

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.4/ 11๒8๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

1 กรกฎาคม 2548

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ AC26 ๑๑1
วันที่ 4 ก.ค. 2548 เวลา 13.53 น.

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 20 ชุด
2. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จำนวน 20 ชุด

1. เรื่องเดิม

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันสถานะเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไป จนส่งผลกระทบต่อภาระครองชีพของผู้รับบำนาญ แม้ว่ารัฐบาลจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือปัญหา ด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญโดยแก้ไขกฎหมายให้ผู้รับบำนาญสามารถขอรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้วก็ตาม แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน ยังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมาก ซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราที่ต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพได้อย่างเหมาะสม กับสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน เห็นสมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอด ส่วนที่เหลืออยู่ไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ซึ่งวิธีการดังกล่าวนอกจากจะเป็น การช่วยเหลือผู้รับบำนาญด้านค่าครองชีพแล้ว ยังสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม ได้อีกทางหนึ่งด้วย

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรดำเนินการโดยด่วนที่สุดเพื่อช่วยเหลือผู้รับบำนาญในด้านการดำรงชีพและ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศอีกทางหนึ่ง

4. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลืออยู่ไปเป็น หลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินจากสถาบันการเงิน สามารถกระทำได้ด้วยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

/ ที่เกี่ยวข้อง ...

ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ดังนี้

4.1 พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494

4.1.1 บัญญัติเพิ่มเติมเป็นลักษณะ 2/2 “บำเหน็จค่าประกัน” ให้หมายถึง สิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน และกำหนดให้

(1) ผู้รับบำนาญ ปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ สามารถนำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(2) ผู้รับบำนาญ ปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลัง กลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จกำหนดให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกัน หรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน แล้วแต่กรณี และสำหรับกรณีที่ไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันหรือถูกบังคับบางส่วน เมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงก็ให้ขอรับเงินบำเหน็จส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้

(3) ผู้รับบำนาญ ปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตาย หรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญาค้ำประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันได้

4.1.2 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 49 โดยบัญญัติให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินเมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ หมดสิทธิรับบำนาญ ทายาทไม่มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด

4.1.3 บัญญัติให้การนำบำเหน็จค่าประกันไปค้ำประกันการกู้เงินเป็นสิทธิของผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งเป็นผู้รับบำนาญอยู่ในปัจจุบัน และในอนาคต

4.2 พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539

4.2.1 แก้ไขมาตรา 3 โดยเพิ่มบทนิยามคำว่า “บำเหน็จค่าประกัน” ให้หมายถึง สิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน

4.2.2 บัญญัติเพิ่มเติมมาตรา 57/2 โดยบัญญัติให้ผู้รับบำนาญ ปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

4.2.3 บัญญัติเพิ่มเติมมาตรา 57/3 โดยบัญญัติให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังกลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในต่อนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จกำหนดให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกันหรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน แล้วแต่กรณี และสำหรับกรณีที่ไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันหรือถูกบังคับบางส่วน เมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงก็ให้ขอรับเงินบำเหน็จส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้

4.2.4 บัญญัติเพิ่มเติมมาตรา 57/4 โดยบัญญัติให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญาค้ำประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันได้

4.2.5 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 65 โดยบัญญัติให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินเมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญทายาทไม่มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด

4.2.6 บัญญัติให้การนำบำเหน็จค่าประกันไปค้ำประกันการกู้เงินเป็นสิทธิของผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งเป็นผู้รับบำนาญอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ มีสิทธินำบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักประกันในการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้โดยการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ รวม 2 ฉบับ

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

-

7. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

-

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

8.1 โครงการนี้หากไม่มีการผิดสัญญาค้ำประกันการกู้เงิน รัฐไม่ต้องใช้เงินงบประมาณในการดำเนินการแต่ประการใด

8.2 หากมีการผิดสัญญาค่าประกันการกู้เงินเต็มจำนวนตามสิทธิ จะต้องใช้เงินทั้งสิ้น ประมาณ 77,956,477,882.25 บาท ดังนี้

8.2.1 ส่วนที่เป็นบำเหน็จดำรงชีพ 15 เท่า (ส่วนที่เกิน 200,000 บาท) จำนวน 12,683,965,646.45 บาท

8.2.2 ส่วนที่เป็นบำเหน็จตกทอด (ส่วนที่เหลือจาก 15 เท่า) จำนวน 60,319,034,890.50 บาท

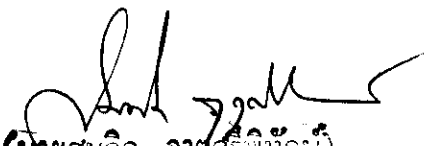
8.2.3 ส่วนที่เป็นบำเหน็จตกทอดที่ยังไม่ได้ถูกเบิกเป็นบำเหน็จดำรงชีพ จำนวน 4,953,477,345.30 บาท

อย่างไรก็ตาม เงินจำนวนดังกล่าวแท้ที่จริงก็คือเงินบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลือจากการถูกเบิกไปเป็นบำเหน็จดำรงชีพ ซึ่งเป็นเงินงบประมาณรายงบกลางที่ต้องจ่ายบำเหน็จตกทอดอยู่แล้ว โดยหลักจึงมิได้มีผลกระทบต่อการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด แต่หากเป็นเพียงการนำเงินงบประมาณบางส่วนมาจ่ายให้เร็วขึ้นเท่านั้น ซึ่งเป็นการจ่ายตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น หากในปีงบประมาณใด มีการถูกบังคับเอากับหลักทรัพย์ค้ำประกันภายในวงเงินงบกลางของปีงบประมาณนั้นที่ตั้งไว้ ก็ไม่ต้องขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด เว้นแต่เฉพาะในปีงบประมาณที่วงเงินงบกลางในปีนั้นไม่เพียงพอ กับจำนวนที่ถูกบังคับเอากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน จึงจะต้องขออนุมัติงบกลางเพื่อการดังกล่าวเพิ่มเติมเป็นปี ๆ ไป

9. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

1. อนุมัติในหลักการให้ผู้รับบำนาญนำสิทธิบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน ในการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้
2. เห็นชอบการแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงิน
กับสถาบันการเงินได้

เหตุผล

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถขอรับบำเหน็จดำรงชีพมาใช้ได้ก่อน
เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน และเพื่อให้ผู้รับบำนาญสามารถดำรงชีพอยู่ได้โดยเหมาะสม
กับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันนั้น ปรากฏว่าการดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญ
ได้เพียงบางส่วน แต่ยังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราต่ำ ทำให้ได้รับ
บำเหน็จดำรงชีพในอัตราที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน
ให้ผู้รับบำนาญ จำเป็นที่จะต้องกำหนดให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์
ค้ำประกันในการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้ จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...)”

พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นลักษณะ 2/2 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2546

“ลักษณะ 2/2”
บำเหน็จค่าประกัน

มาตรา 47/2 บำเหน็จค่าประกัน หมายความว่า สิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน

ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยมีสิทธิรับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา 30 และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จในกรณีเช่นว่านี้ให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกันสำหรับกรณีที่สัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงแล้ว หรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันสำหรับกรณีที่สัญญาค้ำประกันยังมีผลบังคับอยู่ในกรณีนี้หากสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอา กับหลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือถูกบังคับเอา กับหลักทรัพย์ค้ำประกันบางส่วน ก็ให้ขอรับเงินบำเหน็จส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้

ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญาค้ำประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเอา กับหลักทรัพย์ค้ำประกันได้

มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงิน เมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอา กับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเอา กับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญ ทายาทไม่มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด

มาตรา 5 ให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งได้รับบำนาญ
อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธินำบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินได้
ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 กับ
ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ."	
	มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	
	มาตรา 3 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นลักษณะ 2/2 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 21) พ.ศ. 2546	
	"ลักษณะ 2/2" บำเหน็จค่าประกัน ----- มาตรา 47/2 บำเหน็จค่าประกัน หมายความว่า สิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน	- บัญญัติค้ำยันขึ้นใหม่เพื่อให้เกิดความชัดเจน

	ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำนาญค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำนาญค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยมีสิทธิรับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำนาญบำนาญตอนก่อนออกจากราชการ ต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา 30 และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลืกรับบำนาญ การจ่ายบำนาญในกรณีเช่นว่านี้ให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค่าประกัน สำหรับกรณีที่สัญญาค่าประกันสิ้นสุดลงแล้ว หรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันสำหรับกรณีที่สัญญาค่าประกันยังมีผลบังคับอยู่ ในกรณีนี้หากสัญญาค่าประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันบางส่วน ก็ให้ขอรับเงินบำนาญส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้	- บัญญัติขึ้นใหม่ให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำนาญค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินได้ - บัญญัติขึ้นใหม่ให้ผู้รับบำนาญมีสิทธิรับเงินในส่วนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค่าประกัน
--	---	---

มาตรา 49 ภายใต้บังคับมาตรา 38 ผู้ได้รับบำนาญปกติอยู่หรือผู้มีสิทธิจะได้รับบำนาญปกติ หรือผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพตาย ให้จ่ายเงินเป็นบำนาญตลอดชีพให้แก่บุคคลซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา 48 เป็นจำนวนสามสิบเท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับนั้นและให้จ่ายตามส่วนและหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรานี้ ในกรณีที่ได้มีการรับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพตาย บำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพตาย การจ่ายเงินบำนาญตลอดชีพวรรคหนึ่ง ให้หักเงินออกจากบำนาญตลอดชีพที่ได้รับเท่ากับเงินบำนาญที่เสียก่อน	ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิรับบำนาญค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตาย หรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญา ค้ำประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเอาหลักทรัพย์ค้ำประกันได้	- บัญญัติขึ้นใหม่เพื่อให้บังคับเอาหลักทรัพย์ค้ำประกันได้ หากผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญ
	มาตรา 4 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม ของมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และที่แก้ไขเพิ่มเติม “ไม่มีการแก้ไข	

	ในกรณีนี้ที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิรับบำนาญค่าประกัน ไปเป็นหลักทรัพย์สินค่าประกันการกู้เงิน เมื่อสัญญา ค่าประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอาไปหลักทรัพย์สิน ค่าประกัน ทายาทมีสิทธิได้รับบำนาญปกติทดแทนตาม จำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเอาไปหลักทรัพย์สิน ค่าประกัน ทายาทมีสิทธิรับบำนาญปกติทดแทนเฉพาะ ส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญ ทายาทไม่มีสิทธิรับบำนาญปกติทดแทน	- บัญญัติให้ทายาทมีสิทธิได้รับบำนาญปกติทดแทน ตามจำนวนที่มีสิทธิประกันที่ไม่ถูกบังคับ เอาไปหลักทรัพย์สินค่าประกัน และทายาทมีสิทธิได้รับ บำนาญปกติทดแทนส่วนที่เหลือจากการถูกบังคับ ตามสัญญา เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับ บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิ รับบำนาญทายาทไม่มีสิทธิรับบำนาญปกติทดแทน
	มาตรา 5 ให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธิรับบำนาญ ค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์สินค่าประกันการกู้เงินได้ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย	- บัญญัติให้การนำบำนาญค่าประกันไปค่าประกัน การกู้เงินเป็นสิทธิของผู้รับบำนาญปกติและผู้รับ บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งเป็นผู้รับ บำนาญอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

ร่าง
พระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “บำเหน็จค่าประกัน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “บำเหน็จดำรงชีพ”
และ “บำเหน็จตกทอด” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 และที่แก้ไข
เพิ่มเติม

“บำเหน็จค่าประกัน” หมายความว่า สิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน

มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 37 บำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ บำเหน็จค่าประกัน และบำเหน็จตกทอด ให้จ่ายจากเงินงบประมาณ สำหรับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ให้จ่ายจากกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา 5 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 57/2 มาตรา 57/3 และมาตรา 57/4 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546

"มาตรา 57/2 ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ สามารถนำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง"

"มาตรา 57/3 ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่ โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง ตามมาตรา 38 และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จในกรณีเช่นนี้ให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกันสำหรับกรณีที่สัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงแล้ว หรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันสำหรับกรณีที่สัญญาค้ำประกันยังมีผลบังคับอยู่ ในกรณีนี้หากสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือถูกบังคับเอากับหลักทรัพย์ค้ำประกันบางส่วน ก็ให้ขอรับเงินบำเหน็จส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้"

"มาตรา 57/4 ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญาค้ำประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเอากับหลักทรัพย์ค้ำประกันได้"

มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา 65 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546

“ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิ
บำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพยค่าประกันการกู้เงิน เมื่อสัญญาค่าประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอา
หลักทรัพยค่าประกัน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเอา
หลักทรัพยค่าประกัน ทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือ
ผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญ ทายาทไม่มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด”

มาตรา 7 ให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งได้รับบำนาญ
อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธินำบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพยค่าประกันการกู้เงินได้
ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 กับ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ."	
	มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	
	มาตรา 3 ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า "บำเหน็จค่าประกัน" ระหว่างบทนิยามคำว่า "บำเหน็จดำรงชีพ" และ "บำเหน็จตกทอด" ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. 2539 และที่แก้ไขเพิ่มเติม "บำเหน็จค่าประกัน" หมายความว่า สิทธิบำเหน็จตกทอด ที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน	- บัญญัติคำนิยามขึ้นใหม่เพื่อให้เกิดความชัดเจน
	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 37 แห่ง พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน	

