

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 1009/ 1772



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	5247
วันที่.....	22 ส.ค. 2548 เวลา 10.37 น.

สพ. 1/393.1
วันที่ 22 ส.ค. 48
เวลา 11.00 น.

18 สิงหาคม 2548

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ "การจัดทำ
รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช 2540"

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/9233 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2548

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและผลการดำเนินงานเรื่อง "การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540"

ตามที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะของ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับ "การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อให้
สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540" โดยสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
แจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายวิญญู เครืองาม) พิจารณาแล้ว ได้มีคำสั่งมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าของเรื่อง รับไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำความเห็นผลการ
พิจารณาและผลการดำเนินงาน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนชี้แจงความเห็นและผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ดิยะไพรัช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ 0-2271-3546

โทรสาร 0-2298-6079

ความเห็นและผลการดำเนินงานเรื่อง “การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อม เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540”

1. รัฐควรเร่งตั้งองค์การอิสระ เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไข
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา 56 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

ความเห็น องค์การอิสระควรทำหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญมาตรา 56 วรรค 2 โดยให้
ความเห็นประกอบก่อนการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบรุนแรงต่อ
ภาพสิ่งแวดล้อมเท่านั้น ในส่วนของอำนาจหน้าที่ที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
มาทั้ง 12 ข้อ นั้น เห็นควรให้พิจารณาว่าสอดคล้องกับที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้หรือไม่

โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการศึกษาวิจัยเพื่อศึกษารูปแบบ
และกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมกับบริบทในมาตรา 56 วรรค 2
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 ผลการศึกษาได้
เสนอรูปแบบขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม พร้อมยกร่างกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ชื่อ “(ร่าง) พระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม” เพื่อรองรับบทบาทอันสำคัญนี้

สถานภาพปัจจุบันนี้ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่า
ด้วยการพัฒนากฎหมาย ภายใต้แผนพัฒนากฎหมายของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมแล้ว เมื่อ
15 มีนาคม 2548 อย่างไรก็ตาม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมส่งเสริม
คุณภาพสิ่งแวดล้อมมีแนวคิดที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นของ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ โดยอยู่ระหว่าง
เตรียมการเพื่อการประชาสัมพันธ์ รับฟังความคิดเห็นของสาธารณะต่อไป

บทบาทหลักขององค์การอิสระฯ ที่เสนอไว้ คือ ให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรม
ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมก่อนการดำเนินโครงการหรือกิจการ
แล้วนำเสนอความเห็นนั้น ๆ ต่อ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา
ทั้งนี้ องค์การอิสระฯ จะต้องส่งความเห็นให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการและหน่วยงานเจ้าของ
โครงการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งเผยแพร่ความเห็นต่อสาธารณชนด้วย

2. รัฐควรศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ (Strategic
Environmental Assessment) ประเมินด้านสังคม (Social Impact Assessment) และประเมินผล
กระทบด้านสุขภาพ (Health Impact Assessment) ก่อนการส่งเสริมพัฒนาในพื้นที่ใดๆ

ความเห็น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นความสำคัญในการ
ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment)
เช่นกัน โดยได้นำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) เมื่อวันที่ 31 มกราคม
2548 เพื่อขอความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่

ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาเห็นชอบในหลักการ ต่อมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอรายชื่อกomitee อนุกรรมการฯ และอำนาจหน้าที่ที่ได้ยกร่างแล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2548 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบตามที่เสนอ โดยคณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่รับผิดชอบในการให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในเรื่องการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ เพื่อกำหนดเป็นแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์นโยบาย แผนและแผนงานการพัฒนาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอแนะการจัดทำกรอบ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ แนวทางการจัดทำและพิจารณาการประเมินผลกระทบ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ และเสนอแนะการศึกษาทบทวนและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่เพื่อปรับปรุงพื้นที่ที่พัฒนาแล้ว

ในส่วนของการประเมินผลกระทบด้านสังคมและการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ ในปัจจุบันการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้ครอบคลุมหัวข้อด้านเศรษฐกิจ สังคม ด้านสาธารณสุข อยู่ด้วยแล้ว โดยอยู่ภายใต้การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคุณภาพชีวิต สำหรับการจัดทำรายงานการประเมินทางด้านสังคมและรายงานการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพแยกต่างหาก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่าจะเป็นภาระแก่ผู้ประกอบการมากขึ้น รวมทั้งจะทำให้ขาดการพิจารณาอย่างเป็นองค์รวม อย่างไรก็ตาม พบว่า การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพอย่างละเอียด ยังมีข้อมูลที่ไม่ชัดเจนและมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น ข้อมูลด้านสุขภาพอนามัยที่บ่งชี้ความสัมพันธ์กับสิ่งแวดล้อม วิธีการประเมินความเสี่ยงต่อสุขภาพอนามัยระดับหรือเกณฑ์ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ เป็นต้น จึงจำเป็นต้องมีงานศึกษาวิจัยขั้นพื้นฐานมาสนับสนุนอีกมากด้วย การให้ความสำคัญทางด้านสุขภาพมากขึ้นควรเป็นการปรับปรุงแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ซึ่งปัจจุบันสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยกำลังดำเนินการศึกษาดังกล่าว และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมให้ความเห็น

3. กระบวนการจัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ควรปรับปรุงสรุปได้ ดังนี้

1) รัฐควรทบทวน มาตรการ กฎหมาย ประเภทและขนาดโครงการ ระบบการกลั่นกรองโครงการ เพื่อให้กระบวนการจัดทำและพิจารณารายงาน EIA เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนา ตั้งแต่ขั้นก่อนเริ่มดำเนินโครงการ

ความเห็น ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการปรับปรุง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งได้มีเรื่อง

การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่ง โดยจะมีการปรับปรุงในเรื่องการกลั่นกรองโครงการที่จะต้องจัดทำรายงาน รูปแบบการจัดทำรายงาน ซึ่งจะแบ่งเป็น 4 รูปแบบ คือ การศึกษาสิ่งแวดล้อมเชิงกลยุทธ์ , การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น , รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม , หลักเกณฑ์การปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อม (Code of Practice) มีการปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณา รายงาน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการติดตามตรวจสอบ

2) รัฐควรเร่งพัฒนาศักยภาพหน่วยงานและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณา EIA

ความเห็น 1. ในส่วนของการพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณารายงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พัฒนาหลักสูตรด้านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและหลักสูตรที่เกี่ยวข้อง โดยมีการจัดอบรมให้ผู้เกี่ยวข้องและผู้สนใจเป็นประจำทุกปี นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้จัดให้มีหลักสูตรเฉพาะด้านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในมิติต่างๆ ด้วย

2. เห็นด้วยที่รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มบุคลากรให้เพียงพอกับปริมาณงานที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ซึ่งปัจจุบันสำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แบ่งข้าราชการออกเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มพิจารณารายงาน และกลุ่มพัฒนาระบบและติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปัจจุบันมีข้าราชการ 68 คน แต่กรอบอัตรากำลังดังกล่าวไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจากการประเมินจำนวนรายงานและอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ พบว่าสำนักงานฯ ควรเพิ่มอัตราเจ้าหน้าที่ด้านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างน้อย 120 คน

3) รัฐควรสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอในการจัดทำฐานข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณา EIA

ความเห็น เห็นด้วยว่ารัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อใช้ในการพิจารณารายงานอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เริ่มดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศเชิงพื้นที่ ประกอบด้วยสถานการณ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการรวบรวมข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์จากหน่วยงานเจ้าของข้อมูล ข้อมูลดังกล่าวแบ่งเป็น 19 กลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย ชั้นข้อมูลประมาณ 50 ชั้น เช่น ข้อมูลพื้นที่ลุ่มน้ำ ข้อมูลทรัพยากรแร่ ข้อมูลหน่วยงานอุตสาหกรรม แหล่งท่องเที่ยว ป่าไม้ การใช้ที่ดิน เป็นต้น โดยกำหนดแล้วเสร็จประมาณสิ้นปีงบประมาณ 2548 และจะได้นำมาใช้ประกอบการพิจารณารายงานและการวางแผนด้านสิ่งแวดล้อม และจะได้ปรับปรุงข้อมูลให้

ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง

4) รัฐควรออกกฎหมายบังคับให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพัฒนาที่จัดทำรายงาน EIA ต้องให้ความสำคัญกับงานด้านสิ่งแวดล้อมเทียบเท่ากับกิจกรรมด้านเศรษฐกิจของโครงการพัฒนานั้นๆ

ความเห็น ในปัจจุบัน พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ได้กำหนดให้เจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก่อนการก่อสร้างหรือดำเนินงาน โดยในอนาคต เห็นด้วยที่จะให้มีเจ้าหน้าที่ด้านสิ่งแวดล้อมประจำโครงการที่ต้องทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันเจ้าของโครงการภาครัฐและบริษัทเอกชนขนาดใหญ่จะมีหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะพิจารณาถึงความจำเป็นที่จะต้องมีเจ้าหน้าที่ประจำ ซึ่งจะต้องปรับปรุงกฎหมายสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้บริษัทเอกชนขนาดใหญ่มีหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมและมีเจ้าหน้าที่ด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

5) รัฐควรพัฒนาการติดตามและตรวจสอบมาตรการในรายงาน EIA โดยควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพรับผิดชอบหลักในการดำเนินงาน

ความเห็น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หากพบว่าไม่มีการปฏิบัติตาม กระทรวงจะแจ้งหน่วยงานอนุญาตกำกับ ดูแลโครงการให้ปฏิบัติตามมาตรการที่ระบุในเงื่อนไขการอนุญาตภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ปฏิบัติตามจะรายงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาสั่งการ ปัจจุบันคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีมติให้โครงการภาครัฐ รัฐวิสาหกิจจะต้องรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปีละ 1 ครั้ง และให้โครงการเอกชนจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม ส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ ปีละ 2 ครั้ง

ในกรณีที่จะให้กระทรวงเป็นเจ้าภาพหลัก จะต้องมีการปรับปรุง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยกำหนดให้โครงการจะต้องมีใบอนุญาตสิ่งแวดล้อม (Environmental Permit) และมีบทลงโทษชัดเจนหากไม่ปฏิบัติตาม

6) รัฐควรกำหนดให้รายงาน EIA เป็นรายงานสาธารณะที่ไม่เป็นความลับของทางราชการและเปิดเผยให้ประชาชนได้เรียนรู้ผ่านช่องทางต่างๆ

ความเห็น เห็นด้วย และในปัจจุบันรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นเอกสารทางราชการที่เปิดเผย ได้มีประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ขอข้อมูลรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอยู่เสมอ รวมทั้งได้มีการจัดแสดงข้อมูลรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ในห้องสมุดสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสืบค้นได้

7) รัฐควรทบทวนให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในขั้นตอนต่อใบอนุญาตของโครงการพัฒนาต่าง ๆ เช่น ท่าเทียบเรือ เขื่อน สนามบินพาณิชย์ สถานประกอบการขนาดใหญ่ เพื่อควบคุมสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสมกับสถานการณ์

ความเห็น เห็นด้วยกับการกำหนดขั้นตอนการต่ออายุใบอนุญาตของโครงการบางประเภท เช่น อุตสาหกรรม โดยจัดทำเป็นรายงานการประเมินผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Audit) สำหรับโครงการที่ไม่มีการต่อใบอนุญาต เช่น เขื่อน เห็นสมควรให้มีการจัดทำรายงานการประเมินผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ โครงการที่สำคัญ เช่น โครงการเหมืองแร่ สนามบินพาณิชย์ ได้มีการกำหนดให้ทำรายงานการประเมินผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมด้วยอยู่แล้วในมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม

8) รัฐควรจัดให้มีระเบียบ ข้อบังคับที่ต้องจัดสรรค่าตอบแทนที่เพียงพอและสมดุลกับความรับผิดชอบแก่ผู้ทรงคุณวุฒิที่ตรวจสอบการศึกษารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รายงานการศึกษาประเมินผลกระทบด้านสังคม และรายงานการศึกษาประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ

ความเห็น ปัจจุบัน ได้มีการปรับเบี้ยประชุมคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จาก 250 บาท เป็น 1,000 บาท ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547 นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแนวทางในการดำเนินงาน 2 แนวทาง คือ 1. เสนอให้มีการปรับโครงสร้างส่วนราชการ โดยแยกงานการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาไว้ที่สถาบันประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ซึ่งรูปแบบอาจเป็นองค์การมหาชน) เพื่อให้การพิจารณารายงานมีความคล่องตัวมากขึ้นในเชิงงบประมาณการเก็บค่าบริการและบุคลากร 2. ในกรณีไม่มีการปรับองค์กรตามข้อ 1. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอแก่ พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ให้มีการเก็บค่าธรรมเนียมการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้จ่ายเป็นค่าตอบแทนคณะกรรมการผู้ชำนาญการและค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณารายงาน

4. รัฐควรจัดให้มีแผนปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รายงานการประเมินผลกระทบด้านสังคม และรายงานการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ

ความเห็น ในส่วนของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้ปรับปรุงแนวทางการจัดทำรายงาน โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในขั้นตอนการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับรายงานการประเมินผลกระทบด้านสังคมและรายงานการศึกษาด้านสุขภาพ ขอเรียนว่า เนื่องจากในกฎหมายปัจจุบันยังไม่มีบัญญัติให้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบด้านสังคม และรายงานการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ และไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงยังไม่สามารถจัดทำรายงานด้านดังกล่าวแยกออกมาต่างหาก แต่อย่างไรก็ตามในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีหัวข้อเรื่องคุณภาพชีวิต ซึ่งเป็นการพิจารณา รวมทั้งด้านสุขภาพและเศรษฐกิจสังคมอยู่แล้ว

4.4 การมีส่วนร่วมของประชาชน

รัฐควรจัดให้มีแผนปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของประชาชน และรับผิดชอบดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ตลอดจนการติดตามและประเมินผลการมีส่วนร่วมของประชาชนตามแผนปฏิบัติการที่วางไว้ในการจัดทำรายงาน EIA โดยให้องค์การอิสระเป็นผู้จัดทำแผนปฏิบัติการการมีส่วนร่วมเสนอให้รัฐพิจารณากรอบทิศทาง วัตถุประสงค์ เทคนิคการมีส่วนร่วม ตลอดจนการติดตามประเมินผลเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูล ความคิดเห็น แสวงหาทางเลือกและตัดสินใจต่างๆ เกี่ยวกับโครงการที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับร่วมกัน โดยค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการจัดทำกระบวนการมีส่วนร่วมมาจากกองทุนที่บริหารจัดการโดยองค์การอิสระ
