

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	๐๙10	๒๐1
รับที่.....		
วันที่ 13 ก.ย. 2548	เวลา 15.30	
๑๖๗		
13 ก.ย. 2548		
เวลา ๑๔.๒๐		



ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๒๕๔๗

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๔๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใส
สะอาด ประจำปี ๒๕๔๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 20 ก.ย. 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๑๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม
๒๕๔๘

๒. รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้าง
ราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบ
หลักการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงาน
ของรัฐรายงานผลการดำเนินการตามแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาดต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อ
รายงานรัฐสภา โดยปี ๒๕๔๗ ได้ขยายผลดำเนินการในระดับจังหวัด ประกอบกับมติคณะ
รัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ และวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบมาตรการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.
๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ ง เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระบุให้
หน่วยงานภาครัฐมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ ให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ร่วมกันต่อต้านทุจริต นั้น

บัดนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้รวบรวมรายงานผลการดำเนินการตามแนวทางในมติ
คณะรัฐมนตรีดังกล่าวจากทุกกระทรวง กรม จังหวัด และมหาวิทยาลัย และนำเสนอรอง
นายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งได้รับความเห็นชอบและขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ
รับทราบ ต่อไป สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำรายงานผลการดำเนินการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ และแจ้งผลให้สำนักงาน ก.พ. ทราบด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีมา สีมานนท์)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

โทร. ๐-๒๕๔๗-๑๐๒๒-๓๓

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๑๐๒๖

๓ ๑ / ๑๙
สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ
เมื่อวันที่ 20 ก.ย. 2548 ลงมติว่า
รับทราบ

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นมติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง

(นายคไนวัล เกาพิจิตร)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานสารสมเทศ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม โทร ๐-๒๕๔๗-๑๐๓๔

ที่ นร ๑๐๑๓.๗/ ๑๙๖

วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๔๗

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบข้อเสนอสำนักงาน ก.พ. เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดทำ แผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด และรายงานผล ตลอดจนปัญหาอุปสรรคเป็นรายปีต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา

๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการประจำปี ๒๕๔๔ , ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ตามลำดับ โดยปี ๒๕๔๖ มีหนังสือแจ้งสำนักงานงบประมาณถึงข้อเสนอให้การสร้าง ราชการเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ และปี ๒๕๔๗ มี หนังสือแจ้งสำนักงานงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. ถึงข้อเสนอให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็น เงื่อนไขในการจัดสรรหรือลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ และขอรับหรือตัดสิทธิ์การขอรับเงิน รางวัลประจำปี

๒. ขอให้จริงประกอบการพิจารณา

๒.๑ การดำเนินงานสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๗

๑) ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความร่วมมือจัดส่งรายงานผลการ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีฯ รวม ๑๘๐ แห่ง จากที่มีหนังสือขอความร่วมมือ ๒๓๙ แห่ง คิด เป็นร้อยละ ๗๕.๓๑ จำแนกเป็น กระทรวง กรม ๑๒๙ แห่ง มหาวิทยาลัย ๑๔ แห่ง จังหวัด ๓๗ แห่ง นอกจากนี้มีหน่วยงานที่จัดส่งรายงานโดยไม่มีหนังสือขอความร่วมมืออีก ๕ แห่ง เป็นหน่วยงานใน กำกับ ๒ แห่ง วิทยาลัย ๑ แห่ง รัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๒) ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๗ สรุปจากรายงาน ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ มีดังนี้

๒.๑) การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.เพื่อสนับสนุนส่วนราชการพัฒนาความโปร่งใสและความใสสะอาดในการปฏิบัติงาน ประกอบด้วยกิจกรรม ๔ ด้าน คือ ด้านส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม เช่น การฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท ด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด เช่น การศึกษาวิจัยกรณีศึกษาบุคคลตัวอย่างและเครื่องมือชี้วัดนำไปสู่พฤติกรรมข้าราชการยุคใหม่ ด้านเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม เช่น การจัดโครงการกระจกห้องถิ่นโดยร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และด้านรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ เช่น การผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ ๑๐ เรื่อง และการผลิตวีดิทัศน์ ๓ ชุด

๒.๒) การดำเนินการของส่วนราชการ แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ

(๑) โดยรวมกิจกรรมที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ให้ความสำคัญมากที่สุด คือการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ รองมาคือการเสริมสร้างจิตสำนึกข้าราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ถัดไปคือการป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด ความโปร่งใสในการบริหารงาน และการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นฯ สนับสนุนให้ภาคประชาชนร่วมตรวจสอบภาครัฐ กิจกรรมที่ได้รับความสนใจน้อยที่สุดคือการสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด ซึ่งประการหลัง สำนักงาน ก.พ.ร.กำหนดให้เป็นขั้นตอนแรกของมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในวงราชการ ตามคำรับรองการปฏิบัติงานปี ๒๕๔๔

(๒) เมื่อพิจารณาตามกลุ่มหน่วยงาน พบว่ามหาวิทยาลัยและส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านสังคม เน้นกิจกรรมด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด จังหวัด เน้นกิจกรรมด้านจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นฯ มาตรการทางวินัยและสนับสนุนให้ภาคประชาชนร่วมตรวจสอบ ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านเศรษฐกิจและด้านความมั่นคง เน้นการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ

๒.๓) ผลลัพธ์ที่ได้จากการสร้างราชการใสสะอาด มี ๓ ด้าน คือด้านข้าราชการ : ช่วยให้ได้รับการพัฒนา ได้รับทราบข่าวสาร มีขวัญกำลังใจและลดจำนวนการทำผิด ด้านหน่วยงาน: ช่วยให้มีการบริหารงานที่โปร่งใสมีประสิทธิภาพ ลดข้อร้องเรียน แก้ปัญหาทุจริต ด้านประชาชน: ช่วยให้ได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม เกิดความร่วมมือระหว่างประชาชนและภาครัฐ

๒.๒ ปัญหาอุปสรรค มี ๒ ส่วน คือการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด เกิดจากส่วนราชการไม่ได้เชื่อมโยงงานสร้างราชการใสสะอาดกับพันธกิจหลัก การดำเนินการในเรื่องนี้ไม่ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐบางประเภท วิธีจัดสรรงบประมาณไม่จูงใจให้เกิดการสร้างราชการใสสะอาด ปัญหาการดำเนินงานของส่วนราชการ พบว่าส่วนราชการหลายแห่งขาดเจ้าหน้าที่ด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ขาดความต่อเนื่องในการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม ป้องกันทุจริต

๒.๓ แนวการดำเนินการต่อไป

๑) จัดช่องทางให้ความรู้แก่ประชาชนที่เข้าถึงง่าย โดยกรมประชาสัมพันธ์รับผิดชอบการประชาสัมพันธ์เชิงกว้าง (Mass media) ทุกส่วนราชการรับผิดชอบการประชาสัมพันธ์เฉพาะกลุ่ม/ชุมชน ที่ให้บริการ

๒) สร้างความตระหนักเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ไม่ทุจริตแก่หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ โดยพัฒนาวิทยากรของหน่วยงาน และบรรจุหัวข้อคุณธรรม จริยธรรมไว้ในกระบวนการบริหารบุคคล

๓) ผนวกรายงานผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดเป็นหมวดหนึ่งในรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิรูปราชการประจำปีของส่วนราชการ

๔) ให้สำนักงาน ก.พ. จัดให้มีหน่วยงานวัดและจัดลำดับความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะ

๕) ให้สำนักงานประมาณปรับปรุงวิธีจัดสรรงบประมาณให้จูงใจ โดยสนับสนุนงบประมาณแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ผ่านเกณฑ์ความโปร่งใสฯ และชะลอการจัดสรรแก่หน่วยงานที่ไม่ผ่านเกณฑ์ความโปร่งใสฯ และ/หรือไม่บรรจุแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาดไว้เป็นหมวดหนึ่งในแผนปฏิรูปราชการของส่วนราชการ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

๓. ประเด็นการพิจารณา

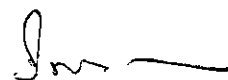
①
พิจารณารับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป



(นายสีมา สีมานันท์)

เลขาธิการ ก.พ.

รณม เหมทอง
เลขาฯ ก.ค.ช.

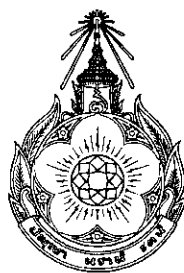


(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

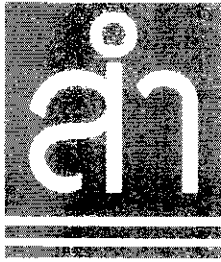
29 ก.ค. 2548



**รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๕๗**

**ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม
สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน
สำนักงาน ก.พ.**

คำนำ



สำนักงาน ก.พ. โดยได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ตามมติเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๓ ให้รวบรวมและจัดทำรายงานแสดงความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของ ส่วนราชการต่างๆ ในการสร้างราชการใสสะอาด เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายปี ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำรายงานดังกล่าวติดต่อกันนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๖

โดยที่ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๘ และวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติ เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ และแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระบุให้สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐและส่งเสริมค่านิยมซื่อสัตย์สุจริต ต่อต้านทุจริต ประกอบกับให้สอดคล้องกับวิธีบริหารงานแบบบูรณาการระดับจังหวัด สำนักงาน ก.พ. จึงปรับปรุงเนื้อหาของรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการ ใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๗ ให้สอดคล้องกับแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีและแผนบริหารราชการฯ ดังกล่าว

สำนักงาน ก.พ. หวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้สามารถสะท้อนสถานภาพการพัฒนา ความโปร่งใสและการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและจังหวัดได้พอสมควร

สำนักงาน ก.พ.

กรกฎาคม ๒๕๔๘

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	๑
การดำเนินงานในส่วนสำนักงาน ก.พ.	๗
■ สำนักงาน ก.พ.กับการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด ในภาครัฐ	๑๔
ผลการดำเนินการในส่วนราชการ	๒๓
■ การดำเนินการในภาพรวม	๒๕
■ ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด	๒๙
ปัญหา อุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาด	๕๑
■ ปัญหา อุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด	๕๓
■ ปัญหา อุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ในการสร้างราชการใสสะอาด	๕๕
ข้อเสนอแนะการดำเนินการ	๕๙
รายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ที่รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการ สร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๗	๖๕
รายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการ สร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๗	๗๑
ตารางแสดงความร่วมมือของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ในการส่งรายงานผลการสร้างราชการใสสะอาด ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๔- ๒๕๔๗	๗๕

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

๑. ที่มา

- ๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบหลักการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด และรายงานผลการดำเนินการ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคเป็นรายปีต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภา
- ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ และ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เห็นชอบมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ และแนวทางดำเนินการขั้นต่อไปในการพัฒนาระบบราชการ ตามลำดับ โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าภาพหลักการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน การรณรงค์และส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต การสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม
- ๑.๓ แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ ง. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต กำหนดเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์คือ ประชาชนมีความเชื่อถือในกลไกภาครัฐสูงขึ้น หน่วยงานภาครัฐทุกระดับมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าภาพกลยุทธ์หลักสนับสนุนให้ภาคประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐมีค่านิยมและร่วมกันต่อต้านทุจริต พัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ
- ๑.๔ คณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการประจำปี ๒๕๔๔, ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ตามลำดับ โดยปี ๒๕๔๖ มีหนังสือแจ้งสำนักงานประมาณถึงข้อเสนอให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ และปี ๒๕๔๗ มีหนังสือแจ้งสำนักงานประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. ถึงข้อเสนอให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขในการจัดสรรหรือลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ และขอรับหรือตัดสิทธิ์การขอรับเงินรางวัลประจำปี ซึ่งขณะนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นขั้นตอนสำคัญในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในราชการที่ทุกส่วนราชการจะต้องถือปฏิบัติตามคำรับรองการปฏิบัติงานราชการปีงบประมาณ ๒๕๔๘ แล้ว



๒. การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.

ในการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดแบ่งกิจกรรมได้เป็น ๕ ด้าน :

- ๑) การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) การป้องกันพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด การบริหารงานโปร่งใส
- ๓) การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้น มาตรการทางวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนตรวจสอบภาครัฐ
- ๔) การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ
- ๕) การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด

ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการดำเนินการดังกล่าวสำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม มีกิจกรรมสำคัญ คือ จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังแผ่นดิน จัดฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท จัดบรรยายพิเศษโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายโกศล พลกุล) เรื่อง “การเสริมสร้างจริยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน : เชิดชูคุณธรรมนำจังหวัดใสสะอาด” ร่วมกับมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด จัดโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเพื่อจังหวัดบูรณาการใสสะอาด ระยะ ๒ ใน ๕ กลุ่มจังหวัด ๒๒ จังหวัด ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (กลุ่ม ๓) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน (กลุ่ม ๑, ๒) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (กลุ่ม ๑) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนบน (กลุ่ม ๓) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (กลุ่ม ๒)

๒.๒ งานเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด : มีกิจกรรมสำคัญ ได้แก่ การศึกษาวิจัยเรื่องกรณีศึกษาบุคคลตัวอย่างและเครื่องมือชี้วัดนำไปสู่การพัฒนาพฤติกรรมข้าราชการยุคใหม่ การฝึกอบรมวิทยากรเสริมสร้างกระบวนการคิดและคุณลักษณะของข้าราชการยุคใหม่ การส่งเสริมส่วนราชการ จังหวัดจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ การสนับสนุนให้ส่วนราชการจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด การประมวลและวิเคราะห์รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๕๖

๒.๓ งานเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม : ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จัดโครงการ “กระจกท้องถิ่น ประสานงานกับมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย บรรจุวิชา “เรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท” เป็นหนึ่งในวิชาสำคัญในโครงการสัมมนาวิทยากร



เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง ประสานงานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดให้มีโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทในสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศ

- ๒.๔ **งานรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์:** สื่อสิ่งพิมพ์ ๑๐ เรื่อง: หนังสือคู่มือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (ฉบับการ์ตูน) หนังสือค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เอกสารเผยแพร่ “การเสริมสร้างจริยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” ฯลฯ สื่อวีดิทัศน์ ๓ ชุด: ชุดบรรยายพิเศษของ ฯพณฯ นายธานินทร์ กรัยวิเชียร เรื่อง “คุณธรรมและจริยธรรมของนักบริหาร” ชุดบรรยายพิเศษของ ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล เรื่อง “การเสริมสร้างจริยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” “ชุดสารคดีสั้นเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ” จำนวน ๑๐ เรื่อง

๓. ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐประจำปี ๒๕๕๗

ในการวิเคราะห์ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด เอกสารฉบับนี้ได้แบ่งส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเป็น ๕ กลุ่ม คือ ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านความมั่นคงของประเทศ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม จังหวัด มหาวิทยาลัย และแบ่งกิจกรรมเป็น ๕ ด้าน (ข้อ ๒) มีผลการดำเนินการสรุปจากรายงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

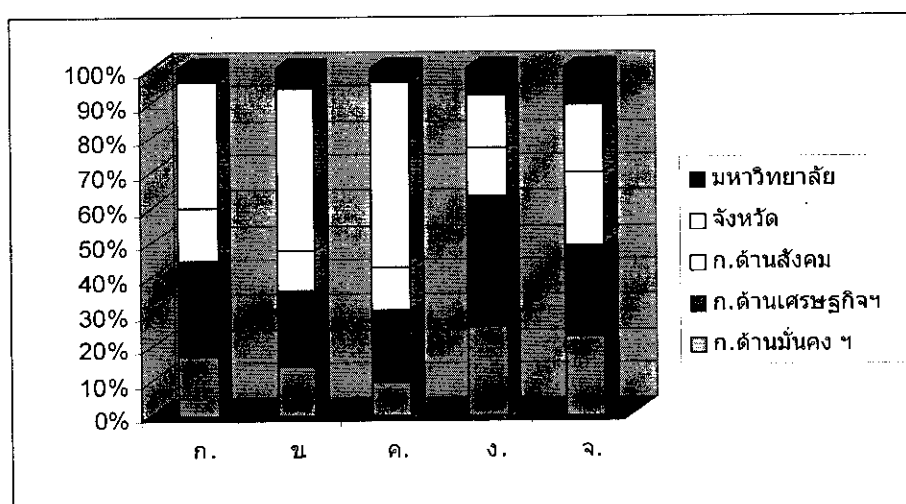
- ๓.๑ ปี ๒๕๕๗ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือขอความร่วมมือไปยังส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้จัดส่งรายงาน จำนวน ๒๓๙ แห่ง มีที่ตอบรับให้ความร่วมมือ ๑๘๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๓๑ จำแนกเป็น กระทรวง กรม ๑๒๙ แห่ง มหาวิทยาลัย ๑๔ แห่ง จังหวัด ๓๗ แห่ง และมีหน่วยงานที่จัดส่งรายงานโดยไม่ได้มีหนังสือขอความร่วมมืออีก ๕ แห่ง เป็นหน่วยงานในกำกับกระทรวง ๒ แห่ง สถาบันการศึกษา(วิทยาลัย) ๑ แห่ง รัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๓.๒ กิจกรรมที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐส่วนใหญ่ให้ความสำคัญมากที่สุดคือ การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ (ร้อยละ ๔๒.๐๑) รองลงมาคือ การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม (ร้อยละ ๒๔.๗๕) ถัดไปคือ การป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด ความโปร่งใสในการบริหารงาน และการจัดการกรณีทุจริต สนับสนุนภาคประชาชนตรวจสอบการทำงานภาครัฐ (ร้อยละ ๑๗.๖๕ และ ๑๔.๐๔ ตามลำดับ) กิจกรรมที่ได้รับความสนใจน้อยที่สุดคือ การสร้าง



ความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด (ร้อยละ ๑.๕๕) ซึ่งประการหลังนี้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้เป็นขั้นตอนแรกของการดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ ตามคำรับรองการปฏิบัติงานปี ๒๕๔๘

