

ความเห็นประกอบวาระสำคัญของรัฐบาล (เพิ่มเติม ๑)
เพื่อพิจารณา เรื่องที่๒

ความที่สด

ที่ นร 1115/ 53๐2



มกราคม ๒๕๔๙

- 2 พ.ย. 2548

๖๖๖ ๒๒๒ ๖

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

1 พ.ย. 2548

จัดเข้าวาระ 28 ตุลาคม 2548

เรื่อง รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล)15795 ลงวันที่ 28 ตุลาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องรายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ของกระทรวงการคลัง ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. สำนักงานฯ ในฐานะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ในการกระจายการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ โดยขยายระยะเวลาดำเนินโครงการหรือการเบิกจ่ายเงินลงทุนบางส่วนออกไปหลังปีงบประมาณ 2552 และให้จัดทำแผนการลงทุนในลักษณะ Rolling Plan เพื่อให้สอดคล้องกับขีดความสามารถทางการเงินและการคลังของประเทศ และต้นทุนที่อาจเพิ่มขึ้นจากอัตราดอกเบี้ยและราคาสถุภัณฑ์ เนื่องจากกรอบวงเงินลงทุนในช่วงปี 2548-2552 ที่ปรับใหม่ เพิ่มขึ้นจากเดิมกว่า 103,000 ล้านบาท และมีการกระจุกตัวของเงินลงทุน โดยเฉพาะในปี 2550-2551 ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาระหนี้ต้องบประมาณ ภายใต้กรอบเป้าหมายความยั่งยืนทางการคลัง

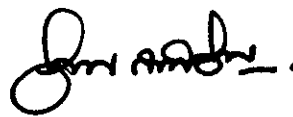
2. เห็นชอบในหลักการของกรอบการลงทุนในสาขาต่างๆ เนื่องจากการลงทุนที่มีความสมดุลระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่นำไปสู่การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การนำประเทศไปสู่ความทันสมัยของการพัฒนา (Modernized Development) และการสร้างความเข้มแข็งพื้นฐานทางสังคมภายใต้นโยบายการพัฒนาสังคมเชิงรุก ทั้งทางด้านการศึกษาและด้านสาธารณสุข ซึ่งสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2548 และนโยบายรัฐบาล รวมทั้งแผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2548-2551)

3. เนื่องจากรูปแบบโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ มีการดำเนินการที่หลากหลาย ทั้งโครงการก่อสร้าง และโครงการพัฒนาบุคลากร ซึ่งในบางโครงการจำเป็นต้องมีการบูรณาการแผนการดำเนินงานให้มีความสอดคล้อง ทั้งแผนการก่อสร้างและแผนพัฒนากำลังคน เช่น โครงการก่อสร้างโรงพยาบาล ที่จำเป็นจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับความต้องการบุคลากรทางการแพทย์และความต้องการของประชาชน เป็นต้น นอกจากนี้ โครงการก่อสร้างระบบคมนาคมและขนส่ง และพลังงาน จะต้องสอดคล้องกับทิศทางการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ โดยคำนึงถึงรูปแบบการผลิตสินค้าและบริการ รูปแบบการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร และการลดต้นทุนโลจิสติกส์ ดังนั้น จึงเห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินโครงการให้สอดคล้องกัน เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. เห็นควรให้มีการบูรณาการงบประมาณลงทุนโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ภายใต้ระบบบริหารจัดการที่เป็นเอกภาพ โดยมีหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่วางแผนและจัดลำดับความสำคัญของการลงทุน การบริหารเงินลงทุนในลักษณะกองทุนรวมเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนเร่งรัดและติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ โดยอาจมีการพิจารณาความดีความชอบให้แก่หน่วยงานที่สามารถดำเนินโครงการได้เร็วกว่าเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และพิจารณาความบกพร่องในกรณีที่โครงการดำเนินการล่าช้า ทั้งนี้ สำนักงานฯ พร้อมเป็นหน่วยงานประสานงานหลักในเรื่องนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