



กคค ๒๑๓๗
๒๐ กย ๕๘/๑๓-๕๕

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2251-4019

ที่ นร 1108/ 413๙

วันที่ ๕ กันยายน 2548

เรื่อง ภาพรวมและแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามันและจังหวัดพังงา

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ)

จัดเข้าวาระ - 6 ก.ย. 2548

1. เรื่องเดิม

1.1 นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดพังงา ในวันที่ 5-6 กันยายน 2548 และมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) ในฐานะผู้กำกับการปฏิบัติราชการเขตตรวจราชการที่ 17 เป็นเจ้าภาพการบูรณาการข้อมูลตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2548 เรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ในส่วนภูมิภาคในช่วงรัฐบาลใหม่

1.2 รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับจังหวัดพังงาจัดเตรียมข้อเสนอภาพรวมและแนวทางการแก้ไขปัญหากลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามันและจังหวัดพังงาต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

2. สรุปสาระสำคัญ

2.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน

1) บทบาทกลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลระดับโลกที่ได้รับสมญานามว่า "Andaman Paradise" หรือ "มรกตเมืองใต้" โดยมีภูเก็ตเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่นักท่องเที่ยวทั่วโลกรู้จักกันในนาม "ไข่มุกอันดามัน" พังงาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ทางทะเลที่สงบ และเป็นแหล่งดำน้ำระดับโลกบริเวณหมู่เกาะสุรินทร์และหมู่เกาะสิมิลัน และกระบี่เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ โดยในปี 2547 มีนักท่องเที่ยวเดินทางมาเที่ยวในกลุ่มจังหวัดนี้จำนวน 9.5 ล้านคน คิดเป็นร้อยละ 52 ของนักท่องเที่ยวทั้งภาคใต้ เป็นนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศถึงประมาณร้อยละ 67 ทำให้มีรายได้จากการท่องเที่ยวสูงถึงปีละกว่า 1 แสนล้านบาท

2) ผลกระทบจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2547 ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก ซึ่งรัฐบาลก็ได้ให้ความช่วยเหลืออย่างเต็มที่ทั้งการบรรเทาความเดือดร้อนในระยะเร่งด่วนและการช่วยเหลือเพื่อฟื้นฟูอาชีพและวิถีการดำรงชีวิตของผู้ประสบภัยในระยะยาว รวมทั้งการช่วยเหลือเพื่อฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้สามารถเป็นแหล่งสร้างงานสร้างรายได้แก่พื้นที่ต่อไปได้ โดยมีวงเงินที่ให้ความช่วยเหลือไปแล้วรวมทั้งสิ้น 29,549.7 ล้านบาท อย่างไรก็ตามยังมีผลกระทบจากเหตุการณ์ คือ (1) จำนวนนักท่องเที่ยวใน

ไตรมาสที่ 1 ของปี 2548 ลดลงถึงร้อยละ 63.4 เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน (2) การว่างงานจำนวน 2.8 หมื่นคน และ (3) เศรษฐกิจโดยรวมของกลุ่มจังหวัดหดตัวลงร้อยละ 2.0

3) ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด มุ่งฟื้นฟูการท่องเที่ยวที่เคยเป็นแหล่งรายได้หลักให้กลับมาสร้างรายได้แบบยั่งยืน ขณะเดียวกันก็จะใช้ศักยภาพและโอกาสใหม่ ๆ มาพัฒนาสินค้าและบริการเพื่อตอบสนองความต้องการ โดยเฉพาะการพัฒนาบริการการศึกษานานาชาติ บริการด้านธุรกิจและอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ (ICT) ควบคู่ไปกับการใช้ศักยภาพด้านการเป็นแหล่งผลิตปาล์มน้ำมันมากที่สุดของภาคใต้ เพื่อพัฒนาเป็นศูนย์กลางการผลิตพลังงาน Biodiesel ของประเทศโดยมียุทธศาสตร์สำคัญคือ (1) การฟื้นฟูสู่ความเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลระดับโลก (2) การพัฒนาฐานการผลิตสินค้าเพื่อการส่งออก (3) การพัฒนาฐานการผลิตพลังงาน Biodiesel และ (4) การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมอย่างยั่งยืน