๓.๓ เมื่อพิจารณาตามกลุ่มของหน่วยงานพบว่า มหาวิทยาลัยและส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านสังคม ให้ความสำคัญอย่างมากต่อกิจกรรมด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด จังหวัด เน้นกิจกรรมด้านการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้น มาตรการทางวินัย และสนับสนุนให้ภาคประชาชนร่วมตรวจสอบส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านเศรษฐกิจและด้านความมั่นคง เน้นการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ฯ

ทั้งนี้อาจแสดงผลการสร้างราชการใสสะอาดจำแนกตามกลุ่มของหน่วยงานและกิจกรรมแต่ละด้าน ดังแผนภูมิภาพข้างล่าง



- ก. กิจกรรมสร้างจิตสำนึกราชการใสสะอาด
- ข. กิจกรรมการสร้างความปลอดภัยในการบริหารงาน
- ค. กิจกรรมงานวินัยและการส่งเสริมการตรวจสอบจากภาคประชาชน
- ง. กิจกรรมพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานตาม พรฎ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี
- จ. กิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างหน่วยงาน/จังหวัดใสสะอาด



๓.๔ ผลที่ได้รับจากการสร้างราชการใสสะอาด จากรายงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐสรุปได้ ดังนี้

- ๑) ด้านข้าราชการ : ช่วยให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับการพัฒนา ได้รับทราบข่าวสาร และเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ป้องกันการทุจริต มีขวัญกำลังใจในการทำงาน ช่วยลดจำนวนการกระทำผิด มีผลการปฏิบัติงานดีขึ้น
- ๒) ด้านหน่วยงาน : ช่วยให้หน่วยงานสนใจจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม มีการบริหารงานที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ลดจำนวนข้อร้องเรียน ร้องทุกข์ แก้ปัญหาทุจริต
- ๓) ด้านประชาชน ผู้รับบริการ : ช่วยให้ประชาชน ผู้รับบริการได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม ผู้แจ้งเบาะแสได้รับความคุ้มครอง ส่งเสริมให้มีการแจ้งข้อมูลทุจริต เกิดความร่วมมือระหว่างส่วนราชการ ประชาชน เอกชน

๔. ปัญหาอุปสรรคในการสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด มี ๒ ลักษณะ คือ

๔.๑ ปัญหาในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด เกิดจาก

- ๑) ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐไม่ได้เชื่อมโยงการสร้างราชการใสสะอาดกับพันธกิจหลักของหน่วยงาน
- ๒) งานสร้างราชการใสสะอาดยังดำเนินการไม่ครอบคลุมหรืออย่างไม่จริงจังในหน่วยงานภาครัฐบางประเภท เช่น รัฐวิสาหกิจ องค์กรมมหาชน หน่วยงานในกำกับ
- ๓) วิธีจัดสรรงบประมาณไม่เอื้อต่อการนำไปสู่การสร้างราชการใสสะอาด ป้องกันทุจริต
- ๔) หน่วยงานรับผิดชอบการสร้างราชการใสสะอาดเป็นหน่วยงานระดับฝ่าย มีภารกิจหลักคือการพัฒนาข้าราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมทุกกระบวนการของการสร้างราชการใสสะอาด

๔.๒ ปัญหาการดำเนินงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ พบว่าส่วนราชการหลายแห่งขาดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านนี้โดยตรง เช่น ขาดเจ้าหน้าที่ด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ขาดความต่อเนื่องในการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม ป้องกันทุจริต ไม่อาจประยุกต์หลักเกณฑ์ว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีกับบางลักษณะงาน โดยเฉพาะที่ไม่ใช่งานบริการ



๕. แนวการดำเนินการต่อไป เพื่อให้การสร้างราชการใสสะอาดบรรลุผลตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกำหนดเรื่องนี้เป็นประเด็นยุทธศาสตร์หนึ่ง เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ จัดช่องทางให้ความรู้แก่ประชาชนที่เข้าถึงง่าย โดยกรมประชาสัมพันธ์รับผิดชอบ การรณรงค์เชิงกว้าง (mass media) และทุกส่วนราชการรับผิดชอบรณรงค์เฉพาะกลุ่ม/ชุมชน ที่ให้บริการ

๕.๒ สร้างความตระหนักเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ไม่ทุจริตแก่หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ บนฐานหลักการ : การให้ความรู้ประชาชน การสร้างการมีส่วนร่วมจากภายนอก การร่วมกับทุกภาคส่วนสังคมพัฒนาจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม เสริมสร้างค่านิยมที่ถูกต้อง และการให้ผู้นำเป็นต้นแบบและขับเคลื่อนในเรื่องนี้ ทั้งนี้โดยให้สำนักงาน ก.พ. พัฒนาศักยภาพของกระทรวงเพื่อการขยายผล และให้ส่วนราชการบรรจุหัวข้อคุณธรรม จริยธรรมไว้ในกระบวนการบริหารบุคคล

๕.๓ แผนกรายงานผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดเป็นหมวดหนึ่งในรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการประจำปีของส่วนราชการ

๕.๔ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานในกำกับ ให้ความสำคัญต่อการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานตน

๕.๕ ให้สำนักงาน ก.พ. จัดให้มีหน่วยงานวัดและจัดลำดับความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะ ทั้งกำหนดให้ความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน เป็นมิติหนึ่งในมาตรฐานความสำเร็จด้านบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน (HR Scorecard) โดยเพิ่มขอบเขตมิติความพร้อมรับผิดชอบด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล (HR Accountability) เป็นความโปร่งใสและพร้อมรับผิดชอบด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล (HR Transparency and Accountability)

๕.๖ ให้สำนักงานประมาณปรับปรุงวิธีจัดสรรงบประมาณให้จูงใจ โดยสนับสนุนงบประมาณแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐที่ผ่านเกณฑ์ความโปร่งใส หรือบรรจุแผนกลยุทธ์ หน่วยงานใสสะอาดไว้เป็นหมวดหนึ่งในแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และชะลอไม่จัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือไม่มีแผนดังกล่าว



การดำเนินงานในส่วนของสำนักงาน ก.พ.



คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบในหลักการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญของทางราชการ ประกาศเป็นแผนระดับชาติ กำหนดให้การทุจริตคอร์รัปชันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดให้มีกลไกภายใน เพื่อสร้างความใสสะอาดและโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด แผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด และรายงานผลการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นประจำปี นับแต่มติคณะรัฐมนตรีฯ มีผลบังคับใช้ กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐ ได้จัดส่งรายงานผลการดำเนินการ ผ่านสำนักงาน ก.พ. ในฐานะหน่วยประมวลผลมาแล้ว รวม ๓ ครั้ง ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐประจำปี ๒๕๔๔ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ปรากฏว่ามีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จัดส่งรายงานผลการดำเนินการฯ รวม ๑๑๒ แห่งจาก ๑๒๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๖ จำแนกเป็น กระทรวง กรม ๑๐๓ แห่ง หน่วยงานของรัฐ ๙ แห่ง และส่วนราชการที่ไม่จัดส่งรายงานผลการดำเนินงานฯ รวม ๑๖ แห่ง คณะรัฐมนตรีขณะนั้นจึงมีมติกำชับให้หน่วยงานที่ไม่ได้จัดส่งรายงานให้จัดส่งในการรายงานครั้งต่อไป
๒. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นปีแรกที่ใช้โครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่ขยายขอบเขตการดำเนินงานเรื่องนี้ครอบคลุมถึงมหาวิทยาลัยของรัฐ พบว่าปีนี้มีหน่วยงานของรัฐและมหาวิทยาลัยที่ส่งรายงานผลการดำเนินการฯ รวม ๑๒๓ แห่งจาก ๑๓๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๑ แบ่งเป็นกระทรวง ทบวง กรม ๑๐๕ แห่ง หน่วยงานของรัฐ ๘ แห่ง มหาวิทยาลัย ๙ แห่ง เพื่อเป็นการจูงใจส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้สร้างราชการใสสะอาดในหน่วยงานตนอย่างจริงจังมากขึ้น คณะรัฐมนตรีจึงมีหนังสือแจ้งสำนักงานประมาณเกี่ยวกับข้อเสนอนี้ในรายงานผลฯ ที่กำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขหนึ่งในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการ
๓. เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๔๖ พบว่ามีส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และมหาวิทยาลัยที่ส่งรายงานผลการดำเนินการฯ รวม ๑๒๕ แห่ง จาก ๑๕๔ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๑๗ แบ่งเป็น กระทรวง กรม ๑๑๘ แห่ง รัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง



มหาวิทยาลัย ๕ แห่ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ แห่ง ถือว่ามีสัดส่วนการจัดส่งรายงาน ลดลงจากที่ผ่านมา เพื่อกำชับให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เร่งสร้างราชการ ใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ต่อด้านการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งขยายการ ดำเนินงานเรื่องนี้ไปยังหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบรายงาน ดังกล่าว พร้อม

๓.๑ มีหนังสือถึงสำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ในการกำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาด เป็นเงื่อนไขหนึ่งในการจัดสรรหรือ ลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณประจำปี และการขอรับหรือตัดสิทธิ์ การขอรับ เงินรางวัลประจำปี ตามลำดับ โดยให้เริ่มใช้นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๓.๒ รับทราบข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. เรื่องขยายผลการดำเนินงานสู่ระดับจังหวัด ควบคู่กับการบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการ โดยใช้เงื่อนไขเดียวกับส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นส่วนหนึ่งของ ยุทธศาสตร์จังหวัด

ต่อมา คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี โดยตระหนักถึง ภัยอันตรายและความเสียหายอันเป็นผลจากการทุจริตคอร์รัปชัน จึงออกมาตรการเพื่อแก้ปัญหา ดังกล่าวในระยะเวลาใกล้เคียงกัน ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ โดยอนุมัติแผนปฏิบัติการเบื้องต้นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ ประกอบด้วย ๑๖ มาตรการ พร้อมวิธีการของแต่ละมาตรการ และผู้รับผิดชอบ โดยสำนักงาน ก.พ. ร่วมกับอีกหลายส่วนราชการ ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบมาตรการ ๕) สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๖) สนับสนุนภาคประชาชน ให้มีส่วนร่วม ๗) รณรงค์ด้านวัฒนธรรมและส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต ๑๒) ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ขยายโอกาสแก่ข้าราชการ ๑๓) ส่งเสริมคุณธรรมในระบบราชการโดยเฉพาะแต่งตั้ง โยกย้าย ป้องกันการกลั่นแกล้ง ๑๖) จัดระบบการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพ



๒. เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องแนวทางการดำเนินการขั้นตอนต่อไปในการพัฒนาระบบราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ โดยแบ่งแนวทางออกเป็นประเด็น^๑ พร้อมกำหนดเจ้าภาพหลัก เจ้าภาพร่วม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้อย่างชัดเจน โดยสำนักงาน ก.พ. ได้รับมอบหมายให้ :

- ๒.๑ เป็น เจ้าภาพหลัก ประเด็นการขับเคลื่อนที่เกิดขึ้นใหม่ หัวข้อ ๔ เรื่องการสร้าง
ความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน การรณรงค์และส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต
การสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม และประเด็นตรงกับแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนาระบบราชการไทย ฯ หัวข้อ ๒ ระบบบริหารงานบุคคล เรื่องการฝึกอบรม/
พัฒนาคุณภาพข้าราชการ การแต่งตั้ง เลื่อนระดับตามระบบคุณธรรม การเกลี่ย
ข้าราชการข้ามหน่วยงาน การจัดทำคำบรรยายลักษณะงาน การเกษียณก่อนกำหนด
- ๒.๒ เป็นเจ้าภาพหลักและเจ้าภาพร่วม ประเด็นการขับเคลื่อนที่เกิดขึ้นใหม่ หัวข้อ ๒
ระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
- ๒.๓ เป็นเจ้าภาพร่วม ประเด็นตรงกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยฯ
หัวข้อ ๑ การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมการทำงาน เรื่องยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง
การทำงานเป็นทีม หัวข้อ ๒ ระบบบริหารงานบุคคล เรื่องจัดให้มีระบบ Lateral entry
- ๒.๔ เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประเด็นการขับเคลื่อนที่เกิดขึ้นใหม่ หัวข้อ ๒ ระบบ
บริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่องเสนาริการผู้ว่าราชการจังหวัด

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการสืบเนื่องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดย

๑. มีหนังสือถึงสำนักงานประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ขอรับ
การสนับสนุนตามข้อ ๓.๑ ซึ่งหน่วยงานหลังได้กำหนดให้การป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นประเด็นหนึ่งในการประเมินผลตามคำรับรอง
การปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๘ ทั้งแก่งหน่วยงานระดับกระทรวง กรม และจังหวัด
โดยแบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น ๕ ขั้นตอนๆ ละ ๑ คะแนน รวม ๕ คะแนน

๑ ได้แก่ ประเด็นการขับเคลื่อนที่เกิดขึ้นใหม่ ประเด็นตรงตามยุทธศาสตร์ขั้นตอนต่อไปของการพัฒนาระบบราชการไทยของ ก.พ.ร. ประเด็น
ตรงกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยและพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ. ๒๕๕๖



๒. มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ และ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งให้กระทรวง กรม จังหวัด มหาวิทยาลัยของรัฐ รับทราบมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และขอความร่วมมือหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเร่งดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด โดยเพิ่มศักยภาพให้กลไกการสร้างราชการใสสะอาด ได้แก่ จัดสรรทรัพยากรที่จำเป็นแก่ศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของหน่วยงานตน ทบทวนและจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงาน/จังหวัด ใสสะอาด ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ มีเนื้อหาประกอบด้วย การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การป้องกันเหตุการณ์ ทุจริตที่อาจเป็นภัยต่อการนำไปสู่ประเทศไทยใสสะอาด การจัดการกรณีทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น

เมื่อรัฐบาลภายใต้การนำของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร หลังจากได้รับการเลือกตั้งอีกครั้ง และเข้าดำรงตำแหน่งในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ และประกาศแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๔๘ ตามลำดับ สำหรับเป็นกรอบและแนวทางบริหารราชการแผ่นดินตลอดวาระการดำรงตำแหน่งของรัฐบาล

ทั้งนี้ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ส่วนยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การป้องกันและปราบปรามทุจริตเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ ง. ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี^๒ มีกระทรวงยุติธรรมเป็นเจ้าภาพหลัก มีเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ คือประชาชนมีความเชื่อถือในกลไกภาครัฐสูงขึ้น และหน่วยงานภาครัฐทุกระดับมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ มีตัวชี้วัดและเป้าหมาย คือ

- ๑) ระดับการยอมรับของประชาชนที่มีต่อกลไกภาครัฐสูงขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐
- ๒) ร้อยละของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่สนใจและมีส่วนร่วมในกิจกรรมป้องกันและปราบปรามการทุจริตสูงขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐
- ๓) หน่วยงานภาครัฐทุกระดับมีความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ โดยเฉลี่ย

^๒ ประกอบด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ : ก. การปรับปรุงกฎหมาย ข. การปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม ค. การพัฒนาระบบราชการ ง. การป้องกันและปราบปรามทุจริต จ. การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในภาคเอกชนและสังคม



ในการนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพกลยุทธ์หลัก ๒ กลยุทธ์ คือ (๖.๔.๒) สนับสนุนให้ภาคประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมในการรณรงค์อย่างจริงจัง ปลุกฝังจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านทุจริต และการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และให้ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาคราชการและภาคเอกชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน และ (๖.๔.๔) สร้างและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐในทุกระดับ เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑ กลยุทธ์ คือ (๖.๔.๓) ตรากฎหมายและวางระบบคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลการทุจริต และมีการปฏิบัติตามกฎหมาย



สำนักงาน ก.พ. กับการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดภาครัฐ



รอบปีที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ. ได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดอย่างหลากหลาย ทั้งที่จัดเองและร่วมกับองค์กรอื่น ทั้งที่เป็นองค์กรในภาครัฐด้วยกันและเป็นองค์กรภาคเอกชน และประชาชน

นอกจากนี้ ในการสร้างราชการใสสะอาดแบ่งกิจกรรมออกได้เป็น ๕ ด้าน :

- ๑) การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) การป้องกันพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด การบริหารงานโปร่งใส
- ๓) การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้น มาตรการทางวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนตรวจสอบภาครัฐ
- ๔) การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ
- ๕) การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด

ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการดำเนินการดังกล่าวสำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการ ดังนี้

การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม

ประกอบด้วยกิจกรรมภายใต้โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท ดังนี้

๑. จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังแผ่นดิน ได้เริ่มดำเนินการมานับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อแสดงความจงรักภักดี สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ และแสดงความมุ่งมั่นแน่วแน่ที่จะเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน ที่ผ่านมาแบ่งการจัดกิจกรรมเป็น ๒ ส่วน ส่วนกลางผู้เข้าร่วมพิธีประกอบด้วย คณะรัฐมนตรี ข้าราชการระดับสูงทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร ตำรวจ พนักงานรัฐวิสาหกิจ โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ส่วนภูมิภาคให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำ ปี ๒๕๔๗ ได้ปรับรูปแบบสำหรับพิธีในส่วนกลางใหม่ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ให้แนวทาง โดยลดพิธีในส่วนที่นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน แล้วให้แต่ละส่วนราชการจัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณขึ้นตามความเหมาะสม เป็นการภายใน ให้ผู้บริหารสูงสุดของแต่ละส่วนราชการเป็นประธาน
๒. จัดฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท เริ่มดำเนินการนับแต่ปี ๒๕๔๒ ในวโรกาสอันเป็นมหามงคลสมัยที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราช ทรงมีพระชนมพรรษา ๖ รอบ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์



๒๕๕๒ เห็นชอบโครงการดังกล่าว เนื้อหาการอบรมเน้นที่การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท การเป็นข้าราชการที่รักประชาชน การสร้างความดีแก่สังคม การร่วมสร้างพลังของแผ่นดิน ต่อมาพร้อมกับวัดโสมนัสวิหารจัดฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท หลักสูตร ๙ วัน โดยผนวกการฝึกปฏิบัติธรรมเข้ากับการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท ในปี ๒๕๕๓ ได้จัดอบรม ทั้งสิ้น ๖ รุ่น มีข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ผ่านการอบรม จำนวน ๑,๑๐๐ คน

