

ด่วนที่สุด

ที่ คผ ๐๐๐๔/ ๒๕๕๙

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๗๕๔๗
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

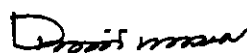
สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. พร้อมด้วยสาระสำคัญของร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จำนวน ๑๓ ฉบับ มาเพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาเสนอความเห็น นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาร่างระเบียบและร่างประกาศดังกล่าวข้างต้นแล้ว มีข้อสังเกตหลายประการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจีระวัฒน์ นพงศ์ ณ ออยุธยา)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทรสาร ๐ ๒๖๑๔ ๕๔๑๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๔ ๕๔๑๒-๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th

ความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.

1. คำนิยาม ตามระเบียบข้อ 5

1.1 “การจ้างที่ปรึกษา” ระเบียบเดิมให้ความหมายไว้ ไม่รวมถึงการจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างอาคารด้วยเงินงบประมาณ(ระบุไว้ชัดเจนว่าออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างอาคารเท่านั้น)

“การจ้างที่ปรึกษา” ตามระเบียบใหม่ หมายความว่ารวมถึงการจ้างสำรวจ ออกแบบและควบคุมงาน (ไม่ระบุว่าจะออกแบบและควบคุมงานประเภทใด)

ความเห็น ระเบียบใหม่ควรแก้ไขเป็น “สำรวจ ออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างอาคาร” ให้สอดคล้องกับข้อ 44, 45, 46, 47, 48, 51, ฯลฯ เหตุผล ระเบียบนี้ใช้บังคับเฉพาะงานก่อสร้างอาคารเท่านั้น ไม่ใช่บังคับงานก่อสร้างทางและสะพาน

1.2 “การจ้างออกแบบและควบคุมงาน” ตามระเบียบใหม่กำหนดความหมายรวมอยู่ในความหมาย “การจ้างที่ปรึกษา”

ความเห็น ควรให้นิยามเพิ่มเติมเพื่อกำหนดขอบเขตของงานให้ชัดเจน(เช่นเดียวกับความหมายคำว่า “อาคาร” “การพัสดุ”) ดังนี้

1) งานสำรวจหมายความว่า.....

2) งานออกแบบหมายความว่า.....

3) งานควบคุมงานหมายความว่า.....

* งานดังกล่าวสามารถจ้างเป็นบางรายการได้หรือไม่

1.3 “กิจการของคนไทย” ตามระเบียบใหม่ส่งเสริมกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แต่ไม่มีนิยามของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ความเห็น ควรให้นิยามเพิ่มเติมเพื่อกำหนดขอบเขตของงานให้ชัดเจน

2. การจ้างที่ปรึกษาไทย

2.1 “ที่ปรึกษาไทย” ระเบียบเดิมให้ความหมายไว้ว่าที่ปรึกษาที่มีสัญชาติไทยและได้จดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาของกระทรวงการคลัง

“ที่ปรึกษาไทย” ตามระเบียบใหม่ หมายความว่า บุคคลธรรมดาที่มีสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่มีสัญชาติไทยตามที่ กวพ.กำหนด

ความเห็น คำนิยามระเบียบใหม่ ควรกำหนดให้ที่ปรึกษาดังต้องจดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาของกระทรวงการคลังด้วย

2.2 ระเบียบข้อ 5 นิยาม, ข้อ 42 การจ้างที่ปรึกษาไทยมีข้อสังเกตดังนี้

ข้อ 5 “ที่ปรึกษา หมายความว่า บุคคลธรรมดาที่มีสัญชาติไทย หรือนิติบุคคลที่มีสัญชาติไทยตาม ที่ กวพ.กำหนด”

ข้อ 42 “การจ้างที่ปรึกษาที่มีใช้นิติบุคคลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กวพ.กำหนด”

ความเห็น ควรกำหนดให้ กวพ.มีอำนาจกำหนดที่ปรึกษาที่เป็นนิติบุคคลที่มีสัญชาติไทยด้วย เพื่อ เป็นการเปิดโอกาสมากขึ้น

3. การยกเลิกระเบียบเดิมข้อ 10 บทกำหนดโทษ

ไม่เห็นด้วย เนื่องจากการกระทำความผิดส่วนใหญ่ผู้น้อยจะกระทำความผิดตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ด้วยความเกรงกลัว

ดังนั้น เมื่อมีการตรวจสอบพบการกระทำความผิด ผู้บังคับบัญชามักจะลงโทษเพียงเรียกมาว่ากล่าว ตักเตือนด้วยวาจาเท่านั้น ต่อมาก็จะกระทำความผิดเช่นเดิมอีก

หากไม่มีผู้ตรวจสอบพบ ราชการก็จะได้รับความเสียหายไม่รู้จบสิ้น

4. ระเบียบใหม่ข้อ 14 ควรเพิ่มรายการในแผนการจัดหา ดังนี้

4.1 กรณีพัสดุที่จัดหาเป็นครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้าง ให้กำหนดอายุการใช้งานไว้ด้วย

เหตุผล เพื่อใช้ในการคำนวณต้นทุน(ค่าก่อสร้าง + ค่าบำรุงรักษาลดอายุการใช้งาน) ประกอบ การพิจารณาความคุ้มค่า เมื่อเปรียบเทียบกับประเภท, ขนาด, จำนวนของพัสดุที่จัดหา และใช้ในการวางแผน จัดหาทดแทนเมื่อหมดอายุการใช้งาน

4.2 กรณีพัสดุที่จัดหาเป็นวัสดุสิ้นเปลือง ให้กำหนดจำนวนวัน, เดือน, ปี ที่จะใช้พัสดุที่จัดหา

เหตุผล เพื่อใช้ในการพิจารณาความเหมาะสมกับอายุการใช้งาน(หากกำหนดระยะเวลาการใช้งาน นานเกินไปวัสดุที่เหลืออาจเสื่อมคุณภาพจนใช้การไม่ได้)

5. ระเบียบใหม่มิได้กำหนดประเภทพัสดุและวงเงินการจัดหา ที่ต้องทำแผนการจัดหา

1) วัสดุ วงเงิน.....

2) ครุภัณฑ์ วงเงิน.....

3) ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ไม่จำกัดวงเงิน เป็นต้น

6. ระเบียบใหม่ข้อ 18(3) (4) (5)

คำว่า “ผู้เสนอราคา ผู้เสนองาน หรือผู้ให้บริการที่เข้าแข่งขันทุกราย” น่าจะไม่ถูกต้อง เพราะขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนการคัดเลือกคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามประกาศ กวพ. ฉบับที่ 6 เรื่องวิธีการดำเนินการ ซื้อหรือจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ปัจจุบันยังใช้ประกาศกระทรวงการคลังอยู่) ใช้คำว่า “ผู้ค้า” โดยตลอด