ๘๔ พ.ร.บ. ๘๕
พ.ร.บ. ๘๖ พ.ร.บ. ๘๗ พ.ร.บ. ๘๘
พ.ร.บ. ๘๙ พ.ร.บ. ๙๐ พ.ร.บ. ๙๑
พ.ร.บ. ๙๒ พ.ร.บ. ๙๓ พ.ร.บ. ๙๔
พ.ร.บ. ๙๕ พ.ร.บ. ๙๖ พ.ร.บ. ๙๗
พ.ร.บ. ๙๘ พ.ร.บ. ๙๙ พ.ร.บ. ๑๐๐


(นายทอง พิทยะ)
เลขาธิการคณะกรรมการ

**สรุปสถานะการเบิกจ่ายโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ 2548**

1. สาขา Mass Transit มี 5 โครงการ โดยมีการเบิกจ่ายจริงเพียง 1 โครงการ เนื่องจากกระทรวงคมนาคมมีนโยบายทบทวนโครงข่ายระบบ Mass Transit ใหม่ จึงทำให้ต้องชะลอการว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อออกแบบ รวมถึงการเปิดประกวดราคาออกไป จนกว่าจะได้ ข้อยุติจากคณะกรรมการอำนวยการโครงการระบบขนส่งมวลชน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน

2. สาขาคมนาคม มี 11 โครงการ โดยมีการเบิกจ่ายจริง 9 โครงการ ส่วนที่เหลืออีก 2 โครงการ คือสะพานข้ามแม่น้ำ 4 แห่งของกรุงเทพมหานคร และโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 ของบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ยังไม่มีการเบิกจ่าย เนื่องจากกรุงเทพมหานคร อยู่ระหว่างการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและออกแบบรายละเอียดโครงการ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จ ประมาณเดือนกรกฎาคม 2549 และบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ปรับแผนการดำเนินงานของโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 ออกไปเริ่มในปี 2549

3. สาขาที่อยู่อาศัย มี 1 โครงการ คือ โครงการบ้านเอื้ออาทร 4 โดยมีการเคาะ แห่งชาติ (กคช.) เป็นหน่วยงานดำเนินงาน การดำเนินงานพบว่าการเบิกจ่ายจริงต่ำกว่าแผนที่วางไว้ โดยแผนการดำเนินงานในปี 2548 ซึ่งกำหนดเป้าหมายว่า จะลงนามในสัญญาก่อสร้าง จำนวน 50,000 หน่วย แต่ปรากฏว่าลงนามได้จริงเพียง 30,700 หน่วย เนื่องจาก กคช. ต้องรอการอนุมัติเงินอุดหนุนจากรัฐบาลซึ่งได้รับจัดสรรจากงบกลางปี ก่อนที่จะลงนามในสัญญาก่อสร้างได้

4. สาขาการศึกษา มี 1 แผนงาน โดยยังไม่ได้เบิกจ่ายเนื่องจากเป็นโครงการนำร่อง และได้ขอปรับให้มารวมไว้ในแผนงานหลักซึ่งจะดำเนินงานในปี 2549-2552 แทน

5. สาขาสาธารณสุข มี 3 แผนงาน โดยยังไม่ได้เบิกจ่าย เนื่องจากเป็นโครงการนำร่อง และได้ขอปรับให้มารวมไว้ในแผนงานหลักซึ่งจะดำเนินงานในปี 2549-2552 แทน

6. สาขาอื่นๆ ประกอบด้วย การลงทุนด้าน พลังงาน สื่อสาร และอุตสาหกรรม มีโครงการรวมทั้งสิ้น 16 โครงการ โดยมีการเบิกจ่ายจริง 9 โครงการ ส่วนที่เหลืออีก 7 โครงการ ยังไม่มีการเบิกจ่าย พิจารณาตามสาขา ดังนี้

1) พลังงาน มี 10 โครงการ โดยมีการเบิกจ่ายจริง 6 โครงการ ส่วนที่เหลืออีก 4 โครงการยังไม่มีมีการเบิกจ่าย โดยมีโครงการของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) จำนวน 3 โครงการและโครงการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจำนวน 1 โครงการ สาเหตุที่ไม่มีการเบิกจ่ายเพราะโครงการทั้ง 4 อยู่ระหว่างการเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ

2) สื่อสาร มี 2 โครงการ มีการเบิกจ่ายจริงทั้ง 2 โครงการ โดยทั้ง 2 โครงการมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าแผนการใช้จ่ายเงินในปี 2548 เนื่องจากโครงการของ บริษัท ทีโอที จำกัด ลงนามสัญญาว่าจ้างผู้รับเหมาช้ากว่าที่กำหนดไว้ และบริษัท กสท.โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ได้ตกลง

จ่ายเงินงวดให้กับผู้รับเหมาตามเนื้องานที่เสร็จจริง โดยคาดว่าจะเบิกจ่ายจริงงวดแรกได้ในเดือน มกราคม 2549

3) อุตสาหกรรม มี 4 โครงการ มีการเบิกจ่ายจริงเพียง 1 โครงการ คือโครงการของการประปานครหลวง และส่วนโครงการที่เหลืออีก 3 โครงการไม่มีการเบิกจ่าย เนื่องจากโครงการของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจำนวน 1 โครงการ อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการปรับแก้แบบรายละเอียดการก่อสร้างและงบประมาณเพิ่มเติม โครงการขององค์การเภสัชกรรมจำนวน 1 โครงการอยู่ระหว่างการทบทวนแผนการลงทุนโดยจะนำโครงการผลิตยาต้านไวรัสมาบูรณาการด้วย และโครงการของโรงงานยาสูบจำนวน 1 โครงการอยู่ระหว่างการตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาข้อเสนอใหม่ขอเงินที่ให้โรงงานยาสูบเปลี่ยนจากการซื้อเครื่องจักรจากยุโรปมาเป็นซื้อเครื่องจักรจากจีน รวมทั้งการพิจารณาเงื่อนไขการจัดทำ Barter Trade ตามนโยบายรัฐบาล

รวบรวมโดย : สำนักบริหารโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง (ณ 21 ตุลาคม 2548)

รายละเอียดแผนการลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐรายสาขา

1. สาขาขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ (Mass Transit)

มีวัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาระบบโครงข่ายขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคมนาคมและลดความสูญเสียด้านพลังงาน รวมทั้งพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยแผนการลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 ประกอบด้วยการลงทุนในระบบรถไฟฟ้า 7 สายทาง ระยะทาง 277.41 กิโลเมตร ในช่วงปี 2548-2555 วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น 555,737 ล้านบาท โดยแผนการลงทุนในช่วงปี 2549-2552 มีวงเงินลงทุนรวม 423,304 ล้านบาท ทั้งนี้จากการศึกษาของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (พช. 2547) คาดว่าผลประโยชน์ที่จะได้รับการลงทุน ในกรณีที่มีการก่อสร้างครบทั้งระบบ เช่น (1) การบรรเทาปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (2) การประหยัดค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าใช้จ่ายในการใช้ยานพาหนะ เฉลี่ยปีละ 68,160 ล้านบาท (3) การประหยัดเวลาในการเดินทาง คิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยปีละ 90,406 ล้านบาท (4) การประหยัดค่าใช้จ่ายในการกำจัดมลพิษเฉลี่ยปีละ 9,947 ล้านบาท เป็นต้น โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบ 3 หน่วยงาน คือ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย และกรุงเทพมหานคร โดยมีแผนการลงทุน ดังนี้

ตารางที่ 1 แผนการลงทุนรายปีของสาขาขนส่งมวลชนขนาดใหญ่

หน่วย : ล้านบาท

สาย	2549	2550	2551	2552	2549- 2552	2553- 2555	2549- 2555
1. สายสีม่วง	13,657	16,657	25,834	31,854	88,002	23,708	111,710
2. สายสีน้ำเงิน	5,155	8,900	13,071	23,515	50,641	24,362	75,003
3. สายสีส้ม	5,418	8,741	13,917	24,436	52,512	30,176	82,688
4. สายสีแดงเข้ม	9,896	32,998	32,270	19,145	94,309	-	94,309
5. สายสีแดงอ่อน	3,230	12,509	40,019	13,720	69,478	36,914	106,392
รวม	37,356	79,805	125,111	112,670	354,942	115,160	470,102
6. สายสีเขียวอ่อน	4,323	11,914	12,312	14,643	43,192	12,369	55,561
7. สายสีเขียวเข้ม	5,934	6,338	6,220	6,678	25,170	4,778	29,948
รวม	47,613	98,057	143,643	133,991	423,304	132,307	555,611

