



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ 13 ก.ย. 2548

ด่วนมาก

ที่ ศตจ.มท./415

ดลง. 2/415
1584.48

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

12 กันยายน 2548

เรื่อง การประชุมกลุ่มจังหวัดเพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัด และการแก้ไขปัญหาเสพติด ผู้มีอิทธิพล ความยากจน และนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 13 ก.ย. 2548

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน (ศตจ.มท.) และศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด กระทรวงมหาดไทย (ศตส.มท.) ได้จัดประชุมกลุ่มจังหวัดเพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัด และการแก้ไขปัญหาเสพติด ผู้มีอิทธิพล ความยากจน และนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย ในระดับพื้นที่ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ในภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2548 ณ จังหวัดเชียงราย วันที่ 7 กันยายน 2548 ณ กรุงเทพมหานคร และวันที่ 9 กันยายน 2548 ณ จังหวัดขอนแก่น การประชุมดังกล่าว พลอากาศเอก คงศักดิ์ วันทนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะ ผอ.ศตจ.มท. และ ผอ.ศตส.มท. นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช และนายสมชาย สุนทรวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมผู้บริหารระดับสูงของ กระทรวงมหาดไทย ได้รับฟังผลการดำเนินงาน ปัญหา ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะจากกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ รวมทั้ง ได้เน้นย้ำการดำเนินการ ให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย สรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

1. การนำเสนอผลการดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด

1.1 การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด รวม 14 กลุ่มจังหวัดใน 3 ภาค ได้นำเสนอ วิสัยทัศน์ ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ซึ่งพบว่ามีความก้าวหน้าในการพัฒนากลุ่มจังหวัดมากขึ้น มีการกำหนดเป้าประสงค์ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล 9 ประการ จัดวางกลยุทธ์ในการพัฒนาให้ครอบคลุมและเหมาะสมกับพื้นที่ มีการหาจุดแข็งของแต่ละจังหวัดเพื่อเป็นเจ้าภาพ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ โดยยึดศักยภาพของพื้นที่ ทรัพยากร ภูมิศาสตร์ เพื่อนำไปสู่การแข่งขัน ด้านการท่องเที่ยว การลงทุน ด้าน พัฒนาการเกษตร และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นสำคัญ โดยมองมิติของภูมิภาค และการเชื่อมโยงกับ ประเทศเพื่อนบ้านด้วย จากการชี้แจงของผู้ว่าราชการจังหวัดผู้แทนกลุ่มจังหวัด พบว่าการกำหนดตัวชี้วัดของกลุ่ม จังหวัดในปีแรกได้รับการประเมินผลในระดับที่น่าพอใจ

/1.2 การดำเนินการ...

1.2 การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดและผู้มีอิทธิพล ได้มีการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง จริงจัง โดยจังหวัดชายแดน มีการตั้งด่านสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้าน มาตรการด้านการข่าว การค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา การดำเนินการยึดทรัพย์ การเพิ่มจำนวนและคุณภาพผู้ประสานพลังแผ่นดิน และแต่ละกลุ่มจังหวัดได้นำเสนอพื้นที่เสี่ยงที่เป็นจุดที่ต้องเฝ้าระวังเป็นพิเศษในการนำเข้า การเคลื่อนไหลล่าเลียง และข้อมูลการดำเนินการด้านการปราบปราม มีตัวเลขที่เฝ้าติดตามที่ชัดเจน แต่ยังคงพัฒนาการบริหารการจัดการให้แน่นแฟ้นมากขึ้น และสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชนให้เป็นหมู่บ้านประเภท ก และ ข ให้ยั่งยืน

