

ความที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/(คจจ.๕)/ ๒๕๔



คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมิน
การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๕
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕/ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง กฎหมายที่จะพัฒนาตามแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวม ๑๐ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๔๗๘
ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้ขอให้คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๕ พิจารณาร่างกฎหมายที่จะพัฒนาตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รวม ๑๐ ฉบับ ในประเด็นความสอดคล้องกับแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ แล้วแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป นั้น

คณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๕
พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ร่างกฎหมายที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอทั้ง ๑๐ ร่าง สอดคล้องกับ
แผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ.

๑.๑ ร่างมาตรา ๑๒ “ห้ามมิให้บุคคลนำออกนอกราชอาณาจักรซึ่งพันธุ์
สัตว์พื้นเมือง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย” ควรกำหนดความ
“รวมถึงส่วนหนึ่งส่วนใดของสัตว์พื้นเมือง เช่น น้ำเชื้อ (Semen) หรือ DNA” เพิ่มเติม
เพื่อให้ครอบคลุมยิ่งขึ้น

๑.๒ บทกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๑ น่าจะเป็นการจำกัดสิทธิ
ประชาชนเกินไป เพราะถ้อยคำมีความหมายกว้างและการฝ่าฝืนมีโทษจำคุกถึงสามปี (ร่างมาตรา ๓๖)

๒. ร่างพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๑ คำนิยาม “การเกษตร” ในร่างมาตรา ๓ ควรจะรวมกิจการการเลี้ยงสัตว์น้ำ
โดยเพิ่ม “การประมง” ไว้ในนิยามด้วย และควรเพิ่มเติมการพัฒนาระบบ Logistics ซึ่งจะรวมทั้ง
การขนส่ง การบริหารสินค้าคงคลัง คลังสินค้า ฯลฯ ไว้ในนิยาม “การพัฒนากิจการเกษตร” ด้วย

๒.๒ “คณะกรรมการนโยบายฯ” ในร่างมาตรา ๔ ผู้แทนภาคเอกชน
และผู้แทนเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร สามคน ควรระบุไว้ด้วยว่าต้องมาจากพืช ปศุสัตว์
และประมง อาชีพละ ๑ คน เพื่อจะได้ครอบคลุมอาชีพเกษตรกร

๒.๓ ในร่างมาตรา ๗(๕) ควรตัดคำว่า “โดยคำสั่งชอบด้วยกฎหมายให้จำคุก” ออก เนื่องจากขัดต่อรัฐธรรมนูญ

๒.๔ ร่างมาตรา ๙(๕) ควรเพิ่มระบบเตือนภัย (warning System) การเกษตร ทั้งด้านการผลิตและการตลาด

๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยางพารา พ.ศ. ร่างข้อ ๕.๕ ควรแก้ไข คำว่า “Sieve” เป็น “Sieve”

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยาง พ.ศ.

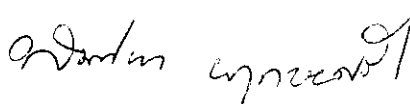
๔.๑ ร่างข้อ ๑๐ การให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนดเขตควบคุมการขนย้าย และกำหนดโทษจำคุกและโทษปรับกรณีผู้ไม่ปฏิบัติตาม เห็นว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญว่าด้วยสิทธิ และเสรีภาพ และขั้นตอนการขอใบอนุญาตและการจ่ายค่าธรรมเนียมอาจทำให้เกิดผลกระทบ โดยการกำหนดเขตควบคุมขนย้ายยาง เป็นการสร้างข้อจำกัด ลิดรอนโอกาสของเกษตรกร สวนยางในการนำผลผลิตออกขายในท้องที่ได้ราคาสูงกว่า และการขนย้ายยางออกนอกเขต จะเป็นภาระ เพิ่มความยุ่งยาก เพิ่มต้นทุนการผลิต และการกำหนดให้ผู้มีอำนาจอนุญาต สามารถกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตปฏิบัติเพิ่มเติมเท่ากับเป็นการเลือกปฏิบัติ ก่อให้เกิด ความไม่เสมอภาคในการใช้บังคับกฎหมาย

๕. ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ร่างมาตรา ๓ การกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ขออนุญาตจัดตั้งสถาน พยาบาลสัตว์ว่า “ต้องไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในกรณีความผิด เพื่อการค้าหรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์” น่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๐ (เสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพ) เนื่องจากบุคคลดังกล่าวได้รับโทษจำคุก ตามกฎหมายแล้ว จึงควรมีโอกาสกลับคืนต่อสังคมในฐานะพลเมืองดี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพิมพ์ผกา พฤกษ์ศรี)

เลขานุการคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนา

กฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ ๔

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗ (D1038/C/ส)