

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0704.1/ 489

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

5 กันยายน 2548

เรื่อง การกำหนดเป้าหมาย จัดสรร และโอนเงินตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 11873

ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2548

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 11931

ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกฤษฎกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง การกำหนดเป้าหมาย จัดสรร และโอนเงินตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนี้

1. รับทราบการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่มีมติเห็นชอบในหลักการให้ขยายกลุ่มเป้าหมายกองทุน 1 ล้านบาท ให้ครอบคลุมถึงชุมชนผู้มีรายได้น้อยได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งทุนดอกเบี้ยต่ำ โดยเพิ่มเป้าหมายสำหรับชุมชนทหาร อีกจำนวน 738 กองทุน และเพิ่มเติมเป้าหมายกองทุนหมู่บ้านสำหรับหมู่บ้านตั้งใหม่ จำนวน 2,590 กองทุน ตามข้อเสนอที่ประชุมประชาคมซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธานฯ เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2547

2. อนุมัติเป้าหมาย และการจัดสรร/โอนเงินกองทุน จากเดิม (ก่อนวันที่ 31 พฤษภาคม 2544) จำนวน 71,495 หมู่บ้าน เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นเป็นหมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 78,829 กองทุน และขออนุมัติโครงการเพิ่มทุนให้แก่กองทุนที่บริหารจัดการที่ดีอีกกองทุนละ 1 ล้านบาท เป็นเงินทั้งสิ้น 2,311 ล้านบาท รวมทั้งขอขยายวงเงินโดยกู้ยืมจากสถาบันการเงิน ให้แก่กองทุนที่บริหารจัดการที่ดี

/3. อนุมัติ...

3. อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ดำเนินการปรับปรุงเป้าหมายกองทุนเพื่อการโอนเงินได้เป็นระยะ เพื่อให้สอดคล้องและทันต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งกรณีหมู่บ้านตั้งใหม่ การเพิ่มทุนและการพิจารณาขยายวงเงินโดยกู้ยืมจากสถาบันการเงินให้แก่กองทุนที่บริหารจัดการที่ดี และรายงานให้คณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ที่ขอเพิ่มเป้าหมาย/การจัดสรร/โอนเงินกองทุน เพิ่มขึ้นเป็นหมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน 78,829 กองทุน และขออนุมัติโครงการเพิ่มทุนให้แก่กองทุนที่บริหารจัดการที่ดีอีกกองทุนละ 1 แสนบาท เป็นเงินทั้งสิ้น 2,311 ล้านบาท รวมทั้งขอขยายวงเงินโดยกู้ยืมจากสถาบันการเงินให้แก่กองทุนที่บริหารจัดการที่ดี สอดคล้องกับรายงานผลการดำเนินงานนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ณ เดือนมิถุนายน 2548 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2548 แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ดังนั้นจึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบและอนุมัติตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเสนอ

2. สำหรับการขออนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติดำเนินการปรับปรุงเป้าหมายกองทุนเพื่อการโอนเงินได้เป็นระยะ เพื่อให้สอดคล้องและทันต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งกรณีหมู่บ้านตั้งใหม่ การเพิ่มทุนและการพิจารณาขยายวงเงินโดยกู้ยืมจากสถาบันการเงินให้แก่กองทุนที่บริหารจัดการที่ดี นั้น เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในอนาคต ตามจำนวนหมู่บ้านตั้งใหม่ที่กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งเพิ่มขึ้นทุกปี ประมาณปีละ 1,000 หมู่บ้าน ในขณะที่รัฐบาลโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้ทำสัญญากู้เงินกับธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ในวงเงินกู้ทั้งสิ้น 100,000 ล้านบาท โดยมีเงื่อนไข ต้องชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งรัฐบาลมีภาระชำระเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - 2552 ปีละประมาณ 16,000 ล้านบาท อยู่แล้ว (ไม่รวมภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นใหม่ตามข้อ 1) ประกอบกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันมีความไม่แน่นอนสูง

/ดังนั้น ...

ดังนั้น หากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจะได้นำเสนอแผนการขยายเป้าหมายและการงบประมาณที่เพิ่มขึ้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายปี น่าจะเป็นการเหมาะสมกว่า

อนึ่ง สำนักงานงบประมาณขอเรียนเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาว่า ตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กำหนดหลักการให้ทุกหมู่บ้าน/ชุมชนเมือง ได้รับจัดสรรเงิน 1 ล้านบาท ต่อหมู่บ้าน/ชุมชนเมือง ครอบคลุมทั่วประเทศแล้ว ดังนั้น การที่กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งหมู่บ้านใหม่เพิ่มขึ้นในแต่ละปี โดยแบ่งพื้นที่และประชากรออกมาจากหมู่บ้านเดิม ซึ่งได้รับเงินกองทุนตามนโยบายดังกล่าวอยู่แล้ว หากกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีการแบ่งสิทธิ์จากหมู่บ้านเดิมส่วนหนึ่งนำมาสมทบและตั้งเป็นกองทุนสำหรับหมู่บ้านตั้งใหม่ ก็จะเป็นธรรมและคงการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลได้ต่อเนื่อง รวมทั้งจะสามารถลดการงบประมาณได้ โดยยังคงหลักการและวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านการบริหาร

โทร. 0 2273 9022 ต่อ 2290

โทรสาร 0 2618 5050