

ความที่สศค

ที่ พน 0100 / 2548



วาระเพื่อ ทราบจร

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๓ ๐๓/

กระทรวงพลังงาน

17 ถนนพระรามที่ 1 กรุงเทพฯ 10330

๒๕ ตุลาคม 2548

๑๑๑.๑๑ ๗๓๐๖

๑๑.๑๑. 2548

๑๑/๑๐/๒๕๔๘

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ 7

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๕ ต.ค. 2548 สบ ๑/๑๑/๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ 7

ตามที่ ได้มีการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ 7 ณ เมืองเกียงจู สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ 19-20 ตุลาคม 2548 สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. ผลการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ 7 (APEC Energy Minister)

1.1 การประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปคในครั้งนี้ ภายใต้หัวข้อ “การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานในอนาคตของ APEC ที่ตอบสนองต่อความท้าทายทางอุปสงค์และอุปทานพลังงานในปัจจุบัน (Securing APEC's Energy Future : Responding to Today's Challenges for Energy Supply and Demand)” โดยที่ประชุมได้ให้ความสำคัญการหาแนวทางและมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากวิกฤติราคาน้ำมัน รวมถึงการสร้างสมดุลของอุปสงค์และอุปทานของการใช้พลังงาน

1.2 ที่ประชุมได้เสนอมาตรการสำคัญเพื่อลดวิกฤติราคาน้ำมัน เช่น การสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ การส่งเสริมประสิทธิภาพเชื้อเพลิงที่ใช้กับยานยนต์ การใช้เชื้อเพลิงทางเลือก และการส่งเสริมการลงทุนด้านการสำรวจ การผลิต และการกลั่นน้ำมัน

1.3 ประเทศไทยได้เสนอให้มีการส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงทางเลือกมากขึ้น เช่น การใช้ก๊าซธรรมชาติในภาคขนส่งและผลิตไฟฟ้า และเสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels) เพื่อลดผลกระทบจากราคาน้ำมัน ซึ่งได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดีจากประเทศสมาชิก โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และฟิลิปปินส์

1.4 นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้มีการหารือในประเด็นอื่นๆ ได้แก่ การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน การส่งเสริมการลงทุนในกิจกรรมพลังงาน การเร่งรัดพัฒนาเทคโนโลยีพลังงาน และการแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญระหว่างกัน

1.5 การประชุมครั้งนี้เป็นครั้งแรกที่ได้มีการหารือระหว่างรัฐมนตรีพลังงานเอเปคกับเลขาธิการโอเปค (Dr. Adnan Shihab-Eldin) โดยเลขาธิการโอเปคกล่าวว่า กลุ่มโอเปคจะสร้างโรงกลั่นน้ำมันเพิ่มขึ้น รวมทั้งเพิ่มปริมาณการผลิตน้ำมันให้เพียงพอกับความต้องการ เพื่อลดความอ่อนไหวของราคาน้ำมัน และคาดว่าใน 5 ปีข้างหน้าราคาน้ำมันจะอยู่ระหว่าง 30-50 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล (ราคาปี 2005) โดยมีราคาฐานประมาณ 40 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล

2. ผลการประชุมระดับทวิภาคี

2.1 การหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ท่องเที่ยว และพลังงาน ของออสเตรเลีย (H.E. Ian McFarlane)

- ออสเตรเลียได้ชื่นชมตอนนโยบายส่งเสริมพลังงานทดแทนเพื่อพึ่งตนเองและสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของไทย โดยเฉพาะในภาคขนส่งที่มีการส่งเสริมการใช้ก๊าซ NGV และพร้อมให้ความร่วมมือด้านเทคโนโลยีในการส่งเสริมการใช้ก๊าซ LNG ซึ่งออสเตรเลียได้มีการพัฒนา Cryogenic Tank เพื่อใช้ในการขนส่ง LNG ไปใช้ในเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพและต้นทุนต่ำ

2.2 การหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานและเหมืองแร่ ของอินโดนีเซีย (H.E. Purnomo Yusgiantoro)

- ไทยได้แสดงความสนใจที่จะร่วมลงทุนสำรวจและขุดเจาะน้ำมันและก๊าซธรรมชาติในอินโดนีเซีย โดยได้แจ้งให้อินโดนีเซียทราบว่า ปัจจุบัน ปตท.สผ. ได้ร่วมลงทุนกับ บริษัท MEDCO ของอินโดนีเซีย ซึ่งอินโดนีเซียพร้อมที่จะสนับสนุนบริษัทน้ำมันของไทย