4) แผนงาน/โครงการที่ควรได้รับการสนับสนุน รวม 2 แผนงาน ได้แก่

4.1) แผนงานการท่องเที่ยว

ระยะเร่งด่วน : เห็นควรสนับสนุนการพัฒนาโครงข่ายการคมนาคมขนส่งทั้งทางบกและทางทะเลให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบรวมทั้งการพัฒนาบริการพื้นฐานที่จำเป็นของเกาะพีพี รวม 4 โครงการ ดังนี้

(1) โครงการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งทางบกให้ได้มาตรฐานเดียวกัน ด้วยการยกระดับมาตรฐานถนนช่วงพังงา-กระบี่ตอนทับปุด-อ่าวลึก ให้เป็น 4 ช่องจราจร เพื่อสนับสนุนการเดินทางท่องเที่ยวให้สะดวกและปลอดภัยมากขึ้น มี 1 โครงการ คือ โครงการก่อสร้างถนนทางหลวงหมายเลข 4 (เพชรเกษม) ช่วงพังงา-กระบี่ตอนทับปุด-อ่าวลึก เป็น 4 ช่องจราจร ระยะทาง 27.00 ก.ม.

(2) โครงการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งทางทะเลอ่าวท่าเลน(กระบี่)-เกาะยาว(พังงา)-ภูเก็ต เพื่อเพิ่มความสะดวกในการเดินทางท่องเที่ยวทางทะเลตามแนวเส้นทางอ่าวท่าเลน(กระบี่)-เกาะยาว(พังงา)-ภูเก็ต และเป็นการเชื่อมโยงโครงข่ายถนนเป็นวงจรการท่องเที่ยวของกลุ่มสามเหลี่ยมอันดามันที่สมบูรณ์มากขึ้นประกอบด้วย การก่อสร้างท่าเทียบเรือท่องเที่ยวและพาณิชย์เพิ่มเติมอ่าวท่าเลน (กระบี่) และการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือบ้านแหลมทราย ตำบลเทพกษัตรี (ภูเก็ต)

(3) โครงการพัฒนาและฟื้นฟูเกาะพีพีจำเป็นจะต้องดำเนินการปรับปรุงบริการพื้นฐานที่จำเป็น ควบคู่ไปกับการจัดเตรียมพื้นที่ปลอดภัยเส้นทางหนีภัยและการจัดทำภูมิทัศน์ให้สวยงาม

(3.1) การปรับปรุงบริการพื้นฐานที่จำเป็น มี 3 กิจกรรม คือ

1) จัดซื้อเรือขนถ่ายขยะ 2) พัฒนาระบบประปา และ 3) การขยายเขตระบบจำหน่ายกระแสไฟฟ้า

(3.2) สำหรับโครงการจัดทำภูมิทัศน์และทางเดินหนีภัยรอบเกาะพีพี นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2548 อนุมัติให้มีการทบทวนแนวทางการจัดทำผังฟื้นฟูเกาะพีพีของกรมโยธาธิการและผังเมืองโดยให้นำผลการศึกษากำหนดฟื้นฟูและพัฒนาการท่องเที่ยวเกาะพีพีขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ที่จะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน 2548 มาประกอบด้วย

ระยะปานกลาง :

(1) โครงการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมทางบกให้ได้มาตรฐานจาก 2 ช่องจราจรเป็น 4 ช่องจราจร คือโครงการปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 090,4032,401 ตอนพังงา-กะปง - ตะกั่วป่า เป็น 4 ช่องจราจร ระยะทาง 60.5 กม.

- โครงการนี้จะช่วยให้โครงข่ายคมนาคมทางบก เชื่อมโยงระหว่างพังงา - กระบี่ มีความสมบูรณ์ขึ้น

(2) โครงการพัฒนาพื้นที่อ่าวภูเก็ตเพื่อเป็นศูนย์กลางธุรกิจบริการ เช่น ศูนย์ประชุม/สัมมนา และศูนย์แสดงสินค้าระดับนานาชาติ (MICE) ศูนย์อาหารและภัตตาคาร (Food Court & Restaurant) โรงแรม/อพาร์ทเมนต์ (Hotel & Service Apartment) ฯลฯ โดยมีการใช้จ่ายการลงทุนรวม 63,500 ล้านบาท แบ่งเป็นการลงทุนของรัฐในการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค และการลงทุนโดยภาคเอกชนในกิจกรรมบริการ

- โครงการนี้จะช่วยให้มีเม็ดเงินลงทุนในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและการจ้างงานโดยตรงแต่เนื่องจากเป็นโครงการที่เอกชนเข้าร่วมดำเนินการกับภาครัฐและมีวงเงินลงทุนเกินกว่า 1,000 ล้านบาท จึงต้องดำเนินการตาม พรบ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535

- ดังนั้นจึงเห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการโดยในขั้นการวางแผนและการจัดเตรียมโครงการควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลประสานงานและบริหารโครงการรวมทั้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดให้ครอบคลุมทั้งด้านเทคนิค การเงิน เศรษฐศาสตร์ และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน รวมทั้งทางเลือกรูปแบบการร่วมดำเนินการระหว่างรัฐกับเอกชนที่เหมาะสมและประโยชน์ของภาครัฐที่จะได้รับ เป็นต้น และนำเสนอเพื่อการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

(3) โครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการผันน้ำจากเขื่อนรัชชประภาหรือแหล่งอื่นมาใช้ในกลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน

- กลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามันมีแหล่งน้ำที่ได้รับการพัฒนาแล้ว รวม 19 โครงการ เก็บกักน้ำได้รวม 37 ล้าน ลบ.ม. ซึ่งไม่เพียงพอต่อปริมาณความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้มีแนวโน้มการขาดแคลนน้ำอย่างรุนแรงในอนาคต โดยเฉพาะในแหล่งท่องเที่ยวสำคัญๆ เช่น เกาะพีพี เขาหลัก และเกาะภูเก็ต

- แผนพัฒนาแหล่งน้ำในระยะสั้นและระยะกลาง (ปี 2548-2550) จะเพิ่มปริมาณที่ใช้การได้อีก 18.13 ล้าน ลบ.ม. จากการเพิ่มความจุอ่างบางวาดในปี 2548 อีก 0.83 ล้าน ลบ.ม. และปี 2549 อีก 3.3 ล้าน ลบ.ม. อ่างคลองกระทะแล้วเสร็จปี 2550 ใช้น้ำได้ 5.0 ล้าน ลบ.ม. อ่างบางเหี้ยวัดแล้วเสร็จปี 2552 ใช้น้ำได้ 6.0 ล้าน ลบ.ม. และระบบสูบน้ำใช้จากท้ายอ่างบางเหี้ยวัด 3.0 ล้าน ลบ.ม.

- สำหรับแผนในระยะยาวได้มีแนวคิดในการวางระบบส่งน้ำจากเขื่อนรัชชประภา จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ความจุ 5,638.5 ล้าน ลบ.ม.) ระยะทาง 180 กม. มาใช้ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน ซึ่งจำเป็นจะต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ของแนวคิดดังกล่าว รวมทั้งความเป็นไปได้ในการจัดหาเงินจากแหล่งอื่นเพื่อเตรียมการสำหรับรองรับความต้องการน้ำในอนาคต

4.2) การพัฒนาฐานการผลิตพลังงาน Biodiesel

(1) การพัฒนา จ.กระบี่เป็นศูนย์กลางการผลิต Biodiesel

- ปี 2547 ประเทศไทยมีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน 2.2 ล้านไร่ โดยพื้นที่ปลูกร้อยละ 90 อยู่ในภาคใต้ มีผลผลิต 5.18 ล้านตัน ซึ่งสามารถผลิตเป็น Biodiesel ได้ 1,004.92 ล้านลิตร คิดเป็นร้อยละ 5.11 ของปริมาณความต้องการใช้น้ำมันดีเซล จึงสามารถทดแทนการนำเข้าน้ำมันดีเซลได้ในจำนวนเดียวกัน ซึ่งจะช่วยลดการใช้จ่ายเงินตราต่างประเทศได้ปีละไม่ต่ำกว่า 23,000 ล้านบาท (คิดจากต้นทุนราคาน้ำมันดีเซลลิตรละ 23 บาท) และในอนาคตกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำแผนขยายการปลูกปาล์มน้ำมันเพิ่มขึ้นอีก 4 ล้านไร่ ในปี 2522 ซึ่งจะมีผลผลิตปาล์มเพิ่มขึ้นอีก 9.4 ล้านตัน จึงจะมีผลผลิตรวม 14.58 ล้านตัน และจะใช้ผลิต Biodiesel ได้เป็นปีละประมาณ 2,828 ล้านลิตร คิดเป็นร้อยละ 11.8 ของความต้องการใช้น้ำมันดีเซลของประเทศ (24,000 ล้านลิตร ต่อปี)

- กลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน โดยจังหวัดกระบี่มีพื้นที่ปลูกปาล์มมากที่สุดของภาคใต้ และอยู่ใกล้เคียงจังหวัดสุราษฎร์ธานีและชุมพรที่มีพื้นที่ปลูกเป็นอันดับ 2 และ 3 ของภาคตามลำดับ และโดยที่จังหวัดกระบี่มีความพร้อมด้านการพัฒนาเทคโนโลยีปาล์มน้ำมันและศูนย์กลางการผลิต Biodiesel ของประเทศ

(2) การพัฒนาในระยะเร่งด่วน : ควรสนับสนุนการดำเนินโครงการเพื่อวางรากฐานการพัฒนาจังหวัดกระบี่เป็นศูนย์กลางด้านปาล์มน้ำมัน และการผลิต Biodiesel พร้อมนำร่องการผลิต Biodiesel ในจังหวัดพังงา รวม 3 โครงการ ดังนี้

- โครงการขยายกำลังผลิต Biodiesel จังหวัดกระบี่ ของชุมนุมสหกรณ์ชาวสวนปาล์มน้ำมันกระบี่ เพื่อเพิ่มกำลังการผลิตจาก 10,000 ลิตรต่อวันเป็น 50,000 ลิตรต่อวัน ซึ่งเป็นการต่อยอดและขยายกำลังการผลิตน้ำมันปาล์มดิบและไบโอดีเซลของ

สถาบันเกษตรกรที่สามารถขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นได้อีก และยังจะเป็นการช่วยเสริมความเข้มแข็งแก่ธุรกิจของสถาบันเกษตรกรอีกด้วย

- โครงการพัฒนาวิจัยปาล์มน้ำมัน ด้วยการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นสนับสนุนแก่ศูนย์วิจัยปาล์มจังหวัดกระบี่ เพื่อพัฒนาความรู้ทางวิชาการที่จะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถด้านการผลิตปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมต่อเนื่องต่อไป

- สนับสนุนโครงการผลิต Biodiesel แก่สถาบันเกษตรกรจังหวัดพังงา ในวงเงินลงทุน 20 ล้านบาท กำลังผลิต 10,000 ลิตร/วัน โดยใช้รูปแบบการดำเนินการของชุมชนสหกรณ์ชาวสวนปาล์มน้ำมันกระบี่ เพื่อเป็นการนำร่องการผลิต Biodiesel ในจังหวัดพังงา