1.3 การดำเนินงานต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน ปัญหาหนี้สิน ที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย เป็น 3 ปัญหาหลักของผู้มาจดทะเบียน การแก้ไขปัญหาที่มีการแก้ปัญหาตามสภาพของปัญหาในภาพรวมไปได้ประมาณร้อยละ 30 ขณะที่การออกคาราวานแก่งจน หลังจากที่ดินนายกรัฐมนตรีเชิญนายอำเภอทั่วประเทศ มารับฟังการชี้แจงได้ลงพื้นที่ในระดับครัวเรือน พร้อมกันตั้งแต่ 1 สิงหาคม 2548 ได้มีการตรวจสอบคัดกรองข้อมูลและให้ความช่วยเหลือ กำหนดให้แล้วเสร็จในสัปดาห์แรกของเดือนตุลาคมนี้ ซึ่งจากการตรวจสอบจะมีผู้ยากจนที่ต้องเข้าไปให้การดูแลลดลงจากที่จดทะเบียนไว้ โดยเฉพาะด้านที่ดินทำกิน จะมีเกษตรกรที่ยากจนจริงๆประมาณ 1 ใน 5 ของผู้มาลงทะเบียนเท่านั้น ในด้านอื่นๆ จะจัด Supply ลงไปในพื้นที่ โดยการผนึกกำลังของส่วนราชการ องค์กรท้องถิ่น ภาคเอกชน ซึ่งจะประมวลรายงานให้ส่วนกลางทราบเป็นระยะ ๆ ต่อไป

1.4 ความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ในแต่ละกลุ่มจังหวัดได้นำเสนอปัญหาความมั่นคงที่กระทบในภาพรวม โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนที่มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน 3 ประเทศ ซึ่งกลุ่มจังหวัดทั้ง 3 ภาค ได้วางน้ำหนักเป็นประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญสูง โดยได้ใช้การสานสัมพันธ์ตามแนวนโยบายของรัฐบาลกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างใกล้ชิด รวมทั้งนำเสนอปัญหาเฉพาะของพื้นที่ เช่น ปัญหาชาวม้งที่หลบหนีเข้ามาอยู่ ที่จังหวัดเพชรบูรณ์ ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองทางจังหวัดตาก การแก้ปัญหาชาวม้งถ้ากระบอก ที่จังหวัดสระบุรี ปัญหาแรงงานต่างด้าวในกลุ่มภาคกลางตอนล่าง ที่จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดชลบุรี

1.5 งานนโยบายเร่งด่วนสำคัญของรัฐบาล ได้นำเสนอแนวทางการดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วง 6 เดือนหลังของปี ปัญหาเด็กและเยาวชน การค้ามนุษย์ การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ในจังหวัดภาคเหนือตอนบน ที่จังหวัดเชียงราย และภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน การเตรียมการป้องกันอุทกภัยของทางภาคเหนือตอนล่าง การแก้ปัญหาภัยแล้งในจังหวัดอีสานใต้ และการทำฝายแม้วตามนโยบายของรัฐบาล

2. ปัญหา ข้อจำกัด ในการดำเนินการ

การดำเนินการกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้สรุปปัญหาและข้อจำกัด ในการดำเนินการ ดังนี้

2.1 การพัฒนาศูนย์สารสนเทศกลุ่มจังหวัดในปีที่สอง แม้จะมีการกำหนดวงเงินในการบริหารโครงการในกลุ่มจังหวัดร้อยละ 30 แต่ยังคงขาดการวิจัยและพัฒนาเพื่อศึกษา และเชื่อมโยงในภาพรวม หรือระดับหน่วยงานส่วนกลางลงมาศึกษาวิเคราะห์ให้ชัดเจน กลุ่มเสี่ยงใหม่ หรือกลุ่มอันดามัน ที่มีการวิจัยเชิงวิชาการสนับสนุน

2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) แต่ยังไม่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (กบอ.) จึงทำให้การเชื่อมโยงการแก้ไขปัญหาเชิงนโยบาย ยังไม่ทอดยาวต่อไปยังระดับพื้นที่จริง ๆ ต้องใช้ทักษะการบริหารจัดการของนายอำเภอเป็นสำคัญ เช่น การแก้ปัญหาคาใจความยากจนเชิงบูรณาการระดับพื้นที่อำเภออย่างครอบคลุมตัว ประกอบกับหน่วยงานในระดับอำเภอลดน้อยลง จากผลพวงการปฏิรูปราชการ 3 ปีก่อน

2.3 การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ยังไม่ครอบคลุมถึงการบริหารงานบุคคล ในส่วนของข้าราชการจากส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่จังหวัด/อำเภอ รวมทั้ง ยังมีส่วนราชการบางหน่วยงานไม่เข้าใจระบบการจัดทำแผนงานและงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ทำให้การพิจารณาแผนงาน/โครงการ ยังไม่ตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดเท่าที่ควร