๓. จัดเวทีรับฟังความเห็นเกี่ยวกับหลักสูตรฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท เพื่อติดตามประเมินผลโครงการฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกข้าราชการตามรอยพระยุคลบาท (หลักสูตร ๙ วัน) มาพัฒนาเพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลดียิ่งขึ้น สำหรับปี ๒๕๕๔ มีผู้เข้าร่วมอบรมเพื่อติดตามประเมินผล จำนวน ๒๐๐ คน ส่วนใหญ่พอใจกับเนื้อหาการฝึกอบรมและเห็นว่าสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการดำรงตนและในการทำงานได้

๔. เผยแพร่และขยายผลโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทในภาครัฐ

๔.๑ จัดบรรยายพิเศษโดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย(นายโกลน พลกุล) เรื่อง “การเสริมสร้างจริยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน : เชิดชูคุณธรรมนำจังหวัดใสสะอาด” ณ สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน ผู้เข้าร่วมรับฟังการบรรยาย ประกอบด้วยรองผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้แทนจังหวัดจากกลุ่มจังหวัดภาคกลาง ๘ จังหวัด รวม ๘๐๐ คน มีเนื้อหาเกี่ยวกับแนวทางการเสริมสร้างจริยธรรมของหน่วยงานราชการในจังหวัด และได้นำมาจัดพิมพ์เป็นเอกสารเผยแพร่จำนวน ๕,๐๐๐ เล่ม

๔.๒ โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเพื่อจังหวัดบูรณาการใสสะอาด ระยะ ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดมีนโยบายชัดเจนในการสร้างจังหวัดบูรณาการใสสะอาด ให้ความรู้แก่ข้าราชการและผู้แทนภาคเอกชน ประชาชน เกี่ยวกับค่านิยม วัฒนธรรมการปฏิบัติราชการที่ถูกต้อง โปร่งใส มีประสิทธิภาพ โดยการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการฯ จำนวน ๕ ครั้ง ใน ๕ กลุ่มจังหวัด ดังนี้

ครั้งที่ ๑ จัด ณ จังหวัดขอนแก่น ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (กลุ่ม ๓) ๓ จังหวัด ได้แก่ ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด



ครั้งที่ ๒ จัด ณ สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน จังหวัดนนทบุรี ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจาก กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (กลุ่ม ๑ และ ๒) ๘ จังหวัด ได้แก่ ปทุมธานี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา นนทบุรี อ่างทอง สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี

ครั้งที่ ๓ จัด ณ จังหวัดเชียงใหม่ ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจากกลุ่มจังหวัด ภาคเหนือตอนบน (กลุ่ม ๑) ๔ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน

ครั้งที่ ๔ จัด ณ จังหวัดภูเก็ต ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจากกลุ่มจังหวัด ภาคใต้ตอนบน (กลุ่ม ๓) ๓ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต พังงา กระบี่

ครั้งที่ ๕ จัด ณ จังหวัดเพชรบุรี ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วยผู้แทนจากกลุ่มจังหวัด ภาคกลางตอนล่าง (กลุ่ม ๒) ๔ จังหวัด ได้แก่ เพชรบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร ประจวบคีรีขันธ์

๔.๓ การประเมินผลการส่งเสริมประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยร่วมกับสถาบันที่ปรึกษาระบบราชการ (สปร.) ประเมินผลการส่งเสริมประสิทธิภาพการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ใน ๕ กลุ่มจังหวัด ๒๒ จังหวัด ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน (๘ จังหวัด) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (๓ จังหวัด) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (๔ จังหวัด) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ (๓ จังหวัด) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (๔ จังหวัด) การส่งเสริมประสิทธิภาพในส่วนการเสริมสร้างจริยธรรมพบว่า ผู้เข้าร่วมประชุม/สัมมนาเห็นว่าได้รับความรู้เพิ่มขึ้น การพัฒนาจริยธรรมเป็นสิ่งจำเป็น และควรเน้นเรื่องการเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตน ความโปร่งใส ซื่อสัตย์ ความเป็นธรรมในการให้บริการ

๔.๔ โครงการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันปัญหาในชุมชนให้จังหวัดชัยนาทใสสะอาด โดยร่วมกับจังหวัดชัยนาท เพื่อสานต่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์เสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคงสำหรับสังคมไทย



งานเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด

๑. ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการสร้างหรือส่งเสริมการสร้างองค์ความรู้ด้านการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม การสร้างราชการใสสะอาด ป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบ ทั้งที่ดำเนินการเองและร่วมกับสถาบันการศึกษา ดังนี้

๑.๑ ร่วมกับมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ (มศว) โดย ดร. วิลาศลักษณ์ ชั่ววัลลี วิจัยเรื่อง “กรณีศึกษาบุคคลตัวอย่างและเครื่องมือชี้วัดนำไปสู่การพัฒนาพฤติกรรมข้าราชการยุคใหม่” มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำเครื่องมือชี้วัดพฤติกรรมที่พึงปรารถนาของการเป็นข้าราชการยุคใหม่ โดยวิธีจัดเก็บข้อมูลในรูปแบบของบทสัมภาษณ์ อดีตชีวประวัติ และรายงานการวิจัยของบุคคลตัวอย่างที่มีพฤติกรรมตามค่านิยมสร้างสรรค์ ๕ ประการ จำนวน ๑๕ คน

๑.๒ จัดฝึกอบรมวิทยากรเสริมสร้างกระบวนการทัศน์และคุณลักษณะของข้าราชการยุคใหม่ จัดขึ้นเพื่อพัฒนาข้าราชการของสำนักงาน ก.พ. และส่วนราชการต่างๆ ให้มีความรู้ รวมถึงสร้างวิทยากรตัวคูณหลักสูตร “เสริมสร้างกระบวนการทัศน์และคุณลักษณะของข้าราชการยุคใหม่” โดยเนื้อหาหลักสูตรแบ่งเป็น ๓ หมวดวิชา ได้แก่ การพัฒนาศักยภาพภายในตน การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน และการปฏิบัติงานเพื่อประชาชน มีผู้เข้าร่วมการอบรมจำนวน ๓๐ คน

๒. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม การป้องกันการทุจริต ดังนี้

๒.๑ ส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม โดยสอบถามและสำรวจมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมที่ประกาศใช้แล้วจากทุกส่วนราชการระดับกระทรวง กรม เพื่อรวบรวมและจัดพิมพ์เป็นหนังสือประมวลมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ จำนวน ๓,๐๐๐ เล่ม แจกจ่ายไปยังทุกส่วนราชการ รวมทั้งเผยแพร่มาตรฐานทางคุณธรรมฯ ดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ. สำหรับเป็นแหล่งสืบค้น อ้างอิงทางวิชาการ และเป็นตัวอย่างให้ส่วนราชการและหน่วยงานทั่วไป

๒.๒ ปรับปรุง “คู่มือมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม” โดยร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิด้านนี้ จัดพิมพ์เป็นหนังสือจำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม สำหรับประกอบการฝึกอบรม และการบรรยายหัวข้อมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม มีเนื้อหากระชับแนวคิด



วิธีการ ขั้นตอนในการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมโดยละเอียด นอกจากนี้ได้เผยแพร่คู่มือนี้ผ่านเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. ด้วยอีกช่องทางหนึ่ง

๓. ส่งเสริมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด และเรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดย

๓.๑ สนับสนุนและเผยแพร่ข่าวสารความรู้เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดและมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในรูปให้คำปรึกษาและจัดทำคู่มือจัดทำแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม
ครอบคลุมสาระ : การจัดแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด การจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด การรายงานผลการดำเนินงาน และดัชนีวัดผลการปฏิบัติงานหลัก

๓.๒ ประมวลและวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดจากทุกส่วนราชการ แล้วจัดทำเป็นเอกสารรายงานผลฯ ประจำปี ๒๕๔๖ เสนอคณะรัฐมนตรี ภายหลังคณะรัฐมนตรีได้รับทราบได้พิมพ์เผยแพร่แก่ส่วนราชการ จำนวน ๑,๐๐๐ เล่ม มีเนื้อหาเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของส่วนราชการในการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ไม่ทุจริตคอร์รัปชัน การป้องกัน การทุจริต การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นแล้ว ปัญหาอุปสรรค และแนวทางดำเนินการสำหรับปีต่อไป

งานเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม

๑. ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจัดโครงการ “กระจกท้องถิ่น” เป็นโครงการที่จัดขึ้นเพื่อให้สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีตำแหน่งบริหาร และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบแนวทางในการเสริมสร้างจริยธรรมและป้องกันทุจริตในท้องถิ่น ซึ่งจัดขึ้นรวม ๕ ครั้ง ใน ๕ จังหวัด ประกอบด้วย ชลบุรี เชียงใหม่ สงขลา อุตรธานี และนครราชสีมา มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑,๐๐๐ คน

๒. ประสานงานกับมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย บรรรจุวิชา “เรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท” เป็นหนึ่งในวิชาสำคัญในโครงการสัมมนาวิทยากร เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคงสำหรับสังคมไทย ตามแผนยุทธศาสตร์เอาชนะสงครามการทุจริตคอร์รัปชันสำหรับประเทศไทย และยุทธศาสตร์รักษาคุณธรรมและสร้างราชการใสสะอาด สำนักงาน ก.พ.



๓. ประสานงานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดให้มีโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท
ในสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศ

งานรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

๑. สื่อสิ่งพิมพ์

- ๑.๑ หนังสือคู่มือความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (ฉบับการ์ตูน) จำนวน ๓,๐๐๐ เล่ม จัดทำเป็นรูปแบบการ์ตูน เพื่อให้อ่านเข้าใจง่าย มีเนื้อหาเกี่ยวกับแนวคิดและรูปแบบของความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม และแนวทางป้องกันการเกิดความขัดแย้งดังกล่าว
- ๑.๒ หนังสือ “การพัฒนาการสร้างวิสัยทัศน์: คิดใหม่ทำใหม่เพื่ออนาคต” จำนวน ๑๐,๐๐๐ เล่ม เป็นหนังสือที่ผลิตขึ้นเพื่อประกอบการอบรมหลักสูตร “การเสริมสร้างกระบวนการทัศน์และคุณลักษณะของข้าราชการยุคใหม่”
- ๑.๓ จัดหมายข่าวคุณธรรมสัมพันธ์ จำนวน ๒,๐๐๐ ฉบับ เป็นเอกสารที่ผลิตขึ้นเพื่อเผยแพร่และขยายผล ความรู้ให้แก่ข้าราชการ องค์กร และสถาบันการศึกษา และเพื่อเป็นการสนับสนุนการรณรงค์ให้เกิดแนวร่วมในการสร้างสรรค์วัฒนธรรมและค่านิยมใหม่ขึ้น
- ๑.๔ แผ่นพับศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมภาษาไทยและภาษาอังกฤษ แบบละ ๑๐,๐๐๐ แผ่น เป็นเอกสารที่รวบรวมผลงาน โครงการของศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมในรูปแบบแผ่นพับทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
- ๑.๕ หนังสือปกติดัดตัว “ตามรอยพระยุคลบาท” จำนวน ๒๐,๐๐๐ เล่ม เป็นหนังสือประมวลพระบรมราโชวาทที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานแก่ข้าราชการในวันข้าราชการพลเรือน นับแต่ปี ๒๕๒๔ จนถึงปัจจุบัน
- ๑.๖ เอกสารบรรยายพิเศษของ ดร. สุเมธ ตันติเวชกุล เรื่อง “ภาครัฐและภาคเอกชนร่วมด้านทุจริต : การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเพื่อรวมพลังแผ่นดินด้วยใจไทยใสสะอาด” จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม เป็นหนังสือสรุปการบรรยายพิเศษของประธานมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ในการสัมมนา “บทบาทภาคประชาชนในการป้องกันและแก้ไขการคอร์รัปชัน” เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๗ ซึ่งใน



การบรรยายได้เชิญพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและถ่ายทอดประสบการณ์อันเป็นข้อคิด และแนวทางปฏิบัติเพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคง ที่จะนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขการคอร์รัปชัน

- ๑.๗ เอกสารปาฐกถาพิเศษของ ฯพณฯ นายธานินทร์ กรัยวิเชียร เรื่อง “การป้องกัน การทุจริตกับมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม” จำนวน ๕,๐๐๐ เล่ม เป็นหนังสือสรุปปาฐกถาพิเศษของ ฯพณฯ นายธานินทร์ กรัยวิเชียร องคมนตรี ในการเป็นประธานเปิดสัมมนาเรื่อง “มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม : แนวทางสู่การปฏิบัติราชการใสสะอาด” เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ มีเนื้อหาที่ให้ข้อคิด ตลอดจนประสบการณ์ที่เป็นแนวทางในการยึดปฏิบัติในสิ่งที่ถูกต้อง ขอบธรรม และเป็นคติเตือนใจสำคัญที่จะสร้างจิตสำนึกที่ดี สำหรับข้าราชการ หรือพนักงาน ของรัฐ ในส่วนราชการต่างๆ
- ๑.๘ เอกสารเผยแพร่ เรื่อง “ค่านิยมสร้างสรรค์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ” จำนวน ๑๐,๐๐๐ เล่ม เป็นเอกสารเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับค่านิยมและวัฒนธรรมใหม่ ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามแผนการปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒
- ๑.๙ หนังสือ “คุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร” จำนวน ๓,๐๐๐ เล่ม เป็นหนังสือที่มีเนื้อเกี่ยวกับความหมายของคุณธรรม จริยธรรม วิกฤตการณ์ของ สังคมไทย บทเรียนจากต่างประเทศ ระดับสถานการณ์การฉ้อราษฎร์บังหลวง ในประเทศต่างๆ รวมถึงคุณธรรม จริยธรรมที่ผู้บริหารพึงมี และแนวทางการแก้ไข วิกฤตการณ์ดังกล่าว
- ๑.๑๐ เอกสารเผยแพร่ เรื่อง “การเสริมสร้างจริยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” จำนวน ๑๐,๐๐๐ เล่ม เป็นเอกสารที่รวบรวมเกี่ยวกับข้อมูล เนื้อหา รวมถึงโครงการ และหลักสูตรการฝึกอบรมด้านการส่งเสริมจริยธรรมและป้องกันทุจริต ซึ่งประกอบด้วย เนื้อหาเกี่ยวกับการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท การเสริมสร้างกระบวนทัศน์และ คุณลักษณะของข้าราชการยุคใหม่ การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม การสร้างราชการใสสะอาดและป้องกันการทุจริตในหน่วยงานและการป้องกัน ความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนแลผลประโยชน์ส่วนรวม



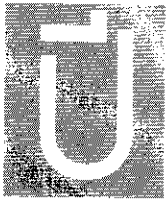
๒. สื่อวีดิทัศน์

- ๒.๑ วิดีทัศน์การบรรยายพิเศษของ ฯพณฯ นายธานินทร์ กรัยวิเชียร เรื่อง “คุณธรรม และจริยธรรมของนักบริหาร” จำนวน ๘๐๐ ชุด ความยาว ๒๒ นาที
- ๒.๒ วิดีทัศน์การบรรยายพิเศษของ ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล เรื่อง “การเสริมสร้าง จริยธรรมเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” จำนวน ๑,๐๐๐ ชุด ดำเนินการผลิต โดยการจัดทำเป็นต้นฉบับ ความยาว ๓๐ นาที ระบบ BETA จำนวน ๑ ชุด และ สำเนาลงบนแผ่น VCD จำนวน ๑,๐๐๐ ชุด
- ๒.๓ วิดีทัศน์ “สารคดีสั้นเพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ” จำนวน ๑๐ เรื่อง พร้อมสำเนา รวม ๕๐ ชุด เป็นการผลิตสารคดีสั้น โดยตัดต่อจาก ต้นฉบับเดิมของสำนักงาน ก.พ. และเพิ่มเติมสัญลักษณ์ (Logo) ของสถานีโทรทัศน์ ต่างๆ จำนวน ๕ สถานี ความยาวเรื่องละ ๒ นาที ระบบ BETA จำนวน ๑๐ เรื่อง และสำเนาลงบนเทประบบ BETA จำนวน ๑๐ เรื่อง รวม ๕๐ เรื่อง (๑ ชุด/ม้วน)



ผลการดำเนินการในส่วนราชการ

การดำเนินการในภาพรวม



๒๕๔๗ หลังจากพระราชบัญญัติการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลบังคับใช้เป็นปีที่ ๒ เป็นเหตุให้กระทรวง กรม และหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ สามารถปรับระบบและวิธีการทำงานให้สอดคล้องกับพันธกิจที่ได้รับมอบหมายตามกฎหมาย ตลอดจนทิศทางการทำงานใหม่ตามนโยบายรัฐบาล นอกจากนี้ยังเป็นปีที่ ๒ ที่ใช้รูปแบบการบริหารแบบจังหวัดบูรณาการ และเป็นปีแรกที่รัฐบาลมีนโยบายอย่างเป็นทางการให้กระทรวง กรมในส่วนกลางกระจายอำนาจการบริหารงาน การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานการเงินที่อยู่ในส่วนภูมิภาคให้จังหวัด ซึ่งรอบปีที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ. ได้จัดกิจกรรมและสร้างเครื่องมือด้านบริหารงานบุคคลหลายประการ เพื่อสนับสนุนและพัฒนาความเข้มแข็งด้านบริหารงานบุคคลแก่จังหวัด

อย่างไรก็ตาม สำหรับพันธกิจการสร้างโปร่งใสและใสสะอาดในการปฏิบัติงาน การป้องกันและแก้ปัญหาคอร์รัปชันประพัตติมิชของหน่วยงานภาครัฐ ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ นับเป็นปีที่ขยายผลการดำเนินการสู่จังหวัดซึ่งหน่วยงานระดับภูมิภาค ที่ผ่านมา การดำเนินการเรื่องนี้ในระดับภูมิภาค