- อินโดนีเซียแจ้งให้ทราบว่า พร้อมที่จะขายก๊าซธรรมชาติเพื่อผลิตไฟฟ้าให้กับไทย และเสนออีกทางเลือกหนึ่งในการผลิตไฟฟ้าจากถ่านหินทางตอนเหนือของเกาะสุมาตรา และส่งผ่านเคเบิลใต้น้ำระยะทาง 170 กิโลเมตรมายังประเทศไทย โดยปัจจุบันคณะทำงานเฉพาะกิจภายใต้คณะผู้ว่าการไฟฟ้าอาเซียน (Heads of ASEAN Power Utilities/Authorities : HAPUA) อยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียด พร้อมนี้อินโดนีเซียได้ให้ความสำคัญกับโครงการ Trans-ASEAN Gas Pipeline (TAGP) ซึ่งปัจจุบันได้เชื่อมต่อกับประเทศสิงคโปร์แล้ว และอยู่ระหว่างเจรจาเพื่อเชื่อมต่อก๊าซต่อไปยังรัฐยะโฮร์ของประเทศมาเลเซีย

- อินโดนีเซียได้ชื่นชมและประสงค์จะเรียนรู้วิธีการจัดการความต้องการพลังงานของไทย (Demand Side Management) รวมถึงความร่วมมือด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels) ซึ่งไทยมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จกว่าอินโดนีเซีย เนื่องจากราคาน้ำมันภายในประเทศอินโดนีเซียค่อนข้างต่ำ ทำให้น้ำมันจากพืชน้ำมันมีราคาสูงกว่า อย่างไรก็ตามอินโดนีเซียพร้อมส่งออกน้ำมันปาล์มดิบมายังประเทศไทยหากน้ำมันปาล์มของไทยไม่เพียงพอ

- นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายได้มอบหมายผู้ประสานงานหลักความร่วมมือด้านน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ และความร่วมมือด้านการอนุรักษ์และพลังงานทดแทนระหว่างกัน

2.3 การหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ อุตสาหกรรม และพลังงาน ของ สาธารณรัฐเกาหลี (H.E. Lee Hee-Beon)

- สาธารณรัฐเกาหลีซึ่งเป็นผู้นำเข้าน้ำมันรายใหญ่อันดับ 6 ของโลก ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน การสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์ และการค้าน้ำมันในภูมิภาค รวมถึงการให้ความสนใจในโครงการ Strategic Energy Landbridge (SELB) ของไทย

- สาธารณรัฐเกาหลีมีประสบการณ์และความชำนาญในการใช้ก๊าซ LNG ทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือด้านข้อมูล การซื้อขาย การขนส่ง และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง สำหรับการนำก๊าซ NGV ในรถยนต์ ไทยสนใจที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลการปรับเปลี่ยนเครื่องยนต์มาใช้ NGV โดยเฉพาะรถดีเซลขนาดใหญ่ ทั้งรถบรรทุกและรถโดยสาร ซึ่งเกาหลียินดีที่จะร่วมมือกับไทย

- นอกจากนี้ สาธารณรัฐเกาหลีได้สนใจที่จะร่วมมือด้านเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels) โดยให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาเครื่องยนต์ให้สอดคล้องกับเชื้อเพลิงชีวภาพทั้งก๊าซโซฮอลล์ และไบโอดีเซล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

๙- ๒๖

(นายวิเศษ จูภิบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

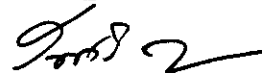
สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. 0-2223-6706

โทรสาร. 0-2224-7652

ค. ๓/๑๖
ฉ. ๗. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 25 ต.ค. 2548 ลงมติว่า
รับทราบ

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อถือเป็นมติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นางโอมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ 7

ณ เมืองเกียงจู ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี

วันที่ 19 ตุลาคม 2548

ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี เป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีพลังงานเอเปค ครั้งที่ 7 ภายใต้หัวข้อ “การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานในอนาคตของ APEC ที่ตอบสนองต่อความท้าทายทางอุปสงค์และอุปทานพลังงานในปัจจุบัน (Securing APEC's Energy Future : Responding to Today's Challenges for Energy Supply and Demand)” เพื่อเตรียมการนำเสนอในการประชุมสุดยอดผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 13 ในระหว่างวันที่ 18-19 พฤศจิกายน 2548 ที่เมืองปูซาน ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. การประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีพลังงานเอเปค และเลขาธิการโอเปค

