

ความเห็นประกอบวาระสำคัญของรัฐบาล (เพิ่มเติม ๑)
เพื่อพิจารณา เรื่องที่๒๑..

จำนวนที่สุด

ที่ คค 0805.2/(ปดร) 205



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10100

จดหมาย 7542

- 2 พ.ย. 2548

เวลา 11.45 น.

: 1 พ.ย. 2548

จัดเข้าวาระ 31 ตุลาคม 2548

เรื่อง ความเห็นต่อรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Project)
ของกระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุดที่ นร 0504/ว(ล) 15795 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ของกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ที่จังหวัดนครสวรรค์ในวันอังคารที่ 1 พฤศจิกายน 2548 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ประเด็นที่ 1 ผลการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ

กระทรวงการคลังได้รายงานไว้ในสาขาที่มีการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการต่ำที่สุด ได้แก่ สาขา Mass Transit โดยจากจำนวนโครงการที่ควรจะต้องเบิกจ่ายจำนวน 5 โครงการ มีการเบิกจ่ายไปแล้วจำนวน 1 โครงการ คิดเป็นมูลค่า 126 ล้านบาท จากจำนวนที่ขอไว้ 1,134 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11 คงเหลือวงเงินที่ยังมิได้ใช้จ่ายเป็นจำนวน 1,008 ล้านบาท

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในส่วนของการเบิกจ่ายเงินลงทุนในสาขา Mass Transit ในปีงบประมาณ 2548 จำนวนรวม 1,134 ล้านบาท เป็นส่วนการลงทุนเพื่อการเวนคืน และว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาและออกแบบของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เพื่อดำเนินการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในสายสีม่วง 921 ล้านบาท สายสีน้ำเงิน 106 ล้านบาท และสายสีส้ม จำนวน 107 ล้านบาท โดยมีเหตุผลที่ดำเนินการล่าช้าเนื่องมาจากนโยบายของรัฐบาลในการปรับแผนงานของ Mass Transit เพื่อพิจารณาทบทวนโครงข่ายสายทางในระบบ Mass Transit ใหม่ ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้มอบหมายแก่คณะกรรมการอำนวยการโครงการระบบขนส่งมวลชน ทำให้ รฟม. ต้องชะลอการใช้จ่ายเงินในส่วนของการเวนคืนและการศึกษาออกแบบ ในระหว่างที่คณะกรรมการอำนวยการฯ ดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาการลงทุนระบบขนส่งมวลชนในภาพรวมโดยมิให้เป็นภาระด้านงบประมาณของประเทศในอนาคต ซึ่งเมื่อผลการพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการฯ มีข้อยุติ กระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานโดยมิชักช้าต่อไป

ประเด็นที่ 2 ...

ประเด็นที่ 2 แผนการลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐสำหรับปีงบประมาณ 2549 – 2552

กระทรวงการคลังมีความเห็นว่าตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการจัดตั้ง Holding Company เพื่อลงทุนและบริหารระบบรถไฟฟ้าให้เป็นแบบ single operation/Joint owner ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นั้น แต่เนื่องจากสถานการณ์ในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการระบบขนส่งมวลชนทั้งระบบ และกำกับดูแลการดำเนินกิจการระบบขนส่งมวลชนได้มีการเปลี่ยนแปลงไป จึงเห็นควรชะลอโครงการจัดตั้ง Holding Company ออกไปก่อน

กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยกับกระทรวงการคลังในความเห็นดังกล่าว เนื่องจากเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2548 คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งองค์การบริหารกิจการขนส่งมวลชน เพื่อก่อสร้าง กำกับดูแล และบริหารกิจการทั้งระบบ จึงควรชะลอการจัดตั้ง Holding Company ออกไปก่อน จนกว่าคณะกรรมการอำนวยการ ฯ จะได้ข้อยุติในเรื่องการบริหารจัดการ Mass Transit ทั้งระบบ

ประเด็นที่ 3 ข้อพิจารณาของกระทรวงการคลังเรื่องกรอบการจัดสรรงบประมาณ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำงบกลางที่ได้กั้นไว้ให้รัฐวิสาหกิจในสาขา Mass Transit และกระทรวงคมนาคม (การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย) ในปีงบประมาณ 2549 มาจัดสรรให้โครงการที่มีศักยภาพพร้อม โดยให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวกู้เงินในประเทศแทนตามความพร้อมและความจำเป็น และรัฐบาลรับภาระการชำระหนี้

กระทรวงคมนาคมเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนในระบบ Mass Transit ให้แล้วเสร็จในระยะเวลาอันใกล้ เนื่องจากในขณะนี้ คณะกรรมการอำนวยการ ฯ มีข้อสรุปตามที่ได้รายงานไว้ข้างต้นว่า ในส่วนของระบบ Mass Transit สายสีแดงระยะทางรวม 130 กิโลเมตร ซึ่งอยู่ในส่วนความรับผิดชอบของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) จะได้มีการเร่งดำเนินการและประกวดราคาภายในระยะเวลาตามที่รัฐบาลกำหนด ถึงแม้ว่าจะมีแนวคิดในรูปแบบการประกวดราคาให้เป็น การประกวดราคาสากล (International Bidding) แบบ Barter Trade แต่รัฐบาลพึงที่จะคงแหล่งเงินทุนเพื่อ ดำเนินการจัดหาสินค้าของไทย เพื่อนำมาแลกเปลี่ยนเพื่อการก่อสร้างในระยะแรก ดังนั้น จึงเห็นควรคง งบกลางที่จัดสรรให้ รฟท. และหน่วยงานภายใต้สังกัดของกระทรวงคมนาคมเพื่อดำเนินงานโครงการลงทุน ขนาดใหญ่ โดยกระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดให้มีการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนการลงทุนต่อไป

ประเด็นที่ 4 ข้อพิจารณาของกระทรวงการคลังเรื่องประเด็นความพร้อมและความสามารถในการดำเนินงานโครงการ

กระทรวงการคลังเห็นว่าโครงการ Mass Transit อยู่ระหว่างการทบทวนและปรับเปลี่ยน โครงข่ายเส้นทางใหม่ จึงปัจจัยเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อความล่าช้าในการดำเนินโครงการ

กระทรวงคมนาคมเห็นว่า การดำเนินการปรับแผนสายทางการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนใน ปัจจุบันของคณะกรรมการอำนวยการ ฯ ใกล้จะได้ข้อยุติแล้ว โดยในเรื่องของสายทางได้มีความชัดเจนตามที่ /ได้รายงาน ...

ได้รายงานไว้ในข้างต้นว่าเห็นควรดำเนินการใน 4 สายทาง ในระยะแรก จึงเห็นว่าการปรับแผน Mass Transit ในขณะนี้ จะไม่เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการในระยะต่อไปอย่างแน่นอน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ท ทดพ

(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร 0 2215 1515 ต่อ 4015

โทรสาร 0 2215 4099