2.4 การจัดสรรงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการได้รับล่าช้า ส่งผลถึงการเบิกจ่ายงบประมาณ และการเบิกด้วยระบบ GFMS ซึ่งเริ่มในปีนี้เป็นปีแรกยังประสบปัญหาทางเทคนิคกล่าวคือ มีเครื่องลูกข่าย (TERMINAL) อยู่จำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อการให้บริการส่วนราชการที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้ตัวเลขการเบิกจ่ายงบประมาณน้อย แต่ในทางปฏิบัติมีการดำเนินการในกระบวนการเบิกจ่ายแล้ว สำหรับโครงการขนาดใหญ่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในเดือนธันวาคม 2548

2.5 ปัญหาการประណหมั้นนอกระบบ ยังมีนายทุนไม่ให้ความร่วมมือ มีการข่มขู่ลูกหนี้ ศตจ. จังหวัด จึงดำเนินมาตรการทางด้านภาษีและขึ้นบัญชีเป็นผู้มีอิทธิพล และถึงแม้การเจรจาหนี้นอกระบบจะสำเร็จ แต่ส่วนใหญ่ก็ยังไม่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อ เนื่องจากธนาคารมีหลักเกณฑ์ที่เข้มงวด

2.6 ปัญหาที่ดินทำกิน ส่วนใหญ่เป็นการบุกรุกที่สาธารณะ เขตป่าสงวน ป่าอนุรักษ์ ซึ่งไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้ตามความต้องการของคนที่ยากไร้บางพื้นที่ไม่มี Supply และปรากฏผู้ลงทะเบียนไม่เป็นเกษตรกร และบางส่วนไม่ได้มีสภาพความยากจนจริง ต้องคัดแยกกลุ่มให้ชัดเจน นอกจากนี้การจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับคนจน มักอยู่ห่างไกลจากที่ทำกิน และมีจำนวนไม่เพียงพอ

2.7 สำหรับกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก กำลังประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำจากภาวะฝนแล้ง ทำให้ปริมาณน้ำไม่เพียงพอต่อการอุปโภค บริโภค และภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาภัยแล้งและวิกฤตการณ์ขาดแคลนน้ำในพื้นที่ภาคตะวันออกหลายมาตรการ ทั้งโครงการเร่งด่วน โครงการระยะสั้นและระยะยาว

3. ข้อเสนอจากพื้นที่

กลุ่มจังหวัดทั้ง 3 ภาค ได้ให้ข้อเสนอแนวทางการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่กล่าวมา เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุผล ดังนี้

3.1 งบประมาณในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ควรจัดสรรงบประมาณให้เป็นภาพรวมของกลุ่มจังหวัด เพื่อรองรับข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด (Blueprint for Change) โดยแยกออกจากงบประมาณในส่วนของจังหวัดอย่างชัดเจน เพื่อเป็นการจูงใจและเป็นปัจจัยในการบูรณาการภายในกลุ่มจังหวัดให้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

3.2 ควรจัดตั้งศูนย์ประสานยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดอย่างเป็นทางการและถาวรและคัดเลือกเจ้าหน้าที่ที่มีสมรรถนะการทำงานสูงของกลุ่มจังหวัดมาปฏิบัติงานประจำที่ศูนย์นี้แบบเต็มเวลา

3.3 การบริหารการสั่งการจากส่วนกลางมายังผู้ว่าฯ CEO มีจากหลายหน่วย ควรผ่านกระทรวงมหาดไทย เพื่อการประสานงานและบูรณาการ รวมทั้ง การจัดประชุม การอบรมสัมมนา ที่ต่างหน่วยต่างทำ ต่างกำหนด ต่างตรวจติดตาม (กระทรวงมหาดไทย ก.พ.ร. ก.พ. สำนักงานประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นเลขานุการของรองนายกรัฐมนตรีที่ดูแล Cluster)

3.4 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดควรเน้นคุณภาพและการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนผู้ประสานพลังแผ่นดิน และสมาชิก TO BE NUMBER ONE ให้มีความเข้มแข็ง สะท้อนสถานการณ์ที่เป็นจริงของหมู่บ้าน ก - ข - ค - ง และต้องประชาสัมพันธ์ วรรณคดีประชาชน นักเรียน นักศึกษา ผู้ใช้แรงงาน เพื่อแสวงหาการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

