

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 17512



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6155
วันที่ 20 ก.ย. 2548
เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3/788

20.9.48
15.506

16 กันยายน 2548

เรื่อง การกู้เงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน จำนวน 13,000 ล้านบาท
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการ
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้ ธอส. กู้เงินโดยวิธีการออกพันธบัตรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
จำนวน 13,000 ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบ
การพิจารณา ดังนี้

ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติเห็นชอบแผน
การบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 วงเงินดำเนินการทั้งสิ้น 796,699.09 ล้านบาท
ประกอบด้วยแผนงานย่อย 6 แผนงาน โดยในส่วนของแผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของ
รัฐวิสาหกิจ มีส่วนของ ธอส. ดังนี้

1.1 เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ โดยให้ ธอส. กู้เงินเพื่อ Roll-over พันธบัตรที่ครบ
กำหนดชำระคืนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 6 รุ่น และเพื่อชำระคืนเงินกู้ธนาคารแห่งประเทศไทย
เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 14,500 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน
เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตลอดจนการกำกับเงินกู้ตามความเหมาะสมและจำเป็น
รวมทั้งให้ ธอส. สามารถดำเนินการ Swap อัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Swap) พันธบัตร ในวงเงิน
12,000 ล้านบาท

1.2 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ มีส่วนของ ธอส. จำนวน 13,000
ล้านบาท เป็นการจัดหาเงินทุนเพื่อใช้ในการปล่อยสินเชื่อ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินก่อน จึงจะดำเนินการกู้เงินได้

/โดย ...

โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังอยู่ในระหว่างนำเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งในส่วนของการกู้เงินในข้อ 1.1 ธอส. สามารถดำเนินการกู้เงินได้หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ แต่สำหรับในส่วนของการกู้เงินในข้อ 1.2 กระทรวง เจ้าสังกัดจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อน จึงจะดำเนินการกู้เงินได้ ธอส. จึงขอให้ กระทรวงการคลังพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

2. ผลการดำเนินงานของ ธอส. ในปี 2546-2547 ปรากฏว่า ธอส. มีกำไรสุทธิ จำนวน 3,607 ล้านบาท และ 4,644 ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งกำไรสุทธิที่เพิ่มขึ้นในปี 2547 เป็นผลมา จากการปล่อยสินเชื่อเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2547 ธอส. สามารถปล่อยสินเชื่อใหม่ จำนวน 104,381 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าปี 2546 ที่ปล่อยสินเชื่อได้ จำนวน 81,742 ล้านบาท นอกจากนี้ ระหว่างเดือนมกราคม-มิถุนายน 2548 ธอส. ได้อนุมัติสินเชื่อใหม่ไปแล้ว จำนวนทั้งสิ้น 61,428 ล้านบาท ซึ่งคาดการณ์ว่าสิ้นสุดปี 2548 ธอส. จะมียอดอนุมัติสินเชื่อใหม่สูงกว่า จำนวน 100,000 ล้านบาท โดยในปี 2548 ธอส. ประมาณการว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน 4,709 ล้านบาท

3. แผนการดำเนินงานในปี 2549 (มกราคม-ธันวาคม 2549) ธอส. คาดว่าจะสามารถ ปล่อยสินเชื่อในโครงการต่าง ๆ ดังนี้

- โครงการสินเชื่อรายย่อยบุคคลทั่วไป จำนวนประมาณ 6,500 ล้านบาท โดยเป็น การบริการสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยคงที่ 1 ปี 3 ปี 5 ปี และ 10 ปี ซึ่งเป็นจุดแข็งที่ธนาคารใช้เป็นกลยุทธ์ ในการดำเนินธุรกิจ เนื่องจากธนาคารพาณิชย์อื่นให้สินเชื่ออัตราดอกเบี้ยคงที่เพียง 1-2 ปี เท่านั้น โครงการสินเชื่อรายย่อยบุคคลทั่วไปนี้ เป็นการให้สินเชื่อด้านที่อยู่อาศัยแก่ลูกค้ารายย่อย และยังเป็น การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่ให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

- โครงการสินเชื่อสวัสดิการ จำนวนประมาณ 6,500 ล้านบาท โดยเป็นความร่วมมือ ระหว่าง ธอส. กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้เป็นสวัสดิการแก่พนักงานของหน่วยงานนั้น ๆ โดยมีเงื่อนไขให้ หน่วยงานหักเงินเดือนผ่อนชำระ เพื่อเป็นการลดปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL)

4. จากการที่สินเชื่อที่ ธอส. ให้กู้ส่วนใหญ่จะมีอายุอยู่ระหว่าง 20-30 ปี ในขณะที่ แหล่งเงินทุนส่วนใหญ่ของ ธอส. มาจากเงินฝากออมทรัพย์และเงินฝากประจำระยะสั้น ซึ่งจะก่อให้เกิด ปัญหา Mismatch Fund ดังจะเห็นได้จากโครงสร้างของสินทรัพย์และหนี้สินของ ธอส. ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2548

/โครงสร้าง...

โครงสร้างสินทรัพย์และหนี้สินของ ธอส. ตามประเภทของแหล่งที่มาและใช้ไปของเงินทุน
ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2548

หน่วย : ล้านบาท

<u>สินทรัพย์</u>		<u>หนี้สินและทุน</u>	
สินทรัพย์ระยะยาว (การให้สินเชื่อ)	404,296	หนี้สินระยะยาว	242,020
NPL	36,258	หนี้สินระยะสั้น	213,367
การลงทุนระยะสั้น	30,855	หนี้สินอื่น	5,822
สินทรัพย์อื่น	13,688	ทุน	23,888
รวมสินทรัพย์	<u>485,097</u>	รวมหนี้สินและทุน	<u>485,097</u>

จะเห็นได้ว่า ธอส. มีสินทรัพย์ระยะยาวที่เป็นการให้สินเชื่อ จำนวน 404,296 ล้านบาท ในขณะที่มีหนี้สินระยะยาว (พันธบัตร เงินกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทย และเงินกู้ต่างประเทศ) จำนวน 242,020 ล้านบาท และหนี้สินระยะสั้น (เงินฝากและตั๋วสัญญาใช้เงิน) จำนวน 213,367 ล้านบาท ซึ่งจะเห็นได้ว่า ธอส. ใช้เงินทุนส่วนใหญ่จากแหล่งเงินทุนระยะสั้นไปปล่อยสินเชื่อระยะยาว ในขณะเดียวกัน ธอส. ยังคงมีแนวโน้มที่จะปล่อยสินเชื่อเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น หาก ธอส. ไม่สามารถระดมเงินทุนได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ธอส. ก็จะทำให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน

ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ธอส. มีเป้าหมายว่าจะปล่อยสินเชื่อในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 100,000 ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีแหล่งเงินทุนมาจากการรับชำระคืนเงินกู้ การกู้เงิน และการระดมเงินฝากเป็นต้น ซึ่งการระดมเงินทุนเพื่อการปล่อยสินเชื่อดังกล่าวที่ผ่านมาแหล่งเงินทุนส่วนใหญ่ของ ธอส. เป็นแหล่งเงินทุนระยะสั้น ในขณะที่ ธอส. ปล่อยสินเชื่อระยะยาว จึงทำให้เกิดการไม่สอดคล้องกันระหว่างแหล่งที่มาของเงินและแหล่งที่ใช้ไปของเงิน (Mismatch Fund) ดังนั้น เพื่อให้ ธอส. สามารถปล่อยสินเชื่อได้ตามแผนการดำเนินงานและสามารถบริหารสินทรัพย์และหนี้สินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้ ธอส. กู้เงินโดยวิธีการออกพันธบัตรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน จำนวน 13,000 ล้านบาท

แต่โดยที่การกู้เงินของ ธอส. จะต้องเป็นไปตามนัยมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ซึ่งกำหนดว่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ธนาคารจะออกและขายพันธบัตร หรือหุ้นกู้ หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นเพื่อเพิ่มกำลังดำเนินการก็ได้ พันธบัตร หุ้นกู้ และเงินกู้ยืมที่กล่าวมานั้น ให้รัฐบาลค้ำประกันการชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ย ซึ่งการ

/ คำประกัน...

คำประกันของกระทรวงการคลังดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ที่กำหนดให้การคำประกันของกระทรวงการคลังเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์กู้เงินในประเทศโดยการออกพันธบัตรจำนวน 13,000 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังคำประกัน

(2) อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

อนึ่ง เพื่อให้ ธอส. สามารถระดมเงินได้สอดคล้องกับความต้องการสินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งยังคงมีแนวโน้มสูงขึ้น จึงใคร่ขอได้โปรดนำเรื่องนี้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 4 ตุลาคม 2548

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามนัยที่กล่าวต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักเงินกู้ในประเทศ

โทร 0 2265 8050 ต่อ 530

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th