

# ความเห็น

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๔๙๐๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทยและ  
๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๓๓๑๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๑๔๘๒๔  
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๓/๘๗๙๒  
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔.๒/๔๘๗  
ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๑๖/๑๑๘๙๓  
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๐/๑๔๑๒ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ  
ที่ นร ๐๕๐๖ (กอส.)/๔๖๑๓ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้าง  
ความสมานฉันท์ในสังคมไทยและ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด  
กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์  
แห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ  
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายความมั่นคง) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

#### ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เห็นด้วยกับการให้ความช่วยเหลือทางด้านกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนตามโครงการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทยและ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) แต่เนื่องจากได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) ทำหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติงาน อนุมัติแผนและงบประมาณขึ้นแล้ว ประกอบกับได้มีการตั้งงบกลางสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการพัฒนา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ไว้แล้วจำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และโครงการของกระทรวงยุติธรรมที่ขออนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๕๙ เพิ่มเติมจำนวน ๑๐๕,๙๗๒,๒๐๐ บาท ส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ดำเนินการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงเห็นสมควรให้กระทรวงยุติธรรมเสนอเรื่องนี้ให้คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณา ทั้งนี้ เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนในการดำเนินการและการจัดสรรงบประมาณ

๑.๒ การจัดตั้งกองทุนเพื่อให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนในด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ไม่สามารถจัดตั้งในรูปแบบกองทุนได้ เพราะตามพระราชบัญญัติเงินคงคลังกำหนดให้การจัดตั้งกองทุนจะต้องมีเงินทุนหมุนเวียน (มีรายรับที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุน) เพื่อลดภาระงบประมาณ นอกจากนั้นสำนักงบประมาณได้เสนอตั้งงบประมาณกองทุนยุติธรรมไว้แล้วในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐ ล้านบาท

๑.๓ การขอเงินงบกลางปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายไปพลางก่อนจำนวน ๑๐๐ ล้านบาทนั้น เนื่องจากกระทรวงยุติธรรมยังไม่มีหลักเกณฑ์และรายละเอียดในการให้ความช่วยเหลือที่ชัดเจน จึงควรที่จะพิจารณากำหนดกรอบในการช่วยเหลือให้ชัดเจนว่าจะให้ความช่วยเหลือในเรื่องใดบ้าง โดยให้คำนึงถึงผลกระทบและเป็นบรรทัดฐานเพื่อเป็นตัวอย่างในการขอเงินสนับสนุนในส่วนนี้ต่อรัฐบาลด้วย เสนอให้คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

#### ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง

๒.๑ รับทราบแนวทางการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทยและ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒ กรณีขออนุมัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เพิ่มเติม เพื่อดำเนินการตามแนวทางพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความสมานฉันท์ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๑ โครงการ วงเงิน ๑๐๕,๙๗๒,๒๐๐ บาท ให้กระทรวงยุติธรรมเสนอคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๓ เห็นด้วยในหลักการที่จะให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนในด้านกฎหมาย การดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ แต่ขอให้กระทรวงยุติธรรมนำไปพิจารณากำหนดรูปแบบและกรอบของรายละเอียดในการให้ความช่วยเหลือให้ชัดเจนเสียก่อนเพื่อเป็นบรรทัดฐาน พร้อมทั้งวิเคราะห์ถึงผลกระทบด้วย เสนอคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายความมั่นคง)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสิบพัน วานิสุทธิ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

sc6\_48\_023(ทราบ13)

.....  
จวค.....  
ผู้พิมพ์.....