3.5 ปรับปรุงระบบการข่าว โดยเฉพาะงบประมาณในการปราบปรามยาเสพติด จะต้องวางน้ำหนักภาคอีสานให้ทัดเทียมกับภาคเหนือ การจัดสุนัขตรวจให้มีจำนวนมากขึ้น

3.6 การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน กระทรวงการคลังควรพิจารณากำหนดแนวทางหลักเกณฑ์การให้กู้เงินกับผู้ลงทะเบียนให้มีความยืดหยุ่นกว่าเดิม เช่น กำหนดอัตราดอกเบี้ยต่ำ ระยะเวลาการผ่อนชำระนาน เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ลงทะเบียนซึ่งประกอบอาชีพในลักษณะหาเช้า กินค่ำ สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินได้โดยง่ายขึ้นกว่าเดิม รวมทั้งมี 4 แนวทางช่วยเหลือกลุ่มลูกหนี้ที่ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ หรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ให้ชัดเจน

3.7 ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือปัญหาที่ดินทำกินให้เป็นการเฉพาะ โดยการบูรณาการแนวทางจากหน่วยที่รับผิดชอบที่ดิน 7 หน่วยงาน เพื่อเป็นกรอบให้พื้นที่ปรับใช้

3.8 โครงการ SML มีข้อพิจารณาถึงการให้เกณฑ์ประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ทำให้เกิดปัญหาในการทำประชาคมในบางแห่ง ควรกำหนดเกณฑ์เป็นรายครอบครัวแทนบุคคล

4. การมอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายและแนวทางการดำเนินงานให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ปลัดจังหวัด และนายอำเภอ ดังนี้

4.1 การวางแผนและการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์ ได้ให้แนวทางว่า การพัฒนายุทธศาสตร์จะต้องมีการวิจัยและพัฒนาอีกหลายเรื่อง การวางแผนทางยุทธศาสตร์ของประเทศควรทำอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะ 5 ปี และ 10 ปี การวางแผนยุทธศาสตร์ กลุ่มจังหวัดต้องพิจารณาถึงภูมิประเทศ ภูมิสังคม ภูมิอากาศ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งอุปนิสัย บุคลิกลักษณะของคนในพื้นที่ ประเทศไทยมีศักยภาพเพียงพอในการเป็นศูนย์กลางของโลก หรือเป็นศูนย์กลางการศึกษา ซึ่งสามารถเป็นแหล่งทำเงินให้ประเทศ ดังนั้น จึงฝากให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งทีมนักคิดขึ้น โดยทีมนี้ให้คิดในยุทธศาสตร์เฉพาะ เช่น เรื่องการทำ ICT อุตสาหกรรม การท่องเที่ยว รวมทั้งเรื่อง Logistic เพื่อนำมาเชื่อมต่อยุทธศาสตร์ในระดับชาติต่อไป นอกจากนี้ยังชี้แนะให้กลุ่มจังหวัด มองยุทธศาสตร์เชิงแนวขวางเชื่อมโยงจากตะวันตก - ตะวันออกมากขึ้น เช่น กลุ่มพินธุโลก มี East-West-Corridor ควรที่กลุ่มขอนแก่น กลุ่มสระบุรี จะเพิ่มความสำคัญเชิงแนวขวางมากขึ้น

4.2 พัฒนาและเรียนรู้ระบบภูมิศาสตร์ (GIS) จะทำให้ได้เรียนรู้พื้นที่บริเวณต่าง ๆ ทั้งที่เกิดน้ำท่วม ที่แห้งแล้ง หรือทางไหลของน้ำ แล้วนำข้อมูลเหล่านี้มาใช้ในการวางแผนป้องกันน้ำท่วม เตรียมการแก้ปัญหาคความแห้งแล้ง จึงต้องคิดยุทธศาสตร์ไว้ล่วงหน้าเมื่อเกิดปัญหา แล้วสามารถแก้ไขได้อย่างมีระบบและเข้าใจ ทั้งนี้ได้แนะนำให้หน่วยทหารในพื้นที่ที่มีความชำนาญในการอ่านแผนที่มาอบรม ให้ความรู้เพื่อให้สามารถใช้แผนที่ในระดับจังหวัดด้วย