5) สรุปข้อเสนอเพื่อพิจารณา

5.1) ขอความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามันตามที่เสนอ

5.2) ขอความเห็นชอบโครงการพัฒนาระยะเร่งด่วน โดยมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงบประมาณจำนวน 6 โครงการ ดังนี้

(1) พัฒนาโครงข่ายการคมนาคมขนส่งทางบกและทางทะเล จำนวน 2 โครงการ คือ 1) พัฒนถนนหมายเลข 4 ช่วงพังงา-กระบี่ ตอนทับปุด-อ่าวลึก เป็น 4 ช่องจราจร และ 2) การพัฒนาการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งทางทะเลอ่าวท่าเลน (กระบี่) – เกาะยาว (พังงา) – ภูเก็ต

(2) พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเกาะพีพีที่ได้รับความเสียหายจากธรณีพิบัติภัย 1 โครงการ

(3) การวางรากฐานการเป็นศูนย์กลางการพัฒนาปาล์มน้ำมันและศูนย์กลางการผลิตพลังงาน Biodiesel 3 โครงการ

5.3) ขอความเห็นชอบการพัฒนาในระยะปานกลาง ดังนี้

(1) ให้ความเห็นชอบโครงการ 2 โครงการ คือ

- พัฒนถนนหมายเลข 4090, 4032, 401 ตอนพังงา-กะปง-ตะกั่วป่าเป็น 4 ช่องจราจร

- การศึกษาความเป็นไปได้ในการนำน้ำจากเขื่อนรัชชประภาหรือแหล่งอื่นมาใช้ในกลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน

(2) ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาอ่าวภูเก็ต โดยในขั้นการวางแผนและการจัดเตรียมโครงการ ควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลประสานงาน และบริหารโครงการ รวมทั้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำการศึกษา และวิเคราะห์โครงการโดยละเอียด และนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

2.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดพังงา

1) ภาพรวมของจังหวัดพังงา มีขนาดเศรษฐกิจคิดเป็นร้อยละ 3.3 ของภาคใต้และอยู่ในลำดับที่ 12 ของภาคใต้ แต่มีผลิตภัณฑ์จังหวัดเฉลี่ยต่อบุคคล (GPP Per Capita) เป็นลำดับที่ 3 ของภาครองจากจังหวัดภูเก็ตและสงขลา โดยมีโครงสร้างการผลิตพึ่งพิงการเกษตรเป็นสัดส่วนกว่าร้อยละ 51 ในขณะที่สาขาโรงแรมและภัตตาคารมีสัดส่วนเพียงร้อยละ 4.3 และเป็นสาขาที่มีการขยายตัวในระดับสูงมากคือ มีอัตราการขยายตัวในช่วงปี 2545-2547 เฉลี่ยร้อยละ 32 ต่อปี ในขณะที่เศรษฐกิจส่วนรวมของจังหวัดขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 4.8 ต่อปีในช่วงเดียวกัน ทั้งนี้เนื่องจากการมีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นในอัตราสูง คือ เพิ่มขึ้นจาก 2.0 ล้านคนในปี 2544 เป็น 2.3 ล้านคนในปี 2546 และเพิ่มเป็น 2.9 ล้านคนในปี 2547 ในจำนวนนี้เป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติถึงร้อยละ 64 และมีรายได้รวมจากการท่องเที่ยว 9.8 พันล้านบาท

2) บทบาทการพัฒนาของจังหวัดพังงา จังหวัดพังงานับเป็นจุดหมายใหม่ของนักท่องเที่ยวที่ชื่นชอบความบริสุทธิ์ของแหล่งธรรมชาติทางทะเลและการเป็นแหล่ง Supply สินค้าเกษตรให้แก่ตลาดการบริโภคของภูเก็ต ทำให้จังหวัดพังงามีบทบาทสำคัญในบริบทของกลุ่มจังหวัดดังนี้ (1) เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศทางทะเล เนื่องจากมีทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลที่ยังคงมีความอุดมสมบูรณ์ โดยเฉพาะอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสุรินทร์และหมู่เกาะสิมิลัน ซึ่งเป็นแหล่งดำน้ำดูปะการังที่มีชื่อเสียงติดอันดับ 1 ใน 10 ของโลก (2) เป็นแหล่งพักผ่อนแบบ Long Stay เนื่องจากมีบรรยากาศที่เงียบสงบ ไม่มีแหล่งบันเทิงเรีรรมย์ (3) เป็นแหล่งผลิตพืชผลการเกษตรคุณภาพดีและสัตว์น้ำมูลค่าสูง ป้อนตลาดการบริโภคของภูเก็ตและเพื่อการส่งออก

3) ประเด็นปัญหาที่สำคัญของจังหวัดพังงา คือ (1) ปัญหาการฟื้นฟูบูรณะและพัฒนาพื้นที่การท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติภัย โดยเฉพาะบริเวณเขาหลักและกระบี่ (2) ปัญหาการขาดแคลนบริการพื้นฐานด้านไฟฟ้าและโทรศัพท์ ในพื้นที่เกาะปันหยี เกาะยาว ฯลฯ (3) ปัญหาเส้นทางการคมนาคมขนส่งไม่สะดวกและปลอดภัย โดยเฉพาะทางหลวงสายหลัก (ถนนหมายเลข 4) เชื่อมพังงา-กระบี่ และท่าเรือท่องเที่ยวต่าง ๆ (4) ปัญหาราษฎรบุกรุกครอบครองพื้นที่ป่าสงวนและที่ดินสาธารณะประโยชน์ (5) ปัญหาการขาดแคลนน้ำสำหรับการอุปโภคบริโภค เนื่องจากไม่มีการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนใด ๆ ในจังหวัดพังงา (6) ปัญหาด้านบริการการศึกษาที่ยังจำกัดอยู่ในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี

4) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดพังงา มุ่งเน้นการฟื้นฟูรายได้จากการท่องเที่ยวและเพิ่มรายได้จากสินค้าเกษตร โดยมียุทธศาสตร์สำคัญคือ (1) ฟื้นฟูและรักษาตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพ โดยเฉพาะกลุ่มรักธรรมชาติและกลุ่ม Long Stay (2) พัฒนาสินค้าเกษตรมูลค่าสูงโดยเฉพาะพืชผักปลอดสารพิษ และสัตว์น้ำจำพวกปลาเก๋า หอยเป่าฮื้อ ปลิงทะเล และ (3) การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการยกระดับการศึกษาสู่ปริญญาตรี เพื่อยกระดับการศึกษาของประชาชนและการพัฒนาคุณภาพกำลังคน

5) แผนงาน/โครงการที่เห็นควรสนับสนุน รวม 3 แผนงาน ได้แก่

5.1) การฟื้นฟูและรักษาตลาดการท่องเที่ยว

(1) ระยะเร่งด่วน : การปรับปรุงและพัฒนาเส้นทางคมนาคมสู่แหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาแหล่งน้ำและระบบประปาในแหล่งท่องเที่ยวและการจัดบริการช่วยเหลือนักท่องเที่ยว รวม 20 โครงการ ดังนี้

- ปรับปรุงระบบโครงข่ายการคมนาคมขนส่งที่ได้รับผลกระทบจากธรณีพิบัติภัย รวม 10 โครงการ
- การประชาสัมพันธ์และศูนย์บริการช่วยเหลือนักท่องเที่ยว รวม 4 โครงการ
- การพัฒนาแหล่งน้ำและระบบประปาในแหล่งท่องเที่ยว รวม 6 โครงการ

(2) ระยะปานกลาง : เห็นสมควรสนับสนุนการศึกษาเพื่อพัฒนาสะพานเชื่อมสู่แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลและการศึกษาเพื่อพัฒนากิจกรรมท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ๆ รวม 2 โครงการ ดังนี้

- โครงการศึกษาออกแบบสะพานข้ามเกาะคอเขาบริเวณ อ.ตะกั่วป่า
- โครงการเมือง Long Stay อำเภอคุระบุรี สำหรับนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ

5.2) การพัฒนาสินค้าเกษตรมูลค่าสูง

ระยะเร่งด่วน : เห็นควรสนับสนุนการผลิตสัตว์น้ำและพืชผักคุณภาพสูง การพัฒนาปุ๋ยอินทรีย์เพื่อการเกษตร รวม 3 โครงการ ดังนี้

- (1) โครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลาเก๋ในกระชังเพื่อการส่งออก
- (2) โครงการปลูกผักไร้ดิน (Hydroponics) อ.ท้ายเหมือง
- (3) โครงการสร้างโรงงานปุ๋ยอินทรีย์-ชีวภาพ จังหวัดพังงา

5.3) ด้านการพัฒนาคุณภาพคนและสังคมอย่างยั่งยืน

ระยะเร่งด่วน : เห็นควรสนับสนุนศูนย์บริการพัฒนาเทคโนโลยี การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา และการกำจัดขยะมูลฝอยในแหล่งท่องเที่ยว รวม 7 โครงการ ดังนี้

- (1) การพัฒนาศูนย์บริการเทคโนโลยีและพัฒนาอาชีพ 1 โครงการ
- (2) การพัฒนาคุณภาพบริการการศึกษาและคุณภาพชีวิต รวม 4 โครงการ
- (3) การกำจัดขยะมูลฝอยสำหรับแหล่งท่องเที่ยวและชุมชน 1 โครงการ

(4) การพัฒนาทักษะแรงงานและคุณภาพกำลังคน 1 โครงการ

6) สรุปข้อเสนอเพื่อพิจารณา

6.1) ขอความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดพังงาตามที่เสนอ

6.2) ขอความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน และมอบหมายให้จังหวัดพังงาประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ จำนวน 30 โครงการ ดังนี้

(1) การปรับปรุงเส้นทางคมนาคมขนส่งเชื่อมสู่แหล่งท่องเที่ยวทั้งทางบกและทางทะเล รวม 10 โครงการ

(2) การประชาสัมพันธ์และการจัดตั้งศูนย์บริการช่วยเหลือนักท่องเที่ยว รวม 4 โครงการ

(3) การพัฒนาแหล่งน้ำและระบบประปาในแหล่งท่องเที่ยวและชุมชน รวม 6 โครงการ

(4) การส่งเสริมการผลิตสัตว์น้ำและพืชผักมูลค่าสูง รวม 3 โครงการ

(5) การพัฒนาศูนย์บริการเทคโนโลยีและพัฒนาอาชีพ 1 โครงการ

(6) การพัฒนาคุณภาพบริการการศึกษาและคุณภาพชีวิต รวม 4 โครงการ

(7) การกำจัดขยะมูลฝอยในแหล่งท่องเที่ยวและชุมชน 1 โครงการ

(8) การพัฒนาทักษะแรงงานและคุณภาพกำลังคน 1 โครงการ

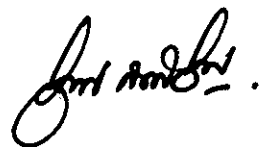
6.3) ขอความเห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาระยะปานกลาง

(1) โครงการศึกษาออกแบบสะพานข้ามเกาะคอเขา อำเภอตะกั่วป่า

(2) ขอความเห็นชอบในหลักการโครงการพัฒนาเมือง Long Stay อำเภอกระบี่ สำหรับนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ ที่ลงทุนโดยเอกชน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาสนับสนุนตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ 6 กันยายน 2548 ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

วิเชน พลชนะ
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายสุวิทย์ วิเศษกุล
รองเลขาธิการ

๑๒ ก.ย. ๒๕๔๘