

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0307.3/ 9141



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. 10200

๒๙ สิงหาคม 2548

เรื่อง เสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่...) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. 2530 จำนวน 140 ชุด

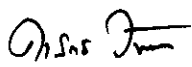
2. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการร่างกฎกระทรวง จำนวน 140 ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2547 ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พุทธศักราช 2473 และพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. 2530 ให้กระทรวงวัฒนธรรม เป็นผู้ดำเนินการแทน นั้น

เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. 2530 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยยังเป็นผู้รักษาการอยู่และมีอำนาจออกกฎกระทรวงวางระเบียบปฏิบัติ จึงได้ร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2531) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. 2530 เพื่อให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีในการรับมอบภารกิจจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว จึงขอส่งร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. 2530 เพื่อขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(กงศักดิ์ วันทาเก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร 0-2356-9554 โทรสาร 0-2356-9560

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ..(พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์
พ.ศ. ๒๕๓๐

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติ
ควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐

เหตุผล

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้โอนงานเกี่ยวกับ
พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมาให้
กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการแทน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ออกตาม
ความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในส่วนของสถานที่ยื่นคำขอ
ให้ตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์เสียใหม่ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวง
ฉบับนี้

ร่าง
กฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์
พ.ศ. ๒๕๓๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมกิจการและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจทำการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ของตน ให้ยื่นคำขอตามแบบ ทท.๗ ทำಯกฎกระทรวงนี้ต่อเจ้าพนักงานผู้ตรวจ ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิมีภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

(๒) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิมีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็น

ในการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ (พ.ศ.)

ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ ให้โอนภารกิจตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในส่วนที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบ ไปให้กระทรวงวัฒนธรรมเป็นผู้รับผิดชอบ

กระทรวงวัฒนธรรมจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

ผู้ใดประสงค์จะให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจทำการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบใช้เทปหรือวัสดุโทรทัศน์ของตน ให้ยื่นคำขอตามแบบ ทท.๗ ทำยกฎกระทรวง ต่อเจ้าพนักงานผู้ตรวจ ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิมีภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ กระทรวงวัฒนธรรม

(๒) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิมีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดอื่นนอกกรุงเทพมหานคร ให้ยื่น ณ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด

๒. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

การตรวจพิจารณาเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน รวมทั้ง ศีลธรรม วัฒนธรรม หรือขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของชาติ และการจัดระเบียบสังคม จึงมีความจำเป็นต้องให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเจ้าพนักงานผู้ทำการตรวจพิจารณา

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ จึงต้องตราร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๔. ความซับซ้อนของกฎหมาย

ไม่มี

๕. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

การยกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ไม่ได้สร้างภาระเพิ่มขึ้นแก่ประชาชนแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นการเปลี่ยนแปลงสถานที่ที่ยื่นคำขอในเขตกรุงเทพมหานครจากกองทะเบียน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกระทรวงวัฒนธรรม และในเขตจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานคร จากกองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด เป็นสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด สำหรับขั้นตอนการขออนุญาตต่าง ๆ ยังคงเหมือนเดิม

๖. ความพร้อมของรัฐ

กระทรวงวัฒนธรรมพร้อมที่จะให้บริการประชาชนเมื่อไปตกลงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กลุ่มเฝ้าระวังทางวัฒนธรรม กระทรวงวัฒนธรรม ซึ่งเตรียมการรับโอนภารกิจด้านงานภาพยนตร์ และวัสดุเทป โทรทัศน์ จากกองทะเบียน กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๘. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

การพิจารณาอนุญาตประกอบอาชีพกิจการให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายด้วยประการใด ๆ ซึ่งเทป หรือ วัสดุโทรทัศน์ ตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้กำหนดให้พิจารณาคุณสมบัติของบุคคลตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๗, และหากเจ้าพนักงานปฏิเสธการออกใบอนุญาต ผู้ขออนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๙. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

พระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๔๓ ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในการออกกฎกระทรวง ดังนี้

(๑) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต

(๒) ว่าด้วยกิจการอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

ในการยกร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว ได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าร่วมพิจารณา และได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยแล้ว

**ตารางเปรียบเทียบกฎหมายมหาดไทย ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ในปัจจุบันและที่จะขอแก้ไข
ตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐**

กฎหมายมหาดไทยฯ ที่ใช้ปัจจุบัน	ร่างกฎหมายมหาดไทยฯ ที่จะขอแก้ไข	สาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลง	เหตุผลในการแก้ไข
กฎหมายฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๓๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎหมายไว้ ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจทำการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ของตน ให้ยื่นคำขอตามแบบ ทท.๗ ทำยกฎหมายนี้ ต่อเจ้าพนักงานผู้ตรวจ ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้	กฎหมาย ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕ และมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการกำจัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎหมายไว้ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑ แห่งกฎหมาย ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๓๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน ข้อ ๑ ผู้ใดประสงค์จะให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจทำการตรวจพิจารณาและให้ความเห็นชอบในเทปหรือวัสดุโทรทัศน์ของตน ให้ยื่นคำขอตามแบบ ทท.๗ ทำยกฎหมายนี้ต่อเจ้าพนักงานผู้ตรวจ ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้	เปลี่ยนแปลงสถานที่ยื่นคำขอโดย ๑. ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ยื่นที่กระทรวงวัฒนธรรม	เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบให้โอนงานตามพระราชบัญญัติควบคุมกิจการเทปและวัสดุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กระทรวงวัฒนธรรมดำเนินการ

กฎกระทรวงมหาดไทยฯ ที่ใช้ปัจจุบัน	ร่างกฎกระทรวงมหาดไทยฯ ที่จะขอแก้ไข	สาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลง	เหตุผลในการแก้ไข
(๑) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ กองทะเบียนกรมตำรวจ (๒) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด ฯลฯ ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๑ พลเอก ประจวบ สุนทรากร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	(๑) ในกรณีผู้ยื่นคำขอมิภูมิลำเนาอยู่ในกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม (๒) ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอมิภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครให้ยื่น ณ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	๒. ในเขตจังหวัดอื่น ให้ยื่นที่สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด	