

วาระเพื่อทราบ

โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่ ๑

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1005/ ๒๕๔๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๐๙๘
วันที่ 19 ก.ย. ๒๕๔๗ เวลา ๑๖.๓๔

3/๒๕๔๗
19 ก.ย. ๒๕๔๗
16.๒๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑๑ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 19

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 20 ก.ย. ๒๕๔๘

ด้วยสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ 19 ในวันที่ 27 กันยายน ๒๕๔๘ ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers Meeting: AEM) ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนมติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียน ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 16 กันยายน ๒๕๔๘ ในประเด็นต่างๆ ที่จะใช้เป็นทำที่ไทยในการประชุม AFTA Council ครั้งที่ 19 ดังนี้

1. กรณีอินโดนีเซียขอโอนย้ายสินค้าน้ำตาลจากบัญชีกเว้นลดภาษีชั่วคราว (Temporary Exclusion List: TEL) เข้าสู่บัญชีอ่อนไหวสูง (Highly Sensitive List: HSL)

ความเป็นมา

ที่ประชุม AFTA Council ครั้งที่ 15 และการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ 33 เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๔ มีมติอนุมัติในหลักการให้อินโดนีเซียโอนย้ายน้ำตาลจากบัญชีกเว้นลดภาษีชั่วคราวไปยังบัญชีสินค้าอ่อนไหวสูง โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของไทยในฐานะผู้ส่งออกรายใหญ่ด้วย ซึ่งการโอนย้ายดังกล่าวจะทำให้อินโดนีเซียสามารถกำหนดอัตราภาษีสุดท้ายในปี ๒๕๕๓ ของสินค้าน้ำตาลได้ในอัตราร้อยละ 20 แทนที่จะเป็นร้อยละ 0 หากไม่มีการโอนย้ายฯ ใดๆ ก็ตามที่ผ่านมา การเจรจาขอความเสียหายระหว่างไทยกับอินโดนีเซียไม่มีความคืบหน้า เนื่องจากอินโดนีเซียได้อ้างปัญหาภายในมาโดยตลอด โดยเฉพาะผลกระทบต่อเกษตรกร อย่างไรก็ตาม อินโดนีเซียได้ยืนยันว่าจะยังคงนำเข้าสินค้าน้ำตาลจากไทยต่อไป

ที่ประชุมเห็นว่า น้ำตาลเป็นสินค้าที่มีการขายผ่านตัวแทนและเป็นการซื้อขายล่วงหน้า โดยใช้ราคาตามตลาดโลก การโอนย้ายสินค้าน้ำตาลดังกล่าวของอินโดนีเซียไม่น่าทำให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อปริมาณส่งออกน้ำตาลของไทยไปยังอินโดนีเซีย และที่ผ่านมา ไทยยังครองส่วนแบ่งตลาดในอินโดนีเซียถึงร้อยละ 70

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้รับทราบว่า อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายวัฒนา เมืองสุข) ได้เห็นชอบให้อินโดนีเซียโอนย้ายสินค้าน้ำตาลดังกล่าวเข้าสู่บัญชีสินค้าอ่อนไหวสูง เนื่องจากเห็นว่า อินโดนีเซียกำลังประสบปัญหาทางเศรษฐกิจ และจะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้ไทยเป็นผู้นำอาเซียน โดยได้มีการประสานทำที่ดังกล่าวของไทยให้อินโดนีเซียทราบผ่านช่องทางทางการทูตแล้ว

อย่างไรก็ตาม บางหน่วยงานมีความเห็นว่า ในกรณีการโอนย้ายสินค้าน้ำตาลของฟิลิปปินส์ มาสู่บัญชีอ่อนไหว ฟิลิปปินส์ได้ชดเชยให้แก่ไทยโดยการซื้อข้าว 200,000 ตัน ดังนั้น หากไทยยอมผ่อนปรนให้อินโดนีเซียโดยไม่มีการชดเชยใดๆ จะเป็นการปฏิบัติที่แตกต่างกัน

มติที่ประชุม

1.1 ขอให้กระทรวงพาณิชย์พยายามเจรจากับอินโดนีเซียเป็นครั้งสุดท้าย ก่อนการประชุม AFTA Council ครั้งที่ 19 เพื่อขอชดเชยความเสียหายให้แก่ไทยเท่าที่จะทำได้ เพื่อมิให้แตกต่างกับกรณีของฟิลิปปินส์ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งรายการสินค้าที่ไทยต้องการให้อินโดนีเซียชดเชยให้ภายในวันที่ 21 กันยายน 2548

1.2 หากการเจรจาไม่เป็นผล เห็นควรยินยอมให้อินโดนีเซียโอนย้ายได้ โดยให้เน้นย้ำว่า การยินยอมดังกล่าวของไทยเป็นไปตามเจตนารมณ์ของอาเซียน และเป็นการช่วยเหลืออินโดนีเซียประสบปัญหาภายในมาโดยตลอด

2. มาเลเซียโอนย้ายสินค้านานยนต์เข้าสู่บัญชีลดภาษี (Inclusion List: IL)

ความเป็นมา

มาเลเซียได้ขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้ AFTA (อัตราภาษีนำเข้าภายใต้ AFTA ปัจจุบันอยู่ที่อัตราร้อยละ 0-5) สำหรับสินค้านานยนต์ ซึ่งได้โอนย้ายเข้าสู่บัญชีลดภาษีเมื่อเดือนมกราคม 2548 หลังจากที่ได้ขอชะลอการโอนย้ายฯ มาจากปี 2543 โดยอาศัยอำนาจตามพิธีสารว่าด้วยการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระบบการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่าเทียมกันสำหรับบัญชียกเว้นลดภาษีชั่วคราว (Protocol Regarding the Implementation of the CEPT Scheme Temporary Exclusion List)

สาระสำคัญของการพิจารณา

ที่ประชุมเห็นว่า เนื่องจากความตกลงว่าด้วยการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่าเทียมกันสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียนได้กำหนดว่า ประเทศสมาชิกลดอัตราภาษีสำหรับสินค้าในบัญชีลดภาษีทุกรายการลงเหลือร้อยละ 0-5 ภายในวันที่ 1 มกราคม 2546 ประกอบกับพิธีสารว่าด้วยการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระบบการใช้อัตราภาษีพิเศษที่เท่าเทียมกันสำหรับบัญชียกเว้นลดภาษีชั่วคราวได้กำหนดว่า อัตราภาษีที่ใช้เมื่อโอนย้ายสินค้าจากบัญชีลดภาษีชั่วคราวเข้าสู่บัญชีลดภาษีจะต้องเป็นอัตราเสมือนไม่มีการชะลอการโอนย้ายฯ กล่าวคือ สินค้าดังกล่าวจะต้องมีอัตราภาษียกเว้น 0-5 ในปี 2546 ดังนั้น หากมาเลเซียต้องการที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีภายใต้

AFTA สำหรับสินค้ายานยนต์จากไทย มาเลเซียจะต้องลดภาษีนำเข้าสินค้ายานยนต์ของมาเลเซียลงเหลือร้อยละ 0-5

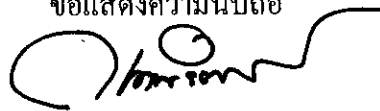
นอกจากนี้ ที่ประชุมได้รับทราบจากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมว่า แม้ว่าจะมีการประนีประนอมโดยการเรียกเก็บภาษีในอัตราต่างตอบแทน แต่ไทยก็ยังจะเป็นฝ่ายเสียเปรียบ เนื่องจากมาเลเซียมีนโยบายสนับสนุนรถยนต์ที่ผลิตในประเทศ ทำให้ไม่สามารถส่งออกไปยังมาเลเซียได้ และไทยควรหาพันธมิตร เช่น อินโดนีเซียและฟิลิปปินส์ ให้เรียกเก็บภาษีสินค้ายานยนต์จากมาเลเซียในอัตราปกติด้วยเช่นกัน

มติที่ประชุม

เห็นควรให้เรียกเก็บภาษีสินค้ายานยนต์ที่นำเข้าจากมาเลเซียที่ยังไม่ลดภาษีภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียนลงเหลือร้อยละ 0-5 ในอัตราปกติที่เรียกเก็บเป็นการทั่วไป เนื่องจากเห็นว่า มาเลเซียยังมีได้ลดภาษีลงเหลือร้อยละ 0-5 ตามข้อผูกพันภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน และในพิธีสารฯ ก็ไม่มีบทบัญญัติให้มีการเรียกเก็บภาษีในอัตราต่างตอบแทนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบมติคณะกรรมการดำเนินการเขตการค้าเสรีอาเซียน ที่จะใช้เป็นท่าทีไทยต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(บัญชาภาพ รัตนกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและระหว่างประเทศ

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3681

โทรสาร 0-2273-9059

ฉบับ ๑/๑
ได้รับจากเลขาธิการรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 20 ก.ย. 2548 ลงนามว่า

รับทราบ



จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อถือเป็นมติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี