

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๕๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงิน
เข้ากองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการ
เงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๕๕๘

ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗

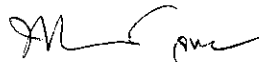
สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง อำนาจคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทรายตามมาตรา ๑๗ (๒๙) หรือ (๓๐):กรณีร่างระเบียบคณะกรรมการ
อ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อ
ชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการ
เงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น พ.ศ. กำหนดให้โรงงานหักเงินค่าอ้อยส่งใช้กองทุน

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึงควมว่า รองนายกรัฐมนตรี
(ร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้ส่งร่างระเบียบ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุน
เพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการเงินเพิ่มค่าอ้อย
ขั้นต้น พ.ศ. ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยหากเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ขัดต่อกฎหมายก็ให้ตรวจพิจารณาร่าง
ระเบียบดังกล่าวเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และ
มีความเห็นว่าคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่มีอำนาจออกระเบียบดังกล่าวได้ดังมี
รายละเอียดตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ โดยมีผู้แทน

กระทรวงอุตสาหกรรม(สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทราย)และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๑๗ (๒๙)
หรือ (๓๐):กรณีร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการเงินเพิ่ม
ค่าอ้อยขั้นต้น พ.ศ. กำหนดให้โรงงานหักเงินค่าอ้อยส่งใช้กองทุน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๙๒๖
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในกรณี
สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย^๑ ได้ส่งหนังสือคัดค้านร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล
ทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น พ.ศ. เนื่องจากเห็นว่า
ร่างระเบียบดังกล่าวออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มี
หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๒๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้ความเห็นว่าเป็น
กฎหมายที่หารือมาสมควรที่จะได้รับการพิจารณาโดยรอบคอบ จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้
ส่งปัญหาดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นก่อนมีมติอนุมัติหลักการร่าง
ระเบียบฉบับนี้ อันเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
กฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๔)
พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๔๕๘ ลงวันที่
๑๗ กันยายน ๒๕๔๗ ความว่า รองนายกรัฐมนตรี(ร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ) สั่งและปฏิบัติ
ราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งร่างระเบียบในเรื่องนี้ให้คณะกรรมการ
กฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็น หากพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดต่อ
กฎหมายก็ให้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว เพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการ
จัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตาม
โครงการเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น พ.ศ. มีความเป็นมาสืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบแผนการกู้เงินและการชาระเงินกู้โครงการเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น
ในฤดูการผลิต ๒๕๔๒/๒๕๔๓^๒ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ออกระเบียบ

^๑ ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

^๒ สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ประกอบด้วย สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย สมาคมการค้า
ผู้ผลิตน้ำตาลไทย และสมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล

^๓ แผนการกู้เงินดังกล่าวกำหนดวิธีการจ่ายเงินกู้โดยให้เรียกเก็บเงินจากการคำนวณราคา
อ้อยขั้นต้นตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ เป็นต้นไปจนกว่าจะชาระหนี้แล้วเสร็จ สำหรับฤดูการผลิตปี
๒๕๔๒/๒๕๔๓ ให้เรียกเก็บเงินจากการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๓

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบการกำหนดรายได้เพื่อเป็นหลักประกันแก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการชาระหนี้เงินกู้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยมีแหล่งที่มาของรายได้แหล่งหนึ่ง คือ ส่วนต่างของราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูการผลิต ปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ที่สูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นที่ ๕๐๐ บาท/ตันอ้อย โดยใช้ราคาของเขตคำนวณราคาอ้อยที่ต่ำสุดเป็นเกณฑ์(จาก ๘ เขตราคา) ดังนั้น เพื่อปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ เป็นรายเขต ๘ เขตและเห็นชอบให้หักเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ในอัตราตันอ้อยละ ๗.๒๕ บาท^๗ เพื่อชาระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ นั้น ได้รับความเห็นชอบจากมติคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๗

จากกรณีที่มีการกำหนดให้หักเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้ายตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๗ ทำให้สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทรายเกิดความสับสนเนื่องจากข้อ ๕ ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๓^๘ กำหนดให้หักจากราคาอ้อยขั้นต้น^๙ จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สท ๐๔๗/๒๕๔๗ สอบถามประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าโรงงานควรหักเงินจากราคาอ้อยขั้นต้นหรือขั้นสุดท้าย

เพื่อสร้างความชัดเจนในการหักเงินค่าอ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อให้การจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. โดยร่างระเบียบดังกล่าวบัญญัติให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๔๓^๘ และกำหนดให้การหักเงินค่าอ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หักจากการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ส่วนฤดูการผลิตต่อ ๆ ไปให้เป็นไปตามที่

^๗ จำนวน ๗.๒๕ บาท เกิดจากการคำนวณส่วนต่างของราคาขั้นสุดท้ายของเขตที่ต่ำสุดคือ ๕๐๗.๒๕ หักราคาอ้อยขั้นต้นที่ ๕๐๐ บาท

^๘ ข้อ ๕ ภาระหนี้เงินกู้ที่ชาวไร่อ้อยต้องชำระให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อไปชำระคืน ธ.ก.ส. ให้เรียกเก็บจากการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายสำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๔๒/๒๕๔๓ โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉพาะในส่วน of ชาวไร่อ้อย และให้เรียกเก็บจากการคำนวณราคาอ้อยขั้นต้นตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ เป็นต้นไป จนกว่าจะชำระหนี้แล้วเสร็จ โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณราคาอ้อยเฉพาะในส่วน of ชาวไร่อ้อย