หมายเหตุ : 1. แผนการลงทุน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548

2. ปี 2548 มีการเบิกจ่ายเงินลงทุน 126 ล้านบาท

โดยขณะนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโครงการระบบขนส่งมวลชนซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน เพื่อพิจารณาทบทวนแผนการลงทุนในระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2548 เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งองค์การบริหารกิจการระบบขนส่งมวลชน ซึ่งมีสถานะเป็นองค์กรมหาชน เพื่อก่อสร้าง กำกับดูแล และบริหารกิจการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ทั้งระบบ โดยคณะกรรมการและองค์กรดังกล่าวจะเป็นผู้นำเสนอแผนการลงทุนของระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง ทั้งนี้คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ จะประสานงานกับหน่วยงานข้างต้น ในการจัดสรรงบประมาณ การจัดหาแหล่งเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาแนวทางการระดมทุนอื่น ๆ ที่เหมาะสมต่อไป

2. สาขาด้านคมนาคมและขนส่ง

มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งของประเทศแบบบูรณาการ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยให้เป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมในภูมิภาค ประกอบด้วยการลงทุนระบบทางหลวงและทางพิเศษ การพัฒนาท่าเรือน้ำลึก การลงทุนในระบบราง การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ 2 รวมทั้งการจัดทำอากาศยาน โดยมีวงเงินลงทุนในช่วงปี 2549-2552 เท่ากับ 312,360 ล้านบาท โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน เช่น (1) การลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพในการขนส่งของประเทศในภาพรวม (2) การเพิ่มขีดความสามารถและประสิทธิภาพการขนส่งระบบรางเพื่อรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าทางรถไฟที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น (3) การขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จาก 45 ล้านคนต่อปี เป็น 54 ล้านคนต่อปี ในปี 2553 เป็นต้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กรุงเทพมหานคร การรถไฟแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

ตารางที่ 2 แผนการลงทุนรายปีของสาขาคมนาคม

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	2549	2550	2551	2552	2549-2552
1. กรมทางหลวง	3,709	16,442	26,687	23,091	69,929
2. กรมทางหลวงชนบท	1,038	4,462	3,715	3,686	12,901
3. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี	280	2,625	2,520	1,166	6,591
4. กรุงเทพมหานคร	601	5,090	5,032	5,031	15,754
5. การรถไฟแห่งประเทศไทย	3,448	12,231	11,698	8,408	35,785
6. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	4,078	29,718	5,213	-	39,009
7. บมจ. การบินไทย	35,474	16,146	10,602	31,653	93,875
8. บมจ. การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย	326	1,564	18,528	18,098	38,516
รวม	48,954	88,278	83,995	91,133	312,360

3 สาขาที่อยู่อาศัย

มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส รวมทั้งแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัดทั่วประเทศ โดยจัดที่อยู่อาศัยที่มีระดับราคาที่เหมาะสม และมีสาธารณูปโภคที่ได้มาตรฐาน ภายใต้สิ่งแวดล้อมที่ดี โดยแผนการลงทุนของสาขาที่อยู่อาศัย ในช่วงปี 2549-2553 มีวงเงินลงทุนรวม 355,403 ล้านบาท ประกอบด้วย 3 โครงการหลัก คือ 1) โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4-5 ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เมืองหลัก และเมืองรองในภูมิภาค จำนวน 450,000 หน่วย มีวงเงินลงทุนรวม จำนวน 227,057 ล้านบาท และ 2) โครงการบ้านสำเร็จรูป (Knock Down) จำนวน 500,000 หน่วย วงเงินลงทุน 75,000 ล้านบาท 3) โครงการบ้านมั่นคง เพื่อพัฒนาที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัดทั่วประเทศ จำนวน 200,000 หน่วย วงเงินลงทุนรวม 53,347 ล้านบาท โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน คือ ประชากรมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย โดยเฉพาะประชากรในกลุ่มที่มีรายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาส มีที่พักอาศัยถาวร เพิ่มขึ้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) การเคหะแห่งชาติ (กคช.) และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (พอช.)