4.3 การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งตามกฎหมายและที่มอบอำนาจให้ ขอให้ใช้ความเป็นผู้นำที่ดีในการบริหารงาน กระตุ้นให้ผู้อื่นเข้าร่วมงานกับ CEO ผู้บริหารเองต้องมีการประเมินค่า มีควรทำงานแบบ Analog ควรต้องเป็นแบบ Digital มีตัวเลข มีเปอร์เซ็นต์ที่ตรวจสอบได้ ต้องตั้งเป้าหมายให้ชัดเจน มุ่งเน้นผลงาน มีมิติเวลากำกับ ควรใช้การจูงใจ โน้มน้าว เพื่อให้ผู้อื่นทำงานให้เราได้

4.4 การบริหารงบประมาณ ให้จังหวัดดำเนินการตามระเบียบพัสดุฯ ไว้ล่วงหน้าก่อน เช่น การประกาศและประกวดราคา แต่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน เมื่อได้รับการจัดสรรประมาณแล้วสามารถดำเนินการได้ทันที ไม่เสียเวลา ไม่เกิดความล่าช้าภายหลัง รวมทั้งให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ ประชาชนมีงานทำ มีรายได้มากขึ้น

4.5 การดำเนินการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ต้องป้องกันไม่ให้นำเข้ามาจากภายนอกประเทศ บริเวณตามแนวชายแดน ตั้งจุดตรวจ จุดสกัดเส้นทางเหล่านี้ บริเวณภาคกลางและเขตปริมณฑล มีการตรวจตรา ดูแลไม่ให้เป็นแหล่งแพร่ระบาดยาเสพติด การทำงานในเรื่องนี้ต้องมีการบูรณาการกันทั้งฝ่าย

/ตำรวจและฝ่าย...

สำรวจและฝ่ายปกครอง ช่วยกันคิด ช่วยกันทำ รู้แนวทางที่ถูกต้อง สำหรับหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด ประเภท ค ต้องปรับให้เป็นหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งประเภท ข และ ก เป็นลำดับ โดยตั้งเป้าหมายที่ชัดเจน และมีระยะเวลาดำเนินการที่แน่นอน

4.6 การปราบปรามผู้มีอิทธิพล ทุกจังหวัดยังดำเนินการปราบปรามผู้มีอิทธิพลตามบัญชีที่มีอยู่อย่างต่อเนื่อง ทั้งการจับกุม ยึดทรัพย์ และเฝ้าติดตามพฤติกรรม ต้องรู้เขา รู้เรา ไม่แผ่วเบา

4.7 การแก้ไขปัญหาความยากจน ในเรื่องที่ดินทำกินมีข้อจำกัดในด้าน Supply การพิจารณาช่วยเหลืออาจใช้เป็นแปลงรวมของส่วนกลางเพื่อให้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน และให้มีการพัฒนาศักยภาพด้านอื่น ๆ อาทิ การพัฒนาการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมมาก ๆ การฝึกอบรมให้ความรู้ เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยไม่จำเป็นต้องใช้ที่ดินเป็นปัจจัยการผลิต ส่วนการสร้างที่อยู่อาศัยให้กับคนจน ในลักษณะบ้านเอื้ออาทรของการเคหะแห่งชาติมีแผนงานรองรับแล้ว สำหรับนักเรียน นักศึกษา ที่ต้องการหารายได้พิเศษในช่วงปิดภาคเรียน จะต้องหาตำแหน่งงานที่เหมาะสมกับทักษะให้ทำในช่วงปิดภาคเรียน เช่น ทำงานในร้านอาหาร ทำงานด้านการท่องเที่ยว ซึ่งมีทั้งในเชิงวัฒนธรรม เชิงนิเวศน์ และแบบ Long Stay

5. ประเด็นงานสำคัญอื่น ๆ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้ง 2 ท่าน และปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ย้ำประเด็นเชิงนโยบายแก่ที่ประชุม ดังนี้

5.1 โครงการ SML ขณะนี้จังหวัดเสนอความพร้อมมาแล้ว 39,000 หมู่บ้าน/ชุมชน ที่เหลือหากมีความพร้อมก็ดำเนินการได้เลย ตามระเบียบได้กำหนดร้อยละ 70 ของประชาชนที่มีอายุเกิน 15 ปีขึ้นไป ไม่ใช้จำนวนประชาชนที่มีอยู่ในหมู่บ้าน/ชุมชน ก็เพื่อต้องการให้ร่วมกันกำหนดแผนงาน/โครงการ ที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณ สำหรับหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ได้รับงบประมาณแล้ว ให้เร่งดำเนินการอย่างต่อเนื่อง หากหมู่บ้านใดมีความพร้อมก็จะรีบโอนเงินลงไปให้ทันที

