



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ 17 ต.ค. 2548 เวลา.....

ที่ กค 0414/14856

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 สิงหาคม 2548

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการรับ - จ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/5330 ลงวันที่ 26 เมษายน 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0212/5450 ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์วุฒิสภา เกี่ยวกับเรื่องผลการตรวจสอบรายงานการรับ - จ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้กระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการ และเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามรายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์วุฒิสภา ดังนี้

1.1 จัดทำคู่มือการขอสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรแล้วเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2548

1.2 กำหนดให้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามแนวทางของ กบส. โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้ค้างชำระ สำรวจและจำแนกลูกหนี้ เพื่อดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547

1.3 กำหนดให้หน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ ลงนามในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนฯ ซึ่งได้ร่วมลงนามไปแล้วเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548

1.4 จัดทำคู่มือการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้หน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ นำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปตามระยะเวลาของกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้กองทุนที่ได้มีการลงนามร่วมกันไว้ในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้

1.5 การพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตาม พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเท่านั้น

1.6 การวิเคราะห์โครงการต่างๆ ที่ขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดไว้ในคู่มือการขอสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2548
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจะมีหน้าที่ในการดูแลกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ดังนี้

2.1 ในฐานะผู้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินและจัดทำบัญชีของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2517 และระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. 2548 จะสนับสนุนข้อมูลด้านการเงินและบัญชีให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประจำทุกเดือนได้แก่ รายงานการเงิน รายงานลูกหนี้ และรายงานการส่งเงินคืนเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการติดตามหนี้ โดยคณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่องหนี้สินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรและคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร

2.2 ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ได้จัดให้มีระบบประเมินผลทุนหมุนเวียนขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ โดยมีเกณฑ์วัดการดำเนินงานด้านการเงิน ได้แก่ การรับชำระหนี้จากลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระคืนเงิน ด้านปฏิบัติการ ได้แก่ การดำเนินการลดระยะเวลา การให้บริการ การปรับโครงสร้างหนี้ และการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการ โดยจะช่วยให้การดำเนินงานของกองทุนมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

โทร. 0 2273 9136

โทรสาร 0 2273 9602



กรมบัญชีกลาง
เลขรับ 55569
ร.ด. 10 ส.อ. 2548
เวลา 11

ที่ กษ 0212/ 6460

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
จ.ราชดำเนินนอก กทม. 10200

๑ มิถุนายน 2548

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบรายงานการรับ-จ่ายเงินของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุน
หมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่ม
ผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0414/14809 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมบัญชีกลางได้ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำและ
รวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์วุฒิสภา เกี่ยวกับเรื่องผลการตรวจสอบรายงานการรับ-จ่ายเงินของกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกร และเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตาม
โครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2544
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำและรวบรวมข้อมูลดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพ จีระพันธุ์)

รองปลัดกระทรวง รักษาราชการแทน

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทร.0-2282-6797 โทรสาร 0-2281-5798

E-mail : psp-faf@moac.go.th

ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตร วุฒิสภา	การดำเนินการของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
(1) จากการตรวจสอบสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ 30 กันยายน 2544 มีหน่วยงานที่ได้กู้ยืมเงินกองทุนฯ ได้ดำเนินงาน จำนวน 44 โครงการ จำนวนเงินรวม 3,121.41 ล้านบาท โดยมีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2545 จำนวน 33 โครงการ จำนวนเงินรวม 1,511.33 ล้านบาท (2) การพิจารณากลับกรองโครงการต่างๆ ที่หน่วยงานจัดทำโครงการเสนอตามความต้องการเพื่อประโยชน์ของผู้มีอำนาจกองทุนฯ ควรมีการพิจารณาให้รอบคอบถึงความเป็นไปได้ของโครงการ เพื่อประโยชน์ของการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์	- ณ วันที่ 30 มีนาคม 2548 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีเงินสดคงเหลือใช้หมุนเวียน จำนวน 3,805.56 ล้านบาท (งบเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร 1,605.05 ล้านบาท และงบเงินกองทุนหมุนเวียนสำหรับอุดหนุนเกษตรกรในการหาปัจจัยการผลิตตามโครงการความช่วยเหลือเพื่อเพิ่มผลผลิตทางอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น จำนวน 2,200.60 ล้านบาท) - ณ วันที่ 30 มีนาคม 2548 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรมีลูกหนี้จำนวน 11 หน่วยงาน 40 โครงการ มูลค่าหนี้รวม 5,750.70 ล้านบาท (ประกอบด้วยหนี้ครบกำหนดชำระคืน จำนวน 2,089.85 ล้านบาท และหนี้ยังไม่ถึงกำหนดชำระคืนจำนวน 3,600.85 ล้านบาท) - ได้มีการกำหนดเรื่องของการพิจารณากลับกรอง วิเคราะห์โครงการไว้ในคู่มือการขอสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และทั้งนี้ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรแล้วเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2548
(3) ให้เร่งรัดหน่วยงานดำเนินการชำระหนี้ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	- คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ได้มีมติเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2547 เห็นชอบให้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหานี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรตามแนวทางของ กบส. โดยได้กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ ดำรงและจำแนกลูกหนี้เพื่อดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กองทุน - คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดให้หน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ ลงนามในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนฯ ซึ่งได้ร่วมลงนามไปแล้วเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2548 - ได้มีการจัดทำคู่มือการปรับโครงสร้างหนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อให้หน่วยงานที่มีหนี้ค้างชำระกองทุนฯ นำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง และเป็นไปตามระยะเวลาของกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้กองทุนฯ ที่ได้มีการลงนามร่วมกันไว้ในบันทึกคำยินยอมเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตร วุฒิสภา	การดำเนินการของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
(4) โครงการที่ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ควรพิจารณาให้หน่วยงานที่รับผิดชอบทางจัดทำมาตรการช่วยเหลือ โดยเร็วมิให้เกิดความล่าช้ากับโครงการ ทั้งนี้ กองทุนฯ ควรพิจารณาอย่าให้มีการใช้เงินหรือใช้ชื่อโครงการที่ซ้ำซ้อนกับเงินงบประมาณปกติ หรืองบกลางที่รัฐบาลได้ตั้งใช้แต่ละปีเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรอยู่แล้ว	- ได้มีการกำหนดไว้ในคู่มือการขอสนับสนุนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในเรื่องของการวิเคราะห์โครงการ ทั้งนี้ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรเมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2548
(5) กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะต้องกำหนดเป็นข้อบังคับให้ทุกโครงการที่ได้รับเงินไปดำเนินการต้องให้มีการติดตามตรวจสอบ รายรับ – รายจ่าย อย่างใกล้ชิด	- คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2547 ซึ่งระเบียบดังกล่าว ข้อ 17 กำหนดให้ส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ จะต้องรายงานการรับ-จ่าย เงินให้กองทุนฯ ทราบเป็นประจำทุกเดือน
(6) โครงการแทรกแซงและรักษาระดับราคาสินค้าเกษตรที่เป็น การให้เงินทดรองจ่าย หรือโครงการที่มีปัญหาในทางปฏิบัติที่ขัดต่อระเบียบกฎหมาย ทำให้เกิดปัญหาและขัดต่อวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ควรมีการพิจารณาไม่อนุมัติเงินให้กู้ หรือให้มีการเร่งรัดให้ชำระหนี้โดยเร็ว เพื่อให้กองทุนฯ มีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินการต่อไป	- การพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ตาม พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เท่านั้น
(7) คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา มีความเห็นว่า ผู้บริหารของหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการต่างๆ ที่ไปดำเนินการไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย การดำเนินการไม่ตรงระยะเวลาที่กำหนด ทำให้เกิดการค้างชำระหนี้เป็นระยะเวลานาน ดังนั้น ควรมีการกำหนดมาตรการเพื่อพิสูจน์ให้ได้ว่าเกิดจากการไม่เอาใจใส่ละเลย บกพร่องของผู้รับผิดชอบบริหารจัดการจนก่อให้เกิดความเสียหายกับงบประมาณของรัฐ	- คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้กำหนดให้มีระเบียบเบิกจ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ.2547 เพื่อเป็นมาตรการควบคุมการใช้จ่ายเงิน