ตารางที่ 3 แผนการลงทุนรายปีของสาขาที่อยู่อาศัย

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ/แผนงาน	2549	2550	2551	2552	2549- 2552	2553	2549- 2553
1. โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 4 (กคช.)	11,094	40,909	13,098	-	65,101	-	65,101
2. โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะที่ 5 (กคช.)	22,179	51,933	61,425	11,050	146,588	15,368	161,956
3. โครงการบ้านสำเร็จรูป (บ้าน Knock-down) (พม.)	18,000	15,000	15,000	15,000	63,000	12,000	75,000
4. โครงการบ้านมั่นคง (พอช.)	4,194	16,094	18,088	14,971	53,347	-	53,347
รวม	55,467	123,936	107,611	41,021	328,035	27,368	355,403

หมายเหตุ : ไม่รวมโครงการบ้านเอื้ออาทรระยะที่ 1-3 วงเงิน 38,154 ล้านบาท ซึ่งเป็น โครงการ on-going

4 .สาขาทรัพยากรน้ำ

มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรแหล่งน้ำทั้งระบบในเชิงบูรณาการ ครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำทั่วประเทศ จำนวน 25 ลุ่มน้ำ โดยการผสมผสานทุกกิจกรรมในพื้นที่ลุ่มน้ำ (River Basin Base) ตั้งแต่พื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่กลางน้ำ และพื้นที่ท้ายน้ำ โดยมีกิจกรรมหลักคือ การอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ต้นน้ำ การปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติและการพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำ ระบบการกระจายน้ำ รวมทั้งระบบการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่กลางน้ำ การจัดการน้ำเสียและพัฒนาระบบนิเวศในพื้นที่ท้ายน้ำ โดยแผนการลงทุนของสาขาทรัพยากรน้ำ ในช่วงปี 2549-2552 มีวงเงินลงทุนรวม 203,084

ล้านบาท ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ (1) การจัดการต้นน้ำ วงเงินลงทุน 5,657 ล้านบาท (2) การจัดการกลางน้ำ วงเงินลงทุน 190,094 ล้านบาท (3) การจัดการท้ายน้ำและชายฝั่ง วงเงินลงทุนรวม 2,760 ล้านบาท และ (4) การบริหารจัดการ วงเงินลงทุน 4,573 ล้านบาท โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน เช่น (1) การลดความเสียหายจากภัยแล้งคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยปีละ 14,240 ล้านบาท (2) การลดความเสียหายจากอุทกภัยคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยปีละ 1,966 ล้านบาท (3) มีระบบน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคมีคุณภาพทุกหมู่บ้าน (4) มีระบบการพยากรณ์และเตือนภัยในน้ำหลากและดินถล่ม 1,924 แห่ง เป็นต้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และการประสานส่วนภูมิภาค

ตารางที่ 4 แผนการลงทุนรายปีของสาขาทรัพยากรน้ำ

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ/แผนงาน	2549	2550	2551	2552	2549-2552
1. การจัดการต้นน้ำ	1,276	1,301	1,457	1,623	5,657
2. การจัดการกลางน้ำ	66,028	56,049	38,981	29,036	190,094
3. การจัดการท้ายน้ำ	1,557	991	102	111	2,760
4. การบริหารจัดการ	856	1,562	1,344	810	4,573
รวม	69,717	59,903	41,884	31,580	203,084