- 1.1 การประชุมครั้งนี้ เป็นครั้งแรกที่มีการหารือระหว่างรัฐมนตรีพลังงานกลุ่มเอเปค กับเลขาธิการกลุ่มโอเปค Dr. Adnan Shihab-Eldin เกี่ยวกับปัจจัยที่ทำให้ราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้น สรุปสาระสำคัญ คือ
 - ความต้องการน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรงของประเทศจีน
 - การลดกำลังการผลิตน้ำมันของประเทศผู้ผลิตน้ำมันนอกโอเปค
 - ตลาดค่าน้ำมันล่วงหน้าขยายตัวเพิ่มขึ้น
 - กำลังการผลิตของโรงกลั่นน้ำมันที่จำกัดและขยายตัวไม่ทันต่อความต้องการใช้ผลิตภัณฑ์น้ำมันที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว
 - ภัยพิบัติทางธรรมชาติในสหรัฐฯ ได้แก่ พายุเฮอริเคน Katrina และ Rita ที่กระทบต่อโรงกลั่นน้ำมันที่มีจำกัดอยู่แล้ว
- 1.2 Dr. Adnan Shihab-Eldin กล่าวถึงอนาคตที่กลุ่มโอเปคจะเพิ่มปริมาณการผลิตน้ำมันจากเดิม 32.5 ล้านบาร์เรลต่อวัน ในปี 2548 เป็น 38 ล้านบาร์เรลต่อวัน ในปี 2553 โดยการขยายการผลิตในปี 2549 มาจากอินโดนีเซีย ซาอุดีอาระเบีย อิหร่าน สหพันธรัฐอาหรับ เอมิเรตส์ และเวเนซุเอลา นอกจากนี้ยังมีการขยายการผลิตของแหล่งอื่นๆ นอกกลุ่มโอเปค ซึ่งมีปริมาณเท่ากับ 6.5 ล้านบาร์เรลต่อวันในช่วง 5 ปีข้างหน้า ขณะที่ความต้องการใช้ในช่วง 5 ปีข้างหน้าขยายตัวประมาณ 1.5% ต่อปี เท่ากับปริมาณการใช้ น้ำมัน 8 ล้านบาร์เรลต่อวัน โดยน้ำมันที่ผลิตเกินมาประมาณ 4 ล้านบาร์เรลต่อวันในช่วง 5 ปีข้างหน้า จะทำให้ราคาน้ำมันบรรเทาลงได้ในระยะปานกลาง โดยภาพรวมราคาน้ำมันของโอเปคจะอยู่ระหว่าง 30-50

เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล (ราคาปี 2005) โดยมีราคาฐานประมาณ 40 เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ทั้งนี้กำลังการผลิตของโรงกลั่นจะตั้งตัวไปอีกในช่วง 2-3 ปีข้างหน้า และน้ำมันที่ผลิตได้ใหม่จะเป็น heavy crude ในขณะที่ตลาดมีความต้องการน้ำมันที่เป็น light product ทำให้โรงกลั่นน้ำมันที่มีกระบวนการกลั่นที่ซับซ้อนจะได้ประโยชน์จาก margin ที่เพิ่มสูงขึ้น

- 1.3 ทิศทางอนาคตของโอเปค คือ โอเปคมีโครงการก่อสร้างโรงกลั่นน้ำมันเพิ่มขึ้น เพื่อจำหน่ายให้แก่ประเทศภายในกลุ่มโอเปคเองและประเทศผู้ใช้น้ำมันรายอื่น โดยโอเปคไม่ต้องการให้น้ำมันมีราคาสูงเกินไป และยืนยันที่จะให้มีปริมาณน้ำมันสำรองอย่างพอเพียงเพื่อให้สถานการณ์ราคาน้ำมันมั่นคงขึ้น
- 1.4 นอกจากนี้ เลขานุการโอเปคได้แสดงความตั้งใจที่จะเข้าร่วมการประชุมระหว่างโอเปคและโอเปคในครั้งต่อไป เพื่อให้มีการสื่อสารที่ดีขึ้นระหว่างกลุ่มผู้ผลิตและผู้ใช้น้ำมัน โดยกลุ่มพลังงานโอเปคจะมีความทำงานกันอย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้นกับกลุ่มโอเปค ตลอดจนองค์กรด้านพลังงานระหว่างประเทศอื่นๆ โดยความร่วมมือในการทำงานดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของความพยายามเพื่อให้เกิดความโปร่งใสของตลาดค้าพลังงาน และเพื่อลดสภาวะการเปลี่ยนแปลงราคาน้ำมันลง

2. สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีพลังงานโอเปค

- 2.1 ที่ประชุมได้หารือถึงแนวทางและมาตรการต่างๆ ภายใต้ผลกระทบวิกฤติราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากกลุ่มเศรษฐกิจโอเปคยังมีความต้องการใช้น้ำมันอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ยังมีข้อจำกัดการใช้น้ำมันอยู่ โดยได้พยายามลดการพึ่งพาการใช้น้ำมันและสร้างสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทาน
- 2.2 ที่ประชุมเห็นพ้องกันว่า การสนองต่อสถานการณ์ราคาและความขาดแคลนน้ำมันดังกล่าว จำเป็นต้องมีมาตรการด้านอุปสงค์และอุปทานพลังงานที่ให้ประสิทธิผล เช่น
 - มาตรการสำรองน้ำมันทางยุทธศาสตร์เพื่อลดความขัดแย้งด้านอุปทานน้ำมัน
 - มาตรการส่งเสริมประสิทธิภาพเชื้อเพลิงที่ใช้กับยานยนต์และเชื้อเพลิงทางเลือกที่ใช้ในการขนส่ง
 - มาตรการส่งเสริมการลงทุนด้านการสำรวจ การผลิต และการกลั่นน้ำมันเพิ่มขึ้น
- 2.3 ไทยได้เสนอต่อที่ประชุมถึงมาตรการสำคัญที่สามารถสนองตอบต่อราคาน้ำมันที่สูงขึ้น และต่อการพึ่งพาน้ำมันของกลุ่มโอเปค ได้แก่ การส่งเสริมการพัฒนาและการใช้ประโยชน์เชื้อเพลิงทางเลือกมากขึ้น โดยเฉพาะด้านการผลิตไฟฟ้า ซึ่งไทยได้ปรับเปลี่ยนมาใช้ก๊าซธรรมชาติแทนน้ำมันมากขึ้น คิดเป็น 70% ของเชื้อเพลิงทั้งหมด โดยกลุ่มโอเปคควรหันมาร่วมมือกันพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuels) เพื่อบรรเทาปัญหาต้นทุนน้ำมันแพง โดยเฉพาะในภาคขนส่ง และภาคอุตสาหกรรม ซึ่งที่ประชุม โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย

และฟิลิปปินส์ เห็นชอบตามข้อเสนอของไทยในการจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะด้าน เชื้อเพลิงชีวภาพ โดยเฉพาะเอทานอลและไบโอดีเซล ภายใต้เอเปคขึ้น เพื่อเร่งรัดการพัฒนา และใช้ประโยชน์จากเชื้อเพลิงชีวภาพดังกล่าว นอกจากนี้ ไทยยังเสนอให้มีการกระชับความร่วมมือและเพิ่มการค้าขายพลังงาน โดยเฉพาะพลังงานทางเลือก เช่น ก๊าซธรรมชาติ LNG และเชื้อเพลิงชีวภาพ ตลอดจนการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันในระหว่างกลุ่มเอเปค และประเทศที่อยู่นอกกลุ่มมากขึ้น

2.4 นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้หารือกันอย่างกว้างขวางในประเด็นต่างๆ ได้แก่

- การส่งเสริมประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงาน
 - การส่งเสริมการลงทุนในโครงการด้านพลังงาน ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน พลังงานทดแทน และประสิทธิภาพพลังงาน โดยการสร้างบรรยากาศที่ดีที่อำนวยความสะดวกต่อการลงทุน
 - การเร่งรัดพัฒนาเทคโนโลยีด้านพลังงาน
 - การแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญและความชำนาญที่มีอยู่ขององค์กรธุรกิจและการเงินต่างๆ ภายในกลุ่มเศรษฐกิจ APEC และการประสานความร่วมมือกับกลุ่มองค์กรอื่นๆ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงพลังงาน ตลอดจนการพัฒนาพลังงานที่สะอาดและยั่งยืน
-