ทำผ่านกระทรวง กรม เจ้าสังกัดในส่วนกลาง ความตื่นตัวในเรื่องนี้ของหน่วยงานระดับภูมิภาคจึงแตกต่างกันไปตามระดับความตระหนักถึงความสำคัญและความกระตือรือร้นของเจ้าสังกัด รวมตลอดถึงไม่มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ระดับพื้นที่ เพื่อสร้างโปร่งใส ความใสสะอาด การป้องกันและแก้ปัญหาคอร์รัปชันในเชิงท้องถิ่นหรือชุมชน

ด้วยเหตุนี้ สำนักงาน ก.พ. เมื่อปี ๒๕๔๗ จึงมีหนังสือขอความร่วมมือดำเนินการและจัดส่งรายงานผลตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ดังนี้

๑. กระทรวง กรม ซึ่งได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดมาแล้วอย่างต่อเนื่องนับแต่ปี ๒๕๔๔
๒. มหาวิทยาลัยของรัฐ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่อยู่ในข่ายการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ เช่นเดียวกับกระทรวง กรม ยกเว้น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ^๓ สถาบันราชภัฏ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

^๓ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี



๓. จังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับรูปแบบการบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการและกลุ่มจังหวัด เป็นขยายผลการดำเนินการสู่ระดับภูมิภาค และส่งเสริมการสร้าง ความโปร่งใสและใสสะอาด การป้องกันและแก้ปัญหาการทุจริตในเชิงพื้นที่ (Area approach)

จากจำนวนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางและระดับภูมิภาคที่สำนักงาน ก.พ. ขอความร่วมมือให้จัดส่งรายงานผลการดำเนินการเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๕๗ ทั้งสิ้น ๒๓๙ แห่ง ประกอบด้วย กระทรวง ๒๐ แห่ง กรม ๑๔๒ แห่ง (รวมสำนักงานปลัดกระทรวง) มหาวิทยาลัย ๒๑ แห่ง และจังหวัด ๙๖ แห่ง (รวมกรุงเทพมหานครฐานะจังหวัดที่เป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น) มีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จัดส่งรายงาน จำนวน ๑๘๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๓๑ นับมากสูงขึ้นมาก เมื่อเปรียบเทียบกับ ๓ ปีที่ผ่านมา ที่ได้ขอความร่วมมือซึ่งมีจำนวนเฉลี่ย ปีละ ๑๒๘ แห่ง และมีหน่วยงานจัดส่งรายงานผลเฉลี่ยปีละ ๑๑๖ แห่ง^๔

ในจำนวนส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จัดส่งรายงานทั้งหมด ๑๘๐ แห่ง ประกอบด้วย

๑. กระทรวง ๑๗ แห่ง จากทั้งหมด ๒๐ กระทรวง คิดเป็นร้อยละ ๘๕ กรม ๑๒๙ แห่ง จากทั้งหมด ๑๔๒ กรม คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๘๔ จำแนกได้ ดังนี้
- กระทรวง กรม ที่รับผิดชอบด้านความมั่นคงของประเทศ มีที่จัดส่งรายงาน ๒๗ แห่ง จากทั้งหมด ๓๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๓๘
 - กระทรวง กรม ที่รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจ มีที่จัดส่งรายงาน ๖๕ แห่ง จากทั้งหมด ๗๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๘๖
 - กระทรวง กรม ที่รับผิดชอบด้านสังคม มีที่จัดส่งรายงาน ๓๗ แห่ง จากทั้งหมด ๔๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๕

เห็นได้ว่ากระทรวง กรม ที่รับผิดชอบพันธกิจทั้ง ๓ ด้าน ให้ความร่วมมือจัดส่งรายงาน ในสัดส่วนใกล้เคียง โดยกระทรวง กรม ที่รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม มีสัดส่วน ความร่วมมือสูงสุดและใกล้เคียงกัน กระทรวง กรม ที่รับผิดชอบด้านความมั่นคง ของประเทศให้ความร่วมมือระดับต่ำสุด แต่เมื่อเทียบสัดส่วนความร่วมมือก็จัดอยู่ระดับสูง

^๔ ร้อยละการให้ความร่วมมือจัดส่งรายงานฯ ช่วง ๓ ปีที่ผ่านมา : ปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑๑๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๖ (จากฐาน ๑๒๕ แห่ง) ปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๑๒๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๑ (จากฐาน ๑๓๕ แห่ง) ปี ๒๕๔๖ มีจำนวน ๑๑๔ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๒๔ (จากฐาน ๑๒๕ แห่ง)



๒. มหาวิทยาลัย ๑๔ แห่ง จาก ๒๑ แห่ง คิดเป็น ร้อยละ ๖๖.๖๗

๓. จังหวัด ๓๗ แห่ง จาก ๗๖ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๖๘ ไม่จัดส่ง ๓๙ แห่ง ในบรรดาจังหวัด ๓๗ แห่ง จำแนกเป็น

- ภาคเหนือ ๘ จังหวัด จากจำนวนทั้งหมด ๑๗ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๐๖
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๕ จังหวัด จากจำนวนทั้งหมด ๑๙ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๓๒
- ภาคกลาง ๑๘ จังหวัด จากจำนวนทั้งหมด ๒๕ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๗๒
- ภาคใต้ ๖ จังหวัด จำนวนทั้งหมด ๑๔ จังหวัด คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๘๖

โดยนัยนี้ แสดงว่าจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในแต่ละภาคมีระดับความร่วมมือจัดส่งรายงานที่แตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด กล่าวคือ ขณะที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดภาคกลางมีส่วนความร่วมมือระดับปานกลางค่อนข้างสูง จังหวัด/กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือกลับไม่ค่อยให้ความสนใจให้ความร่วมมือมากนัก ส่วนจังหวัด กลุ่มจังหวัดภาคเหนือและภาคใต้มีส่วนการให้ความร่วมมือใกล้เคียงกัน คือปานกลางค่อนข้างต่ำ

โดยภาพรวม เมื่อเปรียบเทียบสัดส่วนความร่วมมือจำแนกตามประเภทหน่วยงาน พบว่า หน่วยงานระดับกระทรวง กรม มีสัดส่วนการให้ความร่วมมือสูงสุด โดยอยู่ในระดับค่อนข้างสูงมาก (เกินกว่าร้อยละ ๘๕) รองลงมาคือ มหาวิทยาลัย ขณะที่จังหวัดซึ่งเป็นปีแรกที่ขอให้จัดส่งรายงานเรื่องนี้ มีสัดส่วนการให้ความร่วมมือต่ำสุด โดยอยู่ในระดับต่ำกว่าร้อยละ ๕๐

นอกจากนี้ มีหน่วยงานของรัฐที่จัดส่งรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๔๗ อีก ๕ แห่ง : หน่วยงานในกำกับกระทรวง ๒ แห่ง ได้แก่ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (กระทรวงอุตสาหกรรม) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร วิทยาลัยการอาชีพเชียงคำ จังหวัดพะเยา และการประปาส่วนภูมิภาค



ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานผลการดำเนินการ จำนวน ๖๐ แห่ง มีลักษณะดังนี้

๑. หน่วยงานระดับกระทรวง กรม ๑๓ แห่ง เป็นกระทรวง กรมใหม่ ๕ แห่ง ประกอบด้วย กระทรวง ๒ แห่ง กรม ๓ แห่ง^๕ และกระทรวง กรมเดิม ๘ แห่ง ประกอบด้วย กระทรวง ๑ แห่ง กรม ๗ แห่ง^๖
๒. มหาวิทยาลัย ๗ แห่ง เป็นมหาวิทยาลัยที่ตั้งในเขตกรุงเทพมหานคร ๓ แห่ง ในส่วนภูมิภาค ๔ แห่ง^๗
๓. จังหวัด ๓๙ แห่ง เป็นจังหวัดในภาคเหนือ ๙ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๔ จังหวัด ภาคกลาง ๗ จังหวัด และภาคใต้ ๘ จังหวัด^๘

^๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ รายละเอียดในรายชื่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐที่ไม่จัดส่งรายงานประจำปี ๒๕๔๗

^๖ กระทรวงการต่างประเทศ กรมราชองครักษ์ กรมป่าไม้ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานเลขาธิการ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน รายละเอียดในรายชื่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐที่ไม่จัดส่งรายงานประจำปี ๒๕๔๗

^๗ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง สถาบันกิตติพัฒนาบริหารศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง มหาวิทยาลัยทักษิณรายละเอียดในรายชื่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐที่ไม่จัดส่งรายงานประจำปี ๒๕๔๗

^๘ รายละเอียดในรายชื่อส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐที่ไม่จัดส่งรายงานประจำปี ๒๕๔๗



ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด



เมื่อพิจารณาจากรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๕๗ ของส่วนราชการ/จังหวัด กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด (วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓) เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ (วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๖) เรื่อง แนวทางการดำเนินการขั้นตอนในการพัฒนาระบบราชการ (วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖) รายงาน ส่วนนี้จึงแบ่งเนื้อหากิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดเป็น ๕ ด้าน คือ

๑. การส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและ ค่านิยมซื่อสัตย์สุจริต เน้น

- ๑.๑ การจัดทำและบังคับใช้มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค การลดการใช้ดุลยพินิจป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและ ผลประโยชน์ส่วนรวม
- ๑.๒ การพัฒนา เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ด้านคุณธรรม จริยธรรม
- ๑.๓ การยกย่องเชิดชูคนดี

๒. การป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อ “ประเทศไทยใสสะอาด” การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน เน้น

- ๒.๑ การบริหารงานบุคคลที่เปิดเผย โปร่งใส เป็นธรรม ภายใต้ตามระบบคุณธรรม
- ๒.๒ มาตรการเสริมสร้างสำนึกความพร้อมรับผิด ได้แก่ มีข้อตกลงผลการปฏิบัติงาน หรือสัญญาอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร มีมาตรการดำเนินการกับผู้ไม่มีผลงาน
- ๒.๓ ประกาศข้อบังคับการรับลืมน้ำใจ รณรงค์ค่านิยมไม่รับ-ไม่ให้สินน้ำใจแก่ข้าราชการ ผู้รับบริการ ประชาชน ส่งเสริมบทบาทผู้บังคับบัญชาให้เป็นตัวอย่างที่ดี

๓. การจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น มาตรการด้านวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนให้ร่วมตรวจสอบภาครัฐ เน้น

- ๓.๑ การเร่งรัดดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็ว เปิดเผย ผู้ทำผิดได้รับโทษโดยเร็ว
- ๓.๒ การวางระบบลงโทษทางสังคมแก่ผู้ทุจริต โดยเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกร่วมเป็น กรรมการสอบสวน เป็นพยาน หรือให้ข้อมูลกรณีทุจริต มาตรการคุ้มครองพยาน



๓.๓ การจัดหน่วยรับข้อมูลทุจริต ขอร้องเรียน ร้องทุกข์ ตลอดจนมีการจัดการและตอบข้อร้องเรียน

๓.๔ การดำเนินการกับเอกชนที่ทุจริต โดยแจ้งรายชื่อเอกชนที่ได้รับคำพิพากษาถึงที่สุดว่าทุจริตไปกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังเพื่อแจ้งเวียน และไม่จ้างเอกชนนั้น

๔. การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงาน ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เน้น

๔.๑ การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยวิเคราะห์ผลดี-เสีย ก่อนเริ่มดำเนินงาน การรับฟังความเห็น ความพึงพอใจของผู้รับบริการ ประชาชน

๔.๒ การบริหารราชการเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจภาครัฐ โดยจัดทำ ติดตาม ประเมินผลปฏิบัติราชการ จัดให้มี/สนับสนุนการบริหารแบบบูรณาการในจังหวัด/ต่างประเทศ พัฒนาความรู้ ทักษะของข้าราชการในสังกัด

๔.๓ การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า โดยจัดทำบัญชีต้นทุนงานบริการสาธารณะ จัดซื้อจัดจ้างโดยเปิดเผย เที่ยงธรรม

๔.๔ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน โดยกระจายอำนาจการตัดสินใจ ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ โทรคมนาคม ประกาศแผนภูมิขั้นตอน ขั้นตอนการให้บริการ จัดตั้งศูนย์บริการร่วม

๔.๕ การปรับปรุงภารกิจ โดย สร้างความสอดคล้องระหว่างภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้าง อัตรากำลัง พัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับให้ทันสมัยและเหมาะสม

๔.๖ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการประชาชน โดยประกาศระยะเวลาแล้วเสร็จของงานบริการและการประสานงานระหว่างส่วนราชการ มีระบบเครือข่ายสารสนเทศ มีระบบรับฟังและตอบข้อร้องเรียน เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยเฉพาะงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๗ การประเมินผลการปฏิบัติราชการ โดยเฉพาะด้านผลสัมฤทธิ์ คุณภาพการให้บริการ ความพึงพอใจของผู้รับบริการ ความคุ้มค่า

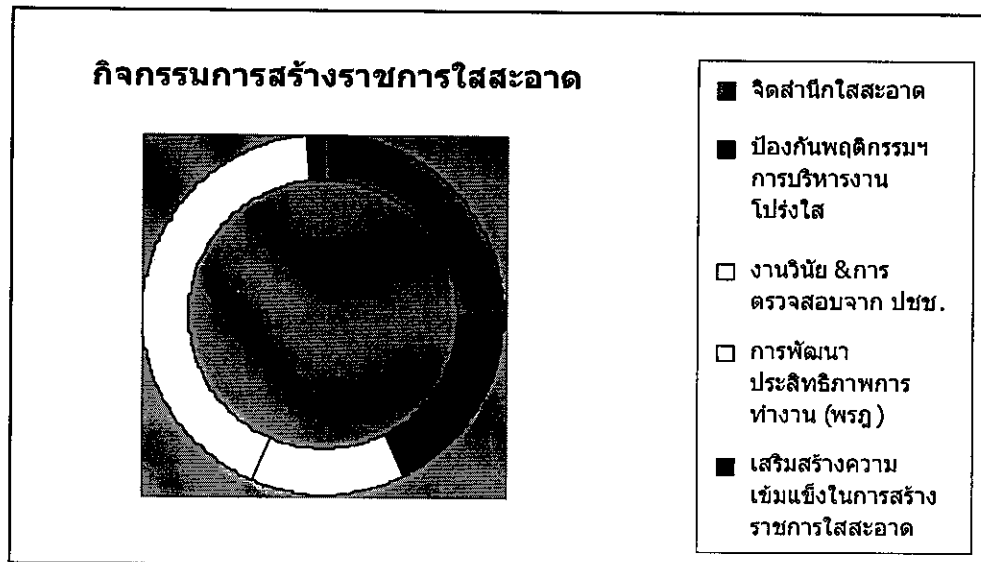
๕. การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด เน้น

๕.๑ การจัดให้มีกลไกสร้างราชการใสสะอาด ได้แก่ ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด แผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด การรายงานผลการดำเนินงาน

๕.๒ การจัดทรัพยากรสำหรับกลไกตามข้อ ๕.๑ เพื่อจัดทำ/ผลักดันการปฏิบัติงาน



ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ประกอบด้วย หน่วยงานระดับกระทรวง กรม มหาวิทยาลัย และจังหวัดในภาพรวม สามารถแสดงเป็น แผนภาพ ดังนี้



แผนภาพแสดงจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ

จากแผนภาพ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ความสำคัญและ จัดกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๐๑ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดทั้งหมด รองลงมา เป็นกิจกรรม ด้านเสริมสร้างจิตสำนึกราชการใสสะอาด ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๗๗ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ลำดับถัดไป เป็นกิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่ อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน และด้านการจัดการ กรณีทุจริตที่เกิดขึ้น มาตราการทางวินัยและสนับสนุนให้ภาคประชาชนร่วมตรวจสอบภาครัฐ ซึ่งมีสัดส่วนใกล้เคียงกัน คือร้อยละ ๑๗.๖๕ และ ๑๔.๐๕ ตามลำดับ ส่วนกิจกรรมที่ได้รับ ความสนใจน้อยที่สุด คือการสร้างความเข้มแข็งให้กลไกการสร้างราชการใสสะอาด คิดเป็น ร้อยละ ๑.๕๕ ดังมีรายละเอียด คือ

๑. การส่งเสริมจิตสำนึก “ราชการใสสะอาด” คุณธรรมจริยธรรม และค่านิยมสี่สัตย์สุจริต ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมด้านนี้มากเป็นลำดับที่ ๒ หรือเป็นร้อยละ ๒๔.๗๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วยประเภท กิจกรรม เรียงตามลำดับความนิยม ดังนี้

๑.๑ การจัดหรือส่งข้าราชการ เจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เช่น หลักสูตรการปลูกจิตสำนึกข้าราชการ ตามรอยพระยุคลบาท หลักสูตรคุณธรรมสำหรับนักบริหาร หลักสูตรการส่งเสริม การสร้างราชการใสสะอาด หลักสูตรการปรับกระบวนการทัศน์การเป็นข้าราชการที่ดี เป็นต้น

๑.๒ การส่งเสริมการมีจริยธรรมและพฤติกรรมที่น่ายกย่อง เช่น การยกย่อง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ที่มีความประพฤติและผลงานดีเด่น การคัดเลือกและให้ รางวัลหน่วยงานดีเด่น การจัด/ส่งเสริมการจัดกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์แก่สาธารณะ

๑.๓ การจัดทำ ประกาศ บังคับใช้มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของหน่วยงาน การส่งเสริมการปฏิบัติตามค่านิยมสร้างสรรค์การเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยนำ พฤติกรรมตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเป็นองค์ประกอบหนึ่งในการ ประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี การกระตุ้นให้ข้าราชการมีจิตสำนึกด้าน คุณธรรม จริยธรรม โดยการรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ผ่านสื่อ/กิจกรรม ต่างๆ ของหน่วยงาน การกำหนดมาตรการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ ที่มีลักษณะงานที่มีโอกาสผูกขาดการใช้อำนาจ และมาตรการป้องกันความขัดแย้งกัน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

ผลที่ได้รับจากการส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม แบ่งได้ดังนี้

๑. ด้านข้าราชการ

พบว่าทำให้มีข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับการพัฒนา และฝึกอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เข้าร่วมกิจกรรมการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ป้องกัน การทุจริต ตลอดจนได้รับข่าวสารความรู้ด้านนี้ มีการชมเชย ให้รางวัลข้าราชการ เจ้าหน้าที่ที่มีพฤติกรรมที่น่ายกย่องเป็น ตัวอย่าง ข้าราชการ เจ้าหน้าที่มีพฤติกรรมการทำงาน



การให้บริการที่ดี ให้ความสำคัญต่อการทำงานเป็นทีม มีขวัญกำลังใจในการทำงาน และนำความรู้ที่ได้รับไปใช้ในงาน และการดำรงตน

๒. ด้านหน่วยงาน

พบว่าทำให้หน่วยงานให้ความสนใจจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เช่น จัดหลักสูตรพัฒนาและฝึกอบรมข้าราชการ สอดแทรกเนื้อหาไว้ในการประชุมผู้บริหาร ตลอดจนในการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์งานของหน่วยงาน นอกจากนี้ มีบางหน่วยงานเริ่มจัดทำมาตรการลดการใช้ดุลยพินิจสำหรับตำแหน่งงาน โดยจัดทำรายการลักษณะงานที่มีโอกาสผูกขาดอำนาจ หรือมีโอกาสเกิดความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

๓. ด้านประชาชนและผู้รับบริการ พบว่าช่วยให้ประชาชน ผู้รับบริการของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐได้รับการที่สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม

ตัวอย่างการส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

สำนักงาน ก.พ.