มาตรา 37 บำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ และบำเหน็จตกทอด ให้จ่ายจากเงินงบประมาณ สำหรับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ให้จ่ายจากกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้	“มาตรา 37 บำเหน็จบำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ บำเหน็จค่าประกัน และบำเหน็จตกทอด ให้จ่ายจากเงินงบประมาณ สำหรับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ให้จ่ายจากกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้”	- บัญญัติให้การจ่ายบำเหน็จค่าประกัน ให้จ่ายจากเงินงบประมาณ
มาตรา 57 ให้ผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้มีสิทธิได้รับสวัสดิการและเงินช่วยเหลือต่าง ๆ เช่นเดียวกับผู้รับบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ มาตรา 57/1 ผู้รับบำนาญมีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพตามอัตราและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกิน 15 เท่าของบำนาญรายเดือนที่ผู้นั้นได้รับ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญเป็นผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ	มาตรา 5 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 57/2 มาตรา 57/3 และมาตรา 57/4 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 ไม่มีการแก้ไข ไม่มีการแก้ไข ไม่มีการแก้ไข	

ข้าราชการด้วย ให้นำบำนาญและบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพรวมเป็นบำนาญรายเดือนเพื่อคำนวณจ่ายเป็นบำนาญดำรงชีพแก่ผู้นั้น เมื่อได้รับบำนาญดำรงชีพแล้ว ผู้รับบำนาญไม่มีสิทธิได้รับบำนาญดำรงชีพอีก ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่และได้ออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำนาญ ผู้รับบำนาญผู้ใดได้รับบำนาญดำรงชีพไปแล้ว ถ้าภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธิรับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำนาญบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในครั้งหลังตามมาตรา 38 และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำนาญ การจ่ายบำนาญในกรณีเช่นว่านี้ให้หักเงินออกจากบำนาญที่จะได้รับเท่ากับเงินบำนาญดำรงชีพเสียก่อน ในกรณีนี้ผู้รับบำนาญได้แสดงเจตนาขอรับบำนาญดำรงชีพไว้แล้ว แต่ได้ถึงแก่ความตายก่อนได้รับเงินบำนาญดำรงชีพ ให้การจ่ายเงินดังกล่าวเป็นอันระงับไป		ไม่มีการแก้ไข ไม่มีการแก้ไข ไม่มีการแก้ไข
--	--	--

	“มาตรา 57/2 ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำนาญค่าประกันไปเป็น หลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่ กระทรวงการคลังประกาศกำหนด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง” “มาตรา 57/3 ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพ ผู้ได้นำสิทธิบำนาญค่าประกันไปเป็น หลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น กลับเข้ารับราชการใหม่ โดยมีสิทธิรับเวลาราชการสำหรับ คำนวณบำนาญต่อไป ตามก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับ การรับราชการในตอนหลังตามมาตรา 38 และเมื่อออกจาก ราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำนาญ การจ่ายบำนาญ ในกรณีเช่นว่านี้ให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับ ตามสัญญาค้ำประกัน สำหรับกรณีที่มีสัญญาค้ำประกันสิ้นสุด ลงแล้ว หรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ ค้ำประกันสำหรับกรณีที่สัญญาค้ำประกันยังมีผลบังคับอยู่ ในกรณีนี้ให้หากสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอา กับ หลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือถูกบังคับเอาไปหลักทรัพย์ค้ำประกัน บางส่วน ก็ให้ขอรับเงินบำนาญส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้”	- บัญญัติขึ้นใหม่ให้ผู้รับบำนาญมีสิทธินำบำนาญ ค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินได้ - บัญญัติขึ้นใหม่ให้ผู้รับบำนาญมีสิทธิรับเงินในส่วน ที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกัน
--	--	---

	"มาตรา 57/4 ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษ เพราะเหตุทุพพลภาพผู้ได้นำสิทธิบำนาญค่าประกันไปเป็น หลักทรัพย์ค่าประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้น ถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญ ระหว่างสัญญา ค่าประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเอากับหลักทรัพย์ ค่าประกันได้"	- บัญญัติขึ้นใหม่เพื่อให้บังคับเอากับหลักทรัพย์ ค่าประกันได้ หากผู้รับบำนาญถึงแก่ความตายหรือ หมดสิทธิรับบำนาญ
มาตรา 65 บำเหน็จตกทอดที่จ่ายให้แก่ทายาทของผู้รับบำนาญให้จ่าย 30 เท่าของอัตราบำนาญที่ผู้ตายมีสิทธิได้รับ ในกรณีที่ได้มีการรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว เมื่อผู้รับ บำนาญถึงแก่ความตาย การจ่ายเงินบำเหน็จตกทอด ตามวรรคหนึ่ง ให้หักเงินออกจากบำเหน็จตกทอดที่จะได้รับ เท่ากับเงินบำเหน็จดำรงชีพเสียก่อน	มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม ของมาตรา 65 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 ไม่มีการแก้ไข ไม่มีการแก้ไข	

	“ในการนี้ที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิบำนาญค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงิน เมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิได้รับบำนาญปกติทดแทนตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิรับบำนาญปกติเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญ ทายาทไม่มีสิทธิรับบำนาญปกติทดแทน”	- บัญญัติให้ทายาทมีสิทธิได้รับบำนาญปกติทดแทนตามจำนวนที่มีสิทธิกรณีที่ไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน และทายาทมีสิทธิได้รับบำนาญปกติทดแทนกับส่วนที่เหลือจากการถูกบังคับตามสัญญา เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญทายาทไม่มีสิทธิรับบำนาญปกติทดแทน
	มาตรา 7 ให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ ซึ่งได้รับบำนาญอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มีสิทธินำบำนาญค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย	- บัญญัติให้การนำบำนาญค่าประกันไปค้ำประกันการกู้เงินเป็นสิทธิของผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งเป็นผู้รับบำนาญอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

บันทึกวิเคราะห์สรุป

ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. เรื่องเดิม

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่าในปัจจุบันสถานะเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจนส่งผลกระทบต่อภาระครองชีพของผู้รับบำนาญ แม้ว่ารัฐบาลจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือปัญหาด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญโดยแก้ไขกฎหมายให้ผู้รับบำนาญสามารถขอรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้วก็ตาม แต่การดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้เพียงบางส่วน ยังมีผู้รับบำนาญอีกจำนวนมากซึ่งได้รับบำนาญรายเดือนในอัตราที่ต่ำทำให้ได้รับบำเหน็จดำรงชีพไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพได้อย่างเหมาะสมกับสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน เห็นสมควรกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลืออยู่ไปเป็นหลักประกันการกู้เงินจากสถาบันการเงิน ซึ่งวิธีการดังกล่าวนอกจากจะเป็นการช่วยเหลือผู้รับบำนาญด้านค่าครองชีพแล้ว ยังสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมได้อีกทางหนึ่งด้วย

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรดำเนินการโดยด่วนที่สุดเพื่อช่วยเหลือผู้รับบำนาญในด้านการดำรงชีพและเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศอีกทางหนึ่ง

4. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลืออยู่ไปเป็นหลักประกันการกู้เงินจากสถาบันการเงิน สามารถกระทำได้ด้วยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ดังนี้

4.1 พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494

4.1.1 บัญญัติเพิ่มเติมเป็นลักษณะ 2/2 "บำเหน็จค้ำประกัน" ให้หมายถึงสิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน และกำหนดให้

(1) ผู้รับบำนาญ ปกติหรือผู้รับบำนาญ พิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำเหน็จค้ำประกันไปเป็นหลักประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(2) ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังกลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จกำหนดให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกันหรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน แล้วแต่กรณี และสำหรับกรณีที่ไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันหรือถูกบังคับบางส่วน เมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงก็ให้ขอรับเงินบำเหน็จส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้

(3) ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญาค้ำประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันได้

4.1.2 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 49 โดยบัญญัติให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินเมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน ทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญ ทายาทไม่มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด

4.1.3 บัญญัติให้การนำบำเหน็จค่าประกันไปค้ำประกันการกู้เงินเป็นสิทธิของผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งเป็นผู้รับบำนาญอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

4.2 พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539

4.2.1 แก้ไขมาตรา 3 โดยเพิ่มบทนิยามคำว่า "บำเหน็จค่าประกัน" ให้หมายถึงสิทธิบำเหน็จตกทอดที่นำไปใช้เป็นหลักประกันการกู้เงิน

4.2.2 บัญญัติเพิ่มเติมมาตรา 57/2 โดยบัญญัติให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพสามารถนำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

4.2.3 บัญญัติเพิ่มเติมมาตรา 57/3 โดยบัญญัติให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังกลับเข้ารับราชการใหม่โดยมีสิทธินับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตอนก่อนออกจากราชการต่อเนื่องกับการรับราชการในตอนหลัง และเมื่อออกจากราชการในครั้งหลังโดยเลือกรับบำเหน็จ การจ่ายบำเหน็จกำหนดให้จ่ายได้เท่ากับจำนวนที่เหลือจากการบังคับตามสัญญาค้ำประกันหรือจำนวนที่เหลือจากการนำไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน แล้วแต่กรณี และสำหรับกรณีที่ไม่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันหรือถูกบังคับบางส่วน เมื่อสัญญาค้ำประกันสิ้นสุดลงก็ให้ขอรับเงินบำเหน็จส่วนที่เหลือเพิ่มเติมได้

4.2.4 บัญญัติเพิ่มเติมมาตรา 57/4 โดยบัญญัติให้ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใดได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักประกันการกู้เงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นถึงแก่ความตายหรือหมดสิทธิรับบำนาญระหว่างสัญญาค่าประกันยังไม่สิ้นสุดลง ให้บังคับเอาหลักประกันค่าประกันได้

4.2.5 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 65 โดยบัญญัติให้ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักประกันการกู้เงินเมื่อสัญญาค่าประกันสิ้นสุดลงโดยไม่ถูกบังคับเอาหลักประกันทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ ในกรณีที่มีการบังคับเอาหลักประกันทายาทมีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดเฉพาะส่วนที่เหลือ เว้นแต่กรณีผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหมดสิทธิรับบำนาญทายาทไม่มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอด

4.2.6 บัญญัติให้การนำบำเหน็จค่าประกันไปค่าประกันการกู้เงินเป็นสิทธิของผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งเป็นผู้รับบำนาญอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ผู้รับบำนาญปกติและผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ มีสิทธินำบำเหน็จค่าประกันไปเป็นหลักประกันในการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้โดยการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ รวม 2 ฉบับ

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

-

7. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

-

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

8.1 โครงการนี้หากไม่มีการผิดสัญญาค่าประกันการกู้เงิน รัฐไม่ต้องใช้เงินงบประมาณในการดำเนินการแต่ประการใด

8.2 หากมีการผิดสัญญาค่าประกันการกู้เงินเต็มจำนวนตามสิทธิ จะต้องใช้เงินทั้งสิ้นประมาณ 77,956,477,882.25 บาท ดังนี้

8.2.1 ส่วนที่เป็นบำเหน็จดำรงชีพ 15 เท่า (ส่วนที่เกิน 200,000 บาท) จำนวน 12,683,965,646.45 บาท

8.2.2 ส่วนที่เป็นบำเหน็จตกทอด (ส่วนที่เหลือจาก 15 เท่า) จำนวน 60,319,034,890.50 บาท

8.2.3 ส่วนที่เป็นบำเหน็จตกทอดที่ยังไม่ได้ถูกเบิกเป็นบำเหน็จดำรงชีพ จำนวน 4,953,477,345.30 บาท

อย่างไรก็ตาม เงินจำนวนดังกล่าวแท้จริงก็คือเงินบำเหน็จตกทอดส่วนที่เหลือจากการถูกเบิกไปเป็นบำเหน็จดำรงชีพ ซึ่งเป็นเงินงบประมาณรายการงบกลางที่ต้องจ่ายบำเหน็จตกทอดอยู่แล้ว โดยหลักจึงมิได้มีผลกระทบต่อการขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด แต่หากเป็นเพียงการนำเงินงบประมาณบางส่วนมาจ่ายให้เร็วขึ้นเท่านั้น ซึ่งเป็นการจ่ายตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น หากในปีงบประมาณใดมีการถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกันภายในวงเงินงบกลางของปีงบประมาณนั้นที่ตั้งไว้ ก็ไม่ต้องขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด เว้นแต่เฉพาะในปีงบประมาณที่วงเงินงบกลางในปีนั้นไม่เพียงพอ กับจำนวนที่ถูกบังคับเข้ากับหลักทรัพย์ค้ำประกัน จึงจะต้องขออนุมัติงบกลางเพื่อการดังกล่าวเพิ่มเติมเป็นปี ๆ ไป

9. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

1. อนุมัติในหลักการให้ผู้รับบำนาญนำสิทธิบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันในการกู้เงินกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดได้
2. เห็นชอบการแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539