5. สาขาการศึกษา

มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการเรียนรู้และพัฒนาการเรียนรู้ให้กับเด็ก เยาวชน และประชาชนให้เข้าถึงบริการการเรียนรู้ตลอดชีวิต การให้บริการการเรียนรู้สู่ทุกคนอันจะนำไปสู่สังคมฐานความรู้ รวมทั้งเสริมสร้างโอกาสทางการศึกษาวิชาชีพ และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรกำลังแรงงานให้ดีขึ้น โดยแผนการลงทุนของสาขาการศึกษา ในช่วงปี 2549-2554 มีวงเงินลงทุนรวม 124,836 ล้านบาท ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ (1) การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีวงเงินลงทุน 72,839 ล้านบาท (2) การจัดการอาชีวศึกษา มีวงเงินลงทุน 20,178 ล้านบาท (3) การจัดการอุดมศึกษา มีวงเงินลงทุน 28,836 ล้านบาท (4) การจัดการศึกษานอกโรงเรียน มีวงเงินลงทุน 2,984 ล้านบาท โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน เช่น (1) การเข้าถึงบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพ โดยอัตราเข้าเรียนสุทธิระดับมัธยมศึกษาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 80 (2) การยกระดับคุณภาพและเพิ่มประสิทธิภาพของแรงงานในระดับกลางและระดับสูง โดยเพิ่มสัดส่วนนักเรียนอาชีวศึกษาต่อสายสามัญ และเพิ่มอัตราเข้าเรียนต่อระดับอุดมศึกษาที่เน้นเทคโนโลยี (3) นักวิจัยเพิ่มขึ้นเป็นสัดส่วนร้อยละ 10 (4) การสร้างเครือข่ายการเรียนรู้เพื่อส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต เป็นต้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

ตารางที่ 5 แผนการลงทุนรายปีของสาขาการศึกษา

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ/แผนงาน	2549	2550	2551	2552	2549- 2552	2553- 2554	2549- 2554
1. ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน	17,180	24,569	15,510	4,523	61,782	11,057	72,839
2. ระดับการอาชีวศึกษา	1,000	11,707	3,290	569	16,567	3,612	20,178
3. ระดับอุดมศึกษา	1,157	3,549	4,968	6,324	15,998	12,838	28,836
4. การศึกษานอกโรงเรียน	265	852	469	413	1,999	985	2,984
รวม	19,601	40,677	24,238	11,829	96,345	28,491	124,836

6. สาขาสาธารณสุข

มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุขของประเทศทั้งระบบ เพื่อยกระดับมาตรฐานการให้บริการด้านสาธารณสุขให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานรวมทั้งครอบคลุมประชาชนผู้รับบริการอย่างทั่วถึง โดยแผนลงทุนเสริมสร้างโครงสร้างสาธารณสุขแห่งชาติในช่วงปี 2549-2552 วงเงินลงทุนรวม 94,790 ล้านบาท ประกอบด้วย 3 แผนงานหลัก ได้แก่ (1) แผนงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเครือข่ายระบบบริการสาธารณสุข มีวงเงินลงทุน 78,712 ล้านบาท (2) แผนงานการพัฒนาระบบเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ มีวงเงินลงทุน 1,823 ล้านบาท (3) แผนงานการพัฒนากำลังคนทางการแพทย์และสาธารณสุข มีวงเงินลงทุน 14,255 ล้านบาท โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการลงทุน คือ ประชาชนเข้าถึงบริการสาธารณสุขเพิ่มขึ้น ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 12 ต่อปี โดยแผนลงทุนดังกล่าว ได้มีการบูรณาการแผนงานโครงการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณสุข ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการลงทุนและใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานร่วมกันแล้ว

ตารางที่ 6 แผนการลงทุนรายปีของสาขาสาธารณสุข

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ/แผนงาน	2549	2550	2551	2552	2549-2552
1. การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและเครือข่ายบริการสาธารณสุข	11,372	23,162	22,046	22,132	78,712
2. การพัฒนาระบบเฝ้าระวังควบคุมป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ	20	864	557	382	1,823
3. การพัฒนากำลังคนทางการแพทย์และสาธารณสุข	732	5,184	4,706	3,632	14,255
รวม	12,124	29,210	27,310	26,146	94,790

7. สาขาอื่นๆ

ประกอบด้วยสาขาย่อยด้านพลังงาน สื่อสาร และอุตสาหกรรม มีวงเงินรวมในช่วงปี 2549-2552 เท่ากับ 303,601 ล้านบาท โดยมีแผนการลงทุน ดังนี้

1) สาขาย่อยพลังงาน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงให้แก่ระบบไฟฟ้าและพลังงานให้สามารถรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ โดยแผนการลงทุน ในช่วงปี 2549 - 2552 มีวงเงินรวม 245,549 ล้านบาท ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุนในสาขาลังงาน เช่น (1) รักษากำลังผลิตไฟฟ้าสำรองร้อยละ 15 เพื่อความมั่นคงด้านระบบไฟฟ้าของประเทศ (2) มีการพัฒนาโครงข่ายระบบสายส่งและสายจำหน่ายไฟฟ้าไปยังผู้ใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอ มั่นคง และมีคุณภาพ (3) เพิ่มขีดความสามารถในการจัดส่งก๊าซธรรมชาติให้สามารถรองรับความต้องการใช้ทั้งในภาคการผลิตไฟฟ้า ภาคอุตสาหกรรม โรงแยกก๊าซ และภาคการขนส่ง (NGV) จากประมาณ 3,000 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ในปี 2548 เป็นประมาณ 6,180 ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ในปี 2556 เป็นต้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ บริษัท กฟผ.จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง และ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

ตารางที่ 7 แผนการลงทุนรายปีของสาขาย่อยด้านพลังงาน

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	2549	2550	2551	2552	2549-2552
1. บมจ. กฟผ.	4,168	31,870	38,591	64,493	139,122
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	5,746	9,143	9,675	13,944	38,508
3. การไฟฟ้านครหลวง	-	-	6,997	10,757	17,754
4. บมจ. ปตท.	15,997	8,035	15,526	10,607	50,165
รวม	25,911	49,048	70,789	99,801	245,549

2) สาขาย่อยสื่อสาร

มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและขยายโครงข่ายระบบสื่อสารให้ทันสมัยและครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศของประชาชนในการเรียนรู้และเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลก โดยแผนการลงทุนสาขาการสื่อสาร ในช่วงปี 2549-2552 มีวงเงินลงทุนรวม 28,551 ล้านบาท โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน เช่น (1) อัตราส่วนเลขหมายโทรศัพท์พื้นฐานต่อประชากร 100 คน เพิ่มขึ้น (Line capacity) (2) ลดความเหลื่อมล้ำการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานระหว่างเขตเมืองและชนบท เป็นต้น โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบ คือ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

ตารางที่ 8 แผนการลงทุนรายปีของสาขาย่อยด้านสื่อสาร

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	2549	2550	2551	2552	2549-2552
1. บมจ. ทีโอที	3,612	4,570	4,000	5,000	17,182
2. บมจ.กสท โทรคมนาคม	2,500	3,380	3,500	1,990	11,370
รวม	6,112	7,950	7,500	6,990	28,551

3) สาขาย่อยอุตสาหกรรม ประกอบด้วยการลงทุนในด้านการท่องเที่ยว ระบบประปา และอุตสาหกรรมของรัฐ มีวงเงินลงทุนในช่วงปี 2549-2552 รวม 29,501 ล้านบาท โดยมีผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ เช่น (1) มีการพัฒนาศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ที่ได้มาตรฐานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว (2) มีการพัฒนาโรงงานผลิตยาโดยมุ่งเน้นการผลิตที่มีนวัตกรรมใหม่ๆ และได้มาตรฐานตาม GMP (3) ขยายขีดความสามารถในการให้บริการระบบประปาในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นต้น โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม การประปานครหลวง และโรงงานยาสูบ

ตารางที่ 9 แผนการลงทุนรายปีของสาขาย่อยด้านอุตสาหกรรม

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	2549	2550	2551	2552	2549-2552
1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	400	1,501	-	-	1,901
2. องค์การเภสัชกรรม	60	1,600	440	440	2,540
3. การประปานครหลวง	385	640	936	2,533	4,494
4. โรงงานยาสูบ	3,584	5,356	6,178	5,448	20,565
รวม	4,429	9,096	7,554	8,421	29,501

รวบรวมโดย : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง (ณ 21 ตุลาคม 2548)