

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๖/๒๕๔



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๔

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๗๕๔๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. พร้อมด้วยสาระสำคัญของร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จำนวน ๑๓ ฉบับ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาร่างระเบียบและร่างประกาศดังกล่าวในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จำนวน ๑๓ ฉบับ มีความสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งสอดคล้องกับแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติด้วย แต่อย่างไรก็ดี สำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อสังเกตในร่างระเบียบฯ และร่างประกาศฯ ดังนี้

๑. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ข้อ ๔ กำหนดว่า ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเรื่องนั้นโดยตรงได้ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ เว้นแต่การมอบอำนาจต่อของผู้ว่าราชการจังหวัด และการมอบอำนาจของกระทรวงกลาโหม ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑.๑) กรณีมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย

(๑.๒) กรณีการมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่นนอกจากที่กล่าวใน (๑.๑) จะกระทำต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว

(๒) การมอบอำนาจและการมอบอำนาจต่อตามระเบียบกระทรวงกลาโหม

/สำนักงาน ก.พ.ร.....

สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นว่า การกำหนดข้อยกเว้นเรื่องการมอบอำนาจต่อของผู้ว่าราชการจังหวัด และการมอบอำนาจของกระทรวงกลาโหมตามร่างข้อ ๙ นั้น ไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ประสงค์จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ ทั้งนี้ เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๕ กำหนดไว้สรุปว่า ในกรณีที่เป็นการใช้อำนาจในเขตจังหวัดใด นอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดนั้น และข้อ ๑๔ กำหนดว่า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจจากส่วนราชการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้การมอบอำนาจของผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้วย

๒. ร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

๒.๑ ร่างฉบับที่ ๑ ในข้อ ๙ กับข้อ ๒.๒ ของร่างฉบับที่ ๑๒ เกี่ยวกับการพิจารณาและการรายงานว่าผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานเป็นผู้ทำงานหรือไม่สมควรเป็นผู้ทำงานนั้น ควรจะได้มีการพิจารณาควบคู่และเป็นไปในทางเดียวกันด้วย

๒.๒ ร่างฉบับที่ ๔ ในข้อ ๔ (๒) และข้อ ๘ (๑) ที่กำหนดว่า “ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานแต่ละรายว่าเป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือไม่ ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ กวพ. ประกาศกำหนด” นั้น อาจทำให้ผู้ปฏิบัติงานเกิดความสับสนได้ว่าจะต้องดำเนินการตามประกาศ กวพ. ฉบับใด ดังนั้น จึงควรแก้ไขเป็น “ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานแต่ละรายว่าเป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือไม่ ตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ฉบับที่ ๑ เรื่อง แนวทางในการตรวจสอบผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” เพื่อความชัดเจน

๒.๓ ร่างฉบับที่ ๙ ข้อ ๒ วรรคท้าย ที่กำหนดว่า การเข้าให้ดำเนินการโดยวิธีตกลงราคานั้น เห็นว่า อาจเป็นช่องว่างให้มีการหาประโยชน์ที่มีขอบได้ จึงควรที่จะให้มีการเข้าโดยวิธีทำนองเดียวกันกับการสอบราคาหรือการประกวดราคาในเรื่องการจัดซื้อหรือจัดจ้าง เนื่องจากจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม และมีการดำเนินขั้นตอนต่างๆ ที่โปร่งใสตรวจสอบได้

ในข้อ ๓ (๓) ซึ่งกำหนดว่า “รายละเอียดของอสังหาริมทรัพย์ที่จะเช่า เช่น สภาพของสถานที่บริเวณที่ต้องการใช้พร้อมทั้งภาพถ่าย (ถ้ามี)” นั้น เห็นว่า ควรจะกำหนดให้ชัดเจนว่า “ต้องมีภาพถ่ายแสดงอยู่ด้วย” เพราะจะสามารถอธิบายความได้ดีกว่า และปัจจุบันมีความทันสมัยของเทคโนโลยีมากขึ้นจึงไม่เป็นการยากที่จะนำภาพถ่ายมาแสดงได้

๒.๕ ร่างฉบับที่ ๑๐ ข้อ ๕ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารสัญญาเพื่อทำหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ นั้น เห็นว่า การตั้งคณะกรรมการบริหารสัญญาจะเป็นการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและคณะกรรมการตรวจการจ้างซึ่งมีอยู่แล้วในแต่ละสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐-๒๓๔๖-๔๔๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๒๓๐