5.2 การก่อสร้างฝายแม้ว คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2548 เห็นชอบให้โครงการรณรงค์ก่อสร้างฝายแม้ว (Check Dam) ตามแนวพระราชดำริ “โครงการ 80 พรรษา 80 พันฝาย” เพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงเจริญพระชนมพรรษา 80 พรรษา ในปี พ.ศ. 2550 เป็นการเพิ่มความชุ่มชื้นและดินธรรมชาติให้กับแผ่นดิน ให้โดยใช้งบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ขอให้จังหวัดได้เร่งรัดดำเนินการ ทั้งนี้จะมีการนำระบบ GIS มาใช้ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

5.3 การขุดลอกคลองโดยไม่ใช้งบประมาณ เพื่อเป็นแหล่งกักเก็บน้ำ ไม่ให้เกิดอุทกภัย ได้แก้ไขระเบียบกรมที่ดินโดยสามารถดำเนินการขุดลอกในที่ดินสาธารณะหรือที่ดินที่หน่วยงานต่าง ๆ ครอบครองอยู่หากมีความประสงค์จะขุดลอกก็ให้เอกชนดำเนินการได้ โดยไม่ใช้งบประมาณของแผ่นดิน แต่มอบดินที่ขุดลอกให้เอกชนไป ทำให้รัฐลดค่าใช้จ่ายลง จึงให้ดำเนินการในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง

5.4 ถนนคอนกรีตเสริมไม้อัด โดยใช้แรงงานและวัสดุในหมู่บ้านดำเนินการ จะเป็นการประหยัดงบประมาณได้อีกมาก จึงขอให้ทำเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องแล้วรายงานให้ทราบ โครงการนี้จะทำให้คนในชนบทมีงานทำ มีรายได้มากขึ้น เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชนบท

5.5 การป้องกันอุทกภัย ขอให้แต่ละจังหวัดเตรียมการป้องกันอุทกภัยในช่วงนี้ ดังเช่นการเตรียมป้องกันน้ำท่วมของจังหวัดนครพนมซึ่งทำได้ดีมาก มีการนำภาพถ่ายดาวเทียมระบบ GIS มาใช้เป็นข้อมูลสำหรับเตรียมการ มีการตรวจตราดูแลพื้นที่เสี่ยงภัยต่าง ๆ ในพื้นที่ทุก ๆ ชั่วโมง รวมทั้งควรมีการเตือนให้ประชาชนทราบเป็นระยะ ๆ

5.6 การให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ได้สำรวจ ผู้สูงอายุที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนด้วย เนื่องจากในปีงบประมาณ 2549 รัฐบาลได้ตั้งเงินอุดหนุน เพื่อจ่ายเป็นค่าเบี้ยยังชีพคนชราให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตราคนละ 300บาท/เดือน ซึ่งรวมไปถึงคนพิการ โดยรัฐบาลได้ตั้งเงินสงเคราะห์ในอัตรา 500 บาท/เดือน เช่นกัน

5.7 เรื่อง OTOP มีการพัฒนาในเรื่องรูปแบบไปมาก แต่อาจยังขาดศูนย์จัดจำหน่าย ซึ่งมีหลายแห่งใช้สถานที่ราชการบางส่วนมาจัดเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้า OTOP ซึ่งทำให้เกิดความไม่สะดวก ในปีนี้ จึงได้ตั้งงบประมาณไว้ให้ อบจ. จังหวัดละประมาณ 6 ล้านบาท เพื่อก่อสร้างศูนย์จัดจำหน่ายสินค้า OTOP เป็นลักษณะร้านสะดวกซื้อ (OTOP SHOP) และนอกจากนี้ยังได้ตั้งงบประมาณให้ อบต.ละ 100,000 บาท เพื่อสนับสนุนกิจกรรมสตรีและส่งเสริมกลุ่มอาชีพต่าง ๆ โดยกั๊ยมนำไปลงทุนได้

5.8 มาตรการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยจะช่วยสนับสนุนมาตรการนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี 19 กรกฎาคม 2548 มีการเร่งสร้างงานในชนบท การสร้างถนนในชนบทประมาณ 20,000 หมู่บ้าน การสร้างสาธารณูปโภคที่ใช้แรงงานและวัสดุในท้องถิ่น การเร่งรัดโครงการ SML ทั้งการเสนอและการจัดทำโครงการ