จัดกิจกรรมฝึกอบรมหลักสูตรการส่งเสริม ปลุกจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ ส่งข้าราชการเข้ารับการอบรมโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท การคัดเลือกบุคคลเป็นเพชรจรัสแสง การให้รางวัลและประกาศเกียรติคุณผู้มีความซื่อสัตย์ อุทิศ ทูมเทจนเป็นตัวอย่างที่ดี

กรมศุลกากร

จัดฝึกอบรมและเผยแพร่บทความเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาข้าราชการและลูกจ้างของกรมฯ ให้มีคุณธรรม จริยธรรม รับผิดชอบต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ มีวิถีชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของข้าราชการ สอดแทรกวิชาด้านคุณธรรม จริยธรรมในหลักสูตรฝึกอบรมและพัฒนาข้าราชการใหม่



หลักสูตรนักบริหารการพัฒนาสังคม จัดตั้งชมรมธารน้ำใจ
คน พม.

กรุงเทพมหานคร

จัดฝึกอบรมเรื่องมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม จัดประชุม
ชี้แจงเรื่องค่านิยมสร้างสรรค์ ซื่อสัตย์ ตรงเวลา ประหยัด
แนวทางป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน
และผลประโยชน์ส่วนรวม จัดกิจกรรมยกย่องเชิดชูคนดี
หน่วยงานดีเด่น จัดประชุมชี้แจงประกาศลักษณะงานที่เสี่ยงต่อ
คอร์รัปชัน

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

จัดฝึกอบรมบุคลากรสายสนับสนุนวิชาการด้านการสร้าง
จิตสำนึกการให้บริการ วัฒนธรรมการทำงานในการทำงาน
ส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมหลักสูตรเสริมสร้างแนวคิดและ
ทัศนคติการทำงานโดยเน้นลูกค้าและการให้บริการ จัดฝึกอบรม
ปลูกฝังค่านิยมด้านจริยธรรมแก่นักศึกษาในการปฐมนิเทศ

๒. การป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อ “ประเทศไทยใสสะอาด” การสร้างความปลอดภัยในการบริหารงาน

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมประเภทนี้มากเป็น
ลำดับที่ ๓ หรือเป็นร้อยละ ๑๗.๖๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วย
ประเภทกิจกรรม เรียงตามลำดับความนิยม ดังนี้

๒.๑ **การสร้างความปลอดภัยในการบริหารงานบุคคล** โดยประกาศหลักเกณฑ์การบรรจุ
แต่งตั้ง การพิจารณาความดีความชอบประจำปี การประเมินผลการปฏิบัติงาน
ของเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจน และประกาศให้ทราบทั่วกัน

๒.๒ **การเสริมสร้างสำนึกความพร้อมรับผิด** โดยจัดทำและเผยแพร่วิสัยทัศน์
หน่วยงานให้ทราบทั่วกัน มีข้อตกลงการปฏิบัติงานระหว่างผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้
บังคับบัญชาหรือสั่งงานอย่างเป็นลายลักษณ์อักษร มีการประเมินผลและรายงาน
ผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการกับผู้ไม่มีผลงานซึ่งเป็น
มาตรการสำคัญประการหนึ่งของการสร้างสำนึกพร้อมรับผิด ยังไม่เป็นนิยมและแทบ
ไม่มีหน่วยงานใดใช้มาตรการนี้



๒.๓ การส่งเสริมบทบาทผู้บังคับบัญชาให้เป็นตัวอย่างที่ดี โดยสอดส่องพฤติกรรม และการดำเนินชีวิตเจ้าหน้าที่ ยกย่องเมื่อทำดี ดักเตือน/ลงโทษเมื่อประพฤติ ไม่เหมาะสม การประกาศกฎ ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการรับสินน้ำใจที่ชัดเจน แจ่มแจ้งแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ตลอดจนรณรงค์ค่านิยมไม่รับ – ไม่ให้สินน้ำใจแก่ ข้าราชการและผู้รับบริการ

ผลที่ได้รับจากการจัดกิจกรรมประเภทป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็น ภัยต่อ “ประเทศไทยใสสะอาด” การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน

๑. ด้านข้าราชการ พบว่าทำให้ข้าราชการรู้สึกว่าได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม เกิดขวัญและกำลังใจในการทำงาน มีผลการปฏิบัติงานสูงขึ้น ผู้บังคับบัญชาทำตัวเป็นแบบอย่าง
๒. ด้านหน่วยงาน พบว่าทำให้องค์กรมีการบริหารงานที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม มีการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติงานระหว่าง ผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาหรือให้การสั่งการอย่างเป็นลายลักษณ์
๓. ด้านประชาชนและผู้รับบริการ พบว่าช่วยให้ประชาชนและผู้รับบริการได้รับบริการ ที่มีคุณภาพจากเจ้าหน้าที่ เกิดความเชื่อมั่นในการรับบริการ จากหน่วยงาน

ตัวอย่างการป้องกันเหตุการณ์หรือพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อ “ประเทศไทยใสสะอาด” การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน

กรมคุมประพฤติ เผยแพร่หลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลผ่านข่าวสารภายใน กรมฯ และทุกสำนักงานทั่วประเทศ ตลอดจนเผยแพร่ ผ่านเว็บไซต์ มีการสับเปลี่ยนบุคลากรด้านบริหารงานบุคคล จัดทำข้อตกลงผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติ ราชการ

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล แจ้างเวียนหลักเกณฑ์พิจารณาความดีความชอบ การประเมินผลการปฏิบัติงานที่โปร่งใส เป็นธรรม ดำเนินการ รับสมัครและสอบคัดเลือกข้าราชการเพื่อเลื่อนตำแหน่งระดับ ที่สูงขึ้นอย่างโปร่งใส เป็นธรรม สร้างสำนึกความพร้อม



รับผิดชอบโดยเผยแพร่วิสัยทัศน์ของหน่วยงานให้ทราบทั่วกัน
ประเมินผลการปฏิบัติงานที่ระดับชั้นวัดผลงาน ส่งเสริม
บทบาทผู้บังคับบัญชาในการยกย่องผู้ใต้บังคับบัญชาที่ทำได้
ดีเดือนเมื่อประพฤติมิชอบ

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สร้างความโปร่งใสในระบบบริหารงานบุคคล
โดยปรับปรุงระบบบริหารทรัพยากรบุคคลสู่ระบบเน้น
ขีดความสามารถ พัฒนาระบบพิจารณาความดีความชอบ
การเลื่อนตำแหน่ง ให้ชัดเจน มีประสิทธิภาพ จัดให้มีการ
เสริมสร้างความพร้อมรับผิดชอบ โดยเผยแพร่วิสัยทัศน์ของ
องค์กร จัดทำระบบมาตรฐานการปฏิบัติงาน (SOP) มีการ
ประเมินผลตามดัชนีวัดผลงานและมีมาตรการกระตุ้นให้
บรรลุเป้าหมาย

จังหวัดตราด

เวียนหลักเกณฑ์ จัดประชุมชี้แจงการพิจารณาความดี
ความชอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน ใช้การประเมินผล
ในรูปคณะบุคคลและโดยเพื่อนร่วมงาน จัดทำและเผยแพร่
คู่มือหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลแก่ข้าราชการทุกคน
โยกย้าย สับเปลี่ยนหมุนเวียนตำแหน่งที่มีโอกาสผูกขาด
อำนาจ เสริมสร้างสำนึกความพร้อมรับผิดชอบโดยเผยแพร่
วิสัยทัศน์จังหวัด มีข้อตกลงผลการปฏิบัติงานระหว่างผู้บังคับ
บัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา จัดทำและเผยแพร่กฎ ระเบียบ
เรื่องการรับของขวัญ สิ้นน้ำใจ

มหาวิทยาลัยนเรศวร

ใช้การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี
ของลูกจ้างชั่วคราวในรูปคณะบุคคล แจ้างเวียนระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของ
เจ้าหน้าที่ของรัฐและกำชับให้ถือปฏิบัติโดยมอบหมายให้
หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบดูแล



๓. การจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น มาตรการด้านวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนให้ร่วมตรวจสอบภาครัฐ

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมประเภทนี้มากเป็นลำดับที่ ๔ หรือเป็นร้อยละ ๑๔.๐๔ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วย ประเภทกิจกรรม เรียงตามลำดับความนิยม ดังนี้

๓.๑ การวางระบบลงโทษทางสังคม โดยใช้มาตรการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสทุจริต เปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกร่วมเป็นกรรมการสอบสวน เป็นพยาน หรือให้ข้อมูลทุจริต และการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมตรวจสอบ การจัดช่องทาง/หน่วยงาน ให้ผู้รับบริการ/ประชาชนแจ้งเบาะแสทุจริต ขอร้องเรียน ร้องทุกข์ การจัดการ เมื่อได้รับแจ้งเบาะแสหรือขอร้องเรียน รวมถึงการรายงานผลและตอบกลับผู้แจ้งเบาะแสหรือร้องเรียนดังกล่าว

๓.๒ การเร่งรัดการดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็ว เปิดเผย ผู้กระทำผิดได้รับการลงโทษโดยเร็ว มีแนวทางป้องกันการถ่วงการสอบสวนหรือช่วยเหลือผู้กระทำผิด

๓.๓ การจัดการกับเอกชนที่ทุจริต โดยตรวจสอบประวัติเอกชนที่จะจัดจ้างและไม่จ้างเอกชนที่มีประวัติทุจริต

ผลที่ได้รับจากการจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น มาตรการด้านวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนให้ร่วมตรวจสอบภาครัฐ

๑. ด้านข้าราชการ พบว่าช่วยลดจำนวนการกระทำผิด จำนวนการลงโทษข้าราชการ

๒. ด้านหน่วยงาน พบว่าช่วยลดจำนวนขอร้องเรียน ร้องทุกข์ ป้องกันและแก้ปัญหาการทุจริต มีช่องทางรับฟังความเห็น ขอร้องเรียน ร้องทุกข์ แจ้งเบาะแส และระบบการตอบขอร้องเรียน ทำให้การดำเนินการทางวินัยมีความรวดเร็ว เป็นธรรม มีการตรวจสอบและไม่จ้างเอกชนที่มีประวัติทุจริต

๓. ด้านประชาชน ผู้รับบริการ พบว่าช่วยให้ผู้แจ้งเบาะแสได้รับความคุ้มครอง กระตุ้นให้ประชาชน ผู้รับบริการแสดงความเห็น แจ้งข้อมูล



ทุจริต พฤติกรรมการทำงานที่ไม่เหมาะสมและช่วยให้
ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ปัญหา

**ตัวอย่างการจัดการกรณีทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดขึ้น มาตรการ
ด้านวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนให้ร่วมตรวจสอบภาครัฐ**

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม เร่งรัดดำเนินการทางวินัยโดยแจ้งหัวหน้าส่วนราชการ
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริง หากเกิด
การกระทำความผิดที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สิน
ทางราชการ โดยไม่รอพึงผลการดำเนินการทางอาญา หรือ
วินัย ตรวจสอบการปฏิบัติราชการประจำของหน่วยงานภายใน
สำนักงานปลัดฯ รวมทั้งการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน
ให้เป็นตามหลักเกณฑ์

กรมวิชาการเกษตร

มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการทางวินัยแก่
ข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมาที่ปฏิบัติงานภายใน
จังหวัดนั้น จัดหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียน แจ้งเบาะแสทุจริต
ในศูนย์ประสานกรมวิชาการเกษตรใสสะอาด รวมทั้งจัดให้
มีหน่วยงานตรวจสอบเรื่องร้องเรียนเมื่อทราบเบาะแส ชี้แจง
ให้ความรู้แก่ข้าราชการเรื่องมาตรการคุ้มครองพยานและ
ผู้แจ้งเบาะแสทุจริต

สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้บริการรับเรื่องร้องทุกข์ โดยจัด
ทำจุดเชื่อมโยงข้อมูลไปยังศูนย์บริการรับเรื่องร้องทุกข์
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านเว็บไซต์
ของสำนักงานปลัดฯ ให้ศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน
ทำหน้าที่เป็นสื่อกลางรับเรื่องร้องทุกข์ของหน่วยงานภาครัฐ
ทั้งหมด

จังหวัดระนอง

เร่งรัดการดำเนินการทางวินัยโดยตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ
ข้อเท็จจริงและดำเนินการทางวินัย กรณีมีการทุจริตเกิดขึ้น
แจ้งรายชื่อเอกชนที่มีประวัติทุจริตให้จังหวัด ส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องทราบ มอบหมายศูนย์ดำรงธรรมและฝ่ายอำนวยการ



	สำนักงานจังหวัดฯ เป็นหน่วยรับข้อร้องเรียนทุจริต มอบหมาย ตำรวจภูธรจังหวัด อำเภอกันต์ คุมครองพยาน ผู้แจ้งเบาะแสทุจริต
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	เร่งรัดการดำเนินการทางวินัยตามการบริหารด้านนิติการของ มหาวิทยาลัย มีเว็บไซต์เสี่ยงต่อการพัฒนาและสร้างสรรค์ ซึ่งสามารถแจ้งเบาะแสทุจริตและเรื่องต่างๆ รวมทั้ง การเสนอแนะแนวทางแก้ปัญหาที่เปิดกว้าง แจ้งเวียน รายชื่อเอกชนและผู้เกี่ยวข้องที่มีประวัติทุจริตไปยังหน่วยงาน ต่าง ๆ

**๔. การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงาน ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์
และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖**

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมประเภทนี้มากเป็นลำดับแรก
หรือเป็นร้อยละ ๔๒.๐๑ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วยประเภท
กิจกรรม เรียงตามลำดับความนิยม ดังนี้

๔.๑ การบริหารราชการเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจภาครัฐ ซึ่งเน้นการพัฒนาความรู้
ทักษะในการทำงานแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ การพัฒนาสภาพแวดล้อมสถานที่
ทำงานและการทำงาน การนำเทคนิคการบริหารสมัยใหม่มาใช้ในการงาน

๔.๒ การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เน้นการสร้างโปร่งใส
ด้านบัญชี การเงิน งบประมาณ ความโปร่งใสในการประกวดราคา การจัดซื้อ
จัดจ้าง และความโปร่งใสในระบบการควบคุมภายใน

๔.๓ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน เน้นการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ โทรคมนาคม
ประกาศแผนภูมิขั้นตอน ขั้นตอนการให้บริการ ส่วนการกระจายอำนาจการตัดสินใจ
จัดตั้งศูนย์บริการร่วม ยังไม่เป็นที่นิยมของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในปี
๒๕๕๗

๔.๔ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการประชาชน เน้นการประกาศ
ระยะเวลาการให้บริการ การจัดทำฐานข้อมูลงานบริการ การพัฒนางานบริการและ
การประชาสัมพันธ์ การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร



๔.๕ การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งเน้นการสำรวจความพึงพอใจของลูกค้าและผู้รับบริการ การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ซึ่งเน้นการเปิดรับฟังความเห็นของประชาชน/ผู้รับบริการ การปรับปรุงภารกิจ ซึ่งเน้นการจัดโครงสร้าง อัตรากำลัง การพัฒนากฎหมาย ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ให้ความนิยมนำทำในอัตราส่วนที่ใกล้เคียงกัน

ผลที่ได้รับของการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงาน

๑. ด้านข้าราชการ พบว่าทำให้ข้าราชการได้รับการพัฒนาและฝึกอบรมความรู้ และทักษะที่เกี่ยวข้องกับงาน มีความรู้ ความเข้าใจในงาน และเพื่อนร่วมงานดีขึ้น มีผลการปฏิบัติงานและประสิทธิภาพการทำงานเพิ่มขึ้น เกิดความสามัคคีและการทำงานเป็นทีม
๒. ด้านหน่วยงาน พบว่าทำให้หน่วยงานสนใจจัดกิจกรรมพัฒนา ฝึกอบรม ข้าราชการ ลดข้อผิดพลาดจากการทำงานช่วยประหยัดค่าใช้จ่าย พัฒนาสภาพแวดล้อมการทำงาน นำเทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีและเทคนิคการทำงานสมัยใหม่มาใช้ในการพัฒนาคุณภาพ ประสิทธิภาพงานบริการ ลดระยะเวลาให้บริการ นำความเห็นไปปรับปรุงงาน
๓. ด้านประชาชน ผู้รับบริการ พบว่าทำให้เกิดความร่วมมือระหว่างประชาชน เอกชน ผู้เกี่ยวข้อง กับหน่วยงานใกล้ชิดขึ้น ผู้รับบริการ ประชาชน ได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรม เกิดความพึงพอใจ หน่วยงานได้รับการยอมรับและมีภาพลักษณ์ที่ดี

ตัวอย่างการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตาม พรฎ.ฯ

- | | |
|----------------------|---|
| สำนักงาน ก.พ.ร | ปรับปรุงกระบวนการทำงานให้สั้น คล่องตัว พัฒนาข้าราชการให้มีความรู้ ความสามารถตามสมรรถนะหลัก เสริมสร้างสำนักงานให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงาน |
| กรมวิทยาศาสตร์บริการ | พัฒนากระบวนการบริหารจัดการห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ให้ได้คุณภาพตามมาตรฐานสากล จัดฝึกอบรมหลักสูตร |



ต่างๆ เพื่อเพิ่มความรู้ ประสบการณ์ทักษะที่เกี่ยวกับงาน ให้แก่บุคลากรของกรมฯ จัดทำแผนปรับปรุงการควบคุมภายใน ระดับองค์กร พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างให้โปร่งใส พัฒนาสภาพแวดล้อมการทำงานและสถานที่ทำงาน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้รับบริการและเจ้าหน้าที่

สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา จัดอบรมหลักสูตรพัฒนาสมรรถนะและเสริมสร้าง วิสัยทัศน์ของผู้ปฏิบัติงานสายงานหลัก สายงานสนับสนุน พัฒนาสภาพแวดล้อมสถานที่ทำงาน มีคู่มือการปฏิบัติราชการ ตามภารกิจ พัฒนางานบริการเทียบวุฒิมัธยมศึกษาในระดับ อุดมศึกษาสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาจากต่างประเทศ

จังหวัดสมุทรปราการ จัดฝึกอบรมความรู้เชิงวิชาชีพเพื่อพัฒนาคุณภาพงานให้ ชำรุดการ จัดฝึกอบรมเรื่องการบริหารการเงินสู่ระบบ อิเลกทรอนิกส์ ใช้ศาลากลางจังหวัดเป็นสถานที่เปิดของ ประกวดราคา

๕. การเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด

ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญและจัดกิจกรรมประเภทนี้น้อยมาก คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๑.๕๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมทั้งหมด ประกอบด้วย ประเภทกิจกรรม ๒ ประการ คือ

๕.๑ การจัดตั้งกลไกการสร้างราชการใสสะอาด ได้แก่ ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด คณะกรรมการกำกับและตรวจสอบราชการใสสะอาด แผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด

๕.๒ การสร้างความเข้มแข็งให้กลไกการสร้างราชการใสสะอาด โดยจัดสรรทรัพยากร จัดประชุมคณะทำงานของศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและผู้เกี่ยวข้อง จัดให้มีการแลกเปลี่ยนข่าวสารเครือข่ายหน่วยงานใสสะอาด

ผลที่ได้รับจากการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด

มีเพียงประการเดียว คือ ช่วยให้หน่วยงานมีแนวทางปฏิบัติเรื่องการสร้างหน่วยงาน ใสสะอาดที่ชัดเจน



ตัวอย่างการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จัดตั้งคณะกรรมการกำกับและตรวจสอบราชการใสสะอาด ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด

กรมศิลปากร จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด จัดสรรทรัพยากรด้านบุคลากรเพื่อทำงานในศูนย์ประสานราชการใสสะอาด ปรับปรุงแผนกลยุทธ์กรมฯใสสะอาด

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด จัดกิจกรรมส่งเสริมการทำงานของศูนย์ฯ เช่น จัดประชุมคณะกรรมการประจำศูนย์ฯ จัดทำจดหมายข่าว จัดทำแผนกลยุทธ์มหาวิทยาลัยฯใสสะอาด จัดทำรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

จังหวัดสระแก้ว จัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดจังหวัดสระแก้ว จัดทำแผนกลยุทธ์จังหวัดใสสะอาด

ผลดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจำแนกตามพันธกิจในความรับผิดชอบ และประเภทของกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาด

ในส่วนนี้จะพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างประเภทกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาด ซึ่งแบ่งเป็น ๕ ด้าน ดังที่กล่าวข้างต้น และประเภทของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจำแนกตามพันธกิจเป็น ๕ กลุ่ม คือ

๑. ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านความมั่นคงของประเทศ ประกอบด้วย

- ๑) กระทรวงกลาโหม
- ๒) กระทรวงมหาดไทย
- ๓) กระทรวงยุติธรรม
- ๔) ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง



๒. ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจ

- ๑) กระทรวงการคลัง
- ๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬา
- ๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๔) กระทรวงคมนาคม
- ๕) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ๖) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๗) กระทรวงพลังงาน
- ๘) กระทรวงพาณิชย์
- ๙) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- ๑๐) กระทรวงอุตสาหกรรม

๓. ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านสังคม

- ๑) สำนักงานกฤษฎีกา
- ๒) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๓) กระทรวงศึกษาธิการ
- ๔) กระทรวงแรงงาน
- ๕) กระทรวงวัฒนธรรม
- ๖) กระทรวงสาธารณสุข

๔. จังหวัด มีจังหวัดที่ส่งรายงานผลการดำเนินการประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๗ จังหวัด ประกอบด้วย

- ๑) ภาคเหนือ ๘ จังหวัด : เชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน น่าน นครสวรรค์ พะเยา สุโขทัย อุตรดิตถ์
- ๒) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๕ จังหวัด : มหาสารคาม เลย นครพนม สกลนคร สุรินทร์
- ๓) ภาคกลาง ๑๘ จังหวัด : กรุงเทพมหานคร กาญจนบุรี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครนายก ปทุมธานี ปราจีนบุรี ระยอง ลพบุรี สิงห์บุรี สุพรรณบุรี สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สระแก้ว อ่างทอง
- ๔) ภาคใต้ ๖ จังหวัด : ชุมพร พังงา พัทลุง ระนอง นครศรีธรรมราช สตูล



๕) มหาวิทยาลัย ๑๔ แห่ง

- ๑) ในกรุงเทพมหานคร ๗ แห่ง : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยรามคำแหง มหาวิทยาลัยศิลปากร มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
- ๒) ในจังหวัดอื่น ๗ แห่ง : มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยนเรศวร มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๕๗ จำแนกตามกลุ่มของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และประเภทกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาด สามารถแสดงเป็นตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาด
จำแนกตามกลุ่มส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ประเภทกิจกรรม

ด้านและประเภทกิจกรรม	ก. ด้าน มั่นคง	ก. ด้าน สังคม	ก. ด้าน เศรษฐกิจ	จังหวัด	มหาวิทยาลัย	รวม กิจกรรม (ประเภท)	รวม กิจกรรม (ด้าน)
ด้านส่งเสริมจิตสำนึก ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม แบ่งเป็น ๓ ประเภท	๑๘๑ ๑๖.๙๒%	๑๖๕ ๑๕.๕๒%	๒๙๖ ๒๗.๖๖%	๓๘๕ ๓๕.๙๘%	๕๓ ๕.๐๒%		๑๐๗๐ ๑๐๐%** ๒๕.๗๕%*
๑. งานมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรคการป้องกันความ ขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน และผลประโยชน์ส่วนรวม	๓๗ ๓.๕๖%	๓๑ ๒.๙%	๖๙ ๖.๕๕%	๑๑๒ ๑๐.๕๗%	๓ ๐.๒๘%	๒๕๒ ๒๓.๕๕%	
๒. การพัฒนา ฝึกอบรม เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ด้านคุณธรรม จริยธรรม	๑๑๔ ๑๐.๖๕%	๑๐๓ ๙.๖๓%	๑๗๖ ๑๖.๕๕%	๑๖๘ ๑๕.๗%	๒๑ ๑.๙๖%	๔๖๙ ๔๓.๘๓%	
๓. ยกย่อง เชิดชูคนดี หน่วยงานดี	๓๐ ๒.๘%	๓๑ ๒.๙%	๕๑ ๔.๗๗%	๑๐๕ ๙.๘๑%	๑๙ ๑.๗๘%	๓๔๙ ๓๒.๖๒%	
ด้านป้องกันพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อ ประเทศไทยใสสะอาด การบริหารงาน โปร่งใส แบ่งเป็น ๓ ประเภท	๑๐๘ ๑๕.๑๕%	๘๕ ๑๑.๑๕%	๑๖๗ ๒๑.๘๙%	๓๖๒ ๔๗.๔๕%	๕๑ ๕.๓๗%		๗๖๓ ๑๐๐%** ๑๗.๖๕%*
๑. การบริหารงานบุคคลตามระบบ คุณธรรม	๓๒ ๔.๑๙%	๓๕ ๔.๕๙%	๖๕ ๘.๕๒%	๑๒๒ ๑๕.๙๙%	๒๙ ๓.๑๕%	๒๗๘ ๓๖.๕๕%	
๒. การสร้างสำนึกพร้อมรับผิด	๖๓ ๘.๒๖%	๔๒ ๕.๕%	๘๖ ๑๑.๒๗%	๑๕๑ ๑๙.๗๙%	๑๕ ๑.๙๗%	๓๕๗ ๔๖.๗๙%	
๓. ระวังคัดค้านมิรับ-ไม่ให้ ส่งเสริม บทบาทผู้นำ	๑๓ ๑.๗%	๘ ๑.๐๕%	๑๖ ๒.๑%	๘๙ ๑๑.๖๗%	๒ ๐.๒๒%	๑๒๘ ๑๖.๗๘%	



รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ประจำปี ๒๕๔๗

ด้านและประเภทกิจกรรม	ก. ด้าน มั่นคง	ก. ด้าน สังคม	ก. ด้าน เศรษฐกิจ	จังหวัด	มหาวิทยาลัย	รวม กิจกรรม (ประเภท)	รวม กิจกรรม (ด้าน)
ด้านมาตรการด้านวินัย การสนับสนุนภาค ประชาชนตรวจสอบภาครัฐ แบ่งเป็น ๓ ประเภท	๕๙ ๙.๗๒%	๗๖ ๑๒.๕๒%	๑๒๔ ๒๐.๔๓%	๓๒๕ ๕๓.๕๔%	๒๓ ๓.๗๙%		๖๐๗ ๑๐๐%** ๑๔.๐๔%*
๑. เร่งรัดดำเนินการด้านวินัย	๒๖ ๔.๒๔%	๒๐ ๓.๒๙%	๓๒ ๕.๒๗%	๕๘ ๙.๕๖%	๘ ๑.๒๒%	๑๔๔ ๒๓.๗๒%	
๒. วางระบบลงโทษทางสังคม จัดหน่วยรับ ข้อร้องเรียน เเบาะแสทุจริต	๓๑ ๕.๑๑%	๕๐ ๘.๒๔%	๗๙ ๑๓.๐๑%	๒๓๔ ๓๘.๕๕%	๑๒ ๑.๙๘%	๓๙๗ ๖๕.๔%	
๓. จัดการกับเอกชนที่ทุจริต	๒ ๐.๓๓%	๖ ๐.๙๙%	๑๓ ๒.๑๔%	๓๓ ๕.๔๔%	๓ ๐.๔๙%	๖๖ ๑๐.๘๗%	
ด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตาม พรก.ฯ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แบ่งเป็น ๗ ประเภท	๔๕๘ ๒๕.๒๒%	๒๔๑ ๑๓.๒๗%	๖๙๗ ๓๘.๓๘%	๒๘๐ ๑๕.๔๒%	๑๔๐ ๗.๗๑%		๑๘๑๖ ๑๐๐%** ๔๒.๐๑%*
๑. บริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของ ประชาชน	๑๗ ๐.๙๔%	๖ ๐.๓๓%	๒ ๐.๑๑%	๓ ๐.๑๗%	๔ ๐.๒๒%	๓๓ ๑.๘๒%	
๒. บริหารราชการเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อ ภารกิจภาครัฐ	๒๑๐ ๑๑.๕๖%	๑๒๔ ๖.๘๓%	๓๕๖ ๑๙.๖%	๑๐๗ ๕.๘๙%	๗๘ ๔.๓%	๘๗๙ ๔๘.๕%	
๓. บริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า	๕๒ ๒.๘๖%	๔๐ ๒.๒%	๑๑๕ ๖.๓๓%	๘๖ ๔.๗๔%	๒๔ ๑.๓๒%	๓๕๑ ๑๙.๓๓%	
๔. ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน	๗๗ ๔.๒๔%	๑๘ ๐.๙๙%	๑๐๗ ๕.๘๙%	๓๒ ๑.๗๖%	๒๕ ๑.๓๘%	๒๔๔ ๑๓.๔๔%	
๕. ปรับปรุงภารกิจ	๑๕ ๐.๘๓%	๒๓ ๑.๒๗%	๗ ๐.๓๙%	๐	๒ ๐.๑๑%	๓๓ ๑.๘๒%	
๖. อำนวยความสะดวกและตอบสนอง ความต้องการประชาชน	๗๕ ๔.๑๓%	๒๖ ๑.๔๓%	๙๒ ๕.๖๑%	๑๖ ๐.๘๘%	๕ ๐.๒๘%	๒๐๗ ๑๑.๔%	
๗. การประเมินผลการปฏิบัติราชการ	๑๒ ๐.๖๖%	๔ ๐.๒๒%	๑๘ ๐.๙๙%	๓๖ ๑.๙๘%	๒ ๐.๑๑%	๖๙ ๓.๘%	
ด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งใน การสร้างราชการใสสะอาด แบ่งเป็น ๒ ประเภท	๑๕ ๒๒.๓๙%	๑๔ ๒๐.๙%	๑๘ ๒๖.๘๗%	๑๓ ๑๙.๔%	๗ ๑๐.๕๕%		๖๗ ๑๐๐%** ๑.๕๕%*
๑. จัดให้มีกลไกการสร้างราชการใสสะอาด	๑๐ ๑๔.๙๓%	๑๒ ๑๗.๙๑%	๑๗ ๒๕.๓๗%	๙ ๑๓.๔๓%	๗ ๑๐.๕๘%	๕๔ ๘๐.๖%	
๒. จัดสรรทรัพยากร และกิจกรรมให้กลไก สร้างราชการใสสะอาด	๕ ๗.๔๖%	๒ ๒.๙๙%	๑ ๑.๔๙%	๔ ๕.๙๗%	๐	๑๓ ๑๙.๔%	
รวม							๔๓๒๓ ๑๐๐%

** หมายถึงร้อยละของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน รวม ๕ ด้านตามแถบแนวนอนสี่เหลี่ยม
และใช้เป็นหลักเทียบร้อยละของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละช่องภายใต้กิจกรรมด้านนั้น ๆ

* หมายถึงร้อยละของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดทั้งหมด ๔,๓๒๓ ครั้ง



จากตาราง : ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ในปี ๒๕๔๗ ได้จัดกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดใน ๕ ด้าน จำแนกได้เป็น ๑๘ ประเภท มีจำนวนความถี่การจัดกิจกรรม ๔,๓๒๓ ครั้ง มีผลการดำเนินการในรายละเอียด คือ

๑. กิจกรรมที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญเรียงลำดับจากมากที่สุดถึงน้อยที่สุด ดังนี้
 - ๑.๑ การพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ร้อยละ ๔๒.๐๑)
 - ๑.๒ การส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม (ร้อยละ ๒๔.๗๕)
 - ๑.๓ การป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน (ร้อยละ ๑๗.๖๕)
 - ๑.๔ ด้านจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิด การสนับสนุนให้ประชาชนตรวจสอบการทำงานภาครัฐ (ร้อยละ ๑๔.๐๔)
 - ๑.๕ การสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด (ร้อยละ ๑.๕๕)
๒. กิจกรรมด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนิยมจัดเองหรือสนับสนุนและร่วมมือจัดมากที่สุด เรียงตามลำดับดังนี้
 - การบริหารราชการเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจภาครัฐ เน้นการพัฒนาความรู้ทักษะในการปฏิบัติงาน สภาพแวดล้อมการทำงาน การนำเทคนิคสมัยใหม่มาใช้
 - การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เน้นความโปร่งใสด้านการเงิน บัญชีการจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบภายใน
 - การลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งมีสัดส่วนใกล้เคียงกัน
 - นอกนั้นเป็นกิจกรรมประเภทการบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน การปรับปรุงภารกิจ การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ซึ่งมีสัดส่วนการจัดน้อยมากคือน้อยกว่าร้อยละ ๔ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้
๓. กิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม ที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญ นิยมจัดเองหรือให้การสนับสนุนและร่วมมือจัดเป็นอย่างมากและในสัดส่วนใกล้เคียงกัน คือ การพัฒนา ฝึกอบรม รณรงค์ประชาสัมพันธ์ด้านคุณธรรม จริยธรรม และการยกย่องเชิดชูคนดี/หน่วยงานดีเด่น



ส่วนกิจกรรมประเภทงานมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ค่านิยมสร้างสรรค์ การป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม ได้รับความสำคัญลำดับสุดท้ายของกิจกรรมด้านนี้ อย่างไรก็ตาม ก็มีสัดส่วนจำนวนครั้งการจัดไม่ต่างจากกิจกรรมในวรรคแรกมากนัก

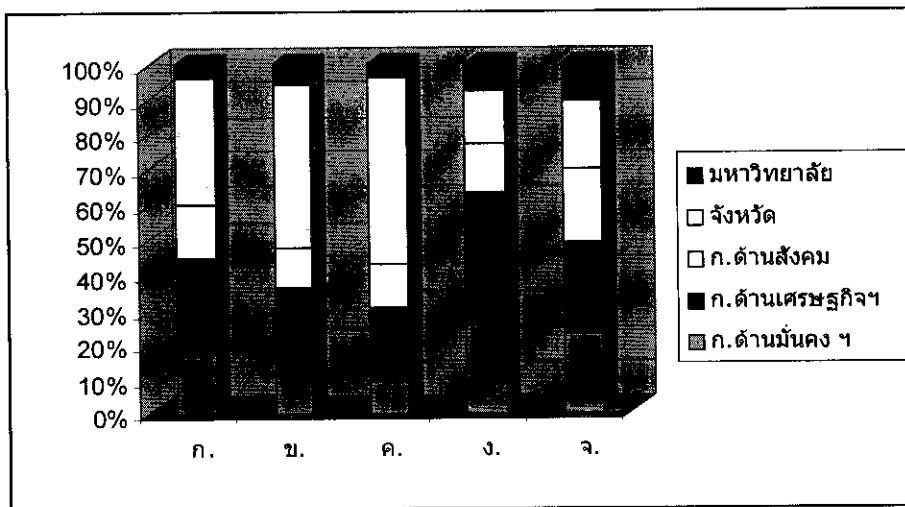
๔. **กิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงาน** ที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนิยมจัดเองหรือสนับสนุนและร่วมมือจัดมากที่สุด ได้แก่ การสร้างสำนึกพร้อมรับผิดชอบ ซึ่งเน้นการจัดทำข้อตกลงผลการปฏิบัติงานหรือการสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษร การเผยแพร่วิสัยทัศน์องค์กร เป็นต้น รองลงมา คือการใช้การบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรม ลำดับสุดท้ายคือกิจกรรมประเภทรณรงค์ค่านิยมไม่รับ-ไม่ให้ การส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชาเป็นตัวอย่างที่ดี
๕. **กิจกรรมด้านการจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิดการสนับสนุนภาคประชาชนให้ตรวจสอบการทำงานภาครัฐ** ที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนิยมจัดเอง สนับสนุนให้จัด หรือร่วมมือจัดมากที่สุด ได้แก่ การจัดการกับเอกชนที่ทุจริต โดยตรวจสอบประวัติเอกชนที่จะจัดจ้างและไม่จ้างเอกชนที่ทุจริต รองลงมา คือการวางระบบลงโทษทางสังคม โดยให้บุคคลภายนอกเป็นพยาน กรรมการสอบสวน หรือแจ้งเบาะแส จัดหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียน แจ้งเบาะแสทุจริต ลำดับสุดท้าย คือการเร่งรัดดำเนินการทางวินัยให้รวดเร็ว และเปิดเผย
๖. **กิจกรรมด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด** ซึ่งแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ การจัดให้มีกลไกการสร้างราชการใสสะอาด^๙ และการจัดสรรทรัพยากรที่จำเป็น การสนับสนุนการจัดกิจกรรมของกลไกฯ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้ความสนใจและนิยมจัดกิจกรรมประเภทแรกมากกว่าประเภทหลัง ในสัดส่วนที่ต่างกันอย่างชัดเจน

เมื่อพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ (๔ กลุ่ม) และประเภทกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาด ป้องกันทุจริต (๕ ด้าน) สามารถแสดงเป็นแผนภูมิภาพได้ดังนี้

^๙ ได้แก่ ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด คณะกรรมการกำกับและตรวจสอบราชการใสสะอาด แผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด



**แผนภูมิภาพผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดของ
ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐประจำปี ๒๕๔๗**



- ก. กิจกรรมสร้างจิตสำนึกราชการใสสะอาด
- ข. กิจกรรมการสร้างความรู้ความเข้าใจในการบริหารงาน
- ค. กิจกรรมงานวิจัยและการส่งเสริมการตรวจสอบจากภาคประชาชน
- ง. กิจกรรมพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานตาม พรฎ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี
- จ. กิจกรรมเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างหน่วยงาน/จังหวัดใสสะอาด

จากแผนภูมิภาพ อาจสรุปเป็นประเด็น คือ

๑. **มหาวิทยาลัย** ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญจัดกิจกรรมด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๔๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ รองลงมา คือ กิจกรรมด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตาม พรฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๑ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ ที่เหลือเป็นการจัดกิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด การป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด มาตรการด้านวินัยและการส่งเสริมให้ประชาชนตรวจสอบภาครัฐ (การจัดการกรณีทุจริตที่เกิดขึ้นหรือกำลังเกิด) ซึ่งมีสัดส่วนจำนวนครั้งการจัดที่ใกล้เคียงกันและมีอัตราส่วนน้อยกว่าร้อยละ ๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนั้นๆ
๒. **จังหวัด** ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญจัดกิจกรรมด้านมาตรการทางวินัย การสนับสนุนให้ประชาชนร่วมตรวจสอบภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๕๔ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ รองลงไปเป็นกิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด



- คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๔๔ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ ถัดไปเป็นกิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๙๘ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ ส่วนกิจกรรมด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด และด้านพัฒนาประสิทธิภาพตาม พรฎ.ฯ จังหวัดให้ความสำคัญในการจัดในสัดส่วนใกล้เคียงกัน คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๔ และ ๑๕.๔๒ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนั้นตามลำดับ
๓. **ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านสังคม** ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญจัดกิจกรรมด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๙ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ ที่เหลือเป็นกิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตาม พรฎ.ฯ ด้าน ด้านมาตรการด้านวินัย การสนับสนุนภาคประชาชนร่วมตรวจสอบภาครัฐ และด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด มีสัดส่วนการจัดที่ใกล้เคียงกัน คิดเป็นร้อยละระหว่าง ๑๑-๑๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน
๔. **ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านเศรษฐกิจ** ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญจัดกิจกรรมด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตาม พรฎ.ฯ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๓๘ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้ รองลงมาเป็นกิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด และด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๖๖ และ ๒๖.๘๗ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน ตามลำดับ ส่วนกิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด ด้านมาตรการด้านวินัยฯ ส่วนราชการกลุ่มนี้ให้ความสำคัญจัดในสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน คือระหว่างร้อยละ ๒๐-๒๑ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนั้น ๆ
๕. **ส่วนราชการสังกัดกระทรวงด้านความมั่นคงของประเทศ** ส่วนใหญ่ให้ความสำคัญจัดกิจกรรมด้านพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานตาม พรฎ.ฯ และด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๒๒ และ ๒๒.๓๙ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมแต่ละด้าน ตามลำดับ ถัดมาเป็นกิจกรรมด้านส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาด ซึ่งมีสัดส่วนการจัดที่ใกล้เคียง กิจกรรมด้านป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อประเทศไทยใสสะอาด คิดเป็นร้อยละระหว่าง ๑๔-๑๕ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนั้น ส่วนกิจกรรมด้านมาตรการด้านวินัยฯ ส่วนราชการกลุ่มนี้ให้ความสำคัญจัดน้อยที่สุด คือ ระหว่างร้อยละ ๙.๗๒ ของจำนวนครั้งการจัดกิจกรรมด้านนี้



ปัญหา อุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาด

ปัญหาและอุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาด



ปัญหาและอุปสรรคของการสร้างราชการใสสะอาดในปี ๒๕๔๗ หลายประการคล้ายกับที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๔๖ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ด้าน คือปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาดในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ และปัญหาและอุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้ปฏิบัติและผลักดันการสร้างราชการให้บังเกิดผล ดังนี้

ปัญหาและอุปสรรคในการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด

๑. เช่นเดียวกันปี ๒๕๔๖ ปัญหาการส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด คุณธรรมจริยธรรมต่อต้านการทุจริตภาครัฐ เกิดจากมีหน่วยงานรับผิดชอบจำนวนมาก และใช้การประสานงานและร่วมกันดำเนินงานแบบเฉพาะกิจ มากกว่าบูรณาการงานแบบต่อเนื่อง มีการกำหนดขอบเขตหรือกระบวนการแสดงการสานต่อระหว่างกันที่ชัดเจนเพื่อสร้างความเข้มแข็งและผลักดันให้เกิดความเอาใจจริงเอาใจอย่างยั่งยืนในเรื่องนี้ หน่วยงานรับผิดชอบดังกล่าว ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ก.พ.ร. คณะกรรมการ ป.ท.

ต่อมา เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๘ รัฐบาลประกาศแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ มอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพหลักประเด็นยุทธศาสตร์และเจ้าภาพกลยุทธ์หลักมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไว้ชัดเจน กล่าวคือ

- ๑.๑ สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพหลักประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ โดยในการสร้างราชการใสสะอาด ใช้วิธีปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่าย การจัดทำงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส พัฒนาวัฒนธรรมการทำงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖
- ๑.๒ กระทรวงยุติธรรม เป็นเจ้าภาพหลักประเด็นยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต รับผิดชอบกลยุทธ์วางมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในราชการ ตรากฎหมายและวางระบบคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลทุจริต
- ๑.๓ สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าภาพกลยุทธ์หลักสนับสนุนให้ภาคประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐมีค่านิยมและร่วมกันต่อต้านทุจริต พัฒนาคความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ข้อ ๑.๒ นอกจากนี้ยังรับผิดชอบเป็น



ศูนย์กลางสร้างความเข้าใจการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด เป็นหน่วยงานรวบรวมรายงานผลการดำเนินการเรื่องนี้เป็นรายปีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภา ซึ่งได้ดำเนินการติดต่อกันมานับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔

- ๑.๔ กรมบัญชีกลางและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นเจ้าภาพกลยุทธ์หลักพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ ตามประเด็นยุทธศาสตร์ข้อ ๑.๒ รับผิดชอบปรับปรุงระบบการควบคุมภายใน และการพัฒนาระบบตรวจราชการตามลำดับ

ซึ่งอาจช่วยให้การดำเนินการปีต่อไปมีเจ้าภาพรับผิดชอบแต่ละด้านชัดเจน และเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒. ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ เช่นเดียวกับปี ๒๕๔๖ ยังเห็นว่าการสร้างราชการใสสะอาดไม่มีความสัมพันธ์กับวิสัยทัศน์และพันธกิจหลักของหน่วยงาน ทั้งไม่ได้สนองต่อความสำเร็จหรือล้มเหลวของเป้าประสงค์ของหน่วยงาน เห็นได้จากการเลียนถ้อยคำและกิจกรรมการสร้างราชการใสสะอาดตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ไม่แสดงถึงการประยุกต์ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม ลักษณะและธรรมชาติงานของแต่ละหน่วยงาน นอกจากนี้จากรายงานผลประเด็นผลที่ได้รับ ส่วนใหญ่เน้นผลเชิงปริมาณ เช่น จำนวนผู้ผ่านการฝึกอบรม กิจกรรมที่จัด ขณะที่ประเด็นหลักของผลที่ได้รับควรเป็นการวิเคราะห์เกี่ยวกับความสามารถในการป้องกันทุจริต ความเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถทำงาน งบประมาณที่ประหยัดได้จากมาตรการป้องกันการทุจริต เป็นต้น

๓. การสร้างราชการใสสะอาดปัจจุบันจำกัดขอบเขตดำเนินการเฉพาะในกระทรวง กรม จังหวัด ขณะที่หน่วยงานของรัฐลักษณะอื่น เช่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ซึ่งได้รับเงินบางส่วนหรือทั้งหมดจากงบประมาณแผ่นดิน มติคณะรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด เรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมทั้งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ ยังบังคับใช้ไม่ครอบคลุมถึงหรือครอบคลุมถึงแต่ไม่จริงจัง เป็นผลให้หน่วยงาน เช่น การสื่อสารแห่งประเทศไทย สถาบันราชภัฏ ฯลฯ อยู่นอกเหนือการปฏิบัติตามเรื่องนี้ ในที่สุดการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐจึงบรรลุผลไม่เต็มที่และไม่ทั่วถึง



๔. วิธีจัดสรรงบประมาณของประเทศไทยไม่เอื้อต่อการนำไปสู่การสร้างราชการใสสะอาด ป้องกันทุจริต กล่าวคือนับแต่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ มอบหมายให้ สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณแก่ส่วนราชการตามความเหมาะสม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๖ รับทราบรายงานผลการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี ๒๕๔๕ ซึ่งมีข้อเสนอให้ผนวกเรื่องการสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขในการจัดสรรงบประมาณแก่ส่วนราชการประจำปี ๒๕๔๘ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ รับทราบรายงานผลประจำปี ๒๕๔๖ ซึ่งมีข้อเสนอให้การสร้างราชการใสสะอาด เป็นเงื่อนไขในการจัดสรรหรือลดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณ จนกระทั่งปี ๒๕๔๙ ซึ่งใช้การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ ภายใต้แผนบริหารราชการแผ่นดิน ก็ให้ความสำคัญน้อยต่อการสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมทั้งไม่กำหนดให้การสร้างราชการใสสะอาดเป็นเงื่อนไขในการจัดสรรงบประมาณ
๕. ส่วนราชการที่รับผิดชอบงานส่งเสริมการสร้างราชการใสสะอาด ป้องกันทุจริต เป็นหน่วยงานระดับฝ่าย สังกัดสำนักงาน ก.พ. มีงานพัฒนาและฝึกอบรมข้าราชการเป็นภารกิจหลัก ขณะที่ความจำเป็นของเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : ประชาชนมีความเชื่อถือกลไกภาครัฐ สูงขึ้น หน่วยงานภาครัฐมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใส อยู่บนฐานกระบวนการ : การประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับกลไกภาครัฐ พัฒนาและให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อสร้างความตระหนัก มีกลไกวัดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีบริหารที่คล่องตัว แบ่งขอบเขตและกระบวนการที่ชัดเจน เช่น กรมประชาสัมพันธ์รับผิดชอบผลิตและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ หน่วยฝึกอบรมของกระทรวง กรม รับผิดชอบการพัฒนาสำนึกที่ถูกต้องแก่ข้าราชการ ในสังกัด สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบการวัดความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ เป็นต้น

ปัญหาและอุปสรรคของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการสร้างราชการใสสะอาด

จากรายงานผลการสร้างราชการใสสะอาดของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐพบว่าปัญหาอุปสรรคส่วนใหญ่ในปี ๒๕๔๗ เกิดจากความต้องการพัฒนาคุณภาพของการสร้างราชการใสสะอาด ขณะที่ปี ๒๕๔๖ มักเกี่ยวกับการไม่สามารถจัดกิจกรรมสร้างราชการใสสะอาดได้เนื่องจากขาดแคลนทรัพยากร ดังมีประเด็นปัญหา คือ



๑. ปัญหาเกี่ยวกับบุคคลและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน

- ๑.๑ นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล เจ้าหน้าที่ฝึกอบรม เจ้าหน้าที่ด้านพัฒนางานมีไม่เพียงพอ หรือไม่ได้สัดส่วนกับความต้องการของงานด้านปลูกจิตสำนึกราชการใสสะอาด การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม
- ๑.๒ เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ของหน่วยงาน มีไม่เพียงพอ จึงต้องสลับกัน เข้ารับการพัฒนาฝึกอบรม หรือเข้ารับการฝึกอบรมได้ไม่ครบตามที่หลักสูตรกำหนด
- ๑.๓ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่บางส่วนไม่ได้รับความรู้ ข่าวสารเกี่ยวกับการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ป้องกันทุจริต โดยเฉพาะผู้ปฏิบัติงานสายงานหลักหรือสังกัดหน่วยงาน ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการสร้างราชการใสสะอาดโดยตรง จึงไม่เข้าใจและไม่ให้ความร่วมมือ
- ๑.๔ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงาน การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาคุณภาพบริการ บางส่วนขาดความรู้และทักษะ ในการใช้เครื่องมือและเทคโนโลยีดังกล่าว

๒. ปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการบริหารของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

- ๒.๑ การจัดหลักสูตรพัฒนาและฝึกอบรมด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ปลูกจิตสำนึก ราชการใสสะอาด ป้องกันทุจริต มีน้อย ไม่เพียงพอกับความต้องการ นอกจากนี้ การรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์เรื่องนี้มีไม่เพียงพอและไม่ต่อเนื่อง
- ๒.๒ เนื้อหาของกิจกรรมส่งเสริมจิตสำนึกราชการใสสะอาดมีลักษณะเป็นนามธรรม ไม่มี การนำไปเชื่อมโยงระบบการทำงาน การดำเนินการให้บรรลุผลจึงต้องอาศัยเวลา
- ๒.๓ เทคนิคการพัฒนางานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี เช่น การลดขั้นตอนการทำงาน การวัดความพึงพอใจผู้รับบริการ ทำได้บางส่วน โดยเฉพาะงานที่ไม่ใช่งานบริการหรือไม่ต้องติดต่อกับผู้รับบริการโดยตรง การใช้เทคนิคนี้อาจไม่เหมาะสม
- ๒.๔ ความไม่พร้อมด้านสถานที่ เครื่องมือ เครื่องใช้ อุปกรณ์การทำงาน เช่น มีไม่เพียงพอ ไม่ทันสมัย
- ๒.๕ การควบคุมภายในทำได้จำกัด เนื่องจากต้องผ่านกระบวนการจัดทำหลายขั้นตอน ทำให้ล่าช้า



๓. ปัจจัยที่เกิดจากปัจจัยภายนอกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

- ๓.๑ หน่วยงานระดับภูมิภาค ได้แก่ จังหวัด ไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารการสร้างราชการใสสะอาด หรือได้รับล่าช้า ทำให้การดำเนินการในเรื่องนี้ต้องล่าช้าไปด้วย
- ๓.๒ ส่วนราชการบางแห่งที่มีหน่วยงานสังกัดส่วนภูมิภาคยังไม่ได้กระจายอำนาจการบริหารงาน การบริหารงานบุคคลให้จังหวัด ทำให้การบริหารงานจังหวัด รวมถึงการสร้างราชการใสสะอาดขาดเอกภาพ
- ๓.๓ ความไม่ชัดเจนด้านนโยบายและทิศทางการบริหารประเทศ เช่น การบริหารงานแบบจังหวัดบูรณาการ การปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ



ข้อเสนอแนะการดำเนินการ



นการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ การให้ประชาชนมีความเชื่อถือถือถือกลไกภาครัฐสูงขึ้น และหน่วยงานภาครัฐทุกระดับมีการปฏิบัติงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ เห็นควรกำหนดแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดช่องทางให้ความรู้ ข่าวสารที่สามารถเข้าถึงง่าย ถูกต้อง และทั่วถึง แก่ประชาชนและสังคม โดยการประชาสัมพันธ์เชิงกว้าง (mass media) ให้กรมประชาสัมพันธ์และหน่วยประชาสัมพันธ์ของรัฐเป็นเจ้าภาพผลิตและเผยแพร่สื่อและกิจกรรมรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เพื่อกกระตุ้นจิตสำนึกค่านิยมซื่อสัตย์ สุจริต ไม่รับ-ไม่ให้สินบน เห็นโทษของการทุจริต ตลอดจนไม่ให้ความร่วมมือและต่อต้านพฤติกรรมทุจริตหรือไม่เหมาะสมเชิงจริยธรรม

การประชาสัมพันธ์และให้ความรู้เฉพาะกลุ่ม/ชุมชน ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จังหวัด จัดให้มีหน่วยประชาสัมพันธ์ หรือมอบหมายหน่วยบริการประชาชนจัดทำและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์ เอกสารเผยแพร่ คู่มือประชาชนในการติดต่อราชการ รวมทั้งจัดกิจกรรมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์อื่นใด เพื่อให้ความรู้ ข่าวสารแก่ผู้ติดต่อ/ขอรับบริการ ประชาชนทั่วไป เกี่ยวกับงานและบริการของหน่วยงาน โดยเฉพาะเรื่องระยะเวลาที่จะได้รับสินค้า/บริการหลังจากยื่นความจำนง ค่าธรรมเนียม อัตราค่าปรับ เป็นต้น

๒. สร้างความตระหนักแก่หัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทุกระดับ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค บนหลักการ “ประชาชนเป็นศูนย์กลาง” โดยการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และการเปิดโอกาสให้มีทุกฝ่ายมีส่วนร่วม เน้นการสร้าง ความตระหนักเกี่ยวกับจรรยาบรรณวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม ของหน่วยงาน กฎหมาย ระเบียบเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน สิทธิและหน้าที่ ในฐานะเป็นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โทษและกระบวนการลงโทษทางวินัย กรณีไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติอย่างไม่ถูกต้อง โดยให้

- ๒.๑ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเพิ่มบทบาทของผู้ปฏิบัติงานสายงานฝึกอบรม สายงานพัฒนาทรัพยากรบุคคล หรือทีมงานศูนย์ส่งเสริมราชการใสสะอาดของ หน่วยงาน ให้เป็นทั้งผู้อำนวยการฝึกอบรม (Organizer) และวิทยากร (Lecturer) ส่งเสริมและพัฒนาให้ข้าราชการดังกล่าวมีความรู้วิชาต่าง ๆ ในข้อ ๒ วรรคหนึ่ง แล้วถ่ายทอดแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด รวมทั้งให้ประเมินทักษะการเป็น วิทยากรด้วย



- ๒.๒ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐระบุพฤติกรรมตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของหน่วยงานให้ชัดเจน ซึ่งควรสอดคล้องกับค่านิยมสร้างสรรคของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกาศ/แจ้งเวียนให้ทราบทั่วกัน กำหนดเป็นคุณลักษณะพื้นฐานสำหรับพิจารณาความดีความชอบ การกลั่นกรองบุคคลขึ้นดำรงตำแหน่งทุกระดับ โดยให้แจ้งเหตุผลด้านจริยธรรมควบคู่กับความรู้ ความสามารถ ประกอบการให้ความดีความชอบหรือบรรจุแต่งตั้งทุกครั้ง
๓. ผนวกรายงานผลการดำเนินการสร้างราชการใสสะอาดประจำปี เป็นหมวดหนึ่งในรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิปัติราชการประจำปี ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ รายละเอียดของรายงานผลการสร้างราชการใสสะอาดให้ระบุถึงผลการปฏิบัติตามแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาด การเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานและการให้บริการ ความสามารถในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงาน
๔. ให้มีหน่วยงานวัดและจัดลำดับความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐขึ้นโดยเฉพาะ สังกัดสำนักงาน ก.พ. ทำงานควบคู่กับหน่วยพัฒนาและฝึกอบรมข้าราชการด้านคุณธรรม จริยธรรม รับผิดชอบรายงานผลการจัดลำดับความโปร่งใสต่อคณะรัฐมนตรี เผยแพร่ผลการจัดลำดับฯ แก่สาธารณะ ประสานงานกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณเพื่อเชื่อมโยงผลการจัดลำดับฯ กับการให้รางวัลและการจัดสรรงบประมาณ ทั้งกำหนดให้ความโปร่งใสในการปฏิบัติงานเป็นมิติหนึ่งในมาตรฐานความสำเร็จด้านบริหารงานบุคคลในราชการพลเรือน (HR Scorecard) ภายใต้มิติความพร้อมรับผิดชอบด้านบริหารทรัพยากรบุคคล (HR Accountability)
๕. ให้สำนักงบประมาณปรับปรุงวิธีจัดสรรงบประมาณประจำปี ให้สนองต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จูงใจให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จัด/พัฒนาความเข้มแข็งในการสร้างราชการใสสะอาด การป้องกันและปราบปรามทุจริต เชื่อมโยงการจัดสรรงบประมาณกับผลการจัดลำดับความโปร่งใสในการปฏิบัติงานฯ ตามข้อ ๔ โดยสนับสนุนงบประมาณแก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ผ่านเกณฑ์ความโปร่งใสฯ ในทางกลับกัน ให้ชะลอ/ไม่จัดสรร



งบประมาณแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จังหวัดที่ไม่ผ่านเกณฑ์ดังกล่าว จนกว่าจะส่งข้อเสนอเพื่อการปรับปรุง ขะลอ/ไม่จัดสรรงบประมาณแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐจังหวัดที่ไม่บรรจุแผนกลยุทธ์หน่วยงานใสสะอาดไว้เป็นหมวดหนึ่งในแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ขะลอการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการขนาดใหญ่ที่ไม่มีหลักประกันด้านความโปร่งใสในการปฏิบัติงานรองรับ หลังจากปรับปรุงวิธีจัดสรรงบประมาณ ให้สำนักงานงบประมาณชี้แจงและสร้างความเข้าใจในเรื่องนี้แก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ จังหวัด ข้าราชการ และประชาชนทั่วไป



**รายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ที่รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๔๗**

กระทรวง กรม

สำนักนายกรัฐมนตรี

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. กรมประชาสัมพันธ์
๓. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
๔. สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๕. สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๖. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๗. สำนักงบประมาณ
๘. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
๙. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๑๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

กระทรวงกลาโหม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ
๒. กองบัญชาการทหารสูงสุด
๓. กองทัพบก
๔. กองทัพเรือ
๕. กองทัพอากาศ

กระทรวงการคลัง

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ
๒. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๓. กรมธนารักษ์
๔. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
๕. กรมศุลกากร
๖. กรมสรรพสามิต
๗. กรมสรรพากร
๘. กรมบัญชีกลาง
๙. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ
๒. สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวและนันทนาการ
๓. สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ
๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
๓. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ
๒. สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
๓. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๔. กรมปศุสัตว์
๕. กรมประมง
๖. กรมวิชาการเกษตร
๗. กรมชลประทาน
๘. กรมพัฒนาที่ดิน
๙. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๑๐. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
๑๑. กรมส่งเสริมการเกษตร
๑๒. กรมส่งเสริมสหกรณ์

กระทรวงคมนาคม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ
๒. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
๓. กรมทางหลวง
๔. กรมทางหลวงชนบท
๕. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
๖. กรมการขนส่งทางบก
๗. กรมการขนส่งทางอากาศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๓. กรมทรัพยากรธรณี
๔. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๕. กรมทรัพยากรน้ำ
๖. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล
๗. กรมควบคุมมลพิษ
๘. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมอุตุนิยมวิทยา
๓. สำนักงานสถิติแห่งชาติ

กระทรวงพลังงาน

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
๓. กรมธุรกิจพลังงาน
๔. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
๕. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กระทรวงพาณิชย์

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมการค้าภายใน
๓. กรมการประกันภัย
๔. กรมทรัพย์สินทางปัญญา
๕. กรมการค้าต่างประเทศ
๖. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
๗. กรมส่งเสริมการค้าส่งออก

กระทรวงมหาดไทย

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมการปกครอง
๓. กรมที่ดิน
๔. กรมการพัฒนาชุมชน
๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๖. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๗. กรมโยธาธิการและผังเมือง

กระทรวงยุติธรรม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. สำนักงานกิจการยุติธรรม
๓. กรมบังคับคดี
๔. กรมสอบสวนคดีพิเศษ
๕. กรมคุมประพฤติ
๖. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

๗. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
๘. กรมราชทัณฑ์

กระทรวงแรงงาน

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมการจัดหางาน
๓. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
๔. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๕. สำนักงานประกันสังคม

กระทรวงวัฒนธรรม

๑. กรมการศาสนา
๒. กรมศิลปากร
๓. สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ
๔. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมวิทยาศาสตร์บริการ
๓. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
- หน่วยงานในกำกับ
๔. สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

กระทรวงศึกษาธิการ

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๕. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

กระทรวงสาธารณสุข

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมการแพทย์
๓. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๔. การพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก
๕. กรมสุขภาพจิต
๖. กรมควบคุมโรค



๗. กรมอนามัย
๘. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
๙. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๑. มหาสารคาม
๒. เลย
๓. นครพนม
๔. สกลนคร
๕. สุรินทร์

กระทรวงอุตสาหกรรม

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
๒. กรมโรงงานอุตสาหกรรม
๓. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
๔. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
๕. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
๖. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
๗. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
หน่วยงานในกำกับ
๘. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อม

ภาคกลาง

๑. กรุงเทพมหานคร
๒. กาญจนบุรี
๓. จันทบุรี
๔. ฉะเชิงเทรา
๕. ชลบุรี
๖. ชัยนาท
๗. ตราด
๘. นครนายก
๙. ปทุมธานี
๑๐. ปราจีนบุรี
๑๑. ระยอง
๑๒. ลพบุรี
๑๓. สมุทรปราการ
๑๔. สมุทรสงคราม
๑๕. สระแก้ว
๑๖. สิงห์บุรี
๑๗. สุพรรณบุรี
๑๘. อ่างทอง

ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กระทรวง หรือทบวง

๑. สำนักพระราชวัง
๒. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
๓. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน
โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๔. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
๕. ราชบัณฑิตยสถาน
๖. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๗. สำนักงานอัยการสูงสุด

จังหวัด

ภาคเหนือ

๑. เชียงใหม่
๒. ลำปาง
๓. ลำพูน
๔. น่าน
๕. พะเยา
๖. สุโขทัย
๗. อุตรดิตถ์
๘. นครสวรรค์

ภาคใต้

๑. ชุมพร
๒. นครศรีธรรมราช
๓. ระนอง
๔. พังงา
๕. พัทลุง
๖. สตูล



มหาวิทยาลัย

ในกรุงเทพมหานคร

๑. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
๒. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
๓. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
๔. มหาวิทยาลัยมหิดล
๕. มหาวิทยาลัยรามคำแหง
๖. มหาวิทยาลัยศิลปากร
๗. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

ในจังหวัดอื่น

๑. มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๒. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
๓. มหาวิทยาลัยแม่โจ้
๔. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
๕. มหาวิทยาลัยบูรพา
๖. มหาวิทยาลัยนเรศวร
๗. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ส่วนราชการที่จัดส่งรายงานโดยไม่มีหนังสือ

ขอความร่วมมือ

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๒. วิทยาลัยการอาชีพเชิงคำ จังหวัดพะเยา
๓. การปะปาส่วนภูมิภาค



รายชื่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ที่ไม่ส่งรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด
ประจำปี ๒๕๔๗

กระทรวง กรม	จังหวัด
กระทรวงการต่างประเทศ	ภาคเหนือ
กระทรวงกลาโหม	๑. กำแพงเพชร
■ กรมราชองครักษ์	๒. เชียงราย
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๓. ตาก
■ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ*	๔. พิจิตร
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕. พิษณุโลก
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ	๖. เพชรบูรณ์
๒. กรมป่าไม้	๗. แพร่
กระทรวงพาณิชย์	๘. แม่ฮ่องสอน
■ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๙. อุทัยธานี
กระทรวงยุติธรรม	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
๑. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์	๑. กาฬสินธุ์
๒. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	๒. ขอนแก่น
กระทรวงวัฒนธรรม	๓. ชัยภูมิ
■ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ	๔. นครราชสีมา
กระทรวงสาธารณสุข	๕. บุรีรัมย์
■ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ	๖. มุกดาหาร
กระทรวงอุตสาหกรรม	๗. ยโสธร
■ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม	๘. ร้อยเอ็ด
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๙. ศรีสะเกษ
กระทรวง ทบวง	๑๐.หนองคาย
๑. สำนักราชเลขาธิการ	๑๑.หนองบัวลำภู
๒. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	๑๒.อำนาจเจริญ
	๑๓.อุดรธานี
	๑๔.อุบลราชธานี
	ภาคกลาง
	๑. นครปฐม
	๒. นนทบุรี
	๓. ประจวบคีรีขันธ์
	๔. พระนครศรีอยุธยา
	๕. เพชรบุรี
	๖. ราชบุรี
	๗. สมุทรสาคร



ภาคใต้

๑. กระบี่
๒. ตรัง
๓. นราธิวาส
๔. ปัตตานี
๕. ภูเก็ต
๖. ยะลา
๗. สงขลา
๘. สุราษฎร์ธานี

มหาวิทยาลัย

ในกรุงเทพมหานคร

๑. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
๒. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
๓. สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ในจังหวัดอื่น

๑. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
๓. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
๔. มหาวิทยาลัยทักษิณ



**ตารางแสดงความร่วมมือของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ในรายงานผลการสร้างราชการใสสะอาด ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗**

ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗
สำนักงานรัฐมนตรี			
๑. สำนักงานปลัดสำนักงานรัฐมนตรี			
๒. กรมประชาสัมพันธ์			
๓. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค			
๔. สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี			
๕. สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี			
๖. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ			
๗. สำนักงานประมาณ			
๘. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	X	X	
๙. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา			
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	X	X	
๑๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ			
๑๒. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ			
กระทรวงกลาโหม			
๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ			
๒. กองบัญชาการทหารสูงสุด			
๓. กองทัพบก			
๔. กองทัพเรือ			
๕. กองทัพอากาศ			
๖. กรมราชองครักษ์			X
กระทรวงการคลัง			
๑. สำนักงานปลัดกระทรวง ฯ			
๒. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง			
๓. กรมธนารักษ์			
๔. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ			
๕. กรมศุลกากร			
๖. กรมสรรพสามิต			
๗. กรมสรรพากร			
๘. กรมบัญชีกลาง			
๙. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ			X

X หมายถึง ปีที่ไม่ได้ส่งรายงานผลการดำเนินการเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด



ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗
กระทรวงการต่างประเทศ^๑		X		X
กระทรวงการท่องเที่ยวและการกีฬา*				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ				
๓. สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว				
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์*				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ				
๓. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว				
๔. สำนักงานส่งเสริมสวัสดิการและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ			X	X
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ	X			
๒. สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ				
๓. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร				
๔. กรมปศุสัตว์				
๕. กรมประมง				
๖. กรมวิชาการเกษตร				
๗. กรมชลประทาน				
๘. กรมพัฒนาที่ดิน				
๙. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			X	
๑๐. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์				
๑๑. กรมส่งเสริมการเกษตร				
๑๒. กรมส่งเสริมสหกรณ์				
กระทรวงคมนาคม				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร				
๓. กรมทางหลวง				
๔. กรมทางหลวงชนบท				
๕. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี			X	
๖. กรมการขนส่งทางบก				
๗. กรมการขนส่งทางอากาศ				

๑ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ดำเนินการในเรื่องนี้แทนทุกกรมในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ

* เริ่มรายงานปี ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นกรมตั้งใหม่ตาม พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕

X หมายถึง ปีที่ไม่ได้ส่งรายงานผลการดำเนินการเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด



ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	๒๕๔๔	๒๕๔๕	๒๕๔๖	๒๕๔๗
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม*				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				X
๒. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม				
๓. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง			X	
๔. กรมทรัพยากรธรณี				
๕. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช				
๖. กรมป่าไม้				X
๗. กรมทรัพยากรน้ำ				
๘. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล			X	
๙. กรมควบคุมมลพิษ ^๒		X		
๑๐. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม				
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมอุตุนิยมวิทยา				
๓. สำนักงานสถิติแห่งชาติ				
กระทรวงพลังงาน*				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ				
๓. กรมธุรกิจพลังงาน				
๔. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน				
๕. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน				
กระทรวงพาณิชย์				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมการค้าภายใน			X	
๓. กรมการค้าระหว่างประเทศ				
๔. กรมทรัพย์สินทางปัญญา				
๕. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	X			X
๖. กรมการค้าต่างประเทศ				
๗. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	X		X	
๘. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ			X	
กระทรวงมหาดไทย				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมการปกครอง				

^๒ เป็นกรมเดิม ย้ายมาจากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งเริ่มรายงานตั้งแต่ปี ๒๕๔๔

X หมายถึง ปีที่ไม่ได้ส่งรายงานผลการดำเนินการเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด



ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	๒๕๔๔	๒๕๔๕	๒๕๔๖	๒๕๔๗
๓. กรมที่ดิน				
๔. กรมการพัฒนาชุมชน			X	
๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น			X	
๖. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย				
๗. กรมโยธาธิการและผังเมือง				
กระทรวงยุติธรรม				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. สำนักงานกิจการยุติธรรม				
๓. กรมบังคับคดี				
๔. กรมสอบสวนคดีพิเศษ			X	
๕. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์				X
๖. กรมคุมประพฤติ				
๗. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	X			
๘. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน				
๙. กรมราชทัณฑ์				
๑๐. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด				X
กระทรวงแรงงาน				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมการจัดหางาน				
๓. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน				
๔. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน				
๕. สำนักงานประกันสังคม				
กระทรวงวัฒนธรรม*				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				X
๒. กรมการศาสนา		X		
๓. กรมศิลปากร				
๔. สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ			X	
๕. สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย				
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. กรมวิทยาศาสตร์บริการ				
๓. สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ				
กระทรวงศึกษาธิการ				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา				

X หมายถึง ปีที่ไม่ได้ส่งรายงานผลการดำเนินการเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด

ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗
๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน				
๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา				
๕. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา			×	
กระทรวงสาธารณสุข				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ	×			
๒. กรมการแพทย์	×		×	
๓. การพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก				
๔. กรมสุขภาพจิต				
๕. กรมควบคุมโรค				
๖. กรมอนามัย			×	
๗. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์				
๘. กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ				×
๙. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา				
กระทรวงอุตสาหกรรม				
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
๒. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม				×
๓. กรมโรงงานอุตสาหกรรม				
๔. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่				
๕. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย				
๖. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม				
๗. สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม				
๘. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน				
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง				
๑. สำนักราชเลขาธิการ		×		×
๒. สำนักพระราชวัง	×		×	
๓. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ			×	
๔. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ			×	
๕. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ				
๖. ราชบัณฑิตยสถาน		×		
๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ				
๘. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน				×
๙. สำนักงานอัยการสูงสุด				

× หมายถึง ปีที่ไม่ได้ส่งรายงานผลการดำเนินการเรื่องแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด