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด โดยยังคงบทบัญญัติที่กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของโรงงานในการหักและนำส่งเงินแก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๓^๑

ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าว สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทรายได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ สท ๐๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อคัดค้านร่างระเบียบฉบับนี้ก่อนที่จะมีการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ และต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ส่วนมากที่ อก ๐๖๐๒/๒๗๖๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีชี้แจงข้อคัดค้านของสามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ทั้งนี้ สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทรายและกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบที่แตกต่างกันดังนี้

สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย เห็นว่าร่างระเบียบฉบับนี้ออกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากมาตรา ๑๗ (๒๙) และ (๓๐) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗^๒ ไม่ได้บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดหน้าที่ให้โรงงานต้องหักและนำส่งเงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ส่วนบุคคลของชาวไร่อ้อยให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกำหนดความรับผิดชอบของโรงงานในการฉ้อฉลด้วย

กระทรวงอุตสาหกรรม เห็นว่าการกู้ยืมเงินผ่านกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อจ่ายเป็นเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้นเป็นการดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ เมื่อโรงงานอยู่ในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงเกี่ยวข้องกับโรงงานด้วย ร่างระเบียบดังกล่าวออกมาเพื่อแก้ไขปรับปรุงการเรียกเก็บเงินให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นการอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๙) ประกอบกับมาตรา ๑๗ (๓๐) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในการกำหนดระเบียบเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๓ (๒)

ดังนั้น ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาต้องวินิจฉัย คือ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจออกระเบียบกำหนดให้โรงงานมีหน้าที่หักเงินและนำส่งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อชำระหนี้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒๙) และ (๓๐) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือไม่

^๑มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑.ล๑

๑.ล๑

(๒๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๓๐) กำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

๑.ล๑

๑.ล๑

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม(สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งผู้แทนจากหน่วยงานดังกล่าวชี้แจงว่า การดำเนินการกู้เงินเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ชาวไร่อ้อยโดยการจ่ายเงินเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้นได้ทำเป็นบันทึกข้อตกลง ๓ ฝ่ายระหว่างธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ฝ่ายที่ ๑ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ฝ่ายที่ ๒ และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฝ่ายที่ ๓

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาคำชี้แจงดังกล่าวประกอบกับข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แล้ว มีความเห็นว่า ลูกหนี้ เจ้าหนี้ และผู้ที่เกี่ยวข้องตามสัญญาการกู้เงิน คือ ชาวไร่อ้อย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น เมื่อโรงงานมิใช่คู่สัญญา และไม่มีนิติสัมพันธ์ตามสัญญาการกู้เงินดังกล่าว การกำหนดให้โรงงานมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการหักและนำส่งหนี้เงินกู้ส่วนบุคคลของชาวไร่อ้อยให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้น เป็นการกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบให้โรงงานปฏิบัติ ซึ่งไม่มีกำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลง ๓ ฝ่ายตามสัญญา จึงไม่อาจกระทำได้

ส่วนการที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๙) และ (๓๐) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดให้โรงงานหักและนำส่งหนี้เงินกู้ดังกล่าว นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เห็นว่า มาตรา ๑๗ (๒๙) บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย “ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย” ซึ่งเป็นการกำหนดหน้าที่ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ปฏิบัติ มิใช่เป็นบทบัญญัติที่ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีอำนาจกำหนดระเบียบดังเช่นที่บัญญัติไว้ในอนุมาตราอื่น ๆ ของมาตรา ๑๗ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๙) กำหนดหน้าที่ให้โรงงานปฏิบัติได้ สำหรับมาตรา ๑๗ (๓๐) ที่ให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดระเบียบอื่นใดเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ นั้น ไม่อาจตีความว่า หมายความว่าถึงระเบียบใด ๆ ก็ได้ เพราะถ้าตีความไปในทำนองดังกล่าวแล้วก็จะทำให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายออกระเบียบได้ทุกเรื่อง ในกรณีนี้การออกระเบียบโดยอาศัยมาตรา ๑๗ (๓๐) จะต้องอยู่ภายใต้เกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในอนุมาตราต่าง ๆ ของมาตรา ๑๗ ตามหลัก *Ejusdem generis rule*^๖ คือ กรณีที่กฎหมายมีบทบัญญัติเรียงกันหรือต่อเนื่องกัน ต้องตีความว่า บทบัญญัติภายหลังที่มีความหมายทั่วไปมีความหมายทำนองเดียวกับบทบัญญัติที่มาก่อน ดังนั้น เมื่อมาตรา ๑๗ และมาตราอื่น ๆ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่ได้

^๖ *Ejusdem generis rule* เป็นคำลาติน มีความหมายในภาษาอังกฤษว่า “of the same kind”

ให้อำนาจคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการออกระเบียบเพื่อกำหนดให้โรงงานมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการหักและนำส่งเงินชาระหนี้เงินกู้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๓๐) ออกระเบียบกำหนดให้โรงงานมีหน้าที่และความรับผิดชอบในลักษณะดังกล่าวได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๒๙) หรือ (๓๐) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดให้โรงงานมีหน้าที่ในการหักและนำส่งเงินแก่กองทุนเพื่อชาระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามที่ได้กำหนดไว้ในร่างระเบียบดังกล่าวได้ เนื่องจากพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มิได้บัญญัติให้อำนาจไว้



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๘