5.9 การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ทั้งงบประมาณและงบผู้ว่า ฯ บุรณาการ จะเป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพของผู้บริหาร ซึ่งเรื่องนี้รัฐบาลเร่งรัดเงินลงทุนที่ค้างอยู่ และไม่มีการเคลื่อนไหวจะพิจารณาถึงสภาพของผู้บริหาร หากไม่เป็นไปตามพันธสัญญาที่แจ้งกับสำนักงานประมาณไว้ ฉะนั้นในระดับจังหวัด กระทรวงถือเป็นตัวชี้วัดสำคัญในการประเมินผลงานต่อไปในปีหน้า

5.10 คาราวานแก้จน เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนระดับครัวเรือนและบุคคล ให้อำเภอเร่งลงไปในระดับครัวเรือน เพื่อตรวจสอบข้อมูล แล้วแก้ปัญหาจัดทำข้อมูลเพื่อรองรับการจัด Supply โดยจัดทีมงานของส่วนราชการเร่งระดมเป็นทีมงาน ได้แจ้งให้องค์กรปกครอง

/ส่วนท้องถิ่น...

ส่วนท้องถิ่นให้ความสะดวกและให้ความร่วมมือ ช่วยเหลือนายอำเภอในการดำเนินงาน ทั้งด้านงบประมาณรวมทั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ ขอท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานการวางแผนงานของอำเภอด้วย ในส่วนของการตรวจสอบข้อมูลอีกครั้ง ขอให้เสร็จสิ้นในสัปดาห์แรกของเดือนตุลาคม 2548

5.11 ทรัพยากรธรรมชาติป่าไม้ เรื่องนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศป่าไม้ไว้แล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอได้ไปดูว่าในพื้นที่มีป่าเหลืออยู่เท่าใด ทั้งผู้ว่าฯ และนายอำเภอต้องลงไปดูแลในเรื่องนี้ หากป่าหมดหรือหายไป ผู้ว่าฯ และนายอำเภอต้องรับผิดชอบ ต้องดูแลการบุกรุกทำลายป่าอย่างใกล้ชิด ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถใช้สิทธิขอเพิกถอนหรือขอตรวจเพื่อตรวจสอบสภาพพื้นที่ป่าในเขตพื้นที่ได้ จึงต้องระวังป้องกันในเรื่องนี้อย่างเต็มที่ไม่ให้ป่าไม้ถูกทำลาย

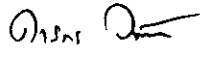
5.12 เรื่องสถานบริการและการจัดระเบียบสังคม เป็นหน้าที่ฝ่ายปกครองและตำรวจที่ต้องดูแล การเปิด - ปิดสถานบริการ ให้เป็นไปตามกำหนดเวลา ไม่ให้เด็ก เยาวชน ที่มีอายุต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนดเข้าไป รวมทั้งการตรวจตราอาวุธไม่ให้พกพาเข้าไปในสถานบริการ โดยให้ตรวจตราดูแลในเรื่องนี้อย่างจริงจัง และต่อเนื่องเป็นประจำ

5.13 เรื่องไข้หวัดนก ขอให้ทุกจังหวัดไม่ประมาท ให้ดำเนินการมาตรการในเชิงรุก โดยประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วน ในการสำรวจและสุ่มตรวจสัตว์ปีกในพื้นที่ รวมทั้ง ติดตามสถานการณ์โรคไข้หวัดนกอย่างใกล้ชิด เนื่องจากกำลังจะเข้าสู่ฤดูหนาว ซึ่งสภาพอากาศเอื้อต่อการเกิดปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก

สำหรับการประชุมกลุ่มยุทธศาสตร์จังหวัดภาคใต้ ได้กำหนดในวันพุธที่ 21 กันยายน 2548 ณ จังหวัดสงขลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(คงศักดิ์ วันทนา)

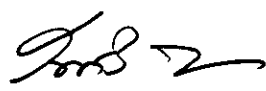
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน กระทรวงมหาดไทย

โทร/โทรสาร 02 2259908

กค 3/4
(ลง) ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 13 ก.ย. 2548
(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)


จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางโจมศรี อาระเชติ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี